

临沂市人民政府文件

临政发〔2011〕10号

临沂市人民政府 关于印发临沂市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要的通知

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

《临沂市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》已经市十七届人大四次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

二〇一一年三月二十八日

目 录

一、发展基础和环境	1
(一)“十一五”时期经济社会发展成就	1
(二)“十二五”发展环境和形势	6
(三)面临的矛盾和问题	8
二、总体思路和任务目标	8
(一) 总体思路	8
(二) 战略定位	10
(三) 任务目标	11
三、产业布局和县域经济发展	14
(一) 一中心，即中心城市经济圈	14
(二) 四板块，即四个县域经济板块	15
(三) 大力发展县域经济	16
四、科技创新与人才队伍建设	18
(一) 健全多元化投入机制	18
(二) 增强科技创新能力	18
(三) 加快科技创新平台建设	19
(四) 加强人才队伍建设	20
五、现代产业体系培育和发展重点	20
(一) 发展以战略性新兴产业为引领、以传统产业提升改造为重点的新型工业	21
(二) 发展以商贸物流为基础、以生产性服务业为重点的现代服务业	27
(三) 发展以质量品牌为导向、以优质农产品基地为重点的高效生态农业	31
六、文化繁荣和文明临沂建设	35
(一) 繁荣发展文化事业	35
(二) 全面振兴文化产业	36
(三) 改革创新文化体制	36
(四) 提高全民文明素质	37
七、资源节约型和环境友好型社会建设	37

(一) 资源节约	38
(二) 生态建设	40
八、基础设施建设	42
(一) 建设现代综合交通运输体系	42
(二) 构建清洁安全可靠的能源保障体系	44
(三) 完善水利工程保障体系	44
(四) 加强城市公用设施建设	45
九、城镇化和新农村建设	46
(一) 突出区域性特大中心城市建设	46
(二) 提升县城建设层次	47
(三) 加快小城镇建设	48
(四) 全面推进新型农村社区建设	48
十、民生保障和社会管理	48
(一) 坚持教育优先	49
(二) 提高人民健康水平	50
(三) 促进充分就业	50
(四) 建立公平的收入分配格局	51
(五) 完善社会保障体系	52
(六) 加强人口和计划生育工作	52
(七) 创新社会管理	53
十一、深化改革和扩大开放	54
(一) 进一步深化体制改革	54
(二) 全方位推进对外开放	56
十二、保障措施	58
(一) 优化经济发展环境	58
(二) 拓宽投融资渠道	59
(三) 提高财政保障能力	59
(四) 强化重点项目支撑	60
(五) 健全规划实施保障机制	60

临沂市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

“十二五”时期，是全市全面建设小康社会、加快推进“大临沂、新临沂”建设的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。临沂市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要是在认真分析我市“十二五”时期发展环境和形势的基础上，按照充分发扬民主、广泛集中民意、科学论证决策的原则编制的，主要阐明“十二五”期间临沂国民经济和社会发展的主要目标、发展重点和政策措施，是临沂经济社会未来五年发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领，也是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

一、发展基础和环境

（一）“十一五”时期经济社会发展成就。

“十一五”时期是全市经济社会发展不平凡的五年。全市上下围绕“总量再翻番、人均过三千，构建富强美丽的大临沂、新临沂”这一战略目标，以科学发展观统领全局，努力克服全球金融危机影响，扎实推进经济、政治、文化、社会建设以及生态文明建设，“十一五”规划确定的主要目标任务顺利完成，全市经济社会发展实现新突破、跨上新台阶。

综合实力迈上新台阶。“十一五”时期，是落实“三个率先

发展”，实现综合实力大跨越的五年。2010年，地区生产总值达到2400亿元，年均增长14.4%，其中第一产业增加值264亿元，年均增长3.8%；第二产业增加值1206.3亿元，年均增长15.3%；第三产业增加值929.7亿元，年均增长16.4%。地方财政收入达到115.5亿元，年均增长18.7%，其中税收收入88亿元，占地方财政收入的76.2%；国地税收入占地区生产总值的比重达到7.9%。规模以上固定资产投资和社会消费品零售总额分别达到1408.3亿元和1157.2亿元，年均增长21.6%和19.4%。金融机构存、贷款余额分别达到2115.1亿元和1538.2亿元，年均增长18.5%和17.7%。经济总量连续提升、发展速度保持较高水平，拓展了我市经济社会发展的基础和空间。

经济结构实现新提升。“十一五”时期，是转变经济发展方式，实现产业结构大优化的五年。2010年，三次产业结构由2005年的13.5:52.2:34.3调整为11:50.3:38.7。农业结构进一步优化。粮食生产稳定增长，总产量由2005年的388万吨提高到468.8万吨。优质农产品基地达到435万亩，“三品”认证累计达到801个。经济作物种植发展快速，畜牧养殖业产值占农业总产值的比重不断提高。工业素质进一步提升，规模以上工业增加值达到1093.5亿元。高新技术产业产值达到1512.5亿元，占规模以上工业总产值的比重达到31.2%。战略性新兴产业发展势头良好。服务业优势进一步巩固，服务业增加值占生产总值的比重年均提高1个百分点。临沂商城商品交易额达到720亿元，享誉全

国。以物流园区为依托，以物流平台为支撑，以第三方物流为主体的现代物流体系初步形成。文化产业与旅游业加快融合，成为经济发展的新亮点，预计 2010 年全市文化产业增加值和旅游业总收入占全市生产总值的比重分别达到 5%和 9%。可持续发展能力进一步增强，“十一五”规划确定的节能减排目标任务全面完成。一二三产业协调发展，内部结构优化提升，增强了我市经济发展的后劲和潜力。

城乡建设奠定新格局。“十一五”时期，是全面实施城镇化主导战略和中心城市带动战略，城乡面貌大变化的五年。城市规划体系不断完善。《临沂市城市总体规划(2005-2020年)》和 9 县新一轮城市总体规划获批实施，城镇化进程明显加快，预计 2010 年全市城镇化水平达到 48%，比“十五”末提高 8 个百分点。基础设施建设步伐加快。新增公路里程 14750 公里，新客运总站建成启用，菏兖日铁路电气化改造顺利完成，东平铁路开通运营，临沂机场国内航线达到 15 条。主城区现代化城市框架进一步确定。“以河为轴、北扩东进、一河六片、组团发展”的空间格局基本形成，“南工、中商、北文”的功能布局趋于完善，滨水生态城初具规模，市容市貌焕然一新。“一创六建”活动取得丰硕成果。成功创建国家园林城市、国家环保模范城市，通过中国优秀旅游城市和全国双拥模范城市复核，全国文明城市、国家卫生城市创建工作进展顺利。现代化大城市形象的培育，知名度、美誉度的提高，增强了我市经济社会发展的吸引力和竞争力。

改革开放取得新进展。“十一五”时期，是立足实际开拓创新、瞄准先进大胆突破，体制改革和对外开放纵深推进的五年。建立了科学发展评价考核体系，充分调动了全市上下科学发展、和谐发展、率先发展的积极性和创造性。资源节约型和环境友好型社会建设改革试点工作取得初步成效。农村综合配套改革成效显著，极大激发了农村经济发展活力。创新土地管理制度，在有效保护耕地的基础上保障了建设用地需要。公益事业市场化运作取得新进展，民间投资对经济社会发展贡献度进一步加大。在全省率先实施了文化体制改革，被授予全国文化体制改革先进地区称号。城市管理、医疗卫生、社会保障等各项改革迈出了新步伐。对外开放度进一步提高。2010年全市进出口总额达到47.7亿美元，年均增长21.5%，其中出口28.3亿元，年均增长17.2%；实际利用外资3.3亿美元。“十一五”期间，我市共有12家企业在境外上市，境外上市企业已累计达20家。对外经济技术交流与合作不断扩大，圆满完成了对口支援任务，联合协作取得新进展。体制创新和对外开放，增强了我市经济社会发展的生机和活力。

人民生活和社会事业达到新水平。“十一五”时期，是贯彻以人为本理念，惠民生、促和谐，社会民生和精神文明大发展的五年。城乡居民收入进一步提高。通过多种渠道扩大就业和再就业，调整职工工资，城乡居民生活水平明显改善。城镇居民人均可支配收入由2005年的9129元增加到2010年的18644元，农民人均纯收入由3601元增加到6761元，年均分别增长15.3%和

13.4%。全市小学、初中适龄人口入学率均保持 100%，初中毕业生升入高中阶段的比率达到 90%。社会保障体系进一步健全。农村三级卫生服务网络和城市社区卫生服务体系建设得到加强，新型农村合作医疗参合率达 99.8%。文体卫生、人口与计划生育、老龄、妇女、儿童、环境保护、民政、统计、司法、民族宗教、防震减灾、气象、广播电视、新闻出版、史志等各项社会事业全面发展。“爱党爱军、开拓奋进、艰苦创业、无私奉献”的沂蒙精神和“敢为人先、争创一流”的创城经验相互辉映，文明、和谐的社会氛围空前浓厚，居民的归属感、认同感明显提升。人民生活不断改善，社会事业和精神文明加快发展，极大鼓舞了全市人民加快全面建设小康社会的信心和斗志。

我市“十一五”时期经济社会发展的成功实践，为我市“十二五”及今后的发展积累了弥足珍贵的经验。一是始终坚持科学发展与跨越发展的有机统一。坚持科学发展，着力推动跨越发展。同时注重把改革力度、发展速度和社会可承受程度统一起来，科学把握经济与社会、城市与农村、人与自然等一系列重大关系，促进各方面发展更加均衡、更加协调。二是始终坚持探索富有地方特色的发展之路。深刻认识我市基本市情和面临的重大战略机遇，准确把握经济发展的规律特点，把贯彻中央和省委决策部署与发挥自身优势相结合，不断丰富完善城镇化主导、中心城市带动、“四市五城”等重大发展战略和工作思路。三是始终坚持用创新破解发展难题。不断改进完善制度体制和工作模式，加快重

点领域和关键环节的改革步伐，真正形成有利于推动跨越发展的动力机制；以开放促发展，提高利用两个市场、两种资源的能力，不断增强经济活力和国际竞争力。四是始终坚持大力弘扬沂蒙精神。敢于面对挑战，勇于自强自立，创先争优，团结实干，始终保持良好精神状态。五是始终坚持民生优先。牢固树立以人为本理念，始终把实现好、维护好、发展好人民群众利益作为政府各项工作的出发点和落脚点，认真组织实施“为民工程”，让人民群众更多更好地分享改革发展成果。

（二）“十二五”发展环境和形势。

从国际环境看，未来五年，将是全球金融危机过后世界经济格局深度调整的五年。全球需求不足矛盾有加剧趋势，国际贸易保护主义抬头，金融体系不稳定因素仍然较多，经济全球化进程将更加曲折。发展中国家在推进工业化和现代化进程中面对的技术封锁、贸易壁垒、节能减排等方面的制约加大。新一轮科技革命方兴未艾，绿色能源、低碳经济、物联网等尖端技术攻坚孕育着世界经济发展的新突破，各国抢占战略制高点的竞争将异常激烈。

从国内环境看，未来五年，将是我国改革开放三十多年后，经济发展方式加快转变、体制机制改革加快推进、社会管理模式加快创新的五年。“十二五”时期，我国整体上处于工业化、信息化、城市化、市场化、国际化深入发展和提升水平的关键时期。国家将继续坚持走中国特色新型工业化道路，坚持扩大内需特别

是消费需求的方针，促进消费、投资、出口协调拉动和三次产业协同带动经济增长，从体制机制和宏观政策上更加突出节能环保、科技进步、劳动者素质提高和管理创新，更加注重完善公共服务和社会管理体系，更加重视革命老区和贫困地区发展，为我市“十二五”时期跨越发展、加快赶超提供了宽松的政策环境。

