

临沂民生工作简报

第 26 期
(总第 67 期)

临沂民生工作办公室

2016 年 11 月 25 日

【本期要目】

我市集中力量打好扶贫攻坚战

我市努力为群众提供优质医药卫生服务

我市集中力量打好扶贫攻坚战

今年以来，我市认真贯彻落实中央和省扶贫开发工作部署要求，坚持“摘穷帽”与“拔穷根”并举、“村增收”与“户脱贫”并重，精准发力、综合施策，坚决打赢脱贫攻坚战。

（一）大力推动多业融合，拓宽脱贫增收新渠道。坚持把培育发展农村现代产业体系作为脱贫攻坚的务本之策和长效之举，推进一二三产业融合发展，积极探索“一村多业、一户多策、一人多岗”的产业扶贫新路子，把贫困群众拉进产业化链条，实现就业增收、脱贫致富。工作中，突出抓好“三融合、一支撑”：一是抓好农工融合。鼓励涉农企业、劳动密集型企业向贫困村延伸，通过建立“企业+合作社+基地（加

工点)+贫困户”的利益联结机制，让贫困户更多分享农业全产业链和价值链增值收益。今年以来，全市共有420个村实施了种养殖扶贫项目，带动2.3万个贫困户走上致富道路。610家企业在村级设立扶贫车间439个，吸纳建档立卡贫困群众就业7300余人。

二是抓好农商融合。借助临沂商贸物流发达、电子商务蓬勃发展的优势，选择电商龙头企业进驻贫困村布网设点、建立园区，通过开展代购代销、网商培训、创业孵化等服务，大力推进电商扶贫。目前，全市已培育电商扶贫网店300个，建设贫困村电商服务点310个，受益贫困人口1.6万余人。

三是抓好农旅融合。依托我市自然资源、红色资源、文化资源丰富的优势，以创建国家全域旅游示范市为契机，通过联建、合建、代建、改建等方式，着力打造130个国家旅游扶贫重点村，让贫困户在景区打工有工资、卖农产品有收入、资产入股有分红。目前，全市各级累计投入旅游开发资金1.28亿元，受益贫困户2820户，户均年增收约1500元。

四是强化金融支撑。发挥财政资金的撬动作用，设立金融风险金1.31亿元，按照放大15倍的规模，开发富民“农户贷”、“生产贷”、“发展贷”、“集体贷”四种金融扶贫产品，为产业扶贫提供强有力的资金支撑。目前，我市对贫困户和扶贫经营主体发放贷款12.29亿元，受益贫困群众29451人。

(二)着力改善基础条件，打造创业致富新环境。围绕补齐贫困村立地条件差、基础设施薄弱这一“短板”，整村推

进、连片开发，加强贫困人口集中区域基础设施建设，改善贫困群众生产生活环境，为实现整体脱贫提供有力支撑。一是易地搬迁“挪穷窝”。对“一方水土养不起一方人”的贫困偏远地区实施易地搬迁，将费县崔家沟和北王庄山区贫困村、蒙阴县云蒙湖库区、沂南县贫困村相对集中的山丘区“一点两区”作为全市扶贫攻坚的第一场硬仗，集中兵力、定向攻坚，着力打造移民村、库区村和红色旅游村的脱贫样板。通过新型农村社区、高效农业示范区和生态旅游区“三区同建”，实现就业不离村、打工不离镇、扶持不离户。目前，全市扶贫易地搬迁完成投资 4.35 亿元，有 7298 名群众实现整体搬迁入住，其中贫困群众 1788 人。二是完善设施破瓶颈。以实现“五通十有”为目标，优先安排重点贫困村水电网路讯等基础设施建设项目，切实解决群众“行路难、用电难、饮水难”等问题。2016 年，市县两级整合各项涉农资金和行业扶贫资金 28.3 亿元，用于贫困地区基础设施和公共服务配套设施建设。完成 227 个贫困村的电网改造，解决了 46 个贫困村的饮水难题；新建改造扶贫公路 645 公里，完成村卫生室标准化建设 332 处。三是整治环境改穷貌。对设施条件相对完善的贫困村，重点抓好环境整治工作，统筹推进村内道路硬化“户户通”、农村无害化厕所改造，以道路“硬化”带动村庄“五化”提升，以改厕提升农民生活文明程度，彻底改变贫困村环境面貌。目前，实施“硬化+改厕”协同推进贫困村 28 个，完成村内道路硬化 30.7 万平方米，改厕 2649 户，整治农村汪塘

