

政府工作报告

——2019年1月16日在临沂市第十九届

人民代表大会第四次会议上

临沂市市长 孟庆斌

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，在市委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中央和省委、省政府决策部署，解放思想求突破、凝心聚力快发展，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会迈上高质量发展新台阶，大美新临沂建设展现更加亮丽的风采！

——**经济发展稳中有进、进中向优。**面对年初主要指标大幅下滑的严峻局面，加强分析研判和运行调度，强化精准施策，千方百计破解发展瓶颈制约。大力推进“双招双引”，新引建项目970个，到位市外资金850亿元；引进“两院”院士、国家“千人计划”专家等高层次人才209名，带资金、带技术、带项目的创

新创业人才1100人。深化政银企合作，举办第五届资本交易大会，金融机构本外币贷款余额新增614亿元，增长13.7%。用好国家土地二级市场试点政策，盘活闲置土地8879亩、低效用地4303亩，实现供地5.5万亩。落实鼓励非公有制经济发展的政策，为企业减税降费108亿元、出口退税37.6亿元。实行领导干部帮包企业制度，69名市直机关县级干部联系105个企业项目，帮助解决实际困难和问题352个。目前，全市经济“稳”的基础更加牢固，“进”的势头更加明显，“优”的成效更加突出。预计全年完成生产总值4750亿元，增长7.5%；一般公共预算收入311.8亿元、增长9.3%，税收占比84.7%、居全省第1位；三次产业比例调整到7.7：44.1：48.2；固定资产投资、社会消费品零售总额、出口额分别增长7.8%、8.6%和8.3%；居民消费价格涨幅控制在2.6%以内。

——**新旧动能转换全面起势**。坚持规划引领，实行一个主导产业、一名市级领导、一个责任部门、一套工作班子、一个实施方案的“五个一”推进机制，完善人才、土地、金融、财税、审批服务、项目招引、政务环境和督导考核八条服务保障线，落实产业培育、项目引建和创新驱动等关键措施，加快存量变革、增量崛起。**发展路径更加清晰**。在全省率先获批新旧动能转换重大工程总体规划，明确“一城引领、两廊带动、三园集聚、全域协同”总体布局。对重点产业逐一制定专项规划，明确了主攻方向。**坚决淘汰落后过剩产能**。清理取缔“散乱污”企业3318家，淘汰钢铁产能285万吨、化工产能286万吨、非煤

矿山产能600万吨，压减煤炭消费总量35万吨。改造提升传统产业。实施技改项目1176个、投资额增长18.5%。工程机械、木业、精品旅游、商贸物流4个产业集群，列入全省首批现代优势产业集群。营业收入过百亿元企业达到7家，5个品牌入选中国品牌价值分类百强榜。积极培育新兴产业。新增高新技术企业99家，信息技术、软件、康养等“四新”经济增加值增速均在15%以上。临港1400万吨高端不锈钢和特钢制造产业集群，纳入全省先进钢铁制造产业基地发展规划。电子元器件及其功能材料，成为国家创新型产业集群试点。创新驱动动力增强。研发投入占生产总值比重达到2.5%，万人拥有有效发明专利2.82件，获省级及以上科技奖励11项。新增科技创新平台280个，中科（临沂）创新园正式开园，软磁复合材料制造业创新中心通过省级验收，中印科技国际创新园入选全省大数据产业集聚区。

——**三大攻坚战取得积极进展。**突出强弱项、补短板、固底板，筑牢发展底线。全力防范和化解重大风险。坚决守住金融风险底线，对贷款5亿元以上企业强化监测预警，对恶意逃废银行债务、非法融资、金融诈骗等行为依法严厉打击；对出险企业，加大“拆圈断链”、产权重组力度，强化综合施策，妥善处置了常林集团、江泉集团等融资风险问题。从严从实抓好安全生产工作，坚持“一个重点一个重点治理、一个行业一个行业整顿”，深入开展打非治违行动，安全生产形势有所好转。加强社会治安综合治理，扎实开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉

黑社会性质组织9个、恶势力犯罪团伙73个，查处涉黑涉恶“保护伞”47人。多措并举，妥善化解信访积案1411件。上合组织青岛峰会等重大活动期间，安保维稳实现“六不双零”目标。全力推进精准脱贫。聚焦“两不愁、三保障”，加大特困群众保障性兜底力度，新建产业扶贫项目340个、覆盖9.95万人，为28万人购买扶贫特惠保险，现行标准下建档立卡贫困人口、贫困村全部摘帽，扶贫工作基本完成三年任务，获得我省唯一的全国组织创新奖。全力推进污染防治。实施“四减四增”三年行动，抓好中央和省级环保督察反馈问题整改，空气质量同比改善7.9%，水体质量13个国省控断面考核指标均值全部达标，万元GDP能耗完成全年目标任务。新增造林面积15.8万亩，森林覆盖率达到22.8%，蒙阴县入选全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

