

临沂民生工作简报

第 29 期
(总第 29 期)

临沂民生工作办公室

2015 年 7 月 28 日

全市民生保障体系建设工作 上半年进展情况（二）

八、城乡市政公共服务体系

（一）着力完善现代城镇体系。一是修订完善城镇化发展规划。《临沂市现代城镇体系规划(2013-2030 年)》、《临沂市新型城镇化规划(2014-2020 年)》已通过市规委会审议，并在原则上通过。二是实施小城镇跨越赶超工程。沂南县铜井镇等 2 个镇被评为第二批省级宜居小镇。成功推荐了 6 个镇的 7 个项目列入省 PPP 试点项目库，99 个乡镇配套建设污水处理设施。三是加快新型农村社区建设。新开工建设农村社区 30 个，农村住房 3.5 万户，改造危房 1520 户。“气上楼”农户达到 25 万户，131 个社区实现“暖入户”，427 个入住社区实现“水治污”。

(二) 加快完善城乡基础设施配套。上半年，全市完成城乡基础设施建设投资 112 亿元，其中，完成城市基础设施建设投资 29 亿元，完成村镇建设投资 83 亿元。一是**全力推进中心城区基础设施建设**。中心城区完成基础设施建设投资 20 亿元，建成 7 项路桥工程，全省地级市第一条高架路建成通车。实施“两排工程” 33 项，完成市二污厂扩建工程，加快推进西部供热中心、华能临沂发电公司、金锣热电厂等项目，新增供热用户 2.5 万户，全市新增天然气居民用户 5 万户，城区天然气管道燃气普及率达到 89%。二是**加快推进县城基础设施建设**。县城完成基础设施建设投资 9 亿元，占全市城建投资的 31%，同比增长 7 个百分点。三是**加快推进城镇化和城乡一体化，村镇基础设施建设步伐加快**。上半年，全市村镇建设总投资约 89.5 亿元，同比增长 15%。22 个省级示范镇共完成地方财政收入 15 亿元，村镇建设投资 40 亿元。

(三) 持续加大建筑节能和扬尘治理力度。一是**建筑节能减排成效显著**。全市新增绿色建筑 404.6 万平方米。落实既有居住建筑节能改造项目 87.9 万平方米，已开工 45 万平方米，建筑墙体保温与结构一体化应用面积累计达到 450 万平方米。二是**建筑扬尘治理取得阶段性成果**。截至目前，全市共有 901 个工地、783 个达标，共有搅拌站 182 个、137 个达标，未达标的工地和搅拌站已全部停工。83 条城区土路

硬化已完工 25 条，其余正在紧张施工中。

（四）着力健全城乡交通网络。一是**超额完成农村公路新建改建半年任务**。2015 年，全市确定新建、改建农村公路 1000 公里。截至目前，全市农村公路新开工项目 516 公里，累计完成投资约 43754 万元。二是**镇村公交线路路网改造提升**。兰山区汪沟镇、蒙阴县常路镇、沂南县岸堤镇、沂水县沂城街道 4 个乡镇的镇村公交已相继开通，150 个行政村、19.2 万群众直接受益。三是**打造循环样板路**。全市已打造循环样板路 766 公里，线路经过的乡镇积极推行农村公路“户户通”。四是**新增 200 台新能源公交车**。目前已完成 100 台燃气公交车的招投标工作。争取到省里支持，同意给予我市 600 台 6.6 米长的纯电动公交车辆，计划 7 月底交付 100 台。五是**4 处公交综合换乘中心建设**。北城新区换乘中心已完成初步选址，火车北站换乘中心土地手续正在办理，隆达综合换乘中心规划设计、立项、环评等工作已经完成。六是**客运站建设**。蒙山游客集散中心已开始招投标，平邑客运站、蒙阴客运站已建成并投用，沂南客运站已开工建设。

（五）创新开展城市管理。**城市秩序方面**。着手解决渣土污染、油烟扰民、违法建设、户外广告、市容环境五大民生问题。一是渣土运输专项整治成效明显。对车辆沿路抛洒遗漏始终保持高压态势，严厉查处。二是大气污染防治工作