61 处。

（三）积极聚合社会力量，探索共建共享新模式。充分调动行业、企业、家庭等多种扶贫力量，聚集更多社会资源参与脱贫攻坚，通过共帮共扶、共建共享，努力解决政府公共服务不足的问题。一是**搭建社会扶贫平台**。启动“沂蒙志愿扶贫计划”，动员上万家志愿家庭开展结对帮扶，已有 11431 万个志愿家庭结对 5464 个贫困家庭。对年老体弱、无劳动能力的贫困群众，发动企业设立“虚拟岗位”，优先安置其子女或亲属就业，并约定就业人员每月拿出工资的一部分给贫困户，增加贫困群众的工资性收入。目前全市 560 家企业已设立“虚拟岗位”3800 多个，带动贫困群众月均增收 200 多元。建立爱心众筹公益捐赠平台，把机关干部职工、社区居民捐献的衣物、家具等纳入平台，统一登记、储存、管理，按需发放给贫困户。各县区成立县级扶贫捐赠中心，在镇村、社区设立 180 余个爱心物资集散、分发点，建立了覆盖全市所有贫困村的爱心捐赠网络。目前，累计接受社会捐助物品 70 多万件、惠及贫困群众 3.3 万户。二是**创新孝善扶贫方式**。大力传承和弘扬我市源远流长的孝文化，通过基金引领、协议赡养、奖补激励等三种办法，引导群众自觉承担敬老养老的义务，形成“子女尽责、集体担责、社会分责、政府负责”的孝善扶贫格局。孝善扶贫方式已在全市 16 县区（开发区）、156 个乡镇全面推开，惠及 60 岁以上贫困老人 27 万人。三是**探索医疗扶贫路子**。针对全市 60%以上的贫困群众因病致

贫的实际，探索实行医疗商业补充保险模式，在新农合医保、大病保险基础上，市县两级分别拿出专项资金为贫困群众购买医疗商业保险作为补充，患病群众通过医保报销之后个人担负医疗费用的 90%由商业保险公司承担，最大限度地减少贫困群众看病就医支出。

（四）狠抓工作推进落实，构建脱贫攻坚新格局。着眼于贫困群众长期稳定脱贫，将脱贫攻坚任务项目化、具体化，以目标倒逼责任、以时间倒逼进度、以督查倒逼落实，确保精准扶贫、精准脱贫落实到位。一是**帮扶力量全面下沉**。坚持抓党建促脱贫，深入开展“百千万”机关干部扶贫行动和干群“结亲连心”活动，全市共选派 156 名县级干部包镇、1537 名第一书记包村、6.8 万名机关干部包户，实现了贫困乡镇、贫困村、贫困群众结对帮扶三个“全覆盖”。今年以来，帮扶干部解决贫困群众诉求事项 2.93 万件，群众满意率达到 98.6%。第一书记争取帮扶资金 9799 万元，新上村集体增收项目 228 个，化解村级债务 276.5 万元。二是**脱贫措施精准落地**。制定实施打赢脱贫攻坚战行动方案，明确县区和行业部门的责任分工、目标任务和完成时限，纵向压牢压实县区主体责任、横向细化实化行业部门牵头责任。深入开展脱贫措施精准对接落地活动，落实行业部门帮扶计划、具体帮扶政策措施、精准收益到村到户到人，确保脱贫攻坚计划顺利实施。全面落实村级党组织扶贫责任，通过“村支部+扶贫理事会”、“村支部+孝善理事会”、村社（企）共建等办法，构

