

临沂民生工作简报

第 4 期
(总第 45 期)

临沂民生工作办公室

2016 年 3 月 25 日

【本期要目】 加强教育供给侧改革 提升群众满意度
市民政局四道“减法”推进社区减负增效
平邑县集中开展校外托管机构专项整治
兰山区践行绿色发展理念加强生态建设
沂南县开展六项群众卫生关怀活动

加强教育供给侧改革 提升群众满意度

我市认真贯彻落实国家教育规划纲要，牢牢抓住促进公平、提高质量两大重点，科学谋划、精准施策，着力加强教育供给侧改革。

(一)城乡办学条件同步改善。第二轮学前教育三年行动计划全面推进，新建、改扩建幼儿园 190 处。城区学校“三年联建”、农村学校“全面改薄”工程加快实施，新建、改扩建校舍 175.8 万平方米。解决“大班额”问题初见成效，2015 年规划新建、改扩建的 19 所学校已全部竣工；与山东

省财金投资有限公司签订省内首份政府购买服务合作协议，首批申请贷款 37.4 亿元，列入 2016 年规划的 68 处学校已开工 35 处，校舍面积 54.2 万平方米。义务教育均衡发展实现历史性突破，11 个县通过国家验收，年度通过率居全省第一。

（二）教育综合改革稳步推进。基础教育综合改革顺利启动，我市被列为教育部批准的十个“全国基础教育课程综合改革示范实验区”之一。招生考试制度改革深入实施，城区普通高中招生首次实行网上填报志愿录取。积极开展“足球进校园”活动，29 所学校入选“全国青少年校园足球试点学校”。幼儿入园率达到 81%，义务教育阶段小学入学率、巩固率均达 100%，初中入学率、巩固率分别为 100%和 98%，高中阶段毛入学率达 90%，均高于全国平均水平，中职招生总数突破 18 万人，毕业生初次就业率超过 96%。

（三）教育保障机制逐步完善。教育投入稳步增长，全市财政教育支出达 128.2 亿元，占财政支出的 24%，比 2010 年提高 1.4 倍；生均公用经费小学、初中分别达到 710 元、910 元。教师队伍结构持续优化，新招聘的 2366 名教师全部充实到农村学校，选派 348 名城镇教师到农村中小学轮岗支教，全市共有 1132 名教干重返课堂任教；教师远程研修累计培训 30 余万人次，参训人数居全省首位；开展“十万教师百万家庭连心育人”活动，进一步密切了家校联系，提高群众满意度。（市教育局）

市民政局四道“减法”推进社区减负增效

为提高社区为民服务的能力，减少行政事务的干扰，市民政局在调查摸底的基础上，采用四项“减法”措施，砍掉不必要的功能、评比、会议等，让社区回归本质，腾出精力、资源来服务居民。

一是“减”牌子。除法律法规有明确规定外，各部门不得在社区另行设置工作机构，社区办事机构对外原则上只悬挂社区党组织、社区居民委员会、社区服务站（中心）三块牌子和民政部门统一的社区标识。内部功能场所根据其主要功能或通用功能只悬挂1块识别牌，各部门不得以条线规定为由，要求社区增挂其他牌子。

二是“减”会议。明确要求各县区组织社区参加的各类会议每年不得超过2次，街道办事处（乡镇人民政府）组织的会议每月不得超过4次，原则上每周只召开1次由社区主要负责人参加的工作例会。大幅精简针对社区的各类台账和报表，推行以工作记录簿替代社区台账，各类活动、会议情况用照片及文字说明留档。

三是“减”考评。全面梳理现有涉及社区的各类考核评比活动，取消无实际意义的考评项目，因地制宜、因时制宜合并、精简考核评比项目，严格控制新增考评项目，除中央和省市要求开展的考核评比外，其他针对社区的考评活动，由县区统一纳入综合性考评，每年一次性实施。精简部门、