从区域环境看，未来五年，将是国家新一轮区域战略布局确定后，地区间经济合作与分工更加明朗、地域竞争更加激烈的五年。“十一五”期间，黄三角、长三角等战略性国家级区域规划相继获批实施，对我市“十二五”时期避免边缘化、实现突围发展提出了更高要求。山东半岛蓝色经济区、胶东半岛高端产业聚集区、省会城市群经济圈、鲁南临港经济带、长三角等板块经济对我市的辐射带动作用开始显现。周边城市着眼建设区域性中心城市，在研发制造、商贸物流、金融投资、文化旅游、宜居环境等领域的竞争更加激烈。

从自身发展看，未来五年，将是我市人均 GDP 超过 3000 美元后，工业化、城镇化加速推进的五年。发展方式转变、消费结构升级、基础设施建设、社会事业发展、生态环境保护，将创造出强劲的市场需求。经济结构加快调整，传统产业新型化和新兴产业规模化，积聚着持续较快增长的巨大潜力。“两型”社会建设改革试点等重大领域改革，拓展了经济社会发展的广阔空间。

“十二五”时期仍然是我市必须紧紧抓住的重要战略机遇期。

（三）面临的矛盾和问题。

“十二五”时期，我市面临的主要矛盾仍然是经济相对欠发达与全面建设小康社会新要求之间的矛盾。经济总量小、人均占有水平低，产业基础薄弱、高层次人才匮乏等劣势，对我市区域经济发展的不利影响还将持续存在。农村人口多、农业比重高，县域经济实力不强、城乡差距大，是制约全市经济社会发展的主要瓶颈。工业规模小、结构不合理，主导产业不突出、质量效益不高，工业率先发展、支撑发展、带动发展的能力不足。全市面临着加快发展与转型升级的双重任务，面临着膨胀总量与要素制约的双重矛盾，面临着重点突破与全面协调发展的双重挑战。

二、总体思路和任务目标

（一）总体思路。

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，大力弘扬沂蒙精神，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以改革开放和科技创新为动力，以保障和改善民生为根本出发点和落脚点，坚持城镇化主导、县域经济跨越发展、经济文化一体化战略，着力膨胀经济总量和城市规模，着力提升产业结构和发展效益，着力推进“两型”社会建设，着力完善社会公共服务体系，打造在国内外具有影响力和竞争力的联结半岛蓝色经济区、省会城市群经济圈、长三角的鲁南经济文化中心，加快建设富强美丽的“大临沂、新临沂”，为全面实现小康社会奋斗目标奠定坚实基础。为此，要坚持以下基本原则：

——**坚持跨越发展**。把跨越发展作为加快转变经济发展方式的战略目标，敢为人先，争创一流，以国内外先进水平为标准，做到目标定位高、建设标准高、发展质量高、综合效益高，努力保持我市经济社会率先发展、突破发展的强劲态势，尽快缩小与发达地区发展差距，确保 2020 年与全省同步全面建成小康社会。

——**坚持转型发展**。把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，着力构建现代产业体系，大力发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，突出发展现代农业，不断提升产业发展层次。把建设资源节约型和环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，强化节能减排和环境保护，大力发展循环经济，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，走可持续发展之路。

——**坚持创新发展**。把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，深入实施科教兴市和人才强市战略，充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，不断增强自主创新能力，积极创建国家创新型城市。加快推进重点领域和关键环节的改革，进一步扩大对外开放，着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。

——**坚持统筹发展**。把统筹城乡发展作为加快转变经济发展方式的根本方法，正确处理经济发展与社会发展的关系，加快实施城镇化主导战略和中心城市带动战略，积极稳妥推进城镇化，加快推进社会主义新农村建设，逐步解决城乡二元结构矛盾，加

快形成城乡经济社会发展一体化新格局。

——**坚持共享发展**。把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，不断健全保障和改善民生的体制机制，积极促进就业，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，加大收入分配调节力度，坚定不移走共同富裕道路，促进社会公平正义，让广大人民群众共享改革发展成果。

（二）战略定位。

以“一个中心城市、两个示范区”为重点，打造鲁南经济文化中心。一个中心城市即鲁南苏北区域性特大中心城市，两个示范区即“两型”社会建设改革示范区和欠发达地区县域经济率先发展示范区。

——**全国商贸物流中心**。以整合、扩容、提升为重点，着力提高专业市场的规划建设水平、运营管理水平和在国内外市场的影响力，打造设施齐全、门类完整、管理一流、全国最大的现代专业市场集群和国际性商品集散中心。推动商贸业与物流业融合发展，以重点物流园区、龙头物流企业为依托，打造国内外现代物流业发展的重要节点和枢纽城市。“十二五”末，力争城区市场交易额突破 2000 亿元，地产品率超过 50%，市场外向度达到 40%，一批物流龙头企业达到国内同行业领先水平。

——**鲁南苏北先进制造业聚集区**。以新兴产业规模化、传统产业新型化、优势产业集群化为重点，发挥园区经济带动作用，提高产业集中度，拉长产业链条，增强自主创新能力，提升产业

整体水平和竞争力，构建以战略性新兴产业、装备制造业为主体的制造业产业体系，打造先进制造业集聚发展、主导产业优势突出、核心竞争力强的新型工业强市。

——**全国优质农产品基地**。以生产标准化、经营规模化、营销品牌化为重点，大力发展高端高质高效特色农业，加快优质农产品基地和现代农业示范园区建设，积极开发优质、生态、绿色农产品，做大做强沂蒙特色农产品品牌，打造安全高效、特色鲜明、在全国有较高知名度和影响力的优质农产品基地。

——**全国文明生态城市**。以人居环境生态化、社会秩序文明化、城市形象特色化为重点，坚持以人为本、为民创建的理念，持续开展多方位的城市创建活动，加快大水城建设，深入开展城乡环境综合整治，营造整洁优美的城乡环境，不断提高居民生活品质和幸福指数，建成生态环境优美、社会和谐文明、经济文化要素集聚、辐射能力强的宜居宜业现代化城市，提升临沂在全国的知名度和美誉度。

（三）任务目标。

加快膨胀经济总量。地区生产总值达到 4200 亿元，年均增长 12%左右，其中第一产业增加值 300 亿元，年均增长 4%；第二产业增加值 2000 亿元，年均增长 12%；第三产业增加值 1900 亿元，年均增长 15%；地方财政收入达到 230 亿元，年均增长 15%。

加快优化经济结构。三次产业结构调整为 7:48:45。消费、投资、出口同步协调拉动经济增长，消费、投资年均增长达到 18%，

进出口年均增长达到 10%。自主创新能力显著增强，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 40%以上。经济发展对地方财力的贡献度不断提高，国地税收入占 GDP 比重提高 3 个百分点，税收收入占地方财政收入比重达到 78%以上。

加快改善生态环境。降低经济发展对资源能源的占用和消耗，减少环境污染，单位 GDP 能耗、化学需氧量、二氧化硫和二氧化碳排放量等约束性指标完成省下达的任务。城市污水集中处理率提高到 90%，工业固体废物综合利用率提高到 99%，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%。95%以上的水体达到水环境功能区划标准，空气质量好于二级标准的天数达到 90%以上，危险废物和废弃放射源安全收贮、处置率均达到 100%。森林覆盖率达到 35%。

加快提高人民生活水平。城乡居民收入与经济同步增长，城镇居民人均可支配收入超过 3 万元，农民人均纯收入超过 1 万元，年均增长 12%以上。居民消费能力不断增强，居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善。

加快完善公共服务体系。提高民生保障能力，推进基本公共服务均等化。国民平均受教育年限增加到 11 年。公共卫生和医疗服务体系比较健全。社会保障覆盖面不断扩大，全市城镇居民基本养老保险、新型农村社会养老保险和新型农村合作医疗基本实现全覆盖，城镇职工医疗保险和城镇居民医疗保险覆盖率达到 95%，城镇人口登记失业率控制在 3.5%以内。

表 1.

“十二五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2010 年	2015 年	年均增长 (%)	属性
经济发展	地区生产总值 (亿元)	2400	4200	12	预期性
	地方财政收入 (亿元)	115.5	230	15	预期性
	服务业增加值比重 (%)	38.7	45	[6]	预期性
	城镇化率 (%)	48	55	[7]	预期性
科技教育	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重 (%)	31.2	40	>[8.8]	预期性
	研发投入占生产总产比重 (%)	1.05	>2	> [0.95]	预期性
	专利授权量 (件)	2200	3500	10	预期性
	学前三年毛入学率 (%)	60	80	[20]	预期性
	高等阶段教育毛入学率 (%)	87.4	97	[9.6]	预期性
	普通中等职业教育在校生 (万人)	9.6	15	10	预期性
	高等教育毛入学率 (%)	25	38	[13]	预期性
环境资源	单位国内生产总值能耗降低 (%)			完成省分解任务	约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)				约束性
	主要污染物排放减少 (%)				约束性
	耕地保有量 (万亩)	1263	1263		约束性
	农业灌溉用水有效利用系数	0.58	0.65	[0.7]	约束性
	森林覆盖率 (%)	30.7	35	[4.3]	约束性
人民生活	总人口 (万人)			<8.7‰	约束性
	城镇居民人均可支配收入 (元)	18644	33000	>12	预期性
	农民人均纯收入 (元)	6761	12000	>12	预期性
	城镇登记失业率 (%)	1.68	<3.5	<[1.82]	预期性
	城镇新增就业人数 (万人/年)	8.5	8		预期性

	城镇参加基本医疗保险覆盖率 (%)		95		预期性
	城镇参加失业保险人数 (万人)	47.1	49	[1.9]	预期性
	新型农村社会养老保险覆盖率 (%)		100		预期性
	新型农村合作医疗覆盖率 (%)	99.8	100	[0.2]	预期性

注：地区生产总值和城乡居民收入绝对数按 2010 年价格计算，速度按可比价格计算；

[] 内为五年累计数；主要污染物指化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物。

三、产业布局和县域经济发展

加强与周边区域的合作和对接，按照产业发展特点和地理区位，科学定位空间布局，充分利用“十二五”期间即将形成的“三纵三横”高速公路网，“三纵三横”铁路网，沂河、沭河的交通便利和产业连接优势，着力打造“一中心四板块”的产业布局，推动经济协调发展。

(一) 一中心，即中心城市经济圈。

以兰山、罗庄、河东三区和临沂高新技术产业开发区、临沂经济技术开发区为核心区，突出临沂高新技术产业开发区、临沂经济技术开发区的带动作用，积极吸纳费县、临沭、沂南、莒南、郯城相邻区域纳入中心城市经济圈。发挥核心区的区位优势、产业优势和生产要素集聚优势，着力打造科技研发、营销展示、信息咨询、金融投资平台，重点发展商贸物流、文化旅游、金融保险等现代服务业，大力发展节能环保和新能源、新医药和医疗器械、新材料、新信息等新兴产业，改造提升建材、化工、机械、

电子、纺织服装等传统优势产业，建设商贸物流发达、基础设施完备、综合服务功能完善、辐射带动能力强的中心城市经济圈。

（二）四板块，即四个县域经济板块。

东部临港经济板块。包括莒南、临沭和临港经济开发区。充分发挥近海临港优势，大力发展钢铁深加工、机械制造、现代化工、有色金属、食品加工、临港物流和红色生态旅游产业，着力打造精品钢铁深加工基地、临港物流贸易基地、高端装备制造业基地、优质肥料生产基地、现代化工工业基地、新能源产业基地。