——城乡面貌持续改善。实施新型城镇化战略和乡村振兴战略，加强城乡一体化规划、建设和管理。全市户籍人口城镇化率达到48.3%，顺利通过国家卫生城市、森林城市、园林城市复审，获得山东省适宜人居环境奖。城市功能进一步增强。同步推进老城改造和新城建设，新一轮城市发展战略研究基本完成，主城区控规实现全覆盖。北城二期、火车站、高铁、西部新城、相公等片区开发加快，完成征迁面积630万平方米。新增集中供热和清洁取暖面积920万平方米，新建海绵城市19平方公里、污水处理厂6座，集中供热、管道燃气、公共供水普及率分别达到71%、81%和84%。强力治理违章建设，拆除违

建面积3700万平方米。**重大基础设施推进顺利。**鲁南高铁临沂段完成工程量的80%，京沪高速改扩建和岚罗、新台高速公路建设完成节点任务，新西外环、中环北线、罗程路改造、南外环大修等道路工程竣工通车。临枣1000千伏特高压开工建设，临潍1000千伏特高压全线架通。岸堤水库除险加固等72项重点水利工程全面开工，第二水源地启动实施。**乡村振兴开局良好。**推动主要农产品稳产提质，粮食、蔬菜、肉蛋奶产量分别达到409万吨、1418万吨、190万吨，新认证“三品一标”53个。推进30个田园综合体建设，示范带动农村“新六产”发展，“朱家林”经验列入全国首个田园综合体地方标准体系。加大新型农业经营主体培育力度，培训农民20万人次，新创建省级以上农业产业化龙头企业19家。扎实开展乡风文明和美丽乡村建设，改造农村危房5678户，改造旱厕13.7万户，新改建“四好农村路”4974公里。

——**改革开放纵深推进。**注重向改革要动力、以开放增活力，掀起了新一轮改革开放热潮。**思想观念得到更新。**组织党政代表团赴南方四市考察，实施对标赶超计划，制定差异化考核办法，推动了全市各级各部门思想大解放，增强了改革创新、换道超车的紧迫感。**机制障碍加快破解。**推进以“一次办好”为重点的“放管服”改革，市县行政权力事项分别压减34%和27%，涉企营业执照“45证合1”，建设工程“多图联审”模式在全省率先推行，行政审批“3124”目标基本实现，新登记各类市场主体增长29%。国有集体企业规范化公司制改制基本完成，

91家市属经营性国有资产实现统一监管。在市属开发区推行大部门、全员聘任和绩效工资制，激发内生动力，省级以上开发区税收增长12%。扎实推进农村集体产权制度改革，98%的村完成改革任务。深入推进财税、教育、科技、卫生等领域改革，社会事业发展更具生机。对外开放持续扩大。临沂商城国际化、电商化水平提高，“市场采购”贸易方式出口额、物流总额、网络交易额分别达到73.4亿元、7300亿元和2200亿元，增长17%、8.8%和27%。涉外服务体系日趋完善，综合保税区进出口总额突破18亿美元、增长126%。“齐鲁号”欧亚班列、5条国际航线和2条全货机航线成功开行，临沂机场年旅客吞吐量突破200万人次。

——**民生保障更加有力**。实施十大领域重点惠民工程，努力增加基本公共服务供给。各级财政民生支出516.7亿元，占一般公共预算支出80.8%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到35727元、13638元，增长7.4%和8.1%。**就业创业更有活力**。新增城镇就业12.4万人，转移农村劳动力就业10.5万人，城镇登记失业率控制在2.27%以内。**社会保障更有温度**。企业退休人员养老金连续14年提高，19.3万名职工享受失业稳岗补贴，9.6万名残疾人得到康复救助，我市在中国城市慈善指数排名中列第13位、居全省首位。**住房保障更有力度**。房地产开发投资和商品房销售面积分别增长24.8%、7.1%，改造棚户区4.85万套，整治老旧小区285.6万平方米，政府投资公租房分配率100%。**教育发展更有质量**。新建、改扩建中小学校109所、