街道办事处（乡镇人民政府）对社区的检查活动，街道办事处（乡镇人民政府）对社区工作的检查每月不得超过3次。

四是“减”证明。加强社区印章的使用和监管，社区居委会印章不用于任何承担法律责任和经济连带责任的证明。制定了《社区居民委员会依法协助政府开展社会管理和公共服务项目清单（试行）》，对现有的证明性盖章事项进行全面清理，除特殊情况外，不在清单范围内的事项，社区居委会一律不负责出具盖章证明。（市民政局）

平邑县集中开展校外托管机构专项整治

为解决校外托管行业存在的诸多问题，平邑县采取“政府牵头、部门联动、多方参与”的方式，对全区城区校外托管机构进行集中专项整治。76家有全托学生的校外托管机构全部自行关停，1848名学生通过回原籍就读、家长陪护、投亲借宿、校内住宿等方式离开托管，专项整治行动取得良好成效。

（一）摸底排查，统筹部署整治工作。平邑县下发调查通知，要求各学校按一生一表填写登记表，全面摸清校外托管机构的底子和入住托管机构学生的具体信息。城区学校教干教师深入到学生家长群体及托管机构中，倾听群众呼声，了解群众意见和建议，掌握托管机构的第一手数据。成立多部门组成的校外托管机构专项整治工作领导小组，走访托管机

构，掌握详细情况，召开联席会议，研究解决托管机构管理和整治工作。同时，通过家长会、家访等形式，引导家长认识校外托管机构专项整治的目的和意义，并通过电视台、网站等媒体，大力宣传，赢得社会的理解和支持。

（二）分类治理，妥善安置托管学生。由 9 个部门组成的检查组开展为期 10 天的联合执法，对 76 家有全托学生的校外托管机构的基本条件、饮食卫生、消防安全等进行了全面检查。对符合条件的托管机构，当场下发房屋安全鉴定报告、食品卫生许可证及从业人员健康证、消防安全证明等；对于条件简陋、设施简单、管理粗疏、学生居住拥挤、饮食卫生较差或学生安全存在较大隐患的托管机构，检查人员依法下发了整改通知书，要求限期整改，并将检查结果存档备案；对于环境脏乱差、不符合托教条件或整改后仍不达标的，责令其限期自行关停。由于入住托管的孩子大多来自乡下农村，为让每一名孩子就近入学、方便入学，县教体局对校外托管机构学生的安置工作实行网格化管理，各学校按照时间节点，掌握学生的安置去向、住址、监护人及接送人信息等，每天学生入校和离校时，都采取教师、家长“手递手”的接送方式。村居干部走村入户，给每个家长耐心细致地讲清学生入住托管的利害关系、义务教育均衡发展后附近学校优良的办学条件和有关现行教育政策，劝导学生回乡就近入学。

(三)规范管理，逐步建立长效机制。面对群众在学生托管方面的需求，平邑县政府将研究制定出台校外托管机构管理办法，明确校外托管机构行业标准，设置准入门槛，对从业场所、人员资格、人数配置、卫生环境、消防安全标准、收费标准等作出规定。鼓励有条件的社区或居委会成立托管中心，开设“四点半学校”，利用自身现有的资源开展托管服务。比如，社区居委会可以把社区退休的教师、厨师、医务人员以及待业大学生组织起来开展服务，让退休老人继续发挥余热，为大学生创造就业机会，实现老中青结合、追求传帮带的效果，通过学校、社区开展托管服务来弥补民间经营性托管机构不足的问题。同时，明确各相关部门职责，加强对校外托管机构的日常管理，开展定期、不定期检查，实施动态管控和跟踪检查，建立托管机构监督管理长效机制，将校外托管机构纳入经常化、制度化、规范化、精细化管理轨道。（平邑县政府）

兰山区践行绿色发展理念加强生态建设

兰山区积极践行绿色发展理念，以建设全国生态文明先行示范区为契机，以健全完善治管长效机制为保障，不断改善空气和水域环境质量，加快产业结构调整，提升绿化水平，全力推进生态文明建设，打造宜居城市。