南部临长三角经济板块。包括苍山和郯城。发挥毗邻长三角的区位优势，积极承接长三角地区产业转移，大力发展生态、绿色和有机农业，重点发展食品、化工、家电、纺织服装、矿业等特色产业，建设面向长三角地区的能源原材料基地、重要农产品生产基地和休闲旅游基地。

西部生态经济板块。以蒙山为核心，包括蒙阴、平邑、费县。充分发挥生态文化资源丰富的环境优势和毗邻省会城市经济圈的市场优势，大力发展新能源、新医药、新材料等新兴产业和文化旅游业、特色生态农业，重点发展食品、纺织、机械、化工、木业、建材等支柱产业集群。

北部临胶东半岛经济板块。包括沂水和沂南。积极对接胶东半岛高端产业聚集区，主动接受胶东半岛高端产业引领和辐射带动作用，重点发展食品、机械、电动车、新材料等先进制造业产

业集群和生态农业、文化旅游服务业，加快建设优势突出、特色鲜明的高端产业体系，培育形成一批专业性和配套能力强的高端产业基地。

（三）大力发展县域经济。

以壮大经济实力、增强财政收入、促进居民增收为重要目标，以农业规模化、标准化、品牌化为基础，以工业化特别是建立新型产业体系为主导，以城镇化特别是推进城乡一体化为载体，以创新体制机制、科技进步为动力，进一步突出重点，发挥优势，促进县域经济持续快速协调发展。县域经济主要指标增幅高于全市平均水平，九县生产总值年均增长 14%以上，固定资产投资年均增长 20%以上，地方财政收入年均增长 15%以上，积极推动沂水县等有条件的经济强县跨入全国百强县。

坚持实施工业强县战略。把工业经济作为欠发达地区县域经济突破发展的重要引擎，以新型工业化为方向，以加快转变发展方式为主线，以重点工业企业和项目为载体，以膨胀总量、优化结构为目标，紧紧抓住资金投入、技术改造、科技研发、节能减排和管理创新等关键环节，力争“十二五”期间各县工业增加值和利税年均增幅在 20%左右，发挥对地方财力和居民收入的强力拉动作用，形成有特色、有优势、有潜力的新型工业产业体系。

积极打造园区经济平台。坚持高起点规划、高标准建设、高质量管理，鼓励多元化投入，各县新建一批、扩大一批、提升一

批工业物流园区。创新园区运营模式，快速拉开园区框架，引导相关产业向园区聚集。进一步完善园区管理体制，扩大管理权限，提升园区服务功能，优化园区发展环境，将园区经济培育成县域经济的主导力量。

大力培植骨干优势产业。依托各县资源禀赋、产业基础、市场条件和环境容量，充分发挥主导产业、重点企业的关联带动作用，推动产业集聚，拉长产业链条，扶持龙头骨干企业，提升产品附加值，力争“十二五”末，每县培植2至3个优势明显的产业集群、3至5个竞争力强的主导产业，8至10家带动力强的龙头骨干企业，形成独具特色的县域经济发展品牌。

凝聚县域经济发展合力。进一步加强组织领导，下放县域经济管理权限，深化体制机制改革，提高服务效能，优化发展环境。注重企业家队伍培养，培育企业家的战略眼光、战略思维，激发企业家做大做强企业的激情，提高企业综合竞争力。积极引进一批适应各县优势产业发展需要的高层次科技骨干和经营管理人员，培育一批与各县产业实际相匹配的高技能劳动者。依托中心城区辐射功能，健全社会化服务体系，增强挖掘县域经济发展潜力的项目策划能力，充分调动民间投资积极性，进一步强化招商引资，加快重点项目储备和建设，不断培育县域经济发展的新亮点。

四、科技创新与人才队伍建设

深入实施科教兴市和人才强市战略，大力提高科技创新能力，全面加强人才队伍建设，完善区域创新体系，强化核心关键技术研发，集中突破能源、资源、环境瓶颈制约，为加快转变经济发展方式奠定坚实的科技和人力资源基础，力争通过 10 年左右持续努力，把临沂建设成国家级创新型城市。

（一）健全多元化投入机制。

逐步加大财政对科技的投入力度，增加共性技术领域投入，扩大高新技术产业发展创业投资基金和专项资金规模，确保科技投入增长与经济发展、财政收入增长相适应。改善对高新技术企业的信贷服务和融资环境，利用基金、贴息、担保等方式引导金融机构优先给予高新技术项目信贷支持。加快建立以政府投入为引导、企业和社会投入为主体、金融机构为支撑的多元化投入体系，实现投入方式由政府投入推动型向激励机制型转变，投入形式由直接投入向引导投入转变。到 2015 年，全社会研发投入占生产总值比重达到 2%以上。

（二）增强科技创新能力。

坚持自主创新和引进创新相结合，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的创新体系，促进科技成果向现实生产力转化。把握科技发展的战略重点和主攻方向，积极承担国家、省重大科技计划并组织实施一批科技专项和科技工程，提高原始

创新能力和关键核心技术创新能力。以战略性新兴产业为重点，实施“科技兴工”发展战略和自主创新行动计划，增强企业的创新能力，加快推进创新型城市建设。强化企业创新和科研成果产业化的财税金融支持政策，完善科技成果评价奖励制度，鼓励发明创造，形成一批在全国和全省有影响的科研成果。进一步强化科技型中小企业创新基金专项。全面实施知识产权战略，开展国家知识产权示范城创建工作，建立完善集创造、运用、保护、管理于一体的知识产权政策体系，形成一批拥有自主知识产权的高新技术产品和知名品牌。

（三）加快科技创新平台建设。

面向重点产业振兴和战略性新兴产业发展，加强重大科技创新平台建设，鼓励支持全国高校和科研院所在我市设立各类研发机构，搭建科技创新的研发高地，实现科技成果就地转化。加大创新资源整合的力度，提升共性关键技术应用研究能力。重点引导创新要素向企业集聚，鼓励和支持企业自建或与大学、科研院所联合共建省级以上工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心、院士工作站、博士后工作站、中试基地等高端技术创新平台。组建一批行业技术创新战略联盟，提升重点企业和重点产业发展的核心竞争力。加快生产力促进中心、技术市场、高新技术孵化器（高创中心）等科技服务平台建设，深化和完善科技中介服务体系。加强特色产业基地和园区建设，壮大培育优势产业集

群。

（四）加强人才队伍建设。

按照人才资源优先开发、结构优先调整、投资优先保证、制度优先创新要求，拓宽培养渠道，创新培养模式，增强培养针对性、应用性和实效性。坚持以高层次科技创新创业人才和重点领域急需紧缺专门人才为重点，大力实施各类优秀人才培养工程，统筹抓好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、社会工作人才、农村实用人才队伍建设，广泛引进重点领域、重点产业、重点学科、重点项目急需人才，努力建设一支重点突出、布局合理、结构优化、素质优良、富有创新能力的高层次人才队伍，加快构筑临沂人才高地。建立完善人才评价体系、竞争机制和激励机制，放大人才在经济社会发展中的基础性、战略性和决定性作用。

五、现代产业体系培育和发展重点

以促进产业转型升级为核心，以提升产业核心竞争力为目标，着眼于新一轮产业发展布局，高起点对接国内外发达地区产业转移，高起点对接海洋经济发展市场需求，高起点对接战略性新兴产业产业化，大力发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，突出发展现代农业，不断提升产业发展层次，尽快形成结构合理、布局科学、高端高质高效的现代产业体系。

（一）发展以战略性新兴产业为引领、以传统产业提升改造为重点的新型工业。

深入实施工业强市战略，抓住建设鲁南临港经济区的重大契机，坚持发展新兴产业和提升传统产业双轮驱动，运用高新技术和先进实用技术优化增量、调整存量，依托商贸物流优势发展地产品加工业，着力提高产业集中度、产业分工层次和整体竞争力。

1、大力发展战略性新兴产业。力争“十二五”末，战略性新兴产业产值实现1500亿元，占工业总产值的比重达到20%。

节能环保和新能源产业。以关键人才和核心技术为依托，以规模化生产和市场推广为主攻方向，加快推进新能源汽车、污泥减量环保设备、光伏发电设备等节能环保技术、产品的产业化，抢占战略性新兴产业的制高点。重点突破新能源汽车动力电池、驱动电机、控制系统等关键技术，加快电动客车、电动乘用车等整车系统技术成果的推广和产业化生产，打造技术领先的新能源汽车研发生产基地。加快污泥减量技术的理论攻关、科技鉴定、立项规划和批量生产步伐，在提高全市污染防治水平的同时，培育环保产业新亮点。加快太阳能光伏电站及相关设备、太阳能照明灯具研发生产，构建光伏产业链，打造全国知名的LED照明产业基地。

新医药和医疗器械产业。大力发展技术含量高、环境负荷小，为粉针、冻干粉针等制剂配套的新型原料药，加快生物酶仿生提

取、膜分离、超临界萃取等新技术、新工艺在中成药研发和生产中的应用，加快开发金纳多等针剂，推进生物技术药物研究，尽快实现生物技术药物产业化。加强制剂科研，提高制剂产品档次，加快缓控释制剂等先进新剂型开发、新型包装推广和制剂集约化进程。加强中药材种植标准化和科学化，引进和利用先进的提取、纯化和制剂技术改造重点中药企业，全方位提升中成药产业，着力培植中药现代化示范基地。加快建设医疗器械工业园，推进我市医疗器械生产技术和生产规模迈上新台阶。

新材料产业。加强科研投入，夯实产业基础，与电子信息、冶金、机械装备制造、建筑、化工等产业配套衔接，大力发展信息新材料、金属和非金属新材料、纤维新材料、半导体照明用材料、新型建筑材料以及特种工程材料等产业。从终端产品入手，优先发展车辆配件、结构型材、牺牲阳极三类产品，先行占领市场，培育知名品牌。推动镁合金板材等高端产品的加工生产，加快打造国内一流的镁产业生产加工基地。

信息产业。扩大与消费类电子整机配套的新型元器件生产，逐步形成与知名厂商整机相配套、协调发展的良好格局。以临沂经济技术开发区信息产业园为载体，大力发展管理软件、行业应用软件、嵌入式软件、系统集成软件和网络增值服务等相关产业，推进射频识别技术在物流仓储、食品安全、身份识别等领域的应用开发，加快培植高成长性、具有自主知识产权的电子信息产业

集群。

专栏 1： 战略性新兴产业重点工程

节能环保和新能源产业：重点发展新世纪能源研究所、沂星电动汽车和新大洋微型低速纯电动汽车等研究机构和骨干企业，打造全国领先的新能源汽车研发生产基地；抓好雷士照明、飞光达光电、华宇光电、浪潮华光照明节能灯具及电工产品、通用大功率 LED 路灯等项目建设，打造全国知名的 LED 照明产业基地；重点支持巨皇太阳能公司、光伏工程技术研究中心等新能源研发生产单位作用，构建光伏产业链。

新医药和医疗器械产业：重点发展鲁南制药、罗欣药业、新时代药业、翔宇制药、绿因药业、安泰生物科技、仁和制药、三精制药、康源生物、仁和堂药业、百草药业、广顺、鸿康、雅博士等骨干企业。

新材料产业：以银光镁业、蒙山铝业等骨干企业为依托，加快打造国内一流的镁产业生产加工基地；重点发展一批新型玻璃纤维、金属和非金属新材料、功能陶瓷、半导体照明材料、建筑新材料、纺织服装新材料等产业项目。

信息产业：以鲁颖、新光、中瑞、沂光、特恩斯等骨干企业为重点，扩大新型元器件生产；以拓普网络、鼎基网络、天创信息及临沂经济技术开发区信息产业园为重点，加快培植电子信息产业集群。

