

临沂市人民政府

关于推进“市县同权”改革下放一批 行政许可事项的通知

临政字〔2019〕189号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，临沂蒙山旅游度假区管委会，临沂综合保税区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

为贯彻落实党的十九届四中全会精神，全面落实国务院关于政府职能转变和“放管服”改革的总体部署，深入推进“一窗受理·一次办好”改革，进一步增强县级服务企业、群众能力，促进县域经济高质量发展，经研究，决定下放一批“市县同权”改革事项。现将有关事项通知如下：

一、下放范围及方式

按照“能放则放、应放尽放”原则，对196项市级行政许可事项，赋予临沂市各县实施。对实行“市县同权”的事项，市县有同等的受理权，群众既可以选择到市级办理，也可以选择到县级办理，充分满足就近办理的需求。跨县区事务审批权限仍由原市级审批部门承担。具体方式如下：

1. 直接下放：对法律法规规章没有限制的行政许可事项，直接下放县级实施。
2. 下放实质性审核权：对法律法规规定为市级行使或由上

级委托市级行使的行政许可事项，相关市级审批部门下放实质性审核权，县级出具具体审核意见、加盖县级审批部门公章或审批专用章，承担审批相关法律责任，市级审批部门不再重复审核，“见章盖章”。

3. **服务窗口前移**：对不能直接下放，也不能下放实质性审核权的行政许可事项，赋予县级受理权，由县级在服务大厅设置受理窗口，负责受理申请材料，并由县受理部门负责转递市级部门审核办理。

二、工作要求

1. **切实做好过渡交接**。市直有关部门单位要主动靠上指导，抓好业务培训，切实强化县级承接能力，2020年1月20日之前，市直有关部门单位要将事项下放到位，并将开展审批服务所需的各类文件、档案资料、业务手册、服务指南、制式证明、证书等材料转交各县，确保县级能够顺利承接并实施。对下放实质性审核权和服务窗口前移的事项，要建立相应的审核转报机制，防止脱节、缺位。

2. **认真抓好事项承接**。各县要主动与市直有关部门做好对接，尽快建立承接运行、监督考核、跟踪问效等机制，完善审批信息系统，配齐配强工作力量，确保事项接得住、用得好。各县要进一步深化相对集中行政许可权改革，对下放的事项原则上采取上下对口方式承接，对市级已经相对集中的行政许可事项，原则上由县级行政审批部门承接。

3. **着力提升审批效能**。各县要按照“一窗受理·一次办好”改革有关要求，对“市县同权”的行政许可事项深入推进流程

再造，精简审批环节，压缩审批时限，推动行政审批服务提速增效。

4. 及时做好更新公示。对直接下放的行政许可事项，各县要在权责清单管理系统及时更新，并在山东省政务服务网予以公开，接受社会监督。

三、保障措施

1. 强化评估检查。市政府办公室要加强督导检查，定期评估“市县同权”事项运行情况，要根据“市县同权”改革事项运行情况，及时研究出台实施细则，建立动态调整机制，确保事项接的好，接到位。

2. 明确监管责任。实行“市县同权”的行政许可事项，各级各部门要严格按照“谁主管、谁监管”的原则，进一步加强事中事后监管，创新监管方式，完善监管机制，明确监管责任，真正把工作重心从事前审批转移到事中事后监管上来，并及时在权责清单管理系统中进行更新，在山东政务服务网上进行公示。

3. 加强宣传引导。各级各部门单位要于本通知下发之日起7日内，在政府门户网站和单位网站公示，并采取灵活多样的宣传方式，充分利用报纸、广播、电视、网络、新媒体等载体，做好“市县同权”改革政策宣传解读工作，扩大改革的知晓度，及时回应社会关切，凝聚改革共识，形成工作合力，增强改革成效。

4. 及时汇报情况。各县政府要将衔接落实情况一式两份并加盖单位公章后，于2020年2月3日下午5:00前报市政府办

公室政府职能转变协调推进科（市行政服务中心 705 室）。

联系人：杨光、陈宏阳，联系方式：8130920、8727032，
协同办公系统邮箱：市政府办公室政府职能转变协调推进科。

- 附件：1. 已实现市县同权的市级行政许可事项（78 项）
2. 此次直接下放的市级行政许可事项（40 项）
3. 下放实质性审核权的市级行政许可事项（50 项）
4. 服务窗口前移的市级行政许可事项（28 项）

