

临沂民生工作简报

第 27 期
(总第 27 期)

临沂民生工作办公室

2015 年 7 月 24 日

按：7 月 23 日，市政府在市行政服务中心召开了全市民生建设工作调度会议，市委常委、常务副市长左沛廷同志主持会议并作重要讲话，副市长侯晓滨出席，民生建设工作联席会议各成员单位的主要负责同志参加了会议。左市长在讲话中，全面总结了上半年全市民生工作取得的突出成绩，对下半年的民生保障体系建设工作作了安排部署，提出了具体要求。现根据记录，将左沛廷同志的讲话内容整理印发，供各级领导参阅。

左沛廷同志 在全市民生建设工作调度会议上的 讲 话

市政府召开这次民生建设工作调度会议，主要是调度上半年全市民生保障体系建设工作进展情况，研究解决工作推

进中存在的困难和问题，安排部署下半年民生建设工作任务。刚才，传斌秘书长通报了上半年全市 22 项重点民生工程进展情况，11 个牵头部门的主要负责同志汇报了 12 大民生保障体系建设工作的进展情况，并对做好下一步民生建设工作提出了很好的思路和建议，内容具体，措施可行。希望各牵头部门和各责任单位相互配合，共同抓好贯彻落实。下面，根据会议安排，就进一步加快推进全市民生建设工作，我讲三点意见：

一、上半年民生保障体系建设工作取得突出成绩

市委、市政府对民生工作高度重视。在 2 月份召开的全市“两会”上，张市长在《政府工作报告》中明确提出“以改善民生为落脚点，建设幸福临沂”的目标任务；在 5 月份召开的市委十二届八次全体（扩大）会议上，林书记在讲话中强调“要把实施民生优先战略作为八大战略之一，着力抓好富民、惠民、安民工程”。张市长在讲话中要求“把保障改善民生作为大美新临沂建设的出发点和落脚点，保障底线民生，搞好基本民生，解决热点民生，促进和谐民生”。为全面加强全市民生建设工作，大力提高民生保障水平，市政府办公室印发了《全市民生保障体系建设实施方案（2015 年—2020 年）》（临政办发〔2015〕11 号），提出了幸福临沂“双十二”行动计划，确定了 2015 年度重点抓好 22 项民生工程。市委、市政府的一系列部署要求，进一步昭示了市委、市政府着力保障改善民生的鲜明态度和坚强决心，为加

快推进全市民生建设工作注入了强大的动力。今年以来，各级各部门将民生工作列入重要议事日程，加强领导，强化措施，狠抓落实，全市民生建设工作取得了显著成效。

一是民生保障体系建设工作顺利展开。《全市民生保障体系建设实施方案（2015年—2020年）》下发后，各有关部门按照职责分工，认真履行职责，统筹规划，积极推进，各项工作已经陆续展开，初步建立起了分线作战、多头推进的工作机制，有些工作已经取得了积极进展。**就业创业方面**，市人社局认真落实各项就业政策，强化就业服务，截止6月底，全市新增城镇就业6.6万人、农村劳动力转移就业11.6万人，分别完成年度计划的82.5%和74.7%，城镇登记失业率控制在2.04%，低于4%的计划控制目标。**社会保障方面**，市民政局大力推进养老服务重点项目“六大工程”和市县乡村四级养老服务设施网络化建设，全力推动养老服务业发展。不断加强社会救助体系建设，构建起我市“8+1+4”社会救助体系。市人社局积极推进城乡居民养老保险等工作，全市城镇职工养老、城镇职工医疗、失业、工伤、生育保险参保均完成年度计划的95%以上，城乡居民基本养老保险参保人数达到539万人。**教育方面**，第二期学前教育三年行动计划顺利启动实施，城区学校“三年联建”、校舍标准化建设、“全面改薄”等系列工程有序推进。**卫生方面**，深化医改工作取得重要进展，7个试点县全面开展了县级公立医院改革试点，医疗卫生服务体系建设进一步强化。**住房保障方面**，市房产局