幼儿园111处，全面改薄任务基本完成。鲁南技师学院成为国家职业教育示范校，临沂大学成为硕士学位授予单位。医疗服务更有效率。建设医联体、医共体127个，基层医疗卫生机构标准化建设达标率93%。在全省率先取消医用耗材加成，减轻群众看病负担2亿元。文体旅事业更有品位。行政村基本建立综合文化服务中心，我市被评为第三届文化强省建设先进市。成功举办世界皮划艇冠军挑战赛等赛事，参加省全运会获得金牌总数实现历史性突破。全域旅游快速发展，旅游消费额增长13%，中俄红色旅游合作交流系列活动有效开展。公共安全更有保障。学校食堂、旅游景区餐饮单位监管和食品药品安全审稽实现全覆盖，食安山东品牌达到774个。人民防空、应急管理、地震气象工作全面加强，安全保障水平进一步提高。

——**政务生态环境不断优化。**认真履行政府系统管党治党主体责任，坚持从严治政，政府工作人员忠诚干净担当的行动自觉进一步增强。严格依法行政，自觉接受各方面监督，人大建议和政协提案办结率100%。深化政务公开，完善群众诉求解决机制，市政务服务热线群众诉求事项办结率99%以上。协调发展各项事业，国防动员、妇女儿童、民族、宗教、史志、档案、对台、侨务和对口支援等工作都取得新成绩。深入开展大学习、大调研、大改进，持续加强纪律作风整顿，全市各级政府及部门的行政效能、工作质量进一步提升。我市新争取到首批全国黑臭水体治理示范城市、建筑垃圾治理试点城市、供应链创新与应用试点城市、校园足球改革实验区、全省“一带

一路”建设综合试验区等85项省级以上试点，新获得全国商贸服务型国家物流枢纽承载城市、全国平安农机示范市等一批“国字号”荣誉。这些试点和荣誉，必将提升我市知名度、美誉度，提振广大干部群众争先创优的精气神，激励全市上下夺取一个又一个新胜利！

各位代表，发展伴随艰辛，成绩来之不易。这些成绩的取得，得益于党中央、国务院的亲切关怀，得益于省委、省政府和市委的正确领导，得益于市人大和市政协的监督帮助，得益于企业家们的开拓进取、创新创业，得益于全市人民的共同奋斗、无私奉献。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体和离退休老同志，向驻临人民解放军、武警官兵和中央、省属单位，向关心支持临沂发展的社会各界朋友，表示衷心感谢和崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我市发展正处在深度调整期、瓶颈突破期、动能转换胶着期，多种矛盾交织，发展不平衡不充分的问题仍然突出。主要表现在：综合实力不强，经济面临下行压力，内需增长有所放缓，外需拉动乏力，部分企业生产经营困难；发展质量效益不高，产业结构偏重，用能结构偏煤，创新能力薄弱的问题尚未根本性改变；各类风险隐患不断凸现，资源环境约束趋紧，污染物排放总量居高不下，安全生产形势依然严峻；民生领域历史欠账较多，群众对住房、出行、供暖、供水等公共服务还有一些不满意的地方；

政府职能转变和制度创新力度不大，工作人员担当精神、专业素养、开放意识有待提升，营商环境离企业和群众期望还有差距；落实全面从严治党主体责任存在薄弱环节，党员干部违法违纪现象和腐败问题时有发生，等等。对上述问题，我们一定以更坚定的决心、更扎实的举措、更努力的工作，认真加以解决。

二、2019年工作安排

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会的关键之年，也是加快新旧动能转换、实现高质量发展的重要一年。做好今年工作，我们必须深刻领会国家重要战略机遇期的内涵，抓住用好党中央、国务院深化改革开放的机遇，抓住用好省委、省政府强力推进新旧动能转换重大工程的机遇，抓住用好新技术革命、绿色发展、市场需求持续扩大、补齐民生短板等一系列机遇。只要我们深刻认识机遇，牢牢把握机遇，切实用好机遇，积极作为、砥砺前行，就一定能够战胜各种困难和挑战，实现全年各项工作新突破！

今年政府工作的总体要求是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，牢牢把握“两个走在前列、一个全面开创”的目标定位，紧紧抓住用好重要战略机遇期，以高质量发展为根本要求，以弘扬沂蒙精神为动力，以“改革推进和工作落实年”为载体，突出抓好动能转换、扩大开放、城市**

建设、乡村振兴、深化改革、民生保障“六大重点”，奋力谱写新时代大美新临沂建设新篇章。

今年全市经济社会发展主要预期目标为：生产总值增长7.5%左右，一般公共预算收入增长7%，固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长7%和8%左右，进出口保持稳定发展，城镇居民人均可支配收入增长7.5%左右，农村居民人均可支配收入增长快于城镇居民，全面完成省政府下达的约束性指标。