临沂市人民政府

2019 年 12 月 18 日

附件 1

已实现市县同权的市级行政许可事项（78 项）

序号	事项名称	市级实施部门	事项编码
1	关闭或者报废矿井审批	市发展改革委	3700000170003
2	机动车驾驶证核发	市公安局	3700000109104
3	校车驾驶资格认定	市公安局	3700000109106
4	机动车登记（注册登记、变更登记、转移登记、抵押登记、注销登记）	市公安局	3700000109110
5	核发校车标牌	市公安局	3700000109111
6	核发机动车检验合格标志	市公安局	3700000109112
7	核发临时入境机动车牌证	市公安局	3700000109113
8	贮存危险废物延长期限许可	市生态环境局	3700000116015
9	建设工程消防设计审查	市住房和城乡建设局	3700000117093
10	建设工程消防验收	市住房和城乡建设局	3700000117094
11	公路、水运建设项目设计审批	市交通运输局	3700000118004
12	执业兽医资格认定	市农业农村局	3700000120010
13	采集农业主管部门管理的国家一级保护野生植物审批	市农业农村局	3700000120067
14	社会团体成立、变更、注销登记和章程核准	市行政审批服务局	3700000111001

15	民办非企业单位成立、变更、注销登记和章程核准	市行政审批服务局	3700000111003
16	慈善组织公开募捐资格审批	市行政审批服务局	3700000111004
17	经营性人力资源服务机构从事职业中介活动许可	市行政审批服务局	3700000114001
18	企业实行不定时工作制度和综合计算工时工作制审批	市行政审批服务局	3700000114003
19	劳务派遣经营许可	市行政审批服务局	3700000114004
20	建设项目用地预审	市行政审批服务局	3700000115006
21	选址意见书	市行政审批服务局	3700000115008
22	建设工程抗震设防要求确定	市行政审批服务局	3700000125014
23	法人或者其他组织需要利用属于国家秘密的基础测绘成果审批	市行政审批服务局	3700000115028
24	建设用地规划许可证	市行政审批服务局	3700000115060
25	建设工程规划许可证	市行政审批服务局	3700000115061
26	乡村建设规划许可证	市行政审批服务局	3700000115062
27	临时建设审批（用地、工程）	市行政审批服务局	3700000115063
28	夜间产生环境噪声污染的连续建筑施工作业许可	市行政审批服务局	3700000116012
29	拆除或者闲置污染防治设施审批	市行政审批服务局	3700000116018
30	城镇污水排入排水管网许可	市行政审批服务局	3700000117070
31	市政设施建设类审批	市行政审批服务局	3700000117072

32	工程建设涉及城市绿地、树木审批	市行政审批服务局	3700000117073
33	城市大型户外广告设置审核	市行政审批服务局	3700000117074
34	因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施审核	市行政审批服务局	3700000117075
35	燃气经营许可证核发	市行政审批服务局	3700000117076
36	燃气供应许可证核发	市行政审批服务局	3700000117077
37	供热经营许可证核发	市行政审批服务局	3700000117078
38	燃气经营者改动燃气设施审核	市行政审批服务局	3700000117079
39	新建、改建、扩建燃气工程项目审查	市行政审批服务局	3700000117080
40	由于工程施工、设备维修等原因确需停止供水的审批	市行政审批服务局	3700000117081
41	供水企业停业歇业许可	市行政审批服务局	3700000117082
42	燃气经营者停业、歇业审批	市行政审批服务局	3700000117083
43	供热企业停业许可	市行政审批服务局	3700000117084
44	在街道两侧和公共场所临时堆放物料、搭建非永久性建筑物、构筑物或其他设施审核	市行政审批服务局	3700000117085
45	在城市建筑物、设施上张挂、张贴宣传品审批	市行政审批服务局	3700000117086
46	关闭、闲置、拆除城市环卫设施	市行政审批服务局	3700000117087

