

临沂市人民政府 关于食品产业转型升级实施意见

临政发〔2017〕21号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，临沂蒙山旅游度假区管委会，临沂综合保税区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

为贯彻落实国务院办公厅《关于进一步促进农产品加工业发展的意见》（国办发〔2016〕93号）、《全国农产品加工业与农村一二三产业融合发展规划（2016—2020年）》和省政府办公厅《关于进一步促进农产品加工业发展的实施意见》（鲁政办发〔2017〕69号）精神，加快推动我市食品产业提档转型，满足城乡居民安全、多样、健康、营养、方便的食品消费需求，巩固提升食品产业竞争优势，培育形成经济发展新动能，结合临沂实际，提出如下意见：

一、总体要求

（一）指导思想

认真贯彻党的十九大精神，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大理念，以调整和优化产业结构、促进产业转型升级为核心，以产业集聚区和专业园区为载体，充分发挥我市农产品资源优势，通过增强创新能力、加快技术改造、推进兼并重组、提升信息化水平、实施质量和品牌战略，进一步培育和壮大一批具有竞争力的产业集群、优势行业、龙头企业和知名品牌，

做强做优食品产业，努力打造布局合理、结构优化、安全营养、绿色环保的现代食品产业体系，促进我市由农产品资源大市向食品工业强市跨越。

（二）发展目标

1. 产业规模不断壮大。到 2021 年，全市食品产业产值达到 3500 亿元，年均增长 11.5%。主营业务收入 100 亿元以上龙头企业 1 家，10 亿元以上 30 家。

2. 自主创新能力进一步增强。到 2021 年，全市食品产业研发投入占销售收入的 2%左右，新建国家级企业技术中心 3 家，省级企业技术中心 20 家以上，建设一批博士后工作站、院士工作站和重点实验室。

3. 食品安全保障水平稳步提升。食品质量安全标准体系不断完善，到 2021 年，通过示范企业和基地创建，全市规模以上食品生产加工企业通过 ISO22000 或 HACCP（危害分析和关键控制点）认证比例提高 10%，其中，乳制品、婴幼儿配方食品和特殊医学用途食品等高风险产品企业认证比例达到 95%以上。食品监督检验合格率提高到 97%以上，食品可追溯能力建设逐步提高。

4. 品牌建设取得新突破。特色优质农产品“三化率”年均提高 10%。到 2021 年，全市“三品一标”认证达 2100 个以上，培育在全市有影响力的农产品区域公用品牌 45 个、数量保持全省领先，其中公用品牌价值 100 亿元以上的 2 个、50 亿元以上的 5 个、10 亿元以上的 10 个，有 10 个品牌入围“中国农产品区域公用品牌价值百强”，“生态沂蒙山，优质农产品”品牌经济占农业增加值的比重年均提高 2 个百分点。培育打造一批山东省著名

商标、中国驰名商标，品牌影响力进一步扩大。

二、主要任务

（一）推动产业升级

1. 大力发展粮油加工业。重点建设以沂水为中心的面粉、玉米淀粉糖、食品加工集中区；以郯城、河东为中心的淀粉、稻米加工集中区；以沂南为中心的饲料加工集中区；以莒南、兰山为中心的油料加工集中区，打造集研发、仓储、加工、销售、运输于一体的全国粮油深加工基地。推动粮油企业联合与重组，建立3—5家大型的粮油企业集团，引进2—3家全国乃至国际顶级的粮油加工企业，建成国家级、省级重点粮油加工产业集群。

2. 加快发展蔬菜加工业。积极推行先进生产技术与设备在蔬菜加工领域的应用，加大多样化蔬菜深加工和下脚料的无废弃开发，加快传统蔬菜加工的工业化、安全性控制与产业化，提升产品质量、档次，不断满足各种消费群体和不同消费层次的需求。支持龙头企业发展，加快形成蔬菜种植、加工、配送、运输、质检、信息等为一体的蔬菜全产业链。