今年政府工作，突出抓好六个方面：

（一）强力推进新旧动能转换，加快实现高质量发展新突破。坚定不移推动高质量发展，把实施新旧动能转换重大工程作为引领高质量发展的总抓手。扎实做好我市第四次全国经济普查现场登记工作，构建新旧动能转换评价指标体系，为动能转换提供科学依据。正确处理稳与进、好与快、新与旧的关系，深化供给侧结构性改革，做好“压、转、育”三篇文章，推进先进制造业与现代服务业深度融合，着力做大产业、做强企业、做优品牌，推动经济发展行稳致远。一是壮大优势产业。以园区化、集群化、高端化为主攻方向，紧密对接省“十强”产业，壮大地方特色产业，发展未来潜力产业，抓好建链延链补链强链。重点发展先进装备制造、现代高效农业及食品加工、新材料、建筑建材、医养健康、文化旅游、现代商贸物流、高端化工、信息通讯技术、现代金融十大优势产业。实施“十优产业倍增”计划，今年全市实现产值过千亿级产业6个，经过3~5

年努力，力争实现“十优产业”总产值（增加值）翻一番，成为在全省、全国具有一定影响力的产业集群。二是培植领军企业。实施“名企倍增”计划，选择符合高质量发展要求的部分龙头企业、潜力企业予以积极扶持，用3~5年时间实现产值和效益倍增。实施企业家培育计划，引导他们树立战略眼光，完善法人治理结构，心无旁骛攻主业，争当行业“单项冠军”。积极推进军民融合深度发展，发扬爱党爱军光荣传统，利用红色资源优势，找准军民融合结合点，拓宽“军转民”“民参军”渠道，推动军民融合红色教育、军民融合后勤保障社会化服务和军民融合产业合作取得新成效。三是打造知名品牌。扎实推进国家标准化综合改革试点，抓住质量、商标、专利“三个重点”，提升传统品牌、培植新兴品牌、打击假冒品牌。以高标准引领高质量，争取主导或参与制定国际、国家和行业标准40项以上。四是强化创新支撑。实施创新驱动发展战略，打造“政产学研金服用”创新共同体。推进临沂应用科学城二期、中科院计算技术研究院临沂分院建设，鼓励企业与高校、科研院所合作建设重点实验室、研究中心、技术中心等创新平台，协同攻克一批“卡脖子”技术难题，转化一批科技创新成果。力争每个优势产业至少建立1家市级以上研发中心，全市研发投入占生产总值比重提高到2.65%；新增省级以上科技创新平台50家，孵化面积达到190万平方米；高新技术产业产值占规模以上工业产值比重提高1个百分点。五是坚决淘汰落后过剩产能。严把行业准入门槛，倒逼落后过剩产能和“僵尸企业”市场出清，为“四新”经

济发展腾出空间。力争淘汰铸造产能25万吨、化工产能300万吨、板材产能210万立方米。六是大力培育新的经济增长点。集中力量建设高端不锈钢与特钢生产加工基地和研发中心、交易中心，争取用3~5年时间产值突破3000亿元，使我市不锈钢产业成为国内领先、全球知名的产业集群。加快建设“沂蒙云谷”，积极推进郯城电子信息产业园建设，实施“优势制造业+人工智能”行动，着力推进互联网、云计算、大数据、人工智能与制造业深度融合，使“四新”经济成为我市高质量发展的新动能。发挥国家林产工业科技示范园载体优势，发展全屋定制、智慧精装等新业态，提升研发设计、展示交易服务水平，打造全国重要的绿色新型人造板产销基地。

(二)用好两个市场两种资源,加快实现对外开放新突破。坚定不移将改革开放进行到底,把发展开放型经济作为高质量发展的重要引擎。坚持进口和出口并重、招商引资和招才引智并行、利用外资和对外投资并举,建设内外贸融合发展示范区,努力把开放的门开得更大。**提升商城“大市场”。**加强政府引导,科学规划布局,促进传统市场升级换代、集约发展。完善临沂“商谷”基础设施配套,抓好进口商品城等项目建设,打造现代商城核心区。推动线上线下融合,推广新明辉、兰华集团等“触电”经验,培育垂直电商和跨境电商,力争2~3年建成区域性网货集散中心。发展现代物流,启动物流市场搬迁,在京沪高速两侧和济铁物流园规划建设一批“统仓统配”现代物流园区,布局一批特色农产品加工园区,增强商城发展支撑力。继续办好

