

临沂市人民政府办公室 关于印发《临沂市国土空间规划编制工作方案》的 通 知

临政办字〔2019〕66号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，临沂蒙山旅游度假区管委会，临沂综合保税区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

《临沂市国土空间规划编制工作方案》已经市政府第49次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真组织实施。

临沂市人民政府办公室

2019年7月15日

临沂市国土空间规划编制工作方案

为贯彻落实《山东省国土空间规划编制工作方案》有关要求，加快推进我市国土空间规划编制工作，特制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，积极推进新旧动能转换、乡村振兴等战略部署，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

按照建立国土空间规划体系的要求，大力开展市、县、乡镇国土空间规划编制和村庄规划的编制工作，确保2020年底前高质量完成市、县国土空间规划编制任务；构建以国土空间规划为依据、以用途管制为手段的国土空间开发保护制度，提高国土空间治理水平。

二、重点任务

按照“事权对应、分级管控”原则，建立国土空间规划层级传导机制，实现规划核心内容有效传导和相互衔接。在市、县、乡镇编制国土空间规划，在乡村地区编制实用性村庄规划，加强国土空间总体规划对专项规划、详细规划的指导和约束。

（一）市级国土空间总体规划

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，按照“五位一体”总体布局，落实国家、省重大战略决策部署，依据省国土空间规划，

在科学研判我市发展趋势、面临挑战的基础上，提出全市国土空间发展目标。明确市域城镇体系，确定市域国土空间保护、开发、利用、修复、治理总体格局。明确各县（区）永久基本农田、生态保护红线、耕地保有量、建设用地规模等主要约束性指标，对各县“三区三线”划定提出要求。以“双评价”为基础，研究规划期内城市主要发展方向，界定中心城区范围，优化城市空间结构、明确城市用地构成和功能分区。

（二）县级国土空间总体规划

落实市国土空间总体规划要求，科学制定县域国土空间发展战略，提出近远期土地利用结构调整和国土空间发展目标。明确县域范围内重点发展的城镇和村庄，构建规模合理、和谐宜居的县域村镇体系，科学划分村庄类型，优化村庄布局。在划定“三区三线”基础上，按照全域覆盖、功能明确、便于实施的原则，明确县域国土空间规划分区、提出核心管控目标、政策导向与管制规则。向单独或联合编制国土空间规划的乡镇分解各项管控指标，提出重要公共服务设施和基础设施布局要求。

（三）乡镇（分区）国土空间规划

乡镇（分区）国土空间规划是对市、县国土空间总体规划的细化落实，可因地制宜，将乡镇与市、县国土空间总体规划合并编制，也可将一个以上乡镇、街道合并成一个分区，编制乡镇级国土空间规划。要确定国土空间保护、开发、利用、修复、治理目标和格局，将“三条控制线”上图入库，落实到地块。落实国土综合整治和生态保护修复重点工程，明确乡镇驻地用地功能结构，综合安排居住、产业、仓储、交通设施、公

共设施和公益事业、绿化等用地布局。

（四）国土空间规划信息平台

以第三次全国国土调查成果为基础，统筹考虑其他调查监测成果，采用 2000 国家大地坐标系作为空间基准，整合各类空间关联数据，建立国土空间规划信息平台，对国土空间规划数据进行实时更新和动态维护。实现“发展目标、用地指标、空间坐标”一致，形成国土空间规划管理“一张图”，建立规划编制、审批、实施、监督、评估、预警的新方法和新模式。