2、加快改造提升传统产业。重点打造装备制造业基地，力争“十二五”末产值达到 1500 亿元。大力发展食品、木业、建材、化工、冶金、纺织服装六大产业集群，力争“十二五”末产值达到 5000 亿元。

装备制造业基地。坚持规模化与高端化相结合，发展整机与零部件配套相结合，以发展自主品牌和提高产业集中度为核心，大力发展工程机械、农林机械、数控机床和精密铸造、液压件等

配套零部件产业，以临工工业园、常林高端装备制造产业园、柳工高科产业园为重点，打造位居全国前列的临沂工程机械、装备制造及配套产业基地。

食品产业集群。依托特色优质农业资源，推进农业产业化经营，加快原料基地和食品安全体系建设。坚持满足大众消费和高端市场相结合，大力发展粮油、肉禽、罐头、生物糖、焙烤食品及果仁、果蔬、饮品等绿色保健食品加工业，延伸产业链条，培育特色品牌，做大做强食品产业集群，实现农业种养殖大市向食品加工业强市转变。

化工产业集群。以大型化、集约化、精细化、生态化为目标，进一步扩大新型肥料、清洁能源在全国的领先优势，重点拉长煤化工、盐化工、硫磷化工和精细化工产业链，大力发展与优势农业资源相适应的生物化工，与工程机械、新能源汽车等装备制造业相关联的配套化工业，与海洋经济相承接的海洋产品深加工工业，打造一批循环经济化工园区和产业集群。

木材加工产业集群。以整合提升为重点，以产品高档化、装备现代化、生产清洁化为方向，大力发展高档人造板、木地板、家具、橱柜、装修等木材精深加工产业，重点开发新型装饰板材、高档家具板、船舶用板、集装箱用板、木塑复合材料等市场紧缺型、技术密集型产品，不断提高产品档次和附加值，加快推进板材家具一体化发展，打造全国重要的高档家具生产基地和最大的

优质人造板生产加工基地。

建材产业集群。抓住城镇化和大型基础设施建设加速推进的机遇，以节能、节地、环保和资源综合利用为重点，加快建材产业绿色化进程，打造新型建材生产基地。大力发展干法水泥、精品陶瓷、高档玻璃、优质石材、新型墙体材料及装饰装修材料，建成全省新型干法水泥生产基地，江北最大的建筑陶瓷、石英砂岩开采、玻璃纤维深加工基地，全国重要的高档石材生产基地。

冶金产业集群。发挥临港区位和矿业资源优势，以改造提升和淘汰落后为重点，坚持差异化定位、特色化发展，建设日照精品钢铁基地重要腹地，配套发展钢铁、焦化、有色金属冶炼等产业，重点发展特种钢材、优质钢管、新型铜铝材和金属复合材料，打造全国重要的精品钢铁、特种钢生产加工基地和全国最大的再生铜生产加工基地。

纺织服装产业集群。坚持高点定位，增加先进装备引进、研发设计、质量标准、展示营销方面的投入，提高产品档次，培育知名品牌，提高产品附加值。大力发展高档面料、新型印染、特种纤维、品牌服装和产业用纺织品等重点行业，发展壮大一批大型纺织、名牌服装、现代家纺和制鞋、手套等特色产业集群。

专栏 2： 传统产业改造提升重点工程

装备制造业：重点抓好临工机械引进沃尔沃技术液压挖掘机、山重建机有限公司机械液压挖掘机、河东蒙凌集团汽车桥铸造加工、高新区金星数控机床研发制造、莒南义信机械高精度新式数控立车产业化、山东宏发科工贸建筑垃圾切块成型机、山东碧海包装材料有限公司无菌砖型纸盒包装机、临沂东大电机低碳家用电器、蒙阴和盛重工数控车床等项目的实施；建设柳工集团北部基地、沂南电动车生产基地；推动常林机械、华盛中天、临工桥箱、开元轴承、东岳机械等一批机械企业在国内同行业位次前移。

食品产业：重点发展金锣集团、鲁洲集团、阜丰集团、新银麦啤酒等骨干企业；抓好金锣集团大豆分离蛋白、青援食品结晶葡萄糖、山东玉皇粮油功能性花生蛋白短肽、阜丰公司微生物发酵法高效生产透明质酸高质产业化、绿润公司食品冷链物流、费县中植油脂、泓达生物谷朊粉乙醛项目和生物化工园、山东广昊生物壳寡糖、鲁洲生物科技结晶麦芽糖、新银麦啤酒扩产等项目建设。

化工产业：重点发展阳煤恒通化工、鸿泰化工、三方化工、舜天化工、金沂蒙、金正大、久泰化工集团、银光化工、天宝化工、中化肥业、施可丰等骨干企业；抓好恒通化工 40 万吨离子膜烧碱技术改造、金正大 60 万吨/年新型作物专用控释肥、施可丰 60 万吨/年长效缓控释肥、鸿泰化工 5 万吨氨基乙酸生产线、舜天化工年产 5 万吨复混肥技改和年产 5 万吨精细胶粉及橡胶制品等项目实施。

木业产业：重点发展新港、安信、联邦等木业家具企业。

建材产业：重点发展沂州集团、中联集团、山水集团等骨干企业；抓好平邑中联、山东丰元新型干法水泥等项目建设。

冶金产业：重点发展江鑫、三德、山威、盛阳、鑫海等企业；抓好山东鑫海科技有限公司生产 10 万吨不锈钢项目、山东富隆铝业 10 万吨还原铅、翔龙年产 150 万吨高压无缝钢管等项目建设；以恒昌、烨华、沂州、顺鑫等企业为龙头，提升发展“煤焦化电”产业链；以金升、金盛源等企业为重点，大力发展铜铝深加工产业。

纺织服装产业：重点支持国人西服、韩宇来服装、新光纺织、东隆服饰、中亿纺织、富士针织、江镇丝绸、正义集团等骨干企业发展；加快发展沂南皮革及制鞋加工、平邑县棉纺劳保手套等特色产业。

(二) 发展以商贸物流为基础、以生产性服务业为重点的现代服务业。

商贸物流业。重点提升市场档次、完善市场体系、规范管理服务、扩大对外贸易，大力发展集信息资讯、网上批发、网络支付等于一体的电子商务服务，建立临沂商城商品价格指数，不断创造中国市场名城新优势。科学布局地产品加工园区，建立健全临沂商城商品准入标准，提升临沂商城在国内外的信誉度，打造临商品牌。整合提升物流资源，适当提高准入门槛，新培育 5 家以上物流企业集团。鼓励引导优势物流企业引入风险投资、适度并购扩张，重点发展全方位、多元化、综合性的专业物流，大力发展果蔬、肉类、水产品冷链物流业，逐步培育具有较强资源整合能力和国际竞争力的国家级核心冷链物流企业。积极争取国家政策和资金扶持，组建效率高、规模大、技术新的跨区域冷链物流配送中心。改善提升会展业发展软硬环境，继续办好中国（临沂）市场贸易博览会，不断扩大在全国的影响力和带动力，积极争取晋级国家级展会。发挥商贸、物流、文化、农业、制造业等独特优势，大力引进国内外知名会展企业，培育 3—5 家大型会展企业，争办一批全国性、国际性品牌展会，打造中国会展名城，力争展会成交额年均增长 20%左右。

金融保险业。充分发挥金融对经济发展的支撑作用，建立全方位多层次的金融市场体系、组织体系和服务体系。科学规划金融产业布局，加大北城新区金融基础设施及配套设施投入，打造临沂金融核心区。加强与省内外、国外金融机构合作，争取更多

全国性股份制商业银行、全国性保险公司、外资银行来临设立分支机构。支持临商银行壮大规模实力，逐步发展成为全国性银行。规范发展农村资金互助合作社、小额贷款公司、村镇银行等新型农村金融组织，稳妥推进农村信用社改革发展，组建临沂市农村商业银行。推进中小企业信用担保体系建设，改善中小企业投融资环境。大力发展各类证券、期货经营机构，完善区域产权、债券和票据市场。加快发展农业保险、责任保险、健康保险、补充养老保险，建立现代保险市场体系。到 2015 年，将临沂建设成为全省重要的区域性金融中心。

旅游业。坚持文旅商一体化发展战略，规划整合旅游资源，科学布局旅游产品，加快完善旅游大交通体系，抓好旅游大项目建设，着力打造一批特色精品旅游区。做大做强沂蒙红色旅游，把红色旅游打造成山东龙头、华东中心、全国名牌。加大“山水沂蒙、商城临沂”城市旅游形象和产品的宣传推介，鼓励举办商业性体育比赛，积极引进国内外知名的体育赛事，全力开拓客源市场，将临沂建设成为全国重要的观光休闲度假旅游目的地和旅客集散地，实现旅游资源大市向旅游资源强市跨越。到 2015 年，旅游总收入占生产总值比重达到 12%以上。

房地产业。逐步健全经济适用住房、廉租住房、公共租赁住房等多层次住房保障体系。推进城中村改造和旧住宅区综合整治，增加普通商品住房有效供给，控制高档房地产建设项目，提升商务楼宇规划建设档次，建设集住宅、商业、文化于一体的城市综合体。大力实施房地产品牌战略，重点发展节能、节地、节

水、节材和环境保护型住宅，积极开展国家级住宅性能认定，推进住宅产业化。支持房地产开发和建筑骨干企业做大做强，培育在全国具有较强竞争力的大型综合性企业集团。规范房地产市场交易秩序，积极培育和完善房地产交易、中介服务物业管理服务体系。

科技信息服务业。围绕先进制造业、战略性新兴产业发展重点，大力发展研发、设计、检测、试验等知识型生产性服务业，重点发展装备制造业绿色设计、轻工业产品设计、精细化工工艺设计、工业品外观和包装设计、品牌营销设计等科技服务业，健全完善公共信息服务平台和网络。组织实施一批现代服务业共性技术研究与应用示范项目。积极发展信息传输、增值服务、信息技术、业务流程外包和物联网等信息服务业，支持计算机及应用软件和新兴科学技术在服务业领域的应用，全面提高信息服务水平和质量。

家庭服务业。更新从业理念，加强技能培训，拓宽从业渠道，大力推进家庭服务业市场化、产业化、社会化，逐步建立比较健全的惠及城乡居民多种形式的家庭服务体系。加快发展家政服务、养老服务、社区服务和病患陪护等各种家庭服务业，满足家庭的基本需求；因地制宜地发展家庭用品配送、家庭教育等，满足家庭的特色需求。实施社区服务体系建设工程，统筹社区内家庭服务业发展。引导扶持有条件的家政服务企业积极开展管理、技术和服务创新，培育具有较强竞争力的知名品牌。到 2015 年，建成市级家政网络服务中心，培育 3 家以上家政服务龙头企

业，形成布局合理、便利安全、协调联动、能够满足不同层次需求的家政服务体系。

专栏 3： 服务业重点工程

商贸业：加快临沂商城改造提升步伐；重点建设山东沂蒙优质农产品交易中心、临沂名众国际商贸中心、中国福德新城·国际农业产业园、临港经济开发区服务中心、临沂国际商贸城、李庄镇临沂家电产业园、平邑国际石材城、沂水城东商贸城、尚都汇隆建材城二期、沂南汉城、山东沂蒙会展中心、河东“工程机械汽车城”等商贸业重点项目。

物流业：提升市区西部、东部物流园和临港国际物流园区三大综合性物流园区；加快推进莒南县物流园区、临沂深莞城、临港国际物流园、苍山农业现代物流城、郯城现代物流园、临沭特色工艺品物流园区、蒙阴建材城、沂水火车站物流园区、沂南复合肥原料仓储及配套建设项目、平邑现代物流园等一批物流园区建设；加快培育苍山蔬菜、临沭复合肥、沂水食品、蒙阴果品等九处县域特色物流中心。

