

临沂民生工作简报

第 39 期
(总第 39 期)

临沂民生工作办公室

2015 年 12 月 11 日

按：12 月 4 日，鲁南苏北民生工作经验交流会在我市召开。会议由省政府研究室巡视员聂炳华同志主持，市政府副市长赵爱华同志出席并致辞。临沂、枣庄、潍坊、济宁、日照、菏泽、徐州、连云港、淮安、宿迁等鲁南苏北十市的政府研究室负责同志、我市市直主要民生部门负责同志及临沂大学、市委党校、市社科联专家教授参加会议。

会议以“民生优先，共享发展”为主题，学习交流鲁南苏北各地市保障改善民生的好经验、好做法，研究分析面临的新形势、新任务，探讨进一步做好民生工作的思路 and 对策。会上，市政府副市长赵爱华简要介绍了我市基本情况和民生工作情况。赵市长指出，临沂市委、市政府始终把“让群众生活得更有尊严、更为体面、更加幸福”，作为全部工作的出发点和落脚点，在加快经济发展的基础上，拿出真金白银、带着责任感情抓民生，全力为人民群众办实事、谋福祉，群

众满意度和幸福指数大幅提升。与会人员分别围绕如何更好地贯彻落实党中央、国务院有关部署要求，深入扎实做好各项民生工作，作了精彩发言，既总结了经验做法，又提出了建议对策，取得了预期效果。省政府研究室巡视员聂炳华同志做了总结讲话，认为这次民生工作经验交流会具有“主题鲜明、鼓舞人心、交流深入、增进共识”的鲜明特点，给予了高度评价，并希望各市以此次会议为契机，认真吸收借鉴兄弟城市的好经验、好做法，立足各自实际，创新思路举措，扎实谋划推进，努力把民生事业办实办好、让广大人民群众过上更加幸福美好的生活。

为进一步提升鲁南苏北区域智库建设水平，放大智库建设效果，各市政府研究室在会上还签订了鲁南苏北区域智库联盟协议，实现资源、信息和成果的共享，为推进鲁南苏北区域经济社会发展和地方政府科学民主决策提供咨询服务。

现将鲁南苏北除临沂外的各市民生工作相关情况摘录如下，供参考。

鲁南苏北各市民生工作基本情况

一、枣庄市

枣庄市始终抓住保障和改善民生这个关键环节，坚定不移地为群众办好事、解难事、做实事，取得了显著成效。

（一）社会救助体系建设更加完善。主要表现在“城乡低保水平不断提高、五保供养服务工作全面提升、医疗救助水平逐年提高、临时性救助工作得到加强”等四个方面。

（二）养老服务体系建设实现新突破。通过“突出引导作用，加快推进大中型养老设施建设；整合服务资源，大力推进社区居家养老服务；加大投入力度，为养老服务业发展提供资金支持；积极探索创新，提升社会养老服务质量水平”等四项措施，不断加强养老服务设施建设，创新养老服务机制，初步形成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的社会养老服务体系。

（三）社保体系覆盖面稳步扩大。截至今年10月底，全市征缴各项社会保险费47.94亿元，同比增加7.5%。除失业保险外，其它各项社会保险扩面任务已在前三季度提前完成，各项社会保险待遇按时足额支付。

（四）稳就业促创业成效显著。市委市政府将创建枣庄创业大学列为年度工作要点，探索PPP发展模式，引进北京华普亿方集团作为合资办学伙伴，委托专业培训机构进行运

营。同时，将创业孵化纳入创业培训，把孵化企业安置到创业园区，专门设立鲁南人才市场新城分市场，适时置入就业服务环节。

（五）百件惠民实事有序推进。市政府高度重视民生工作推进情况，及时组织召开全市民生建设工作会议，就抓好全市民生建设做出重要部署。深入推进行政审批改革，加快简政放权，先后出台行政权力清单、部门责任清单、行政审批中介服务收费项目清单，创新了“证照联办”机制。

二、潍坊市

潍坊市坚持民本民生理念，逐年提高民生支出在财政支出中的比重，在保基本、托好底基础上，注重引入社会资本，发挥市场机制作用，构建社会化、市场化体制机制，逐步提高民生保障水平。

（一）引导支持社会资本直接投入。积极引导社会资本进入民生和公共服务领域。教育方面，推行“校企合作办学、企业独资投资办学、房地产企业运营教育地产及个人投资或入股形式办学”等社会力量投资办学方式，形成了独特的“社会投资建校、政府支持师资、收费保障运转、部门协调监管、资产学校所有”的社会力量办学体制；养老方面，大力推进养老服务社会化，形成了国家、集体、企事业单位、社会组织和个人参与的多渠道投资体系。

