

临沂市人民政府办公室 关于印发临沂市改革完善全科医生培养与 使用激励机制实施方案的通知

临政办发〔2018〕34号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，临沂蒙山旅游度假区管委会，临沂综合保税区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

《临沂市改革完善全科医生培养与使用激励机制实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

临沂市人民政府办公室

2018年12月22日

临沂市改革完善全科医生培养与使用激励机制实施方案

为进一步健全完善全科医生培养与使用激励机制，根据《山东省人民政府办公厅关于改革完善全科医生培养与使用激励机制的通知》（鲁政办发〔2018〕24号）要求，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕党中央、国务院和省委、省政府决策部署，按照新时期卫生与健康工作方针要求，坚持政府主导，发挥市场机制作用，遵循医疗卫生服务和全科医学人才成长规律，完善适应行业特点的全科医生培养制度，创新全科医生使用激励机制，为健康临沂建设提供高素质的全科医学人才支撑。

（二）工作目标。到2020年，适应行业特点的全科医生培养制度和激励机制基本健全，职业吸引力显著提高，城乡分布趋于合理，服务能力明显增强，全科医生与城乡居民基本建立比较稳定的服务关系，城乡每万名居民拥有合格的全科医生数达到2-3名。到2030年，适应行业特点的全科医生培养制度更加健全，使用激励机制更加完善，城乡每万名居民拥有合格的全科医生数达到5名，全科医生的数量质量基本满足健康临沂建设需求。

二、主要任务

(一) 加强全科医生培养工作。2018年起, 认定为全科专业住院医师规范化培训基地的综合医院(包括中医、中西医结合医院, 下同), 必须独立设置全科医学科, 增设全科医疗诊疗科目。争创省级全科医学师资培训基地, 加强骨干师资培训, 增强带教师资的教学意识和带教能力, 将教学业绩纳入绩效考核, 带教质量和教学质量作为职称晋升的重要因素。各县区、住院医师规范化培训基地要按照上级下达的招收任务, 切实做好全科专业招收工作, 加强基层实践基地的标准化建设和规范化管理。住院医师规范化培训“社会人”培训对象招收向全科等紧缺专业倾斜。扩大全科医生转岗培训范围, 各县区要加强对培训学员的跟踪管理, 协助各培训基地抓好培训工作开展, 落实《山东省全科医生转岗培训三年行动计划(2018-2020年)》, 加快全科医生培养。

(二) 改革完善全科医生薪酬制度。推进医疗服务价格改革, 体现包括全科医生在内的医务人员技术劳务价值, 进一步调整和增补体现基层特点的巡诊、家庭病床、健康管理等服务价格, 切实体现全科医生技术劳务价值。按照“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平, 允许医疗卫生机构收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励的要求”, 合理核定政府办基层医疗卫生机构绩效工资总量, 增加全科医生的收入来源, 提升基层全科医生工资水平, 使其工资水平与县区级综合医院同等条件临床医师工资水平相衔接。鼓励基层

医疗卫生机构聘用经规范化培训合格的全科医生。各县区要根据实际，在核定基层医疗卫生机构绩效工资总量时给予进一步倾斜，主要用于提高全科医生工资水平。建立基层医疗卫生机构绩效工资水平正常增长机制，完善绩效工资分配，调动基层医疗卫生机构医务人员工作积极性，内部绩效工资分配可设立全科医生津贴，对基层骨干人才可实行协议工资等多种分配形式。推进家庭医生签约服务，签约服务费作为家庭医生团队所在基层医疗卫生机构收入组成部分，可用于人员薪酬分配。将服务对象健康状况和居民满意度纳入考核指标，加强签约服务质量考核，考核结果与家庭医生团队的签约服务收入挂钩，确保签约服务质量。

（三）改革完善全科医生职称评审制度。打通基层卫生专业技术人员职业发展天花板，本科及以上学历毕业、经全科专业住院医师规范化培训合格并到基层医疗卫生机构工作的，可直接参加中级职称考试，考试通过的直接聘任中级职称。全科专业住院医师规范化培训合格、取得中级职称后在农村基层连续工作满 10 年的，可经职称评审委员会考核认定取得基层卫生副高级职称。

（四）改革完善全科医生聘用管理办法。乡镇招聘本科及以上学历医学毕业生并经住院医师规范化培训合格的全科医生，可采取面试（技术操作）、组织考察等方式公开招聘；对公开招聘报名后不能形成竞争的，可适当降低开考比例，或不设开考比例划定合格分数线。对放宽年龄、户籍条件和降低开考

比例招聘的，可在聘用合同中约定 3-5 年最低服务年限，并明确违约责任和相关要求。在省委、省政府确定的扶贫重点扶持乡镇，开展全科医生特岗计划试点工作。鼓励有条件的县区结合实际实施本县区全科医生特岗计划，引导和激励优秀人才到基层工作。

三、保障措施

（一）强化组织领导。各县区、市直有关部门要充分认识完善全科医生培养与使用激励机制的重要意义，将其作为深化医药卫生体制改革、建设健康临沂的重大任务，积极推进医保支付方式改革，加强经费保障，搞好政策衔接，形成工作合力。各级卫计、发改、教育、财政、人社等部门要加强沟通配合，落实部门职责，细化工作措施，加大推进力度，确保改革举措落实到位。

（二）强化督导评估。市卫计委要会同有关部门加强政策培训，建立健全目标责任督导考核机制，对全科医生培养与使用激励等政策措施落实情况进行定期调研督导和评估考核，及时研究解决工作中出现的问题和困难，及时总结推广好的经验做法。

（三）强化宣传引导。深入宣传解读全科医生培养与使用工作的重要意义和政策措施，宣传全科医生在基本医疗卫生服务和居民健康管理服务中发挥的重要作用，宣传全科医生成长成才典型事例，增进全社会对全科医生的了解，为加快完善全科医生培养与使用激励机制营造良好环境。

(2018 年 12 月 24 日印发)