科技信息服务业：重点推进鲁南软件园、常林液压主件工艺研究与产业化开发、鲁南制药新药研发及高技术产业孵化基地等一批科技信息服务业项目建设。

文化旅游业：重点提升书圣文化艺术节、诸葛亮文化旅游节、河东汤泉（国际）旅游节、中国红色运动会、平邑长寿文化旅游节、算圣文化艺术节、颜真卿故里书法展等节庆活动层次；打造以山东省政府暨八路军 115 师司令部旧址、沂蒙革命历史博物馆、《蒙山沂水》大型水上实景演出、兵学博物馆、蒙山景区、孟良崮战役遗址、新四军军部旧址、大青山战斗遗址、郯文化旅游区、沭河古道、滨河旅游长廊、沂蒙钻石国家矿山公园为代表的一批文化底蕴深厚、具有深远影响的文化旅游业品牌；培育银雀山汉墓竹简博物馆三期、沂蒙乐园项目、沂蒙红色影视基地、临沂好莱坞水上影视基地、3D 数码影视城产业基地、天佛景区、天马岛景区、武河湿地公园、屠苏岛旅游开发、中华奇石城、正直汽车主题公园、大店古镇庄园、兰陵古镇、镇山旅游开发、马陵古战场森林公园、竹泉旅游度假区、诸葛亮城等一批文化旅游业重大项目；推动临沂汤泉旅游度假区、蒙山旅游度假区争创省级旅游度假区，蒙山旅游度假区、天宇自然博物馆争创国家 5A 级景区，促进文化旅游资源的优化配置。

（三）发展以质量品牌为导向、以优质农产品基地为重点的高效生态农业。

1、**稳定粮食生产，确保粮食安全。**认真落实强农惠农政策，严格执行耕地保护政策，保障粮食安全。统筹实施水利骨干项目、基本农田、粮食科研创新能力、良种繁育和农技推广体系、农业机械化体系、防灾减灾体系、农业生态环境保护体系、粮食仓储物流和加工能力八大工程建设。统筹实施国家新增千亿斤、省千亿斤和市百亿斤粮食产能规划，组织实施好农业综合开发重点低产田改造，抓好小麦、玉米、水稻等高产创建示范片和大型商品粮基地建设，不断增强粮食综合生产能力。到 2015 年，粮食总产力争达到 500 万吨。

2、**突出发展优势特色产业，全力推进八大产业振兴。**立足我市资源优势，按照宜粮则粮、宜果则果、宜畜则畜的原则，大力培育专业村、专业乡镇、专业区域，加快推进“一村一品、一乡一业、一业一片”区域化发展，强化南部蔬菜粮油、北部林果畜牧、西部林果金银花、东部油料果茶等特色产业发展格局。以实施新一轮菜篮子工程为契机，坚持产业化带动与重点区域带动相结合，加快油料、蔬菜、渔业、畜牧、果茶、苗木花卉、中药材和食用菌八大产业振兴，发展高端高质高效农业和观光休闲农业，带动农民持续快速增收。

油料产业。加强科技创新和技术推广力度，引进推广一批高产、优质、高油、多抗的油料新品种，加快普及田间栽培管理和

病虫害防治新技术，提高单产水平。在莒南县、临沭县、费县、平邑县、沂水县、沂南县等产业优势区域，打造一批集约化程度高、技术含量高、辐射带动能力强的示范区，提升全市油料生产标准化、规模化水平，全面提高综合生产能力。培育壮大一批生产规模较大、效益较好的油料加工龙头企业。到 2015 年，全市花生总播种面积稳定在 260 万亩以上，总产 86 万吨以上；良种化程度进一步提高，发展标准化油料基地 12 万亩；规模以上油料加工企业达到 15 家。

蔬菜产业。按照稳定面积、提高单产、优化品质、确保安全的思路，大力发展设施蔬菜、名特优蔬菜、加工出口蔬菜，推进蔬菜产业结构调整。以沂沭河沿岸 20 万亩出口蔬菜、东红公路沿线 20 万亩保护地蔬菜、文泗公路沿线 20 万亩无公害高效瓜菜、苍山 100 万亩蔬菜四个优势区域和产业带为重点，全力推进规模化种植、标准化生产、商品化处理、品牌化销售、产业化经营，全面提升产业的加工增值能力。大力提高设施蔬菜面积的比重和“三品”认证率，建设一批设施蔬菜优质高效示范片。到 2015 年，全市蔬菜播种面积稳定在 240 万亩左右，其中设施蔬菜面积力争扩大到 120 万亩左右，蔬菜总产量达到 800 万吨，总产值达到 150 亿元以上。

渔业产业。以发展生态、高效、品牌渔业为重点，扎实推进水库生态渔业、池塘三高渔业、塘坝立体渔业和河流休闲渔业“四大”渔业板块建设，着力实施沂蒙优质水产品 100 处标准化基地

和 5 大品牌建设、沂蒙山区 20 万亩水库群生态渔业养护工程建设、平原县区 1 万亩池塘高质高端高效渔业示范区建设、优势水产品质量安全保障体系建设、休闲渔业和渔业文化建设等，全面提升渔业规模化、标准化、产业化水平。到 2015 年，渔业经济总产值达到 35 亿元。

畜牧产业。以发展生态循环型畜牧业为目标，实施规模化养殖、品牌创建、良种培育、五大核心产业链条、动物疫病防控、科技创新、质量安全保障、畜产品产销对接八大提升工程，构筑现代畜牧业发展基本框架，建成国家级优质商品畜禽生产基地。到 2015 年，全市规模养殖覆盖面达到 85%以上，畜牧业产值达到 180 亿元。

果茶产业。以提质增效为主攻方向，全面提升果茶业整体素质。加强蒙阴、沂水、费县、平邑等重点水果生产基地建设，建设优质高效标准化示范园 50 个，带动全市果园面积恢复到 130 万亩，果品产量达到 210 万吨。加快莒南、费县等县区板栗、核桃生产基地建设，全市干果面积发展到 140 万亩，产量达到 10 万吨。加强临港、莒南、临沭、沂水等重点茶叶生产基地建设，建设 5-10 个规模化、标准化有机茶生产和示范基地，无性系良种茶园达到 5 万亩，茶叶种植面积达到 10 万亩以上，产量 3000 吨以上。

苗木花卉产业。以调整、提高为重点，进一步优化苗木花卉产品结构，增加科技含量，提高产品质量和市场竞争能力。突出

抓好高档盆景、名优花卉、绿化观赏苗木基地建设。改造、新建名特优新经济林基地 200 万亩。以兰山、罗庄、河东三区和郯城、苍山、费县为主，建设以乡土树种为主的中高档盆景盆栽花卉基地；以兰山、河东、郯城、沂水、临沭为主，建设鲜切花基地；以兰山、罗庄、河东、郯城、平邑、沂水、莒南、临沭为重点，建设一批绿化观赏苗木基地；以平邑、蒙阴、沂水为主，建设药用、食用花卉基地；以罗庄为主建设兰花基地。到 2015 年，苗木花卉种植面积到达 20 万亩，其中设施栽培面积达到 3 万亩。

中药材产业。围绕医药、食品、饮料、化妆品、洗涤用品等国内外药材市场需求，引进选育一批品质优、产量高、适应性强的新品种，大力发展中医药新药及保健品生产，加快推进中药材生产基地建设。在平邑、费县、沂水、沂南、蒙阴，苍山、莒南等适宜县区加快推进金银花生产基地建设，建成全国最大的金银花规范化生产基地；做大做强市树品牌，以郯城为中心，建设全国银杏及系列产品种植开发基地；以蒙阴为中心，建设蒙山野生中药材基地和丹参、徐长卿标准化种植基地。到 2015 年，全市金银花产量达到 5000 万公斤以上，实现产业收入 50 亿元以上；银杏叶产量 9000 吨以上，产值 6 亿元；其他中药材品种发展到 10 万亩，产量达到 200 万公斤，产值达到 4 亿元。

食用菌产业。以新优品种引进、栽培技术推广、产业化经营为重点，扩大栽培面积，提高产品质量和市场知名度，加快食用菌标准化、规模化基地建设。重点发展平菇、黑木耳、香菇、金

针菇、鸡腿菇、双孢菇、杏鲍菇等名优品种。扶持培育一批菌种厂，建立现代化培养料专业化生产与配送中心。建立食用菌精深加工产业园区，推进食用菌加工业集群式发展。培育壮大一批食用菌加工龙头企业，形成食用菌精深加工产业集群。到 2015 年，全市新增食用菌生产栽培面积 15 万亩，新增袋栽食用菌 60 亿袋，总产量达到 45 万吨，实现总产值 30 亿元。

六、文化繁荣和文明临沂建设

充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能，挖掘整合厚重的文化底蕴和丰富的文化资源，深入实施经济文化一体化发展战略，打造具有临沂特色的汉晋、红色、书法、兵学、孝悌、商贸等文化品牌，促进文化事业和文化产业协调发展，建设古今文化相辉映的区域性文化中心和团结和谐的现代文明城市。

（一）繁荣发展文化事业。

统筹城乡文化建设，坚持以政府为主导、以基层为重点，加快图书馆、文化馆、科技馆、博物馆、档案馆、方志馆等文化设施建设，重点建设沂蒙精神纪念馆、临沂大剧院、书圣阁、民俗博物馆等市区标志性文化工程，不断完善服务功能，扩大免费开放范围。深入推进广播电视村村通、信息资源共享等文化惠民工程，加快构建覆盖城乡的公共文化服务体系。继续举办书圣文化节、诸葛亮文化旅游节、蒙山长寿旅游节等重大节庆活动，深入开展“三下乡”、广场文化艺术节、民间秧歌会等群众文化活动，满足人民群众的精神文化需求。健全完善文化人才激励机制，加

强基层文化队伍建设。加强文化遗产和地域文化保护，积极创建国家历史文化名城。

（二）全面振兴文化产业。

研究制定文化产业振兴规划，实施重大文化产业项目带动战略和大集团发展战略，突出“绿色沂蒙、红色风情、文韬武略、地质奇观、温泉养生、水城商都”六大主题，规划建设一批文化产业园区和基地，重点建设“一个中心、八个组团”的红色文化聚集区。加快发展红色文化、影视文化、印刷物流、节庆会展、动漫游戏、民俗工艺、书画艺术、媒体广告等产业，培育发展一批拥有自主知识产权和文化创新能力、实力雄厚的大型文化产业集团。加大文化产业的投入扶持力度，鼓励和引导非公有制经济进入，引进战略投资者，提升骨干文化企业的整体竞争力，引领文化产业发展。到 2015 年，文化产业增加值占生产总值比重达到 8%以上，成为国民经济支柱性产业。

（三）改革创新文化体制。

继续深化文化体制改革，创新文化生产和传播方式，发展新兴文化业态，增强文化发展活力。推进公益性文化事业单位管理、用人、分配等内部制度改革，提高公共文化产品的供给能力和服务水平。全面完成经营性文化单位转企改制，进一步完善文化市场主体，壮大产业规模。加快推进电台电视台制播分离改革和广电网络整合，推动更多的文化产品和服务走进市场。提升文化市场综合执法效能，加强市场监管，有效打击各类盗版侵权、假冒