（二）大力推广 PPP 模式。在省内率先采用 BOT、TOT、

MC、O&M 等模式推进一批公共服务和基础设施项目，目前，全市县级以上城市燃气、自来水、污水处理、供热等项目全部引入社会资本进行建设运营，34.8%的医疗机构、15%的中小学由公私合作或社会资本承办。

（三）积极创新财政民生投入方式。2014 年，在全省率先试点民生综合保险工程。通过“政府购买民生服务”的形式，将商业保险引入服务民生领域，形成政府救助、保险保障、社会救济“三位一体”的自然灾害救助新机制。通过搭建融资平台，充分发挥财政资金杠杆作用，放大财政资金使用效益，为民生改善提供资金保障。

下一步，潍坊市将深入学习贯彻十八届五中全会精神，牢固树立共享发展理念，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，坚守底线、突出亮点、完善制度、引导预期，持续推进民生改善。

三、济宁市

济宁市对民生工作进行系统化设计、制度化安排，在全省率先建立民生保障“十大体系”，从群众实际需要出发，推出涉及农村社保、养老、医疗和儿童福利、精准扶贫等系列民生实事，不断提升群众满意度。今年前三季度全市财政民生支出 298.4 亿元，占比达 78.3%。

2015 年，民生保障“十大体系”确定的 57 项重点民生工作已基本完成。济宁市确定了“就业创业、社会保障、教

育保障、基本医疗卫生、住房保障、济困救助保障、社会养老服务、公共文体服务、城乡环境改善、社会管理”等十个体系，对民生工作进行系统性设计、制度化安排。重点推出系列民生实事好事，实施了“学生营养改善计划”和“中小学健康饮水工程”，实现了农村小学生营养补助全覆盖；在全省率先实现五项社会保险全覆盖，农村互助养老数量居全省首位，适度普惠型儿童福利保障制度纳入全国试点；在全国率先建立“先看病后付费”诊疗服务模式；“百名医疗专家进千村”、“万名保健医生进农户”覆盖到所有行政村，农户足不出户就享受到医疗保健服务。

2016年计划做好以下几项重点工作：一是完善落实更加积极的就业政策，全力助推大众创业，统筹推进“大学生就业促进计划”、“农民工三项行动计划”，促进高校毕业生和农民工稳定就业。二是实施“全民参保登记计划”，建立全市职工大病保险制度，持续提升社会保险待遇水平。三是加快推进采煤塌陷地失地农民养老保险办法，妥善解决他们的养老保障问题。四是实施“产业转型升级”、“惠农富农”和“现代服务业”三大引智工程。五是深入推进和谐劳动关系城市创建工作。六是全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件，强力推动义务教育均衡发展。七是加快完善居家养老服务网络，大力提升养老机构服务能力。八是积极培育新型职业农民。九是实施“天网工程”二期

项目建设，全面提升覆盖标准。十是规范完善城区道路交通设施，“户户通”道路硬化工程实现全覆盖，城乡居民出行环境得到较好改善。

四、日照市

日照市积极推动“多村一社区”为主导模式的农村社区建设，形成了以社区治理体制为核心，以社区组织、服务、协商、善治四个机制为支撑的“一个核心、四个机制”社区治理服务新模式，构建了乡村治理新格局。

（一）探索并村建社区，推动治理体制由村庄制向社区制转变。以编制规划为抓手，以并村建社区为切入点，以理顺体制为重点，力推村庄管理体制向社区治理体制转变，全市全部涉农行政村统一规划为402个农村社区，平均每社区覆盖6.8个建制村、5200人。

（二）建立社区组织机制，推动治理结构由单一向多元转变。以健全社区组织为突破点，探索建立了以社区党组织为核心、自治组织为主导、群团组织为纽带、社区监督组织为制约、社会组织和经济组织为补充的“五位一体”社区组织体系和工作运行机制，使村庄管理体制向社区治理体制转变，村“两委”单一承担治理服务向多元组织参与转变，村务运行由封闭、隐蔽变为公开、透明。

（三）建立社区服务机制，推动公共服务由分割向均等转变。搭建社区服务载体，完善服务体系，丰富服务内容，

形成了以社区服务中心为依托，以政府公共服务为主体，志愿互助服务与市场化服务为两翼的社区服务新机制。

（四）建立社区协商机制，推动公共决策由“替民作主”向“由民作主”转变。建立以社区职责、准入、自治和民主协商四个清单为重点，社区事务监督机构监督和社务公开为保障的社区协商机制，促进“替民作主”向“由民作主”转变。

（五）建立社区善治机制，推动社区治理由传统向新型转变。建立了以社区自治章程和村规民约为基础，“五社联动”为促进，社区信息化为手段的社区善治机制，推动传统村庄治理方式向规范、多元、法治的新型社区治理方式转变。