建起村级党组织建设、服务发展能力建设、党风廉政建设“三位一体”的基层脱贫攻坚治理体系，为扶贫措施精准滴灌到户提供坚实保障。三是**脱贫成效实时调度**。建立沂蒙脱贫攻坚信息化平台及指挥系统，实现了脱贫攻坚精确化指挥、精准化调度、精细化管理。实行抽查、巡查、督查“三查”制度，对各级各部门脱贫攻坚任务完成进度开展综合抽查，对各扶贫项目推进管理、财政专项扶贫资金使用等实行定向巡查，对检查反馈问题加强跟踪督查。将“三查”结果纳入各级各部门年度综合考核，作为单位评先树优和领导班子考核的重要依据。市委、市政府每周调度工作进展情况，每月召开一次现场推进会，市委常委会每季度听取一次专题汇报，保持全市扶贫工作持续升温、不断发力，确保按时保质保量完成脱贫攻坚任务。（市扶贫办）

我市努力为群众提供优质医药卫生服务

今年以来，我市认真贯彻落实中央、省市各项部署，扎实推进医改工作，为群众提供良好的医疗服务。

一是基本药物制度稳定实施，群众用药负担大幅减轻。我市所有政府办基层医疗卫生机构和一体化管理的村卫生室全部实施了基本药物制度，所有基本药物统一通过省网集中采购，基层医疗机构按照零差率出售给患者。自基本药物制度基层全覆盖以来，我市基本药物采购总量和人均采购量保

持全省第一，药价平均降幅达到 40%以上。

二是公共卫生服务全面实施，服务均等化水平切实提高。强化基层医疗卫生机构的公共卫生职能，把乡镇卫生院的医护人员和乡村医生统编为公共卫生服务团队，对城乡居民实行网格化服务，为全市 947 万居民建立了健康档案，并通过信息化手段实现动态管理。目前，公共卫生服务项目达到 12 类 47 项，基本涵盖了预防保健的各个方面和妇女儿童、老年人等重点人群的健康管理。实施农村妇女“两癌”免费筛查，市县两级政府投入 1.2 亿元，对全市 107 万名农村妇女进行了筛查，并对发现疾病的患者进行优惠治疗，受到全国妇联的高度评价。

三是医疗卫生体系不断完善，服务能力不断增强。重点加强各级医疗机构的标准化建设，加强纵向合作交流。在乡村两级，实行乡村一体管理，由乡镇卫生院收编乡医，把村卫生室作为乡镇卫生院的派出机构，夯实了医疗卫生服务体系的基础。县级医院标准化建设取得丰硕成果，提前实现了每个县至少有一所二级甲等医院的目标，莒南县人民医院、兰陵县人民医院、平邑县人民医院和平邑县中医医院达到三级水平。市级医院适应中心城区规模扩展，加快建设发展步伐。市妇保院更名为市妇女儿童医院，启用新院区；市人民医院加快推进北城新区医院建设，并被确定为首批省级区域医疗卫生中心之一；市肿瘤医院新院区将于今年投入使用。在保障体系建设方面，市 120 急救指挥中心日均派车 380 次、

救治病人 320 人；市中心血站将血液采集网络延伸到乡镇街道，年采血量近 30 吨，确保临床用血供应，我市连续六次获得“全国无偿献血先进市”称号。

四是公立医院改革加快实施，体制机制建设更加科学。23 家县级公立医院和 17 家城市公立医院全部开展综合改革，按要求实行药品零差率销售。各医院全面抓好配套改革，建立了相对完善的绩效考核方案和人事分配制度。医保支付政策进一步完善，二级定点医院住院报销比例由 65% 提高到 70%。截至 8 月底，医院总体业务量比改革前增长 8%、业务收入增长 6%、药品收入减少 14.6%，药品占业务收入的比重由改革前的 40% 降至 32%，医院收入结构得到优化。

五是资源优势充分发挥，中医药事业实现大发展。建立各类中药示范园区和基地 12 个，示范推广面积突破了 20 万亩，规模以上企业中药产值达到 42 亿元，形成了“市场+企业+基地+农户”的产业链，平邑、郯城、费县被命名为山东省中药现代化科技产业基地。搭建中医药发展平台，97% 的乡镇卫生院建成国医堂，中医门急诊 207 万人次，中医药服务量占基层医疗机构总服务量的比例上升至 44%。全面提升市县级医疗机构中医药的服务能力，加大中医医院的基础设施建设力度，先后有 8 家中医医院被国家中医药管理局列入重点中医院建设项目，所有市县级综合医院都设置了中医科，推动了综合医院中医药工作的发展。（市卫计委）

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任
发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：盛丽 电话：8726095