有效推进。城区内餐饮油烟和烧烤整治已经基本完成时序整治目标。三是户外广告专项整治亮点突出。严把广告审批关，开展小广告“五清”整治活动，全面拆除治理大型楼顶广告。四是违法建设专项整治有效开展。实施属地管理，充分发挥乡镇、街道办事处责任主体作用，坚持“早发现、早制止、早查处”。五是市容环境专项整治强力推进。开展了市容环境卫生专项整治行动，推进占道经营、店外经营、早夜市、马路市场集中整治。**市政管理方面。**抓好污水处理、排水、照明管理。一是完善污水处理设施。莒南、沂水、兰陵、临沭等县建设了城市污水处理综合体工程，沂水、平邑、莒南、临沭、郯城、兰陵、蒙阴7县建设了专门的污泥集中处置设施。二是提高排水防涝能力。对北城新区一期管网进行了巡查、整改，已更换井盘井盖1578套，清掏雨污水井6088座。对北城新区东部水系实施完成了引水工程，共治理河道8500米，清理垃圾、漂浮物、淤泥等6000余立方米，向河道内引水换水64000余立方米。三是加强照明管理。进一步规范完善照明设施巡查看护制度等维护管理制度，在汛期来临之前组织三次安全隐患排查工作，完成城市照明建设项目投资4741.5万元，新建路灯2556盏。

（六）加快推进农村饮水安全工程建设。今年全市农村饮水安全项目总投资5.03亿元，计划解决101.3万农村居民和1.29万农村学校师生的饮水安全问题。目前，全市132处工程已全部开工，完成投资4.22亿元，占计划总投资的

83.92%；7处县级水质检测中心工程已挂网招标，预计8月份开工建设。

（七）加大扶贫资金帮扶力度。1、**互助资金**。目前，全市互助资金试点工作实现了县区全覆盖，试点村扩大到738个，覆盖123个乡镇，共组建738个互助资金协会，资金规模达到2.3亿元，入会农户达15万户，累计为12多万个农户发放借款7.6亿元，农户累计增收近2.88亿元。2、**彩票公益金项目**。2014年度中央专项彩票公益金支持革命老区小型公益设施建设项目涉及5个县。1-6月份，新硬化生产路道路112.3公里。3、**扶贫地图编制**。完成9个县的县、乡镇的扶贫地图、产业地图编制工作，预计7月底全面完成各县区和市地图编制工作。

九、生态环境保障体系

（一）全力推进水污染防治。8个国家考核断面水质达标率为98%，40个市控断面综合达标率为78%，集中式饮用水源地水质达标率保持100%，水污染防治工作得到国家检查组高度评价。一是**加强机制保障**。成立市委、市政府主要负责同志任组长的全市水污染防治工作领导小组，推行“河长制”，12名市级领导包干督导全市13条重点河流环境综合整治，市、县区、乡镇三级河长制包干河流1035条。二是**完善“治、用、保”治污体系**。加强污染治理。78个国家“十二五”规划内治污项目提前一年全部完成，全市又自我加压建设了1122项治理工程。建成城市生活污水处理厂29座、

乡镇污水处理厂 9 座，配套管网 2367 公里，日处理能力达到 130 万吨。加强生态保育。建设人工湿地达 33 个，12 条重点出境河流全部实现人工湿地水质净化兜底保障。实施退渔还水，清理养鱼网箱 4.2 万个。采用 PPP 模式，筹集 20 亿元建设云蒙湖 150 公里环湖生态隔离防护工程。**三是打造多层“治用保”综合体。**在全市“治用保”框架下，按照“点源-污水处理厂-湿地-河流”的递进模式，建设符合各县区实际的“治用保”综合体，工程总数达到 22 个。

（二）强力实施大气污染防治攻坚。1—6 月份，二氧化硫、二氧化氮、PM10、PM2.5 四项污染物浓度指标同比分别下降 35.4%、16.9%、17.4%、24.8%，改善幅度分别居全省第 1、第 3、第 2、第 1 位，“蓝天白云、繁星闪烁”天数增加 19 天，生态补偿金模拟核算全省第 1 位。**一是凝聚攻坚行动合力。**市委、市政府召开了动员大会，成立由市长任组长、分管副市长为办公室主任的领导小组，4 位市级领导同志牵头负责、分线作战，坚持一周一调度、半月一通报，实施环保后督察，下发督办单 56 批次，督办解决问题 178 个。**二是着力治理工业污染。**检查涉气企业 6621 家次，立案查处违法案件 596 起、处罚金额 3771 万元，清理土小企业 1483 家。实施“退城进园”，计划三年内搬迁整治企业 59 家，城区钢铁、建陶等产业搬迁产能占比达到 60%。市里成立企业整治帮扶小组和 9 个行业督导服务组，帮助重点企业加快整改。**三是全面强化综合整治。**大力治理扬尘污染。加大道路

清扫保洁力度，实行渣土密闭运输，对中心城区双向两车道以上的 404 条道路，每天冲洗 1 次、洒水 3 至 5 次。严格落实各类工地施工围挡率、道路硬化率、物料蓬盖率、场地保洁率、密闭运输率、车辆清洗率“6 个 100%”要求，停工整治不达标工地 88 处，取缔关停露天采石场 56 处，整治提升露天采矿点 110 个。整顿餐饮油烟排放单位 2589 家、烧烤网点 877 家。淘汰黄标车 38123 辆，提前完成全年任务。