伪劣、低级趣味等违法违规行为。大力推进文化创新，繁荣发展哲学社会科学，实施精品带动工程，创作推出电影《渊子崖》、《沂蒙红嫂》等一批体现沂蒙精神、反映时代风貌的文艺精品，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。加强互联网等新兴媒体的建设、运用和管理，把握正确的舆论导向，提高传播能力。加强对外文化交流，增强沂蒙文化的竞争力和影响力。

（四）提高全民文明素质。

以争创全国文明城市为目标，以提高全民思想道德和科学文化素质为根本，以群众性精神文明创建活动为载体，努力推进文明临沂建设。大力弘扬沂蒙精神，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，构建社会主义核心价值体系。广泛组织开展道德模范、“身边好人”和各类先进典型的学习宣传活动，形成崇尚模范、争当模范的良好社会氛围。重点抓好未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育，促进青少年健康成长。广泛开展“讲文明树新风”活动，积极推进社会志愿服务。健全完善文明创建的长效机制，深入开展文明行业、文明单位、文明机关、文明社区、文明市场（集市）和生态文明村镇创建活动，实施城乡文明牵手共建行动，进一步提升城乡文明程度。

七、资源节约型和环境友好型社会建设

全面推进资源节约综合利用，加强环境保护和生态建设，实现人口、资源、环境与经济社会协调发展，建设资源节约型和环境友好型社会。

（一）资源节约。

节地。实行最严格的耕地保护制度，全面落实保护耕地的各项措施。转变用地方式，推进工业向园区集中，土地利用向适度规模经营集中。调整土地利用结构，土地供应向高端高质高效产业倾斜，严格控制“两高”和产能过剩领域用地。建立城镇建设用地增加与农村建设用地减少、新增城市建设用地指标与当地土地开发和整理数量相挂钩的机制，建立城乡统一的建设用地市场，促进土地资源集约高效利用。建立节约集约用地考核评价体系，完善国有建设用地批后监管长效机制，增强土地利用效率。加大闲置土地处置力度，促进废弃工矿用地、低效用地和地上地下空间的开发利用。

节能。大力发展低耗能高附加值产业，加快淘汰“两高一资”落后产能。严格落实固定资产投资项目节能审查制度。加大节能技术研发力度，鼓励用能单位进行节能技术改造。突出抓好重点用能企业和工业、建筑、交通、公共机构等重点用能领域节能。积极推行合同能源管理，加快节能新技术、新产品的推广应用，促进节能服务产业发展，建立比较完善的节能服务体系。强化节能目标考核评价制度。

节水。调整用水结构，加强用水管理，建立科学的用水体系，提高水资源利用率，创建山东省和国家节水型城市。实施大中型灌区节水改造工程，推广农业节水灌溉技术，发展节水型农业。实行城市水务改革，组建临沂市水务集团，促进供排治一体化经

营管理。加快城市供水管网改造步伐，实施阶梯式水价。建立中水回用新机制，推行分质供水，推进再生水利用。

合理开发矿产资源。建立有利于矿产集约利用的开发机制，全面实行矿产资源储量动态监管和开采总量调控，促进矿产资源依法合理开发利用和保护。严格划定矿山开采区范围，坚决控制不合理的资源开发活动，强化对矿山的生态保护。全面推进矿山整合，促进矿产资源的规模化经营。健全矿产资源有偿使用制度，搞好矿区生态修复。延伸矿产开发产业链条，提高资源利用率和附加值。

大力发展循环经济。按照减量化、资源化、再利用的原则，以企业为主体，政府推动、市场引导、公众参与相结合，实现企业、园区、社会三个层次互动发展。依托经济园区发展循环经济，引导企业合理布局、资源集约利用和污染物集中处理，按照产业链的关联度，整合上下游产业和企业，形成循环经济新的链条，打造8—10家国家级和省级循环经济产业园、生态工业园，建成一批符合循环经济发展要求的示范企业。重点推进罗庄循环经济示范区建设，加快罗庄工业结构调整。依托供销社、金升有色集团、德利再生资源、梅开置业、中绿集团等，加大再生资源回收利用体系建设，大力发展再生资源产业，做大做强临沂再生资源生态工业园、中国·临沂再生资源产业园。以生态市、生态城镇和生态村创建为载体，推行绿色消费和废旧物资再利用，推进社会大循环。

积极利用低碳能源。推进生物质能发展，加快推进秸秆肥料化、饲料化、新型能源化等综合利用，鼓励生物质资源丰富的县区发展生物质能发电产业。加大农村沼气建设，推进养殖小区、规模化养殖场沼气建设，打造全国农村可再生能源示范城市。鼓励发展垃圾无害化处理技术，有序发展垃圾发电厂。推进太阳能发电和热利用，加快光伏、光热在城乡建设领域的推广应用，全面推广太阳能热水系统建筑一体化应用，大力推动浅层地能建筑应用，争创国家可再生能源应用示范城市。大力开发利用地热资源，重点打造河东汤头，沂南铜井、松山，沂水许家湖，费县上冶等地热温泉基地，加快推进“中国地热城”建设。积极推进城市低碳交通，加快新能源汽车研发、推广和应用，率先在公共交通领域推广应用混合动力汽车、纯电动汽车，打造全国纯电动汽车示范城市。

（二）生态建设。

水生态保护和修复。优先保护饮用水源地水质，推进重点流域水污染防治，实施水环境污染综合治理、河道清淤疏浚、湿地保护、水网贯通、应急补水、水体周边立体植被建设、生物多样性恢复等措施，搞好水生态建设。在沂河、沭河、武河、沂河、汶河等重点流域和饮用水源地区域，修复重建湿地生态景观，建设人工湿地，积极创建国家级、省级自然保护区和湿地公园。探索实行跨县区界流域和水源地生态补偿机制。统筹滨水生态路建设，探索城乡一体、水路一体、防洪安全与生态保护并重的开发

建设路子。健全“治、用、保”水污染防治长效机制，加强源头水、过境水、出境水治理，实现全流域休养生息。完善以排污许可证为核心的污染源管理制度，健全污染减排制度和政策。积极探索主要污染物排放总量初始权有偿分配、排放权交易等机制。加大小流域治理力度，打造精品小流域。

绿色临沂建设。以创建国家森林城市和国家生态园林城市为目标，大力实施城市造林工程、荒山造林工程、水系造林工程、干线公路造林工程四大造林绿化工程，实现由单一绿化向城乡环境综合整治和城乡绿化一体化转变。注重造林绿化品味和质量，打造一批城市园林精品工程和标志性工程，切实改善城市生态。实施沂蒙山区综合防护林、沿海防护林体系建设等工程，建成功能完备、性能稳定的综合生态防护林体系。建立森林生态效益补偿基金，探索社会资金参与公益造林的林业投融资机制改革，推动生态效益价值化，增加森林碳汇。

大气环境治理。加强脱硫除尘、城市扬尘和汽车尾气排放综合治理，全面改善大气环境质量，空气中可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮等主要污染物浓度显著下降，灰霾天数减少、蓝天天数增加、空气清新宜人、人民群众普遍满意，城区空气质量良好率达到90%以上。建设临沂市空气环境质量预报报警平台，建立健全高污染和大气突发事件应急工作机制。

固体废物处置。加强固体废弃物管理治理，完善城市生活垃圾无害化处理工程、资源化利用工程和垃圾转运站工程，实现全

区域覆盖。规划建设危险废物资源化利用和无害化处置中心，做好危险废物的处置和管理，加强放射性物质的监督和管理，实现固体废物资源化、减量化、无害化。探索建立城乡环卫管理一体化体制，建立“村收集、镇运输、县市处理”的垃圾处理模式。

噪声污染控制。重点做好交通噪声、工业企业噪声、社会生活噪声和建筑施工噪声控制。居民区噪音白天不超过 55 分贝，夜间不超过 45 分贝；道路两侧白天不超过 70 分贝，夜间不超过 55 分贝。

农业面源污染防治。合理使用农药、化肥和农用薄膜，大幅度降低土壤污染。加强规模化禽畜养殖业污染防治、农村饮用水源保护和村镇污水治理，加大秸秆禁烧与综合利用工作力度。

八、基础设施建设

积极推进重大基础设施建设，加大交通、电力、水利及城市供排水、供热等配套基础设施建设的投入力度，夯实产业发展的硬件基础，为经济发展打造良好的外部环境。

（一）建设现代综合交通运输体系。

公路。加快高速公路、国省道和重点县道建设。全面推进临枣高速一期工程、长深高速临沂段、临沂环城快速公路建设，加快临岚高速、莱新高速南延、京沪高速蒙阴段扩容等工程前期工作，争取早日开工建设，初步形成“三纵三横贯鲁南”的高速公路网和“六带五纵四横、三环畅绕沂蒙”的普通干线公路网。规划建设临沂连通岚山、石臼、青岛、连云港的高速输港通道。加

快农村公路网化建设，到 2015 年，实现 100%的行政村及较大自然村（百户以上）通油路，形成以县道为局域骨干、乡村公路为基础的农村公路网络。

铁路。重点建设胶新、枣临、坪岚、山西中南部铁路通道、东都—蒙阴—沂水西铁路贯通线、临沂—临沭铁路和临朐—临沂铁路等 7 条铁路，力争开工建设临沭—连云港铁路，其中建设新线约 240 公里，既有线复线、电气化改造约 158 公里。提升改造临沂火车站客运设施和朱保、梅埠、临沂北站货运设施，在中心城区西部形成以朱保站为中心的货运基地，在东部形成以梅埠站为中心、以临沂北站为辅助的货运基地；依托荷兖日线朱保站、坪上站，胶新线郯城站、梅埠站、临沂北站、沂水站，建设铁路专用线和铁路物流园区。推动临沂连接济南都市圈、半岛城市群的城际铁路建设，融入全省公交化轨道交通网络。争取开通经停临沂站至北京、上海的动车组和日照—临沂—西安动车组。到 2015 年，全市铁路营业里程达到 652 公里，复线率达到 54%，电气化率达到 100%，全市铁路旅客、货运量分别超过 400 万人、3500 万吨。

机场。加快完善临沂机场基础设施，增设航线航班，规划建设综合性航空物流园区，争取开放航空口岸，将临沂机场建成功能先进、配套齐全、集客货运于一体的 4C 级机场，发展成为鲁南苏北区域性枢纽机场和国内民用航空中型机场，为周边区域提供更加快捷、通畅的航空服务。到 2015 年，旅客进出港达到 150

万人次，货邮吞吐量达到 5000 吨。

（二）构建清洁安全可靠的能源保障体系。

进一步提高临沂电网供电质量和供电可靠性，实现电网与电源、输电网与配电网的协调发展。重点建设国电费县电厂二期 $2 \times 1000\text{MW}$ 超超临界燃煤发电、大唐莒南 $2 \times 1000\text{MW}$ 超超临界燃煤发电等火电项目和沂蒙抽水蓄能电站项目，加快发展生物质能发电、风力发电、太阳能光伏发电等新能源发电项目。重点扩建 500 千伏沂蒙变电站，规划建设 2 座 500 千伏变电站，新建、改建 220 千伏变电站 20 座。加快农村电网改造升级，解决农村电网供电能力不足问题。大力推进“气化临沂”建设，完成覆盖临沂城区和九县的天然气次高压管线建设，2015 年前各乡镇和部分社区通上管道天然气，天然气日用气量达到 300 万立方米。

（三）完善水利工程保障体系。

重点推进城乡一体的供水保障、安全可靠的防洪减灾、雨洪水资源化工程、水系生态保护、节水型社会建设管理、现代水利信息化等六大体系建设。开展治淮东调南下后续工程建设，启动 40 座大中型病险水闸加固和岸堤、跋山、陡山、许家崖大型病险水库加固。实施一批河道洪水资源利用工程、生态河道修复工程和山洪灾害防治工程，在平邑、费县、沂南规划建设大型水库。完成临沭、郯城、苍山和沂南县小型农田水利重点县建设任务，开展斜午等大中型灌区的干支及末级渠系配套工程建设，提高农田输水能力。实施最严格的水资源管理制度，加强饮用水源地保