3. 改造提升果药茶产业。通过扩建、改造、新建、联合和重组等，建设一批加工能力强、生产工艺先进的龙头企业，引进国内外先进技术及设备 and 自动化生产线，重点发展水果罐头、天然果肉原汁及复合果汁饮料等多元化消费产品，研发多风味的果冻、果酱、果酒、果脆片等系列高端加工产品，开发银杏、核桃等中高档袋装、罐装产品。以建设金银花标准化生产基地为重点，培植发展中药材种植、加工和销售企业，延长产业链，实施精品战略，打造中国北方药谷，形成“龙头带基地、基地聚农户、品

牌拓市场”的产业化发展格局。以“基地建设、品牌创建、龙头培育”为重点，研究开发夏秋茶，提高高档茶产量；建设茶文化园，开发“茶之旅”休闲观光项目。

4. 壮大发展肉类加工业。强化“健康养殖”理念，加大规模化、标准化、生态化畜禽养殖基地建设力度，积极发展肉类产品精深加工，提高产品附加值，培育肉制品加工品牌，逐步形成在国际有较大影响力的畜牧业总部经济圈。

5. 培育发展渔业产业。发挥“中国大银鱼之乡”的金字招牌，提升一产养殖业、扩大二产加工业、搞活三产流通和休闲渔业，创建一批名优水产品品牌。重点培植现代渔业园区、市级优质水产品基地、水库有机鱼基地、池塘标准化养殖示范区等，提升改造原有的8处专业水产品批发市场和32处水产品农贸市场，新建5—10处水产品批发市场，发展水产品加工企业20家。

（二）推动技术升级

1. 加大技改投入。引导企业积极采用新工艺、新技术、新设备实施一批重大技术改造项目，提高产业技术装备水平，提高产品质量和档次，扩大产业整体规模，促进产业优化升级。重点改造我市畜禽加工、果蔬加工、焙烤食品及方便食品、酿酒等行业。

2. 加快技术研发平台建设。实施科技攻关工程，落实扶持政策，支持企业加快创建技术中心、设计中心和重点实验室等各类平台。鼓励龙头骨干企业牵头组建产业技术创新战略联盟，形成集聚创新资源、汇集高端人才、科技成果涌流的创新载体。重点扶持一批创新成长骨干企业与省内高等院校、科研机构产学研深度合作并建立技术中心、研发中心。依托我市农副产品资源优势，

借助研发平台，改造我市特色休闲食品加工技术，实现产品升级换代，增强市场竞争力。

3. 转变企业盈利模式。适应市场环境根本性变革和互联网经济新业态，结合本土企业实际，选取部分优势企业，通过传统与现代并举、传承和创新齐驱，引导食品工业上下延伸、左右拓展，实现跨界经营，推动企业从卖产品向卖理念、卖设计等高端环节延伸，鼓励和支持企业建立食品可追溯渠道、制作从原材料产出到食品包装整个环节的记录片等，多方面探索更多形式、市场接受的盈利模式。

（三）推动管理升级

1. 提升企业经营管理水平。依托管理咨询公司智力、信息、市场、客户、资金等各类资源优势，推广精益管理，增强企业整体竞争力。重点应用业务流程重组（BPR）、企业资源管理（ERP）、计算机决策支持（DSS）、供应链管理、客户关系管理（CRM）、知识管理（KM）等服务，实现企业的人流、物流、信息流、资金流的“四流合一”，通过对大数据分析、整合，提高企业经营管理、科学决策水平，培育一批现代企业。大力推进企业食品安全信息化管理平台和食品快检室建设，建立溯源体系，提升企业规范化和智能化管理水平。

2. 实施企业家培育计划。以政府为主导、企业为主体，坚持请进来和走出去相结合，分层次、分领域组织企业管理培训。与清华大学等国内知名高校合作，邀请国内知名专家到临沂授课，组织企业家和高层经营管理人员参加高端管理培训。结合培训对象不同特点、各自需求，组织开展董事长和总裁战略研修班、中