一是推动环保步入常态化。扎实做好环境保护的各项工作，形成政府、企业、社会共治的环境治理长效机制。持之

以恒打好大气污染防治攻坚战，巩固燃煤锅炉整治成果。深入开展工业废气、城市扬尘、机动车尾气、餐饮业油烟、秸秆垃圾焚烧等专项治理，持续改善空气质量。深化城乡水域环境综合整治，突出抓好重点行业监管、畜禽养殖管理等重点工作。持续提升水环境，基本完成城区河流综合整治任务，确保区内大小河流水质断面持续稳定达标。

二是提高资源集约节约利用效率。实施绿色低碳发展，严把新上项目能耗和水资源消耗、建设用地总量和强度“双控”关口，强化能评、环评约束管理。加快能源结构调整，大力推进节能减排。加快实施一批重点行业节能改造项目，鼓励企业更新工艺技术，推行绿色低碳、清洁循环生产。切实抓好土地综合整治，强化闲置和低效用地监管处理，提高土地利用强度。落实最严格的耕地保护政策，加大执法监察力度，对违法用地“零容忍”，实现土地管理秩序持续好转。

三是推进生态宜居环境建设。深入开展城区植绿、补绿行动，全面提升园林养护水平。实施道路绿化建设改造工程，提升道路节点、绿地游园，新增绿化面积100万平方米。加快城郊绿地、防护林带建设，保护林水生态环境。立足实际，积极实施“海绵城市”建设。弘扬生态理念，深化文明城市创建，推行健康文明的生活方式，形成爱护生态环境的良好社会风气。统筹生态建设和保护，营造空间尺度宜人、生活服务便利、生态环境友好的人居环境。（兰山区政府）

沂南县开展六项群众卫生关怀活动

沂南县在卫生计生领域开展以为民、利民为宗旨的六项活动，进一步推动医疗卫生资源下沉，提高服务水平，为广大群众带去“健康”大礼包。

一是“家庭医生联万家”活动。组建家庭医生服务团队，划分服务网格，发放联系服务卡，建立居民健康档案，对老年人、慢性病患者等重点人群实行上门服务、跟踪服务。目前，组建家庭医生团队 132 个，签约居民 19 万户，62 万名群众拥有了自己的家庭医生。

二是“服务质量万人评”活动。对所有门诊和住院患者进行满意度调查，每月对出院患者进行电话随访，聘请 5000 余名社会监督员每半年开展一次卫计服务评议活动，委托第三方开展医院满意度调查，广泛征求社会各界的意见和建议。

三是“六项集中整治”活动。针对全县群众反映的行业问题，在医疗机构开展规范执业行为、规范住院服务、规范诊疗服务、规范药品加成、规范医保报销程序的整治行动以及打击非法行医、非医学需要的胎儿性别鉴定、非医学需要的人工终止妊娠“三非联打”治理活动，进一步整顿医疗秩序，优化出生人口性别比。

四是健康服务“七进”活动。通过开展义诊服务、开通健康服务快车、开设健康教育课、组织职业病防治宣传等形式，让健康服务进社区、村庄、校园和企业。同时，开通“健

康沂南”微信平台和健康知识村村响，宣传健康知识，传播健康资讯，把健康服务送到千家万户。

五是计生“八送”活动。围绕“单独两孩”、“二孩审批”等政策，定期到乡镇提供免费办证、签订协约等服务，向依法登记结婚夫妇，免费发放“一孩生育优惠卡”，做到送证下基层。另外，向不同人群送奖补金、送国策知识、送避孕药具、送“三优”服务、送孕期指导、送孕情跟踪、送健康查体服务，让生育关怀政策惠及每个家庭。

六是“三名”、“三美”评选活动。联合县科协和人社等部门，开展“十大名医”、“十大优秀医师”、“十大优秀技师”、“最美护士”、“最美乡村医生”和“最美计生主任”评选活动，树立行业服务标兵和道德模范。（沂南县政府）

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任

发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：盛丽 电话：8726095