下一步，将进一步推进新型农村社区管理和创新，切实办好为群众办实事的民生工程。

五、菏泽市

菏泽市把民生指标纳入考核指标，通过多种渠道广集民意，主动回应老百姓关注的交通、环境、安全等问题，突出保障“基本民生、底线民生和公平民生”，让发展的红利惠及更多民众。

（一）建设幸福家园，必须处理好经济发展与保障民生的关系。菏泽市在工作导向上，既考核县区 GDP、固定资产投资、财政收入等反映经济增长的指标，也考核城乡居民收入、社会事业投入、环境保护等民生指标。工作中，始终把

加快发展作为实现民生目标的前提和基础，全力加快经济发展步伐，为民生事业发展奠定了坚实基础。同时，始终坚持民生为本，自觉把发展成果惠及全市人民。

（二）建设幸福家园，必须突出“保基本、兜底线、促公平”。加快建立人人可及的基本公共服务，保障大多数老百姓的基本利益；努力让生活窘迫无着落、生计困难的群众享受到社会和政府的救助，使他们生存有尊严、生计有保障、生活有希望；不断深化各项改革，完善体制机制，创造权利公平、机会公平、规则公平的社会环境，把公正贯彻到社会的最底层，让发展的红利惠及更多民众。

（三）建设幸福家园，必须坚持问题导向，主动回应百姓关切。把“民之所望”变为“政之所向”，通过市长公开电话、网络平台等渠道广泛征集群众意见、倾听群众呼声，努力把社会的热点变为民生改善的拐点，将合理的民意化作市委、市政府的决策，把群众的“呼声”变成政府的“行动”，做到“民有所呼，我有所应”，真正把民生实事办到老百姓心坎上。

六、徐州市

徐州市委、市政府坚持实施民生优先战略，以经济发展提振民生事业，着力在就业创业、公共服务均等化、生态文明等方面下功夫，大力办好民生实事，解决民生热点、难点，提升群众的幸福感和满意度。

(一) 大力推进经济转型发展，不断夯实民生建设基础。工业方面，出台《关于加快推进全市工业经济转型升级的实施意见》，明确转型升级的方向，六大千亿元产业全部实现较快增长；服务业方面，出台促进服务业发展的政策措施，积极推进徐州现代商圈建设，推动五大千亿元服务业扩容提质；农业方面，积极探索并推广“电商经济”、“土地流转创新模式”、“家庭农场”等农业生产方式制度创新和建立新型农业经营主体。

(二) 大力办好民生实事，扎实推进民生实事项目建设。每年实施一批涉及住房保障、城市公共设施、园林绿化、交通畅通、文化教育等方面民生实事，不断提高民生公共财政支出，切实解决群众关心的热点难点民生问题。

(三) 大力加强就业创业体系建设，持续提高社会保障水平。突出抓好高校毕业生、农村劳动力转移、城乡困难家庭人员、复转军人等重点群体就业，积极构建和谐稳定劳动关系；不断提高社会保障水平，主要险种参保覆盖率均超过95%、新农合参合率100%。

(四) 实施公共服务均等化，推进各项社会事业协调发展。加快建设公共教育服务体系。教育事业“三区同建”稳步推进，以市为单位在苏北率先全面通过“全国义务教育发展基本均衡县(市、区)”国家级验收；积极推进医药卫生体制改革，重点加强公共卫生服务网络建设，开展乡村医生签

约服务试点；逐步强化公共文化体育服务。

（五）大力实施生态文明工程，加快建设美丽徐州。大力实施“棚户区改造、村庄环境和老旧小区整治、绿化造林、节能减排”等五大行动计划，主要生态指标保持全省领先。

下一步，将按照守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的思路，重点抓好就业服务、终身教育、社会保障、基本医疗、住房保障、养老服务六大体系，使改革成果更多更公平惠及全市人民，不断提升人民群众幸福感和满意度。一是奋力打造徐州经济“升级版”；二是扎实推进新型城镇化；三是大力加强生态文明建设；四是加强公共服务建设；五是大力推进创业创新工作。

七、连云港市

“十二五”期间，连云港市在就业率、收入水平、公共服务设施数量、社保参保率、环境质量、脱贫人数等方面都有显著提高，民生建设取得良好成效。

（一）人民生活日益改善。就业创业政策体系日趋完善；居民消费结构不断优化，教育文化、休闲娱乐和健康消费比重提高。

（二）社会保障明显加强。覆盖城乡居民的社会保障体系基本形成；困难群体的救助扶助政策得到全面落实，基本生活得到依法保障；住房保障体系得到完善；市、县（区）公办示范性养老机构实现全覆盖。

（三）社会事业全面进步。累计投入资金一百多亿元，建成市体育中心、公共卫生中心、民政公共服务中心、连云港实验学校等一批重点基础设施。

（四）城市服务功能日益完善。近五年来累计实施城市重点项目 3200 项，完成投入 3600 亿元，是连云港城建史上投入最大、变化最快、群众得实惠最多的五年。

（五）实现精准脱贫目标。把扶贫开发作为全面小康建设的攻坚工程，落实精准扶贫措施，强化基础设施和产业支撑，促进公共资源向贫困地区倾斜，贫困地区自我发展能力显著增强。