护，完善突发性水事件应急机制。到 2015 年，争取完成水利建设投资 140 亿元，有效灌溉面积达到 620 万亩，治理淮河流域郑苍平原洼地面积 282 万亩，解决全市农村饮水不安全人口 175 万人。

（四）加强城市公用设施建设。

城市公共交通。加快旧城道路改造，建设完善市区环城快速交通网络和城市慢行系统。完成陶然路沂河大桥、开罗大桥、青年路沂河隧道工程和外环路立体交通工程建设，在沂蒙路、通达路、蒙山大道、银雀山路、滨河路等主要路段及学校附近建设过街天桥或地下通道，缓解交通拥堵状况。着手规划设计高架路、高架桥，逐步形成城市立体交通体系。强化规划刚性约束，加大停车场建设力度，缓解停车难的问题。采取地面、地上、地下停车场（库）相结合的办法，按照服务半径不大于 200 米的要求，在影剧院、酒店、大型商场、医院、车站、学校等公共设施附近，规划建设改造一批机动车公共停车场（库），重点建设立体、地下停车场所。深化公交体制改革，逐步形成以国有为主导的城市公共交通体系。加大对公共交通的投入，优化城市公交线路，科学设置公交车专用车道，采用信息化系统加强城市公交的调度、管理、运输和服务，形成覆盖全部城区的公交系统，缓解乘车难和交通拥堵的问题。

城市供排水。以供水安全保障设施建设为重点，建设安全、高效、完善的供水设施体系。加快供水工程建设，新建供水管道

400 公里，改造城市供水管网 130 公里。进一步加快城市排水、污水管网及污水处理厂建设。新建、改建、扩建工程实行雨污分流，配套建设雨水管道、污水管道，减少污水处理运行费用。到 2015 年，城市污水处理率达 95%，其中城市污水集中处理率达 93%。

城市供热。以城市热力网集中供热、燃气供热、大型燃煤锅炉房供热为主，新能源、可再生能源等供热为补充，加快推进供热和既有建筑节能改造，健全供热分户计量体系。完成 2 台 350MW 热电机组建设，新增供热面积 1500 万平方米；新增地热供热面积 300 万平方米、燃气锅炉供热面积 500 万平方米、太阳能等其他方式采暖面积 200 万平方米。到 2015 年，城区集中供热面积达到 4100 万平方米，城区热化率达到 58.6%。

九、城镇化和新农村建设

坚持新型工业化、农业现代化、新型城镇化协调推进，坚持城乡一体化和经济社会协调发展，坚持数量规模增加与质量内涵提升并重，中心城市、县城、建制镇和中心村（社区）科学布局，走以城带乡、以乡促城、城乡互促共进、区域协调发展的新型城镇化道路。到 2015 年，城镇人口达到 610 万人，城镇化水平达到 55%以上，中心城区人口达到 220 万人以上，建成区面积达到 200 平方公里。

（一）突出区域性特大中心城市建设。

按照“以河为轴、北扩东进、一河六片、组团发展”的城市空间发展战略，加快推进“大水城”建设，合理扩大城区规模，

逐步提升中心城市承载力和城市功能，增强集聚辐射作用，推动城市组团式发展。突出水之城、商之都、文之邦的城市发展特色，合理布局产业发展、商务服务、文体娱乐、生活居住、旅游度假功能区。罗庄城区南部、高新区和经济技术开发区努力承接城区工业转移，形成具有一定规模的工业聚集地。老城区严格控制开发强度，逐步疏解人口和部分职能，不断优化城市环境，打造城市商务功能区和新生活圈。北城新区重点完善基础设施建设，加快推进二期工程，建成集文化教育、行政办公、商务服务、城市居住于一体的城市新区。河东区充分利用居住环境优势，积极承担城市居住功能，向东、向北扩大城区规模，重点发展商贸物流、文化旅游和生活性服务业，全力打造与临沂主城区融为一体的“半壁江山”。积极推进义堂新区建设，加快融入中心城区，建设西部商业新城。加快推进镇山风景区、汤泉旅游区集中开发建设，打造以旅游度假、文体娱乐为特色的北部生态新城。

（二）提升县城建设层次。

加快县城在面积、人口等方面提质扩容，增加土地、能源、人力资源等要素供给，进一步拓展县域经济发展空间。加强县城交通环保、水电气热、信息网络等基础设施建设，完善生活、文化、治安、环卫等综合配套服务功能，提升城市品味和人文内涵，增强县域经济发展的承载能力、支撑能力和吸聚能力，把县城建成经济发达、特色突出、功能完善、环境优美的新兴城市。以费县、沂南、临沭、莒南、郯城为城市空间重点拓展区域，形成“半

小时生活圈”，更紧密地融入市区一体化建设；将沂水、苍山、蒙阴、平邑纳入“一小时生活圈”，进一步加强与中心城市之间的联系。

（三）加快小城镇建设。

以打造区域居住中心、产业中心、社会服务中心为目标，合理布局各类基础设施和公共服务设施，提升建设管理水平，促进人口集中居住、资源集约利用、产业集聚发展，拓展小城镇发展空间，完善承载服务功能，带动镇域经济发展。加大政策和资金扶持力度，按小城市标准加快推进 12 个重点镇建设。依托产业加工区、旅游景区、商品集散地、交通枢纽，培育壮大一批特色突出、优势明显的现代化小城镇。

（四）全面推进新型农村社区建设。

按照聚居人口适度、服务半径合理、资源配置有效、功能相对齐全的原则，以农村住房建设和危房改造为动力，吸引一般村居民逐步向中心村聚集。以中心村为核心，以社区化为方向，推进供水、供热、供气、供电、垃圾处理等基础设施和教育、文化、卫生、体育、公交、环卫、治安、消防等公共服务一体化，建立健全政府公共服务、居民志愿互助服务、市场化服务相衔接的农村社区服务体系。到 2015 年，基本实现全市农村社区建设全覆盖。

十、民生保障和社会管理

坚持以人为本，以实现基本公共服务均等化为目标，以扩大

供给、提升质量、促进公平、提高效率为主线，更加注重推进经济社会协调健康发展，着力保障和改善民生，促进社会和谐进步。

（一）坚持教育优先。

以实施素质教育为主题，以提高办学质量为核心，以促进教育公平为重点，加快推进教育大市向教育强市转变。大力发展学前教育，把发展学前教育纳入城镇和农村社区建设规划，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园，重点发展以集体举办为主的农村学前教育。巩固提高九年义务教育水平，合理配置公共教育资源，重点向城乡结合部、农村地区倾斜，提高困难家庭和进城务工人员子女的教育保障能力，促进城乡义务教育均衡发展。以农村学校为重点，加快实施中小学校舍安全工程。推动普通高中多样化、特色化发展，提高普通高中阶段教育质量和普及水平。研究推进中高等职业教育教学改革，以培养技能型人才和促进就业为导向，加快发展职业教育。加快临沂大学、青岛理工大学费县分校、山东医专等高校建设步伐，完善学科体系，提升办学层次，积极引进外地知名高校来临沂办学。抓好技师学院扩建、高级技工学校新校区建设。完善包括农村社区在内的成人教育培训网络，健全职前教育和职后教育相结合、学历教育与非学历教育相协调的继续教育体系，构建终身教育服务平台，推动学习型社会建设。到 2015 年，全市学前三年毛入园率达到 80%，75% 幼儿园达到省办园标准，所有义务教育阶段和普通高中学校达到基本办学标

准，高中阶段入学率达到 97%，中高等职业教育在校生人数达到 15 万人，高等教育毛入学率达到 38%。

（二）提高人民健康水平。

坚持预防为主、以农村为重点、中西医并重，强化政府责任和投入，深化医药卫生体制改革，加快健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心为基础的医疗卫生服务网络，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。强化公立医院的公益服务职能，逐步推进公立医院改革，形成多元化办医格局。加快推行国家基本药物制度，提高群众基本用药的可及性、安全性和有效性。搞好疾病预防控制、传染病救治、卫生监督 and 突发公共事件卫生应急能力建设。实施城市医疗对口支援农村、城市医生到农村服务等制度和政策，初步建立以全科医生为重点的基层医疗卫生人才培养培训制度。加强医德医风建设，提高医疗服务质量。大力扶持中医药事业发展，建设一批中医药优势专科和特色专科，推进中医药进乡村、进社区、进家庭。加强食品药品监管，加快区域性食品药品检验检测中心建设，保证人民群众饮食用药安全。大力发展公共体育事业，建设一批体育场馆和休闲运动设施，广泛开展全民健身运动，提高全民体质。

（三）促进充分就业。

把促进就业放在经济社会发展的突出位置，强化政府促进就业的责任，以高校毕业生、城镇新增就业人员、下岗失业人员、退役军人、农村劳动力转移人员为重点，加大就业培训力度，多

渠道开发就业岗位，实现经济增长与扩大就业的良性互动。完善多层次的就业培训体系，进一步加强政府引导、校企合作、定点培训相结合的培训基地建设，提高就业人员职业技能和整体素质。挖掘乡土就业潜力，鼓励县域、镇域发展吸纳就业能力强的劳动密集型产业、中小企业和服务业，吸纳劳动力就地就近转移就业。加快实施“百万农村劳动力就业技能和转移培训工程”，加强人力资源市场体系和信息网络建设，有序组织农村富余劳动力外出务工。落实税费减免、小额担保贷款、财政补贴等扶持政策，鼓励自谋职业和自主创业，完善创业服务平台，以创业带动就业。改善企业用工环境，加强企业文化建设，发挥政府、企业和工会作用，形成企业和职工利益共享机制，建立和谐劳动关系。“十二五”期间，力争每年新增城镇就业8万人，新增农村劳动力转移15万人。

（四）建立公平的收入分配格局。

加快调整国民收入分配格局，提高居民收入在国民收入分配中的比重和劳动报酬在初次分配中的比重，让不同层面的人民群众收入明显增长，生活更加富裕。建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。全面推行劳动合同制度和工资集体协商制度，加强企业工资分配监管和指导，完善工资指导价、劳动力市场工资指导价位和人工成本信息发布制度，逐步提高最低工资标准和城乡居民最低生活保障标准。扩大农民工工资保证金制度实施范围，加强对工资支付情况的动态监控和欠薪事件的应急处

置。把提高农民收入作为政府工作的主要目标之一，多渠道增加农民经营性、工资性、转移性、财产性收入。继续实施开发式扶贫，提高低收入家庭收入水平。

（五）完善社会保障体系。

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点，加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系。巩固扩大包括农民工在内的养老、医疗、失业等社会保险统筹范围，全面推进个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的新型农村社会养老保险制度。进一步完善城镇基本医疗保险制度和新型农村合作医疗制度，加强制度衔接，提高保障标准，力争实现人人享受基本医疗保障。健全城乡社会救助体系，提高困难群众医疗、教育、住房等专项救助水平和农村五保供养标准，完善临时救助制度，鼓励支持社会慈善、社会捐助、志愿服务、法律援助等社会救助。落实各项优抚政策，积极开展双拥创建活动。拓展社会福利保障范围，发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利事业。注重发挥家庭和社区功能，加快发展社会养老服务，积极推进居家养老服务。到 2015 年，城镇职工医疗保险和城镇居民医疗保险覆盖率达到 95%，新型农村社会养老保险和新型农村合作医疗实现全覆盖。