加快推进保障性安居工程，上半年开工建设各类保障性安居工程 51445 套，完成省下达任务的 78.9%；分配各类保障性住房 2045 套，较好地满足了城镇低收入住房困难家庭的需求。市住建委坚持“优化布局、分类指导、有序推进、两区同建”原则，加快新型社区和新农村建设，新开工建设农村社区 30 个，开工建设农村住房 3.5 万户、危房改造 1520 户。另外，公共交通、文化体育、市政服务、生态环境、食品药品安全、政务服务、社会治理等各项民生保障工作，也都按照原定计划有序开展，各项工作正在稳步实施。

二是民生工程有序推进。各有关部门共同努力，强力推动 22 项民生工程，多数工程都达到了“时间过半、任务过半”的时序要。百万人口脱贫奔小康工程，已下达专项扶贫资金 18885 万元，开展了 787 个省定贫困村精准扶贫产业开发项目。基层公共文化服务体系建设工程，按照“五个一”的标准完成提升综合性文化服务中心 160 个。市体校新校区建设工程，已完成教学楼、餐厅楼、业务楼主体土建工程。城乡环卫一体化工程，已建立起垃圾收集、转运、处置体系，逐步完善“户集、村收、镇运、县处理”的城乡环卫一体化体系。城乡交通一体化路网安全畅通工程，已完成循环样板路建设 165.5 公里。千塘整治工程第一批 130 座塘坝已全部完成，第二批 144 座塘坝已全部完成前期准备工作。大气污染防治力度不断加大，各项治理整改工作科学有序推进，取得了显著成效，大家都有共同感受。另外，市民中心建设、水源地生

态保护、饮水安全、农产品提升、农贸市场建设等系列工程顺利推进。

三是民生投入力度不断加大。市财政局在当前宏观经济下行、财政收支压力巨大的形势下，按照“突出民生、有保有压”的原则，克服各种困难，集中财力保障民生优先战略实施，不断加大民生投入力度。1-6月份，全市民生支出达到174.7亿元，增长15.2%，占财政总支出的比重达到71.3%，高于去年同期2.3个百分点，是近年来民生支出最大、占比最高的一年。其中，社会保障和就业支出37.3亿元，增长10.9%；医疗卫生与计划生育支出35.5亿元，增长9.6%；农林水事务支出23.9亿元，增长14.6%；住房保障支出10.8亿元，增长102.1%。特别是在教育均衡化发展、大气污染防治、医疗卫生、住房保障等方面，投入资金连年加大，有力保障了群众最急需、最期盼的热点、焦点问题的解决。同时，各个部门抓住国家相关政策的机遇，积极与上级部门沟通衔接，加大向上争取力度，减轻了地方配套压力。

四是民生工作机制逐步建立。为加强对全市民生保障体系建设工作的组织领导，市委、市政府健全完善民生建设工作联席会议制度，主要统筹协调全市保障和改善民生工作，研究解决民生建设中的重大问题，认真督促检查有关政策措施的落实和任务完成情况。民生保障体系建设十二条线牵头部门和责任单位，积极发挥职能作用，相互支持，团结协作，共同推进全市民生建设。市民生工作办公室在联席会议的领

导下，不断加强对民生工作的调度督导，并专门创刊了《临沂民生工作简报》，刊发市直各部门、单位及各县区抓民生建设的经验做法，目前已经印发 26 期。可以说，目前定期调度、定期通报，部门协调配合、强力推动落实的民生工作机制已经初步建立。

二、把握关键环节，扎实推进各项民生建设工作

当前，我市正处在内强外拓、发力赶超、建设社会主义大美新临沂的关键时期，群众对打造幸福临沂、渴望提高自身生活水平、提升社会保障能力的期望值越来越高，各方面利益诉求也越来越多。各部门务必要提高思想认识，把推进民生保障体系建设作为一项政治任务，突出重点、扭住难点，强化措施、加速推进，确保年底圆满完成既定的各项任务。工作中，要注意把握好四个方面。

