

临沂民生工作简报

第 5 期
(总第 5 期)

临沂民生工作办公室

2015 年 3 月 12 日

【本期要目】 扎实推进“幸福郯城”建设

蒙阴县垛庄镇高点定位全力打造“宜居小镇”
市交通运输局创新开展镇村公交试点

全心全意谋发展 真抓实干保民生 扎实推进“幸福郯城”建设

郯城县高度重视民生工作，以“坚持民生优先、构建幸福郯城”为目标，本着“积极而为、量力而行”的原则，持续加大投入，计划全年民生工程投入 22.8 亿元，占公共财政支出的 73%；通过出台《2015 年民生工作实施方案》，构建十大民生体系，扎实有效解决群众最关心、最直接、最现实的问题，推动民生工作再上新台阶、实现新突破。

一是在抓好就业创业工作上用心用力。深化“创业郯城”

建设，新增大学生就业见习基地 2 处。加大培训力度，重点帮扶农村转移劳动力、城镇就业困难人员、零就业家庭、双失业职工等群体，计划职业技能培训 3500 人，培训农村劳动力 7000 人，农村劳动力转移 1.6 万人。充分发挥大学生创业园吸纳就业、孵化项目优势，创业培训 1000 人，提供小额担保贷款 6000 万元，大力鼓励扶持高校毕业生自主创业。

二是在发展社会各项事业上用心用力。实施教育优先发展战略，扎实推进义务教育均衡发展工程，确保今年全面完成新建和维修加固校舍 42 万平方米的任务，基本解决农村中小學生喝热水、吃热饭和厕所治污等问题，顺利通过省义务教育均衡化发展验收。合理调整学校布局，启动总投资 2.3 亿元的一中新校区建设，实施三中新校区建设和实验二小搬迁项目，新建乡镇中学幼儿园 4 处。进一步深化医药卫生体制改革，巩固提升国家基本药物制度成果，大力降低大型医疗设备检查价格，最大限度地让利于民，让群众“少花钱、看好病”。启动投资 1.5 亿元的县妇幼保健计生服务中心建设，不断提高城乡医疗保健服务水平。进一步抓好农村公共文化设施的建设、改造和提升工作，全县新建、提升 30 处文化大院，40 处农家书屋，放映农村公益电影 7000 场次。积极开展“免费送诊”和“免费送文化下乡”活动，实现社区全覆盖；在全县形成“县有文化品牌，乡镇有文艺队，村有文化户”和“月月有演出、村村有活动、人人都受益”的良好局面。

三是在提高社会保障水平上用心用力。全面推进企业职工养老保险扩面征缴，继续扩大社会保险覆盖面，确保各项社会保险待遇发放率达到100%。整合各类救助资源，积极推进“情暖郟城”大救助活动，已向贫困大学生、孤儿和困境儿童等17类困难群体的18971名困难群众发放救助金1163万元。启用县福利中心，新建2处综合养老机构，改扩建2处敬老院，重点照顾好五保、孤寡、残疾、重病等老人，实现老有所养。健全住房保障体系，建设公租房200套，棚户区改造1500套，实施780户农村危房改造。

四是在打造宜居宜业环境上用心用力。坚持“生态立县”，把生态文明建设贯穿于新型城镇化全过程，加快城乡一体化发展。大力开展城乡基础设施建设，计划投资15.1亿元，确定了17个城建交通基础设施类重点项目。投资4亿元，加强农田水利基础建设，实施土山拦河闸重建、高标准农田示范县建设等4个重点项目。全面做好水污染防治工作，确保在全市迎淮检查中增光添彩。全力抓好大气污染防治，对24家工业企业限期进行治理，对治理后仍不达标依法予以停业关闭。淘汰2900辆黄标车，严查渣土运输和建筑扬尘，严格控制农作物秸秆焚烧。全面完成节能减排任务，确保完成“十二五”期间二氧化硫排放量下降15%的目标。在县城驻地、郟北、郟西、郟南和郟东打造五条生态绿色走廊，打造绿色通道和城乡绿化亮点，力争全国绿化模范县创建成功。巩固城乡环卫一体化整治成果，实现所有村居环卫一体化的