商博会、资本交易大会、秋季五金展、木博会等品牌展会，建设区域性会展中心城市。**构建招商“大格局”**。盯紧日韩、欧盟、港台等重点国家和地区，深度融入共建“一带一路”，绘制招商地图，建立招商项目库。压实责任，坚持重点项目定期调度制度，推动党政领导干部和职能部门带头招商。建立市场化招商队伍，聘请“招商顾问”，完善精准招商和项目落地机制，提高招引成功率。强化产业链招商，推动上下游关联企业集聚成群。抓好园区招商，鼓励发展“飞地经济”，吸引更多企业和项目“安营扎寨”。深入落实人才新政22条，继续实施人才集聚培育“五大工程”“六项计划”，努力留住本土人才，吸引更多外来人才。**开辟协作“大通道”**。主动融入淮海经济区、对接沿海城市群、建设临日都市区，在道路交通、产业布局、要素配置、政策争取等方面加强协调联动。扩大国际合作，支持有条件的骨干企业走出去开拓市场。健全跟踪、引进、合作、拓展的工作机制，推动“十优产业”与全国全球先进技术、高端产品、资本、人才、管理进行嫁接。完善涉外服务体系，用好“市场采购”贸易方式试点政策，提升综保区功能，健全国际营销网络，开行更多的国际货运班列，争取航空口岸正式开放，推动货畅其流。

（三）高质量推进城市建设，加快实现城市品质新突破。按照一流标准，打造宜居宜业宜游、现代化生态化特色化区域中心城市，进一步发挥主城带动作用。年内户籍人口城镇化率提高到49%。**坚持高水平规划**。强化“多规合一”，做到一张蓝图绘到底。启动新一轮城市总体规划编制，向北加快北城三期

开发建设，向东规划国际生态城，向南加大罗庄片区旧城改造力度，向西将临沂商谷、高新区拓展至新西外环，进一步拉开城市框架。加强沭河两岸生态保护和开发，科学制定总体规划和控制性详细规划，有序推进中心城区由“一河为轴”逐步迈向“两河时代”。**实行片区化开发。**强化系统思维，统筹生产生活生态，加快高铁、奥体、相公、商谷、火车站、枣园等重点片区建设步伐。突出“一城绿色半城河”水城特色，联动开发“水、岸、滩”，一体打造“堤、路、景”，把生态自然美融入城市。**加大配套设施补短板力度。**实施281个城建重点项目，加快完善城市功能。新增供热能力260万平方米，改造供水管网80.3公里、燃气管网93.9公里，建设电力方涵6.4公里，建成临枣特高压交流输电工程。**发展立体大交通。**打造综合交通枢纽城市，促进对外快捷畅通、市域互联互通。推进鲁南高铁建设，确保年底建成通车，圆老区人民的高铁梦。继续抓好京沪高速改扩建、岚罗高速、新台高速、鲁南高铁临沂站、临沂机场改扩建等项目建设。积极做好京沪高铁二通道、济莱临连高铁、临沂至滕州高速、临沂至临淄高速、董梁高速临沂段等项目前期工作。开工建设蒙山高架路北延、蒙山大道沭河立交桥改造、武汉路沭河桥、沂蒙南路等重点工程，加快构建快速路、主次干支路级配合合理的城市路网系统，缓解中心城区交通拥堵。**推进城市精细管理。**加强智慧城市建设，实施“互联网+城市管理”行动，构建全域覆盖、全网共享、全程可控的智慧城管新体系。加快建设市政政务服务中心等大型停车场和覆盖主城区的智慧

停车系统，缓解停车难问题。强化属地和网格管理责任，实现全域保洁。坚持精准服务，推动城管执法向源头化解、前端管理和事前防范转变，着力解决群众反映的热点、痛点、堵点问题。**加强县城与主城区联动发展。**以棚户区改造和园区建设为重点，优化县城空间和产业结构，科学布局公共服务设施，增强县城对人口、资本、技术、项目的承载能力，在全市逐步形成“龙头引领、众星拱月”组团式城市群。年内棚户区改造新开工2.1万套，改造老旧小区94个、121万平方米；完成农业转移人口市民化20万人左右。

(四)大力实施乡村振兴战略,加快实现强农富民新突破。坚持从城乡双向、农业内外、供需两侧共同发力，全面推进“五个振兴”，打造具有沂蒙特色、现代气派的“富春山居图”。年内市级财政投向乡村振兴资金10亿元，增长39.5%。一要以田园综合体为抓手推动产业振兴。继续抓好30个重点田园综合体，发展农业“新六产”，建设一批集循环农业、创意农业、农事体验于一体的产业融合“样板园”。调整优化农业内部结构，重点发展粮油果菜茶畜等十大特色优质产业，积极推广良种良法良机配套，建设现代农业示范区，进一步打响“生态沂蒙山、优质农产品”品牌。争取双创省级农业标准化生产基地20个、省级整建制农产品质量安全县2个，确保主要农产品有效供给。二要以“两新培育”为重点推动人才振兴。培育新型职业农民，实施鼓励人才留乡、能人回乡、大学生返乡创业三年行动计划，推进浙大临沂现代农业研究院建设，建立农业技术联盟，培训