	许可		
47	城市建筑垃圾处置核准	市行政审批服务局	3700000117088
48	建筑工程施工许可证核发	市行政审批服务局	3700000117095
49	商品房预售许可	市行政审批服务局	3700000117096
50	特殊车辆在城市道路上行驶审核	市行政审批服务局	3700000117097
51	城市绿化工程设计方案审批	市行政审批服务局	3700000117099
52	在公路用地范围内设置非公路标志许可	市行政审批服务局	3700000118007
53	超限运输车辆行驶公路许可	市行政审批服务局	3700000118009
54	城市公共汽(电)车客运经营(含线路经营)许可	市行政审批服务局	3700000118011
55	巡游出租汽车客运经营许可	市行政审批服务局	3700000118012
56	网络预约出租汽车经营许可	市行政审批服务局	3700000118013
57	取水许可	市行政审批服务局	3700000119001
58	水工程建设规划同意书审核	市行政审批服务局	3700000119003
59	河道管理范围内建设项目工程建设方案审查	市行政审批服务局	3700000119007
60	农药经营许可	市行政审批服务局	3700000120031
61	对尚未被认定为文物的监管物品审核	市行政审批服务局	3700000122019
62	利用不可移动文物举办展览、展销、演出等活动的许可	市行政审批服务局	3700000122043

63	护士执业注册	市行政审批服务局	3700000123027
64	饮用水供水单位卫生许可	市行政审批服务局	3700000123043
65	公共场所卫生许可	市行政审批服务局	3700000123045
66	医师执业注册	市行政审批服务局	3700000123048
67	广告发布登记	市行政审批服务局	3700000131005
68	食品生产许可	市行政审批服务局	3700000131006
69	结合民用建筑修建防空地下室审批	市行政审批服务局	3700000199019
70	防空地下室易地建设审批	市行政审批服务局	3700000199020
71	开发利用人防工程和设施审批	市行政审批服务局	3700000199021
72	人防警报设施拆除审批	市行政审批服务局	3700000199023
73	单建人防工程五十米范围内采石、取土、爆破、挖洞作业审批	市行政审批服务局	3700000199024
74	临时用地审批	市行政审批服务局	3700000115059
75	农村村民宅基地审核	市行政审批服务局	3700000115067
76	危险货物运输经营以外的道路货物运输经营许可	市行政审批服务局	3700000118014
77	道路客运站经营许可	市行政审批服务局	3700000118017
78	机动车驾驶员培训经营许可	市行政审批服务局	3700000118018

附件 2

此次直接下放的市级行政许可事项（40 项）

序号	事项名称	市级实施部门	事项编码
1	新建油气管道不满足选线条件的管道保护方案的审批	市发展改革委	3700000160003
2	从事可能影响油气管道保护的施工审批	市发展改革委	3700000160004
3	油气管道专用隧道中心线附近进行采石、爆破的审批	市发展改革委	3700000160005
4	校车使用许可	市教育局	3700000105033
5	招收适龄儿童、少年进行文艺、体育等专业训练的社会组织自行实施义务教育的批准	市教育局	3700000105034
6	在限制、禁止的区域或者路段通行、停靠机动车的许可	市公安局	3700000109107
7	影响交通安全的占用、挖掘道路或	市公安局	3700000109108

	者跨越、穿越道路架设、增设管线设施的工程建设的许可		
8	临时占用道路从事大型活动的许可	市公安局	3700000109109
9	金融机构营业场所、金库安全防范设施建设方案审批及工程验收	市公安局	3700000109129
10	中介机构从事代理记账业务审批	市财政局	3700000113004
11	国内船舶管理业务经营许可	市交通运输局	3700000118023
12	内河沉船沉物打捞作业审批	市交通运输局	3700000118039
13	国内渔业船舶检验发证	市交通运输局	3700000118046
14	新增客船、危险品船投入运营审批	市交通运输局	3700000118036
15	通航水域岸线安全使用许可和水上水下活动许可	市交通运输局	3700000118041
16	动物诊疗许可	市农业农村局	3700000120009
17	水产苗种生产审批	市农业农村局	3700000120033
18	渔业船舶国籍登记	市农业农村局	3700000120037
19	渔业船舶船员证书核发	市农业农村局	3700000120038
20	渔业船网工具控制指标审批、审核上报	市农业农村局	3700000120040
21	渔业港口经营许可	市农业农村局	3700000120050
22	蚕种生产经营许可	市农业农村局	3700000120056
23	一代杂交蚕种出口的审批	市农业农村局	3700000120057
24	肥料登记审批	市农业农村局	3700000120063