（三）积极推动绿色发展。加快转方式调结构步伐，遏制高耗能、高污染行业增长，对现有存量经济，加大技术改造力度，降低能源消耗。上半年，全市累计用电量 166.8 亿千瓦时，同比下降 8.32%。一是**狠抓节能降耗**。对 94 家企业能源利用状况报告制度执行情况开展书面监察，对列入国家节能低碳行动的 127 家重点用能单位和 24 家燃煤火电企业开展专项监察。二是**狠抓能源结构调整**。制定《2015 年临沂市调整能源结构工作方案》，成立能源结构调整领导小组，定期调度、督导。对 237 家企业和 81 家煤炭经营网点开展专项监察。三是**狠抓循环经济发展**。大力发展节能环保产业，加快 2 个省级节能环保基地建设，积极组织企业申报山东节能环保企业和项目库。积极开展资源综合利用，预计全市综合利用大宗工业固废 90 万吨、废水 80 万立方、废旧轮胎 70 万条、废旧电子电器产品 80 万吨、农林废弃物 30 万吨、生活垃圾 30 万吨。

（四）着力打造森林屏障。下发 2015 年林业生产计划，

将省林业厅下达的 32 万亩的任务分解到县区，落实到地块、山头、小班。以全民义务植树碳汇造林公益系列活动为契机，以开展碳汇造林捐款为平台，以重点工程为主要抓手，大力推进生态环境建设工作。与中国绿色碳汇基金会、百度公司合作，启动“汇碳成林、绿色减排，从你我做起”全民义务植树碳汇造林公益活动。全市完成造林 25.7 万亩，义务植树 1540 万株，建立领导义务植树基地 96 个，参与人数 321 万人。

十、食品药品安全监管体系

（一）检验检测体系建设稳步推进。市食药监局与人社、财政等 5 部门联合下发《关于加强全市食品安全检验检测能力建设的实施方案》，明确了市县两级检验检测建设的目标任务和具体措施。目前，市级已建成 2000 平方米药品和 2500 平方米食品实验室；9 个县也分别组建了食品药品检验检测机构，加快了实验室建设。在 7 处农贸市场建立了快检室，在 42 家市场快检食品 1195 批。1-6 月份，抽检 1883 批次食品，合格率 92.83%。

（二）监管追溯体系建设已经启动。上半年，完成了食品流通环节监管追溯系统软件的开发和调试，组织对华丰国际副食城批发企业人员的培训，即将对企业相关数据进行上传。我市特殊药品和基本药物所有品种全部纳入中国药品电子监管网，实现了全程可查、可追溯。

（三）群防群控格局初步成型。组织开展了“食品安全

周”宣传活动，畅通 12331 投诉举报热线，积极引导鼓励社会公众、新闻媒体、行业协会加强社会监督，上半年共受理各类投诉举报 2978 件，同比增长 180%，受理量位居全省前六名。各级各部门认真履职，分兵把口，农业部门建立健全了农产品质量安全监管检测体系；公安部门侦破涉食品犯罪案件 96 起、刑事拘留 105 人，侦办药品案件 48 起、刑事拘留 30 人；畜牧部门查处私屠滥宰案件 15 起、生猪屠宰企业违法案件 32 起，监管合力不断增强。

（四）监管力度不断加大。上半年，共查办各类案件 2360 起，移交涉刑案件 34 起，改造升级 165 家小作坊，成立学生生活委员会 415 个，参与校园食品安全监管，登记备案学校周边“小饭桌”388 家。“食安山东”品牌创建取得初步成效，创建省级食品生产加工示范企业 12 家、餐饮服务品牌示范街区 8 个、餐饮服务品牌示范店 30 个、示范学校食堂 19 个。兰山区正积极争创省级食品安全示范县（区）。

十一、政务服务体系

（一）大力推进行政审批“三集中、三到位”。市级现保留的 140 项行政审批事项中，除个别事项因场所等原因经市政府批准暂不进驻外，已基本实现集中办理，进驻率达到 97.3%，进驻中心设立窗口的部门单位由原来的 29 个增加到 48 个，常设窗口工作人员由原来的 143 人增加到 205 人。市国土局、环保局、规划局、房产局、安监局、节能办、消防局等部门，将与审批工作密切相关的后台审核、现场勘验等

科室也集中进驻，切实防止办事群众“两头跑”，保证窗口既能受理，又有权审核、办理，杜绝“只挂号、不看病”的弊端。

（二）优化行政审批流程，实现企业登记注册“三证联办”。优化调整窗口位置布局，将并联审批流程内相关联的部门整合至同一区块，划分为企业注册集中服务区、建设项目审批服务区、公共服务区等三大区块，方便企业和群众办事。大力推行企业注册“三证联办”，于5月底设立了企业注册登记总受理窗口，组织市工商、质检、国税、地税等部门，按照“一口受理、联审联批、限时办结、统一发证”的模式，对工商营业执照、组织机构代码、税务登记证实行“三证联办”。“三证”办理由原来7个工作日提速到4个工作日，重点项目“三证”办理缩短为2个工作日。