新型职业农民2万人以上。培育新型农业经营主体，推广供销社为民服务中心和金丰公社模式，争取市级以上农业产业化重点龙头企业达到800家，新增家庭农场、农民合作社1200家和1000家。三要以乡风文明为突破推动文化振兴。实施乡风文明提标行动，力争80%以上村镇达到县级以上文明村镇标准。实施乡村文化兴盛行动，建设一批村史馆、民俗馆、乡村博物馆，培养一批乡土文化能人、非物质文化遗产项目传承人，使乡村成为有历史记忆、地域特色的文化源泉。四要以美丽乡村建设为载体推动生态振兴。深化农村人居环境整治，建设15个市级美丽乡村重点片区、100个市级示范村，带动提升1000个村庄，力争涉农街道基本完成农村无害化卫生厕所改造，美丽乡村覆盖率达到20%。推广土壤改良和病虫害生物防治技术，单位耕地化肥、农药使用量分别下降2.3%和1.25%。实施灾后重点防洪减灾和水利补短板工程，建立“从源头到龙头”的安全供水体系，用两年时间让所有村通上自来水。开展新一轮农村电网升级改造，实施绿色能源示范村镇等重大工程，推动供气设施向农村延伸。抓好“四好农村路”三年集中攻坚，每个中心村（社区）及40%的行政村至少拥有一条宽6米以上的公路，每个县区至少打造2条精品示范美丽公路。五要以治理有效为目标推动组织振兴。加强基层组织建设，深化村民自治。实施经济薄弱村三年“清零攻坚行动”，力争年底前80%以上的村集体经济收入超过5万元。抓好乡村综合治理网络建设，完善基层公共法律服务体系和人民调解组织，落实“一村一警务助理一法律

顾问”制度，预防和化解社会矛盾。六要以制度创新为保障推动乡村振兴顺利实施。深化农村集体产权制度改革，加强农村产权流转交易体系建设，争创国家金融服务乡村振兴改革创新试验区，推动更多生产要素投向农村。积极推进《饮用水水源地保护条例》《红色文化保护与传承条例》《美丽乡村条例》出台，不断完善有利于“三农”发展的制度体系，为乡村振兴提供有力有效的法治保障。

各位代表，推动乡村振兴，是全面建成小康社会的重大战略任务。我们一定聚焦“三农”、支持“三农”、服务“三农”，尽快让老区农业强起来、农民富起来、农村美起来！

（五）深化重点领域改革，加快实现发展活力新突破。

以刀刃向内的勇气和决心，冲破惯性思维束缚，打破传统路径依赖，把革新除弊作为营造一流营商环境的突破口。围绕事关全局和长远的重大战略部署，突出重点，抓住关键，加强制度创新，努力把改革的步子迈得更大。**深化放管服改革**。以市场主体满意为导向，根据第三方评估结果改进工作措施。按照全省领先、全国一流标准，优化我市营商环境，为市场主体发展提供更多阳光雨露。紧盯“3124”目标，优化审批服务，全面落实“一次办好”改革任务。以政务服务“无差别受理”为抓手，推进能网上办理的“不见面审批”。当好企业和群众的“店小二”，个性化事项“全程代办”。强化“双随机、一公开”监管，推动联合执法，构建公平公正、规范有效的综合监管体系。按要求完成市县机构改革，厘清权责、理顺关系。加大简政放权力度，