25	农业植物调运检疫许可	市农业农村局	3700000120065
26	医疗机构放射性职业病危害建设项目预评价报告审核、竣工验收	市卫生健康委员会	3700000123046
27	实施学历教育、学前教育、自学考试助学及其他文化教育的民办学校筹设、设立、分立、合并、变更、终止审批	市行政审批服务局	3700000105028
28	新建和扩建经营性公墓、农村公益性墓地审批	市行政审批服务局	3700000111005
29	民办职业技能培训机构审批	市行政审批服务局	3700000114006
30	城市供水经营许可证核发	市行政审批服务局	3700000117069
31	污水处理企业经营许可	市行政审批服务局	3700000117071
32	从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处理服务审批	市行政审批服务局	3700000117089
33	公路建设项目施工许可	市行政审批服务局	3700000118005
34	涉路工程建设许可	市行政审批服务局	3700000118006
35	公路用地范围内护路林更新采伐许可	市行政审批服务局	3700000118008
36	农村集体经济组织修建水库审批	市行政审批服务局	3700000119004
37	放射源诊疗技术和医用辐射机构许可、校验	市行政审批服务局	3700000123034
38	特种设备作业人员考核	市行政审批服务局	3700000131017
39	药品经营许可	市行政审批服务局	3700000172027

40	人防工程拆除报废审批	市行政审批服务局	3700000199025
----	------------	----------	---------------

附件 3

下放实质性审核权的市级行政许可事项（50 项）

序号	事项名称	市级实施部门	事项编码
1	举办大型群众性活动安全许可	市公安局	3700000109127
2	集会、游行、示威许可	市公安局	3700000109128
3	直销企业服务网点方案审查	市商务局	3700000121012
4	外商投资旅行社业务许可	市文化和旅游局	3700000122037
5	卫星电视广播地面接收设施安装服务许可	市文化和旅游局	3700000132002
6	广播电视站设立审批	市文化和旅游局	3700000132005
7	广播电台、电视台申请调整节目套数（包括高清节目等）、台名、技术参数等事项审核	市文化和旅游局	3700000132006
8	广播电视节目制作经营单位设立审批	市文化和旅游局	3700000132017
9	《电视剧制作许可证（乙种）》核发	市文化和旅游局	3700000132018

10	省级行政区域内经营广播电视节目传送业务审批	市文化和旅游局	3700000132019
11	广播电视专用频段内无线广播电视发射台、转播台的频率指配证明的核发	市文化和旅游局	3700000132024
12	有线电视安装设计审批	市文化和旅游局	3700000132026
13	出版物批发、零售单位设立、变更审批	市文化和旅游局	3700000139031
14	非国有文物收藏单位和其他单位借用国有馆藏二级及以下文物举办展览许可	市文化和旅游局	3700000122041
15	烟花爆竹经营许可	市应急管理局	3700000125013
16	危险化学品经营许可	市应急管理局	3700000125012
17	节能审查	市行政审批服务局	3700000104006
18	教师资格认定	市行政审批服务局	3700000105026
19	律师事务所（分所）设立、变更、注销许可	市行政审批服务局	3700000112020
20	律师执业、变更、注销许可	市行政审批服务局	3700000112021
21	公证员执业、变更许可	市行政审批服务局	3700000112027
22	司法鉴定机构设立、变更、注销登记	市行政审批服务局	3700000112028
23	司法鉴定人执业、变更、注销登记	市行政审批服务局	3700000112029
24	基层法律服务工作者执业、变更、注销许可	市行政审批服务局	3700000112031
25	技工学校审批	市行政审批服务局	3700000114005