规范化运作。推进生活垃圾焚烧发电厂项目，投资 160 万元，建设 2 处处理规模为 20 吨的垃圾中转站。同时，围绕打造创业宜业的软环境，进一步深化行政审批制度改革，严格落实行政审批“三集中、三到位”，加大跟踪问效和行政问责力度，不断提高行政服务效能。加强为民服务中心建设，完善县、乡、村三级服务体系，加大“12345”市民服务热线办理力度，及时为群众提供优质高效服务。

五是在维护社会和谐稳定上用心用力。推进平安郟城建设。深入开展打击“两抢一盗”破案会战等专项整治行动，重点打击现行盗窃电动车、摩托车，入室盗窃及街头抢夺、抢劫犯罪。持续推进“天网”工程的升级、完善和应用，对“天网”一期工程进行数字化升级，更新 336 个高清数字监控探头，持续推动“天网”三期工程建设，扩大农村地区视频监控的广度；招聘 320 名专职巡防队员，做实社会面治安巡防，着力完善大防控体系。切实抓好安全生产，严格落实安全生产岗位实名制，完善隐患排查治理、安全预防控制和应急救援体系，组织开展“六打六治”专项整治、安全生产月等活动，严厉打击酒后驾驶等交通违法行为。加强司法基层基础建设，全县 14 个司法所力争达到省级规范化司法所标准；完成“四个中心”建设，高标准建设综合法律服务中心、法制宣传教育中心、特殊人群管理教育中心、社会矛盾纠纷排查调解中心。完善县、乡、村三级食品药品监管体系，建立大型超市肉菜流通追溯体系，并逐步在中小超市推行；加

快推进农村饮水安全工程，投资 2100 万元，新增农村饮水安全 4 万人。

为确保全年的民生工作落到实处，县委、县政府专门成立了领导小组和办公室，从有关部门抽调工作人员实行集中办公，拨付专门办公经费。各乡镇、各有关部门也成立了相应的领导机构和推进组，实行“一把手”负总责、亲自研究部署，分管同志靠上抓、帮助解决实际困难，全力推进任务落实。同时，强化督查，严格考核。加强对十大民生体系建设的日常调度和监督检查，特别是对群众关注度高、涉及面广的民生事项，采取月通报、季调度、半年督导、年终考核的方式，全程跟踪问效；对工作松懈、落后的单位，实行效能监察和行政问责，确保按序时进度推进。对民生体系建设成效显著的乡镇和部门，予以表彰奖励，并在干部使用、评先树优等方面予以优先考虑；对民生政策落实不到位、重点工程未按期完成的，对主要负责人、分管负责人进行诫勉谈话，出现严重不良影响的，严肃追究相关人员的责任。

蒙阴县垛庄镇高点定位全力打造“宜居小镇”

2014 年，蒙阴县垛庄镇牢牢把握“红色孟良崮，山水工贸城”目标定位，开拓创新，锐意进取，各项工作实现了新突破。全年实现地方财政收入 7502 万元，增长 14.2%；完成固定资产投资 16.8 亿元，增长 11.2%；规模以上企业产值 43

亿元，增长 10.4%；农民人均纯收入 12535 元，增长 20.1%。2014 年 7 月，被住建部、发改委等七部委确立为“全国重点镇”；同年 11 月，被省住建厅命名为全省第一批“宜居小镇”，成为全市唯一获此殊荣的乡镇。

（一）全面打造最美乡村。按照统筹规划、分类施治、面上开花、点上结果、整体推进的工作思路，将全镇 42 个行政村量化分解到生态文明乡村建设的目标规划中。一是加快道路建设。按照居民社区、工业园区、商贸区“三区同建”的新型城镇化建设目标，全面实施道路延伸工程。目前，已对 163 条农村道路实施绿化、硬化、美化、净化和亮化“五化工程”，新扩建道路 7.8 公里，完成垛薛公路拓宽改造硬化工程 10.9 公里。二是推进连片整治。在完善城乡环卫一体化运行机制的基础上，建设精品示范村，全面推进生态文明乡村建设优化升级。2014 年以来，投入资金 1600 余万元，选聘农村保洁员 210 人，发放大垃圾桶 2500 余个、小垃圾桶 19000 余个，清理积存垃圾 2500 余吨，拆除畜禽养殖大棚 455 个。三是搞好生态治理。投资 1080 万元对污水处理厂进行了改造提升，日处理污水能力由 2000 吨提升到 5000 吨。同时，投资 2525 万元完成蒙河治理工程，治理河道 8.15 公里，把工业园和小城镇连为一体，改善蒙河两岸生态环境，增强城镇的承载和吸纳能力，有力推进了“红色孟良崮、山水工贸城”的建设进程。