落实扩权强县改革政策，推进“市县同权”，促进县域经济加快发展。**深化投融资体制改革。**市场化运作政府基金，放大政府投资引导效应。推动国有企业管理转型、经营转型，加快实现资产规模化、证券化和运营市场化，增强投融资能力，更好地承担公益性事业建设运营任务。支持金融机构拓展业务，鼓励直接融资，规范民间借贷，创新金融产品，进一步完善金融服务体系。组建市级融资担保集团，设立应急转贷基金，督促银行机构建立无还本续贷企业名单，鼓励金融机构发行小微企业信贷资产支持证券，着力解决企业融资难、融资贵问题。推进股权投资，发展混合所有制经济，激发社会投资潜力。毫不动摇鼓励、支持非公有制经济发展，扎实开展“送政策上门、抓政策落实”活动，真心实意帮助解决实际困难，着力构建“亲”“清”新型政商关系，坚决当好民营企业的贴心人和民营经济发展的促进派！**深化生产要素市场化配置改革。**在全市域推动生产要素向优势产业、优质企业、高效园区流动，提高资源利用效益。全面建立用地3亩以上企业亩产效益评价机制，按照亩均产出对企业评级定档，根据评价结果实施分类监管和差异化政策，扶持优质企业发展壮大，推动传统企业转型，倒逼落后企业市场出清。巩固提升土地二级市场试点成果，加大标准厂房建设力度，探索“标准地”出让和工业用地弹性年期出让，改革“零土地”技术改造项目审批方式，推动土地集约节约利用。健全生态环境质量改善与污染物排放总量挂钩财政政策，建立能耗、产能交易平台。优化区域发展格局，支持蒙阴

县探索绿色发展新路径，打造沂蒙生态文明建设高地；推动全市高新区、经开区和产业园区创新发展、集约发展、特色发展，打造高质量发展高地。**深化社会保障制度改革。**健全居民医疗保险筹资机制，提高医保基金统筹层次，全面推行药品集中带量采购和按病种付费为主的复合型支付方式，基本实现贫困人口基本医保、大病保险和医疗救助全覆盖。完善社会救助体系，落实好计划生育特殊困难家庭特别扶助制度，探索建立低保、特困人员等困难群众基本生活现金救助、实物救助和救助服务相结合的社会救助方式。加强医疗、医保、医药“三医联动”，争创国家中医药综合改革试验区。抓好退役军人和其他优抚对象信息采集，增强优抚针对性。拓展惠民殡葬改革成果，加大公益性公墓建设力度，推进节地生态安葬。**深化财税体制改革。**规范市以下财政收入划分办法，明确市与县财政事权和支出责任划分。完善全口径预算管理体系，实行“四本预算”和政府债务收支计划一体化编制，进一步健全“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效管理机制。**深化开发区改革。**突出经济管理职能，优化产业功能布局，探索实行“管委会+公司”模式，促进开发区转型升级、率先发展。

（六）大力保障改善民生，加快实现群众福祉新突破。

坚定不移贯彻以人民为中心的发展思想，把让老区人民过上幸福美好生活作为最大追求。坚持民之所望、政之所向，积极而为、量力而行，多为群众办实事、解难事、做好事。重点建设“四个家园”：一是**建设温暖家园**。努力扩大就业。加强创业大

学建设，抓好职业技能培训，帮助高校毕业生、农民工、退役军人、去产能分流人员、困难群体等就业创业，新增城镇就业8万人；抓好农民工工资发放工作，坚决维护劳动者合法权益。优先发展教育。启动全国义务教育优质均衡县（区）创建，开展普通高中扩容提质行动，实施第二期特殊教育提升计划，新建改扩建幼儿园100处、中小学100所、普通高中10所、特殊教育学校5所。推动高等教育融合发展，加快临沂农业科技职业学院、理工职业学院和临沂职业学院新校区建设，提高临沂大学办学内涵，大力引进国内外高校在临沂设立分支机构。积极发展卫生健康事业。建设区域医疗中心，提高村卫生室标准化水平，推进分级诊疗，方便群众就医；加强疾病预防控制，抓好疫苗流通和预防接种管理，全面提高出生人口素质和妇幼健康服务水平。开展“脱贫攻坚巩固提升年”活动。坚持政策不变、投入不降、力度不减、队伍不撤，巩固提升脱贫效果。建立“济临扶贫专项基金”，完善保障性扶贫措施，研究低收入群体认定帮扶办法，筑牢稳定脱贫保障网，决不让贫困户脱贫再返贫。扶助特殊群体。健全关爱老年人、残疾人和农村留守儿童服务体系，做好流动家庭、留守家庭、空巢家庭、单人家庭专项救助，分类提高低保、特困人员和残疾人补贴标准，提高孤儿和困境儿童基本生活费补助标准，打造“善爱沂蒙”品牌。推进“住有所居”。坚持“房住不炒”定位，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，增加租赁住房有效供应。二是建设生态家园。不折不扣抓好中央环保督察“回头看”和省级环保督