26	临时占用林地审批	市行政审批服务局	3700000115033
27	森林经营单位修筑直接为林业生产服务的工程设施占用林地审批	市行政审批服务局	3700000115035
28	建设项目环境保护设施竣工验收	市行政审批服务局	3700000116002
29	危险废物经营许可	市行政审批服务局	3700000116007
30	建设项目环境影响评价审批	市行政审批服务局	3700000116008
31	废弃电器电子产品处理资格许可	市行政审批服务局	3700000116019
32	国内水路运输业务经营许可	市行政审批服务局	3700000118024
33	水利基建项目初步设计文件审批	市行政审批服务局	3700000119002
34	种畜禽生产经营许可	市行政审批服务局	3700000120001
35	单池容积五百立方米以上的农村可再生能源沼气工程及日供气量五百立方米以上的农村可再生能源秸秆气化工程设计方案核准	市行政审批服务局	3700000120027
36	对外劳务合作经营资格核准	市行政审批服务局	3700000121013
37	国有文物保护单位和其他不可移动文物改变用途审批	市行政审批服务局	3700000122010
38	文物商店设立许可	市行政审批服务局	3700000122021
39	母婴保健技术服务执业许可、校验	市行政审批服务局	3700000123030
40	母婴保健服务人员资格认定	市行政审批服务局	3700000123031
41	公司（企业）登记	市行政审批服务局	3700000131001
42	计量标准器具核准	市行政审批服务局	3700000131010
43	计量授权	市行政审批服务局	3700000131012
44	设置卫星电视广播地面接收设施审批	市行政审批服务局	3700000132001

45	广播电视视频点播业务审批	市行政审批服务局	3700000132022
46	印刷企业设立	市行政审批服务局	3700000139021
47	华侨回国定居审批	市行政审批服务局	3700000144001
48	粮食收购资格认定	市行政审批服务局	3700000159001
49	执业药师注册	市行政审批服务局	3700000172025
50	单建人防工程建设许可	市行政审批服务局	3700000199022

附件 4

服务窗口前移的市级行政许可事项（28 项）

序号	事项名称	市级实施部门	事项编码
1	台湾居民定居证明签发	市公安局	3700000109114
2	台湾居民来往大陆通行证签发	市公安局	3700000109121
3	普通护照签发	市公安局	3700000109122
4	内地居民前往港澳通行证、往来港澳通行证和签注签发	市公安局	3700000109123
5	大陆居民往来台湾通行证和签注签发	市公安局	3700000109124
6	经营性道路客货运输驾驶员从业资格许可	市交通运输局	3700000118019
7	出租汽车驾驶员从业资格许可	市交通运输局	3700000118020
8	道路危险货物运输从业人员从	市交通运输局	3700000118021

	业资格许可		
9	放射性物品道路运输从业人员从业资格许可	市交通运输局	3700000118022
10	企业投资项目核准	市行政审批服务局	3700000104004
11	依法必须进行招标的相关工程建设项目招标范围、招标方式、招标组织形式核准	市行政审批服务局	3700000104005
12	开办外籍人员子女学校审批	市行政审批服务局	3700000105035
13	外国人来华工作许可	市行政审批服务局	3700000106003
14	企业技术改造投资项目核准	市行政审批服务局	3700000107004
15	地图审核审批	市行政审批服务局	3700000115025
16	建设项目使用林地审批	市行政审批服务局	3700000115032
17	生产、销售、使用放射性同位素和射线装置的许可	市行政审批服务局	3700000116013
18	排污许可	市行政审批服务局	3700000116014
19	房地产开发企业资质核定	市行政审批服务局	3700000117051
20	建筑业企业资质许可	市行政审批服务局	3700000117054
21	学校、幼儿园、医院、养老院等建筑工程抗震设防专项审查	市行政审批服务局	3700000117098
22	道路客运(班车客运、包车客运、旅游客运)及班线经营许可	市行政审批服务局	3700000118010
23	道路危险货物运输许可	市行政审批服务局	3700000118015
24	医疗广告审查	市行政审批服务局	3700000123041

25	除利用新材料、新工艺和新化学物质生产的涉及饮用水卫生安全的产品卫生许可	市行政审批服务局	3700000123042
26	消毒产品生产企业卫生许可	市行政审批服务局	3700000123044
27	从事第二类精神药品零售业务审批	市行政审批服务局	3700000172020
28	医疗用毒性药品经营审批	市行政审批服务局	3700000172021

(2019年12月18日印发)