高层管理者专业模块强化研修班。

3. 完善人才引进培养机制。加大高层次创新人才和高技能人才培养引进力度。大力实施“借脑”工程，鼓励企业加强与院士等权威专家的合作，积极引进“千人计划”、“泰山学者”等专家。借助猎头公司等中介机构，积极引进优秀经营管理人才。对引进的高层次人才，在股权期权及分红、个人所得税奖补、子女入学就业、住房保障等方面，制定落实优惠政策。强化企业内部人才激励机制，加大科研投入，培养一批能力强、用得上、留得住的本土化人才。

（四）加强品牌培育引领

1. 打造知名品牌。深入推进“食安山东”品牌建设，引导企业以品牌为引领，加快建立以企业为主体的产业技术创新体系，推动产业转型升级。着力培育一批知名品牌，提升产业集群的竞争实力。

2. 振兴“老字号”品牌。大力挖掘“老字号”的历史底蕴和文化积淀，积极推动“中华老字号”、“山东老字号”品牌振兴。完善“老字号”保护体系，加强“老字号”企业知识产权保护。支持“老字号”企业机制创新、技术创新和企业管理创新。鼓励和支持开展对“老字号”传人、技术骨干、经营管理人才的培训和技艺交流。加强对“老字号”品牌的宣传和推广，扩大品牌影响力。

3. 积极引进知名品牌。围绕我市优势产业、特色园区，积极引进国内外知名品牌落户我市。推动支持龙头骨干企业开展国际交流，积极引进世界500强和国际知名企业，提升我市食品产业

国际影响力。

4. 加强质量管理。顺应国际市场对食品质量和卫生标准不断提高的新要求，强化产业基地标准化体系建设，建立与国际规则接轨的质量管理体系和企业产品标准，严格按照国际标准以及出口国标准组织生产加工，切实提高产品质量。引导企业加强与国际食品协会等国际组织和中国食品企业、国内科研院所的交流合作，在全部食品企业获得生产经营许可证(SC)的基础上，加快ISO9001—2015 国际质量、HACCP—EC—01 食品安全、IFS 和 BRC 等国际认证步伐，全面推行企业“6S”现场管理模式，使食品企业生产走上标准化、规范化、现代化、国际化轨道。

5. 拓展市场营销渠道。加快推进网络营销，引导食品企业建立企业门户网站，打造培育物流配送服务、产品承销分销、第四方服务支持体系等网络营销配套服务体系。鼓励引导企业差异化细分市场，强化新产品研发，避免产品同质化，提高产品附加值和竞争力。继续巩固传统市场营销路径，组织龙头骨干企业和行业影响力大的企业参加国内外各类营销展会。积极帮助企业争取广交会等展销摊位，组织企业参加涉外商贸考察活动及境外展览活动，不断扩大营销市场。

（五）推动发展新业态、新模式

1. 推进信息技术与产品设计的融合。依托云计算中心，采用产品生命周期管理，积极通过云计算技术实现虚拟食品包装设计，通过互联网实现协同研发新型模式，增强现代食品工业设计能力、自主创新能力，提高设计效率、降低研制成本。引导龙头骨干企业，通过 3D 打印技术、虚拟现实技术快速呈现产品，以

适应多样化、差异化的食品包装市场需求变化，提高食品企业应对用户需求的快速反应能力。

2. 开展智能制造试点示范。推广智能化生产，试点建设智能工厂、数字化车间，加快人机智能交互、智能物流管理等技术和装备在生产过程中的应用。引导食品企业由传统的简单机种向自动化过渡，鼓励一些拥有大型食品加工生产线的企业在食品机械的控制系统中引进智能技术的控制元件，使用可编程控制器以及各种新型感测器和微电脑技术。积极推广应用普通数码、一维条码、二维码、电子标签（RFID）等方式对食品产品赋予身份证明，建立产品可追溯体系，帮助企业监控和记录生产、仓储、销售等关键环节的信息，并把这些信息通过移动互联网、智能手机终端APP等途径进行数据采集跟踪。