察问题整改，深入开展“四减四增”行动，坚决打好九场标志性战役，确保空气环境质量持续改善、水质优良比例不低于60%、危险废物规范化管理抽查合格率90%以上，让群众看到更多的碧水蓝天。积极开展“绿满沂蒙”行动，实施森林生态廊道、荒山绿化美化彩化、退耕还林还果系列工程，新造林8万亩。严格落实“河长制”“湖长制”，扎实开展“清河行动”，争取3~5年再现“小桥流水、鱼翔浅底”的沂蒙好风光。三是建设平安家园。深化分行业集中打非行动，严格落实“一票否决”和生产安全事故刑事调查、停产整顿、联合惩戒制度，保持铁腕治安的高压态势。严厉打击非法金融活动，持续优化金融生态环境，坚决守住不发生区域性金融风险的底线。深入开展“守护舌尖安全”专项整治行动，积极创建山东省食品安全市，确保群众饮食用药安全。加大平安临沂建设和扫黑除恶专项斗争力度，决不让违法犯罪分子有藏身之地。统筹做好地震、气象、人民防空、应急管理等工作，进一步健全公共安全体系。四是建设文明家园。开展“红色基因代代传”主题活动，深入践行社会主义核心价值观，巩固全国文明城市创建成果。突出红色文化旅游特色，实施十大旅游行动，提升全域旅游发展水平。承办好山东省第九届全民健身运动会，举办第十七届书圣文化节、中国沂河体育节等节会活动。新建一批文体设施，县级“三个一”和乡镇(街道)“两个一”工程覆盖率达到60%。加强社会信用体系建设，政府带头讲诚信，全面清理政府部门拖欠企业款项，坚决杜绝“新官不理旧账”。建立企业诚信和个人信用体系，推行信用“红黑

名单”制度，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，让诚信者一路畅通、失信者寸步难行。

各位代表，为人民服务是政府的天职。我们一定待群众如亲人，恪守为民之责，提升民生工作“温度”，增加公共服务“底色”，努力让千万老区群众生活得更加殷实、更为幸福、更有尊严！

三、政府自身建设

各位代表，决胜全面建成小康社会，开启高质量发展新征程，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府和全体工作人员必须不忘初心、牢记使命，勤勉敬业、奋发有为，努力创造经得起实践、人民和历史检验的业绩。

提升政治站位。大力弘扬沂蒙精神，把对党忠诚融入政府工作人员血脉和灵魂。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，落实“四个服从”，践行“两个维护”，坚决破除形式主义、官僚主义，严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等问题，确保党的路线方针政策在沂蒙大地落地生根、开花结果。

提升法治水平。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，确保政府工作始终在法治轨道上开展。健全重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查制度，注重发挥法律

顾问、律师的作用，做到依法科学民主决策。自觉接受人大法律和工作监督、政协民主监督、纪检监察监督和社会舆论监督，确保做到依法秉公用权。

提升施政本领。坚持一流标准，跳出临沂看临沂，敢于对标先进、突破自我、敢为人先，推动各项工作不断上水平。增强担当意识，主动攻坚克难、勇挑重担，不为不办找理由，多为办好想办法。发扬斗争精神，对违背原则的言行、黑恶势力、违章建设、污染案件、违法生产等不法行为、不正之风敢于亮剑，勇于斗争。树立开放思维，坚决打破固步自封、自娱自乐的守旧思想束缚，以海纳百川的气魄，集聚八方资源。提高专业素养，加强学习和调研，在学思践悟笃行中培养专业知识、专业能力、专业作风，解决好能力不足问题。

提升工作实效。伟大梦想是拼出来、干出来的。各级政府工作人员要不兴伪事兴务实，对标对表抓落实。坚持目标导向、问题导向、结果导向和结果评价相统一，实行重点工作清单制度，明确时间表、路线图、责任书，跟进抓部署、抓督查、抓考核、抓奖惩，确保工作善始善终、善作善成。坚持说实情、办实事、报实数，绝不允许数字造假。健全激励约束机制，营造鼓励担当、容错纠错的工作环境，调动各方积极性，凝聚发展正能量。

提升清廉形象。坚定不移推进政府廉政建设，严管公共资金、公共资源、国有资产、公共工程，从体制机制上铲除滋生腐败的土壤，以制度建设规范权力运行。构建主动发布、政策

解读、回应关切的政务公开新格局，真正让权力在阳光下运行。紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监督，以执纪问责促进政风转变。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。坚决惩治放纵、包庇黑恶势力甚至充当“保护伞”的公职人员，着力打造一支为民务实清廉的人民公仆队伍。

各位代表，使命呼唤担当，奋斗成就未来。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，始终保持永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，顺势而为、乘势而上，开拓进取、拼搏实干，奋力开创新时代大美新临沂建设新局面，以优异成绩向新中国成立70周年献礼！