一是要突出“准”字，抓牢工作重点。民生建设工作千头万绪。十二大民生保障体系，每个体系涉及的内容都十分繁杂，任务艰巨。抓民生建设，必须要分清轻重缓急，把群众最迫切、最急需、最贴心的事情放在心上，把市委、市政府安排的各项民生重点任务抓在手上，让更多的民生问题得到更好解决，切实把好事办好、实事办实。要实实在在“帮民富”。当前，在宏观经济下行的大形势下，各级要把促进就业创业放在突出位置，进一步健全政府引导、社会共建的局面，在基层就业服务平台建设、就业技能培训、城镇零就业家庭援助、鼓励和推动全民创业等方面加大政策扶持力度；

要着力做好重点群体的就业工作，扎实推进大学生就业促进计划和创业引领计划，切实做好结构调整中的失业人员和困难人员的就业工作，加强对“4045”人员、残疾人、“双失”就业困难家庭的支持帮扶；要鼓励引导企业履行社会责任，尽可能地采取多种措施稳定就业岗位，特别是当前有些企业停工放假，应该做好职工的生活安排。**要真心实意“解民忧”**。从群众关注的生存性、发展性、安全性民生实事抓起，让群众在一件一件具体实事中受惠受益。要进一步提高社会保障水平，继续提高社会基本养老保险参保率，完善城镇职工基本医疗保险，加快建立面向城镇全体居民的医疗保障制度；要进一步完善养老服务，加快中心城区敬老院、阳光老年城等养老设施建设，推进镇级敬老院社会化养老步伐，试点推行社会化居家养老工作。要突出重点群体，完善社会救助制度，建立健全社会救助体系，大力发展社会福利和慈善事业，加强对特殊人群和困难群众的帮扶。同时，要进一步加大民生投入，加快改善城乡教育、医疗、住房保障、文化体育、交通出行等生产生活条件，不断提高城乡基础建设和设施配套水平，让各项民生政策更好地惠及于民。要毫不放松地抓好重点流域水污染防治和大气污染治理，持续改善生态环境。**要千方百计“保民安”**。针对社会治理的新形势、新任务，特别是群众信访诉求和不稳定因素，积极探索社会综合治理的新路子。要深入开展平安临沂建设，严厉打击各类违法犯罪行为，提高人民群众的安全感。高度重视并加强安全生产

管理，落实安全生产责任，特别是对存在安全隐患的企业密切实施监控，重点防范火灾和群体性伤亡事故；要强化食品药品安全监管，落实各项监管措施，保障群众饮食用药安全。同时，要加快政府职能转变，创新公共服务和社会管理方式，深化行政管理和社会管理体制的改革，进一步优化营商环境、创业环境，充分激发全社会创业活力，加快建立惠及全民的基本公共服务体系。

二是要突出“快”字，冲刺目标任务。上半年，全市推进的各项民生工作，特别是22项重点民生工程进展比较顺利，但工作开展并不平衡，有些工程受种种因素制约，进展不够快，效果不够好，没有达到时间过半、任务过半的要求。现在已经到了7月底，马上进入8月份，按时完成各项民生工程时间紧迫、任务艰巨。各责任部门要对照自身任务，坚持问题导向，对民生工作开展一次“回头看”，抓紧查找工作差距，认真梳理存在问题，研究针对性措施，提速推进工作，确保如期完成目标任务。下半年，各项工作都面临加速推进的问题，大家一定要强化时间观念，统筹安排，务必将民生项目紧紧抓在手上。特别是进展滞后的项目，要集中力量，靠上工作，科学组织施工，全力全速推进。这里强调一下，凡是市委、市政府明确要求今年完成的民生项目、民生工程，大家要克服困难，不折不扣地落实到位，确保全面完成完成年初确定的目标任务，并且切实做到规定的内容只能增加不能减少，覆盖的范围只能扩大不能缩小，保障的标准

只能提高不能降低，完成的时限只能提前不能拖后。

三是要突出“好”字，提高工作质量。民生工作没有最好，只有更好。要不断提升民生建设工作标准，对每一项具体的民生工作，都要坚持科学决策、民主决策，对涉及群众切身利益的重大决策、重要事项，要及时进行公示、听证，广泛征求群众的意见建议，确保各项决策既符合上级要求，又能顺应民情民意。对今年实施的 22 项民生工程，特别是建设类工程，要始终坚持把工程质量牢牢抓在手上，时间再紧、任务再重，也决不能放松质量要求。同事，要强化民生工程质量安全管理，严格质量责任追究，确保建一处、成一处，坚决杜绝“豆腐渣”工程和“半拉子”工程。工程建设只是第一步，还需要后续管好、用好。对于民生工程中暴露出来的一些问题，应该及时纠正、及时查找原因、及时处理，确保不出任何问题。