（六）社会治理成效显著。“政社互动”覆盖 75%的乡镇，创新“一委一居一站一办”社区服务管理模式；建成省级以上“民主法治示范村（社区）” 543 个，实现法律援助“应援尽援”；中小学和幼儿园安保配备率、校园视频监控覆盖率、一键报警与公安联网率均达 100%。

2016 年，连云港市将在“加大力度，坚决打赢扶贫攻坚战；咬定目标，确保完成城乡居民收入倍增计划；突出重点，扎实推进公共服务六大体系建设；提升水平，切实建好用好民生设施”等四个方面，推进民生工作再上新台阶。

八、淮南市

淮南市坚持工作精力向民生集中、政府财力向民生投入、政策导向向民生倾斜，着力为人民群众办实事、解难事、

做好事，全市民生工作取得了长足进步。在推进民生工作中，着重处理好以下四方面关系：

（一）处理好巩固和提高的关系。对教育、医疗和社保等各个领域已经出台的惠民政策措施及时执行到位，切实解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。同时，结合经济发展的新形势、人民群众的新期待，对城乡居民的最低生活保障、大病医保等政策举措加以创新提升，不断提标扩面，着力解决好人民群众自身难以解决的突出问题和困难。

（二）处理好普惠与特惠的关系。既坚持“锦上添花”，照顾绝大多数群众的关切，重点聚焦城乡居民收入增长、就业创业和教育、卫生、交通等人民群众关注的热点难点问题；又多搞“雪中送炭”，更加关注低收入群众和困难群体，切实把公共资源配置向困难群体倾斜、向基层倾斜、向农村倾斜，共享发展成果。

（三）处理好实事与实效的关系。做到“确定民生实事要务实、推进民生实事要扎实、完成民生实事要实在”的同时，加大宣传引导力度，让老百姓在享受民生实事带来实惠的同时，知晓政府部门为民兴办了哪些实事，在兴办实事过程中的艰辛和不易，让民生工作的政策举措深入人心、温暖人心，更好地得到群众认可、受到群众支持，最大限度地促进社会和谐。

（四）处理好政府主导与社会投入的关系。从政府层面

来讲，始终坚持民生优先不动摇，把70%以上的新增财力用于改善民生，并随着经济发展、实力增强，更多地把资金投入民生领域；从社会角度来讲，在政府保基本的同时，把学前教育、医疗和养老等民生领域向社会开放，鼓励和吸引社会资本投入；从群众自身来讲，不断完善社会保障体系、提高社会保障水平，解决群众更多消费的后顾之忧，不断改善自身生活。

九、宿迁市

近年来，宿迁市扎实做好普惠性民生、特殊性民生、基础性民生、增长性民生，既注重民生福祉改善，也注重保障公众正当权利，民生指标、环境品位和群众评价不断提升。

（一）坚持大小齐抓，通过实项目建建设让群众有更多获得感。按照“群众期盼、急需先行、量力而行”的原则，突出重点、难点和群众的关注点，从群众最关心、最迫切的身边“小”事做起，每年兴办一批民生实项目，让群众分享到更多的发展成果；从利长远、重公平的大事要事抓起，全力推进医教水住行等重大民生事项，不断夯实民生改善的基础。

（二）厘清政府市场边界，用新的机制做好民生事业保障。按照“保基本、放高端”的理念，厘清政府与市场的边界。对于低保、医保、住房保障等最基本的民生保障，严格落实上级有关要求，不断完善基本社会保障体系；对于个性

化、多样性的需求，鼓励社会资本进入，促进民生服务多元化、优质化；对于一些应由政府负责的民生事项，探索购买服务等方式，从“花钱养人做事”向“花钱购买服务”转变，提高政府资金使用效率。

（三）深化改革创新，更大程度地方便群众办事、就业和创业。以商事登记改革为突破口，以减权去利为核心，按照行政审批制度改革、资格资质去行政化、非行政许可事项清理“三部曲”改革思路，重点推进商事登记制度、行政审批制度、资格资质去行政化、非行政许可事项清理、社会组织培育、社会信用体系建设等方面改革，并将各项改革上升到制度层面，减少政府对微观经济事务的干预，让群众得以少跑路、少负担、少疑虑、少烦心，市场和社会主体活力得到了充分激发。

（四）尊重群众权利，在政民互动中汇聚更多发展力量。通过“动员群众参与、畅通诉求渠道、创新政民互动平台”等方式倾听民声，汲取民智，更好地服务和改善民生。

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任

发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：陈文娜 电话：8726095