（六）加强人口和计划生育工作。

坚持计划生育基本国策，综合运用思想教育、经济、法律和

行政手段，稳定低生育水平，提高出生人口素质。重点加强农村、城市流动人口、城乡结合地区的计划生育管理，有效遏制出生人口性别比高的势头。全面落实男女平等基本国策和儿童优先原则，贯彻实施妇女儿童发展纲要，健全资源和政策保障，加强妇女儿童活动中心等基础设施建设，切实维护妇女儿童合法权益。建立健全残疾人社会保障和服务体系，加强残疾人综合服务设施建设。“十二五”期间，合法生育率保持在85%以上，年均人口出生率、自然增长率分别控制在14.7‰和8.7‰以内，全市总人口不突破1123万，出生人口性别比控制在116以内。

（七）创新社会管理。

加强社会管理、体制、能力建设，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理工作格局，促进社会公平正义，维护社会和谐稳定。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥工会、共青团、妇联等群众组织作用。加强行政管理与社会自我调节、居民自治管理良性互动，社区管理与单位管理有机结合，形成社会管理服务合力，最大限度的增加社会和谐因素、化消极因素为积极因素。坚持用群众工作统揽信访工作，完善领导干部定期接待群众来访工作制度，强化信访工作责任制，建设矛盾纠纷调处化解平台，畅通群众诉求表达渠道。完善应急管理体制机制，有效应对自然灾害、地质灾害、事故灾难、公共卫生事件、食品安全事件、社会安全事件，提高危机管理和抗风险能力。加强防空建设，建成地

上、地下和机动“三位一体”的防空救灾指挥平台。加强国民经济、交通战备等为重点的国防动员体系建设，维护国家安全。强化安全生产基层基础工作，全面实施科技兴安战略，加强消防管理，坚决遏制重特大安全事故。加快社会治安防控体系建设，推进动态监控系统、城乡社区警务、群防群治队伍建设，提高治安防控能力。加强政法队伍建设，强化执法管理，完善执法监督，推进公正廉洁执法，提高执法公信力。大力开展普法教育，深入推进法治建设，提升法治化水平。加快数字化城市建设，用现代化手段管理城市。依法加强对民族宗教事务的管理，促进民族团结、宗教和谐，做好侨务和对台工作。加强国家安全和保密工作。

十一、深化改革和扩大开放

围绕转变经济发展方式、保障和改善民生，不断深化重点领域和关键环节改革，加快推进“两型”社会建设改革试点，全方位推进对外开放，着力增强发展的内在动力和可持续发展能力。

（一）进一步深化体制改革。

行政管理体制改革。全面推进依法行政，加快建设服务政府、责任政府、法治政府。进一步转变政府职能，深化行政审批制度改革，加快推进政企分开，减少政府对微观经济活动的干预。强化政府公共服务职能，建立基本公共服务均等化的体制机制，重点增强县乡政府提供基本公共服务的能力。深化政府机构改革，优化组织体系和运行机制，提高行政效率。深化事业单位改革，加快经营性事业单位转企改制步伐。健全科学决策、民主决策、

依法决策机制，推进政务公开，增强公共政策制定透明度和公众参与度，加强行政问责制，提高政府公信力。完善绩效考核制度建设，更加注重结构优化、自主创新、资源节约、环境保护、就业和民生改善，形成较为完善的体现科学发展观要求的考核评价体系。

农村经济体制改革。稳定和完善农村基本经营制度，坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。完善农村土地承包经营权登记制度，因地制宜、合法有序地推进农村土地流转，积极发展适度规模经营。探索建立归属清晰、责权明确、保护严格、流转顺畅的现代农村产权制度，加快农村集体土地使用权、宅基地使用权、集体建设用地使用权、房屋所有权、土地承包权、林权和水域滩涂使用权等农村产权的确权、登记、颁证步伐，依法保障农民权益，提高农民财产性收入，建立与市场经济相适应的管理体制和运行机制。探索进城农村人口土地承包权、宅基地退出和补偿机制。扎实推进集体林权制度改革，依法明晰产权、放活经营、规范流转、减轻税费。扎实推进国家和省级小城镇综合配套改革。开展扩权强镇试点，增强镇域经济发展活力。

财税金融体制改革。配合省直管县财政改革试点，发展壮大县域经济。健全收支管理制度，深化部门预算改革，强化预算管理和监督，进一步优化财政支出结构，增加财政对基本公共服务的支出，重点向城乡低收入者、困难群体和生态地区等倾斜，提高财政资金使用效益。完善市县财政体制，推进“乡财县管”管

理方式改革。围绕增值税扩围改革，重点引导促进科技进步、能源资源节约和环境保护的相关产业加快发展，推动产业结构调整和技术升级。全面落实促进民营经济加快发展的一系列政策，鼓励和支持民营企业参与国有、集体企业的改制重组，支持有条件的民营企业通过联合重组等方式逐步壮大实力。进一步完善市县两级政府金融管理体系，深化地方金融产权制度改革，维护金融安全，防范金融风险。

“两型”社会建设综合配套改革。围绕资源节约型和环境友好型社会建设，全面推进各个领域的改革，重点在产业结构优化升级、资源节约集约利用、生态环境保护、统筹城乡发展等方面深入探索，先行先试，尽快形成有利于资源节约和生态环境保护的体制机制，率先闯出一条生态化、高效益、可持续的区域综合开发新路子，使临沂在鲁南经济带建设和区域协调发展中发挥更大的作用，为全省乃至全国同类地区的区域开发提供借鉴。

（二）全方位推进对外开放。

优化对外贸易结构。加快转变外贸发展方式，促进外贸发展向提升综合效益、培育内生主体和产业、提高产品市场深度、抢占产业链高端转变，不断提高对外贸易质量和水平。鼓励民营企业开展对外贸易，加强与跨国公司开展市场、产业和技术层面的合作，积极融入跨国公司产业链条，提升自身竞争力。加快培育低碳、绿色型等战略性新兴产业，重点扩大自主知识产权、自主品牌、高附加值产品出口，巩固扩大劳动密集型产品、农产品等传统优

势产品出口。支持企业实施品牌国际化战略，注重出口产品质量，巩固传统市场，开拓新兴市场，培育周边市场。积极承接国际服务业转移，扩大服务外包规模。推进出口农产品质量安全示范区建设，健全出口农产品区域化质量控制和可追溯体系。加强出口木制品质量安全示范区建设，努力打造全国最大的木制品生产和出口基地。

提高利用外资水平。坚持利用外资与结构调整相结合，鼓励外资投向现代农业、高端制造业、高新技术产业、现代服务业、新能源和节能环保产业，促进产业结构优化升级。加大城市基础设施、房地产、医疗卫生、文化教育、旅游、信息咨询等领域的开放，扩大利用外资领域。以我市大企业对接世界 500 强等跨国公司、以开发区承接国际产业转移大项目为重点，进一步扩大招商引资，全面提升利用外资的质量、效益和水平。鼓励外资以参股、并购等方式参与我市企业改组改造和兼并重组。支持符合条件的企业到境外上市，加快后备上市企业境外上市步伐。支持符合条件的外商投资企业境内公开发行股票、发行企业债和中期票据，拓宽融资渠道。

加快实施走出去战略。创新对外投资方式，引导市内资金投向境外高新技术产业和先进制造业。加强境外资源开发，积极建立一批境外资源生产供应基地。在投资开发资源初级产品的基础上，探讨投资资源产品深加工项目。积极推动富余产能境外转移，鼓励引导出口企业到境外投资设厂。有序扩大劳务输出和海外工

程承包。推动有实力的工程企业与国内投资机构合作，拓宽融资渠道。引导工程企业与资源加工型企业联合开展境外投资，以工程换资源。

完善提升开发区功能。优化开发区管理运行机制，理顺区内与区外、条条与块块、管理与服务的关系，建立人才引进机制、激励竞争机制、收益分配机制。完善开发区考核评价体系，规范和促进开发区发展。拓展和完善开发区功能，提升开发区要素资源吸附能力、产业支撑能力和对周边辐射带动能力。积极赋予开发区更大的自主权，营造政策更优、体制更顺、服务更好的发展环境。依托开发区原有产业优势，完善开发区产业发展规划，明确产业发展方向，完善基础配套设施，提高科技创新能力，打造特色产业园区。支持具备条件的省级开发区适时扩区和调整区位。

十二、保障措施

严格落实政府职责，切实提高服务效能，配套完善政策措施，引导市场主体行为，营造良好发展环境，强化保障机制，全面推进规划实施，确保“十二五”时期任务目标顺利实现。

（一）优化经济发展环境。

切实增强公共服务能力，打造优质高效的服务环境，塑造务实诚信的政治环境，营造风清气正的政务环境。加强廉政建设，强化对权力运行的监督和制约。进一步弘扬沂蒙精神，解放思想、干事创业，树立我市在欠发达地区率先发展的信心和勇气，增强

创先争优、敢为人先的意识，勇于先行先试，力争在重大领域和关键环节实现突破发展，形成全市上下想发展、议发展、谋发展的浓厚氛围。

（二）拓宽投融资渠道。

坚持政府引导、社会参与、企业运作、市场导向的原则，进一步完善以企业投入为主体，政府投入为引导，金融机构、社会资金和外资共同参与的多层次、多渠道投融资体系。发展壮大政府性投融资主体，构筑投融资平台。加强投融资软硬环境建设，把企业培育成为投融资活动的主体，实现投融资活动市场化。调整完善企业上市的支持政策，搞好后备资源培育，积极推进中小企业上市融资。引导和支持企业利用企业债、公司债券、中期票据等债务融资工具，拓宽直接融资渠道。进一步放宽民间投资准入领域，降低民间投资准入门槛，引导民间资本加大投入。

（三）提高财政保障能力。

充分发挥公共财政在规划实施中的导向作用，着力完善财政分配体系、调控体系、保障体系和管理体系，加大对三农领域、教科文卫、社会保障、生态环境、节能减排、公共安全等方面的投入，确保用于民生保障的支出比重有新提高。强化预算管理，确保投向关键领域和薄弱环节。完善财政转移支付制度，加强对经济相对薄弱县区支持力度。进一步加大对人力资本和研发的投入，运用税收杠杆促进产业政策落实。

（四）强化重点项目支撑。

根据国家产业政策和投资方向，围绕新兴产业、高新技术、节能减排等领域，策划、筛选、储备一批成熟度高、吸引力强、市场前景广阔的重点建设项目，建立动态重点建设项目库。依托现有条件，强化招商引资，充分利用现有资源，突出仓储物流、生物化工、电子信息、新材料制造等领域，着力引进国内外品牌公司参与产业集群改造提升。健全重点项目建设工作网络和联络机制，在项目审批、建设用地、环境评价和金融融通等方面加强对接沟通，进一步提高项目落地率、资金到位率、投产达产率，不断优化重点项目建设环境。

（五）健全规划实施保障机制。

推进规划体制改革，健全规划体系，明确经济社会发展总体规划在各类规划中的主导地位，提高规划管理水平和实施效率。理顺总体规划与专项规划的关系，强化年度计划、专项规划的分解落实，建立完善政府职责事项和约束性指标落实责任制。正确履行政府职责，市直各部门要按照职责分工，制定具体政策措施，合理配置公共资源，有效引导社会资源，保障规划有效实施。建立健全重大项目推进机制，明确进度、明确要求、明确责任，确保各项指标、重大项目和重大工程的实施。建立规划实施督促检查机制，实行年度巡查报告制度、规划实施中期评估制度，根据发展实际按程序对规划进行必要调整。

主题词：经济 规划 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，
市法院，市检察院，临沂军分区。各人民团体。

临沂市人民政府办公室

2011年3月28日印发