四是要突出“实”字，务求工作实效。民生工作涉及千家万户，涉及广大人民群众切身利益。对各项民生工作特别是今年重点推进的民生工程，必须要实打实地抓好，真正造福百姓。工程设置要实。要科学设置民生工程项目，不摆花架子，不搞政绩工程、形象工程，而是从老百姓最希望、最期盼的角度出发，找准重点，积极为百姓解难题、办实事。工程进度要实。要切实加强对民生工程进度情况的检查督导，对于虚报、瞒报项目进度和工作推进不力的，要予以通报批评；对计划任务未完成、工程质量有问题，甚至出现严重违

法违纪行为的，要追究责任、严肃处理。工程效果要实。要使民生工程阳光、廉洁、高效，保证每一个项目落到实处，每一分钱都见到实效，让老百姓享受到实实在在的好处。

三、强化工程保障，确保民生建设措施落到实处

民生工作事关人民群众的切身利益，事关党委政府的形象，必须抓紧抓好。各级各部门要进一步明确任务，落实责任，加大力度，全力推进各项民生建设重点工作，让人民群众享受到更多改革发展成果。

一是要落实工作责任。各部门主要负责同志要当好民生工作“第一责任人”，坚持做到民生工作亲自研究、民生政策优先落实、民生工作优先推动、民生问题优先、尽快解决。十二条工作推进线的牵头部门要真正牵起头来，各责任单位要积极主动靠上，按照年初确定的民生任务，对下半年的工作进一步细化分解，制定具体实施方案，明确责任、压实任务，确保各项民生政策落实到位、民生实事解决到位、民生承诺兑现到位。各部门在服务群众、改善民生上要多动脑筋、多想办法，有计划、有步骤地推进，创造性地开展工作。

二是要强化督导考核。要加强对民生保健体系建设工作的督导检查，及时通报民生保障体系建设和民生工程项目进展情况，确保各项工作任务落到实处。各职能部门也要按照职责分工，认真研究本部门、单位的民生工作，分析问题，完善措施，抓好各自承担的民生工作任务的落实。民生办和统计局要抓紧制定今年民生建设工作考核指标体系和考核办

法，把民生工作纳入考核各部门年度工作和领导班子实绩的重要内容，及时组织开展好量化考核。对工作落实到位、任务完成好的部门单位，给予表彰；对没有按时完成任务的部门单位，通报批评；对敷衍了事、推诿扯皮、工作不力、群众意见大的部门单位要进行问责。

三是要形成工作合力。民生建设工作涉及到方方面面。加快推进民生建设工作，必须坚持联席会议统筹部署、民生办牵头协调、十二条工作推进线协同作战的格局，集中优势力量，强化任务落实。各部门要牢固树立全市民生工作“一盘棋”的思想，按照职责分工，整合各方面的力量和资源，各负其责、密切协作、协调联动，确保心往一处想、劲往一处使，形成强大的民生建设的合力。

四是要加大宣传力度。要进一步加大对民生保障工作建设的宣传力度，及时通过各种媒体，广泛宣传民生政策、工程进展情况、先进典型和成功经验，提高群众对民生工作、民生工程的知晓度、满意度和支持率。要充分发挥《临沂民生工作简报》的阵地作用，及时刊发各部门的工作情况，各部门也要积极报送民生工作信息，加强信息交流，支持和参与民生工作，形成全市上下共同关注、大力支持、积极参与、加快发展的浓厚氛围。

同志们，扎扎实实推进民生建设，真心实意为群众办实事办好事，是各级各部门义不容辞的责任。希望大家要高度重视民生建设，开拓奋进，创新工作，以实际行动实现好、

维护好、发展好人民群众的根本利益，为加快建设“幸福临沂”，促进我市经济社会持续健康发展做出应有的贡献。

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任
发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：盛 丽 电话：8726095