（三）规范公共资源交易平台运行。严格按照交易规则组织开展公共资源交易活动，统一进场交易登记、统一信息发布、统一交易规则、统一收费、统一建设管理和使用专家库、统一监管和受理投诉，不断提高平台服务质量和效率。上半年，市公共资源交易中心共完成各类交易项目944个，交易总额达到76.73亿元，建设工程交易、政府采购交易节支率分别达到3.55%和7.25%。

（四）加快推进四级政务服务体系建设。市级6.8万平方米的新政务服务中心正在建设中，计划明年上半年正式启用；河东、平邑、郯城新建的服务中心已正式启用，沂水县

新的服务中心已进入内部装修阶段，莒南、罗庄、临沭等县区已着手新场所的建设规划；全市 157 个乡镇、街道全部建成便民服务中心，正在加快推进达标建设、达标运行工作，全市达到一类中心标准的有 68 个；建设社区、村居便民服务室 4701 个。

十二、社会治理体系

（一）不断深化平安临沂建设，全力构建立体化治安防控体系。一是**强力推进视频监控全覆盖**。全市共安装视频监控探头 152432 个，一类、二类、三类目标分别达到 100%、100%、95.1%，视频监控建、管、用一体化模式初步形成，服务实战功能进一步增强。二是**大力推进基层警务延伸**。坚持基层警务室与“民安工作室”同步建设，每个乡镇街道建成 2 处以上中心警务室，依托工作片区建设“民安工作室”，推进了警力下沉。全市共建成中心警务室 397 个，配备民警 437 人、协警 1390 人。三是**严打严治解决治安突出问题**。组织开展“打盗抢、保民安”夏季百日会战、打击突出犯罪“百日集中行动”等系列专项行动，共破获刑事案件 68242 起，抓获犯罪嫌疑人 35053 名，排查整治各类重点场所、部位 16087 处。四是**扎实推进“双无”综治主题创建活动**。确定了 18 个创建示范项目和 65 个创建示范点，全市“无命案乡镇(街道)”、“无刑事案件村居(社区)”覆盖率分别达到 76.2% 和 62.8%。

（二）不断创新社会治理，切实筑牢基层稳定根基。重

点实施了“五化”建设。一是**综治平台实体化**。县乡村三级全部建立规范的综治工作平台，推行县、乡综治办与综治工作中心合署办公，实现机构设置、人员配备、工作运行、工作保障实体化，使综治工作中心由虚变实。7月13日，省委政法委开设的“新常态新作为”系列专题研讨班，我市作了典型发言。二是**管理服务网格化**。县、乡、村分别成立工作机构，建成覆盖三级的网格化管理信息系统，全市共建立一级网格171个、二级网格1583个、三级网格6443个、基础网格39170个，配备网格管理员、协管员72448人。初步实现网格化管理的规范化、信息化、标准化。三是**“两支队伍”规范化**。着力规范基层治安巡防队伍、人民调解队伍“两支队伍”的配备比例、招录程序、管理考核、经费保障。共配备专职巡防队员7109名，全面实行片区化、无缝化巡防；全市共建立各级调解组织6766个，选配专兼职人民调解员24533名，全部落实调解案件奖励补贴制度，基层维稳力量进一步壮大。四是**矛盾化解常态化**。健全矛盾纠纷滚动排查化解、集中攻坚化解、领导包案化解等“八项机制”和协调会议、台账管理等“五项制度”，实现了工作的常态化、规范化。五是**见义勇为社会化**。创新实施“六抓六建”工作模式，有效提升了见义勇为社会化水平。举办了“大义沂蒙2014年度全市见义勇为英雄颁奖典礼”，对25位见义勇为英模人物进行了隆重表彰。

（三）加强重点行业安全管理，全力维护公共安全。一

是继续深化道路交通安全集中整治活动。全市共查处纠正各类交通违法行为 29407 起，交通事故起数、伤亡人数大幅下降，在短期内实现了道路交通安全形势的明显好转。二是深入开展安全生产“百日集中整治行动”。重点突出建筑施工、煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、消防、民爆器材、特种设备等行业领域的隐患排查整治。截至 6 月底，共派出检查组 158 个，检查企业、单位 1319 家次，排查安全隐患 1458 处。三是圆满完成重大安保维稳任务。高度重视重要会议、重大活动和重点时段的安保维稳工作，实现了“大事不出，小事也不出”的目标。

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任
发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：盛 丽 电话：8726095