3. 大力发展食品产业电商。推动互联网+模式创新，大力推行食品产业电子商务。鼓励一批企业筹划建设垂直电商平台的企业，通过政府电商专项资金扶持、对接软件服务公司、召开行业对接会、新闻发布会、众筹会和平台推介会等方式，加快食品行业电商平台建设步伐。鼓励食品生产企业面向个性化、定制化消费需求深化电子商务应用，支持讯鸟电商、超群集团等技术支持型平台为企业提供的个性化电商服务，积极引导食品企业入驻天猫商城、淘宝商城、苏宁易购、京东商城等电子商务平台优化采购、分销体系，提升经营效率。

4. 充分利用新信息技术手段实现节能减排。以提高资源利用率，减少污染物产生量实现食品企业生产节能最大化、排放最小化为宗旨，实现经济效益和社会效益的同步提高。鼓励龙头骨干

企业率先引入智能工艺装备开展试点，通过利用计算机软件、数学模型实现食品生产车间余热余压控制发电、废水循环利用。优化食品制造工艺装备水平，优先选用最优化的生产工艺、流程，采用更先进的工艺装备，通过工艺装备优化，提高能源使用效率，降低生产过程污染。以云计算中心为依托，充分利用互联网大数据分析，实现食品制造工艺装备动态监控，对能耗、排放进行智慧调节。鼓励企业在生产过程引入智能控制，运用管理软件、数据库、人工智能、计量检测、监视监控等手段，实时监控能源消耗、废物排放以及设备运行状态，从源头上实现节能减排。

三、保障措施

(一) 加强组织领导和协调配合。成立临沂市食品产业转型升级领导小组。市发改、经信、农业、财政、国土资源、商务局、粮食、食药监、质监、工商、科技、畜牧、农业综合开发、金融、国税、地税、人民银行等有关单位为成员单位，领导小组办公室设在市农业局。领导小组负责全市食品产业发展的组织领导和统筹规划，协调解决食品产业发展中的重大问题。各相关部门要切实增强全局意识，本着“尽心培育、加快发展”的原则，履行监督、执行职能，并统筹协调各种资源，有效整合各种力量，按照职责分工，研究制定并及时落实好支持食品产业发展的各项具体措施。

(二) 加大招商引资力度。要围绕我市食品产业，精心筛选、包装、推出一批重大项目，面向苏浙沪等发达地区的大企业、大集团，对接国内外 500 强企业，高起点、高标准引进好项目，吸引食品加工龙头企业在我市设立生产基地；引进产业关联度大、上

下游配套的企业，延伸拉长产业链，促进食品企业集群式、链条式发展。

（三）营造促进食品行业健康发展的政策环境。完善基础配套设施和服务体系，推动食品产业向园区聚集，促进食品集群化发展。培育一批适应食品工业发展的原料生产基地，推动食品原料基地建设走向专业化、规模化、标准化、安全化。鼓励和支持食品企业自建、联建或专业合作社建立原料生产供应基地。银行机构要加大对食品行业的信贷支持力度，当年对食品行业的新增贷款同比增幅不得低于10%，对符合产业发展方向、带动作用明显、信用记录良好的食品企业，要尽可能解决项目建设和收购农产品所需融资需求。支持符合条件的食品企业发行企业债券、中小企业集合债券、短期融资券，或以股权质押、知识产权质押、私募股权及上市等方式融资。支持私募基金(PE)参与食品产业风险投资。加强对食品企业用地需求的支持。符合土地利用总体规划的食品企业用地，县乡应优先纳入土地供应计划。鼓励城乡建设用地增减挂钩节余指标和工矿废弃地复垦调整利用指标用于食品加工。支持农村集体经济组织以集体建设用地使用权入股、联营等形式与其他单位、个人共同兴办食品加工企业。

（四）发挥行业协会作用。充分发挥行业协会(商会)的桥梁和纽带作用，加强政府部门与行业协会、企业及社会各界的联系沟通，及时掌握国内外食品行业的发展动态与趋势，加强经济运行监测和协调，为政府制定行业政策、规划做好参谋，为企业发展提供信息，引导企业开展诚信经营，加强行业自律，规范企业生产经营行为，实现公平竞争，保障企业合法权益，促进产业健

康发展。

临沂市人民政府

2017年11月24日

(2017年11月24日印发)