三、进度安排

（一）启动部署阶段（2019 年 7 月—8 月）

召开部署动员会议，制定印发工作方案，成立工作领导小组。编制经费预算报告，确定规划编制承担单位。指导各县区启动规划编制工作。

（二）规划编制阶段（2019 年 9 月—2020 年 8 月）

收集梳理有关基础资料，同步开展调研，全面推进评估评价、专题研究、规划编制等工作，形成市、县国土空间总体规划成果。

2019 年 9 月-12 月，启动空间类规划实施评估和“双评价”工作，开展重大专题和支撑专题研究，形成研究报告；

2020 年 1 月-6 月，完成市、县国土空间规划编制，形成规划文本、图集和数据库。

2020 年 7 月-8 月，市、县国土空间规划征求意见、论证修改完善，建设国土空间规划信息平台。

（三）审查审批阶段（2020 年 9 月—12 月）

市委、市政府听取国土空间总体规划成果汇报，通过相关审议程序。按照法定程序将市、县国土空间总体规划上报，完成各项审批程序。

四、组织保障

（一）加强组织领导。成立由市政府主要负责同志任组长，各职能部门和各县区等单位共同组成的临沂市国土空间规划编制工作领导小组（成员名单附后），负责指导和统筹推进全市国土空间规划编制工作。各成员单位指定一名分管负责同志，全程参与国土空间总体规划编制工作。

（二）加强经费保障。将规划编制经费和规划信息系统建设经费预算纳入同级财政预算。选择高水平的技术团队，承担规划编制及信息系统建设等工作，市、县级以上规划编制承担单位原则上应具有甲级城乡规划和甲级土地规划资质，鼓励联合团队承担规划编制。

（三）加强部门协同。主动对接省自然资源厅及省级国土空间规划编制团队，确保我市规划编制能够全面落实国家、省战略任务和技术要求。加强部门协调沟通，形成多层次、多领域规划之间的互动合作。建立市县联动机制，全面做好市、县、乡镇国土空间规划编制工作。

附件：临沂市国土空间规划编制工作领导小组成员名单

附件

临沂市国土空间规划编制工作领导小组 成员名单

- 组 长：孟庆斌 市委副书记、市长
- 副组长：常红军 市政府副市长
- 成 员：解红日 市政府党组成员、秘书长
- 张洪永 市政府副秘书长、市商务局局长
- 周俊献 市政府办公室副主任
- 徐仲圣 市发展和改革委员会主任、市新旧动能
转换重大工程推进办主任
- 尹传斌 市教育局局长
- 姚书华 市科学技术局局长
- 周东开 市工业和信息化局局长
- 孙百迎 市民政局局长
- 矫晓斌 市财政局局长
- 曹德玉 市委组织部副部长、市人力资源和社会保障
保障局局长
- 田 磊 市自然资源和规划局局长
- 吴恩坤 市生态环境局局长
- 张卫强 市住房和城乡建设局局长

徐立娟 市城市管理局局长
李献荣 市交通运输局局长
丰绍明 市水利局局长
张 韬 市农业农村局局长
曹首娟 市文化和旅游局局长
刘松田 市应急管理局局长
王奎玉 市人防办党组书记、副主任
杨荣涛 市大数据局局长
唐音波 市林业局局长
朱士泉 市地震监测中心台台长
苏鲁冠 沂沭河水利管理局局长
戚少海 临沂军分区战备建设处处长
沈如茂 兰山区委副书记、区长
彭 波 罗庄区委副书记、区长
姚运明 河东区委副书记、区长
陈海玲 郯城县委副书记、县长
孙 伟 兰陵县委副书记、县长
陈永生 沂水县委副书记、县长
孙德士 沂南县委副书记、县长
陈士贤 平邑县委副书记、县长
张 钰 费县县委副书记、县长
王丽云 蒙阴县委副书记、县长

- 郇恒赛 莒南县委副书记、县长
- 张 雷 临沭县委副书记、县长
- 刘 佗 临沂高新技术产业开发区党工委副书记、管委会副主任
- 徐立峰 临沂经济技术开发区党工委副书记、管委会副主任
- 赵立新 临沂临港经济开发区党工委书记、管委会主任
- 解 东 临沂蒙山旅游度假区党工委书记、管委会主任、沂蒙山国家地质公园管理局局长

领导小组下设办公室，办公室设在市自然资源和规划局，田磊同志兼任办公室主任。

(2019年7月16日印发)