（二）着力建设产业集群。坚持把重点项目建设作为首

要任务来抓，加大招商引资力度，推动产业集群建设实现新突破。一是构建特色园区。孟良崮工业园以不锈钢、新能源新材料、食品加工三大特色产业为主导产业，规划建设了不锈钢产业园、高分子材料产业园和飞地项目聚集园三个特色园区。目前，园区路网、电网、污水、燃气管网等都已配套到位，规划总面积达 15.6 平方公里。二是强化梯度招商。始终坚持投产、在建、在谈的梯度推进原则，不断招大引强选优。今年新签约项目 5 个，达成投资意向项目 4 个，在建项目 15 个。目前，孟良崮工业园落户企业达到 40 家，成为全县招商引资和项目建设的第二大载体。三是狠抓重点项目。抓住蒙阴县重点扶持不锈钢产业发展的机遇，制定优惠政策推动孟良崮不锈钢产业园飞速发展。目前，新投资建设的华钰特钢项目和顺达不锈钢厨具项目已顺利投入生产，不锈钢制品企业达到 14 家。

（三）积极创建旅游强镇。依托红色孟良崮，把旅游业作为富民兴镇的支柱产业来培育发展。一是提升基础。积极参与实施孟良崮党性教育基地提升改造工程，建成集传统教育、艺术欣赏、事迹讲解为一体的沂蒙情雕塑园，打造宣扬沂蒙精神的红色文化教育大课堂。二是开发新区。立足丰富的生态旅游资源，积极加快望海楼、云霞洞、东夷部落等景区建设，依托全国“四星级农业旅游示范园区”平台，创建蒙山桂花园“AAA”级农业观光园，全面开发以农业旅游为主题的系列旅游新区。三是打造亮点。2014 年，央视一套在垛

庄镇椿树沟录制《舌尖上的中国 2》，宣传沂蒙山区民间传统家常主食—山东煎饼，在国内外引起强烈反响。镇党委、政府乘势推动“农家乐”整建制发展，借助省级农家乐“双改”工程补助项目，新发展椿树沟、高家庄农家乐整建制村 3 个。2014 年，全镇共接待旅游观光游客达 140 余万人次，实现旅游总收入 1.4 亿元，成为新的经济增长点。

（四）加快推进民生工程。始终把民生工作放在首位，把群众满意作为推动各项事业发展的落脚点。一是完善基础设施。以新型农村建设为契机，积极推动农村社区建设，大力实施农村电网改造工程、饮水安全项目和公路网化工程，进一步提高群众的生产生活水平。目前，建成并投入使用新型农村社区 3 个，完成电网改造 96 个台区、1.2 万户，建成自来水供应 11000 户，新修公路 19.8 公里。二是加大教育投入。切实加快教育基础设施建设，努力改善办学条件，推进义务教育均衡发展。目前，垛庄中心幼儿园、孟良崮中学公寓楼、栗裕红军小学综合楼已全部完成配套并投入使用；孟良崮中学和界牌中学教学楼项目正在进行基础施工；界牌中心幼儿园已完成主体建设。三是搭建服务平台。按照统一标准建设公共就业服务平台，为全镇居民提供职业介绍、就业失业登记等服务。同时，投资 130 余万元建设 1000 平方米的便民服务中心和劳保服务大厅，设立民政、计生等 20 个便民窗口，实行行政许可和审批事项“一站式服务”，极大地提高了为民服务水平。

市交通运输局创新开展镇村公交试点

近年来，临沂市交通运输局通过创新发展“镇村公交”，在有条件的乡镇试点运行，打通便民出行最后一公里，彻底改善了农村群众交通出行条件，有力的推进了城乡交通一体化。

一是优化公交运行方式。兰山区汪沟镇、沂水县诸葛镇、沂南县岸堤镇等镇已先后试点开通镇村公交，采取隔日班、周末班、节日班或赶集班等方式，规划设计合理的公交线路和运行方式，有序推进了镇村公交的发展。

二是建立完善的城乡客运网络体系。全市基本建立了城市、城际、城乡、镇村“四级城乡客运网络”和基础设施、运输组织、运营服务、行业管理“四大客运服务体系”，完善了“城乡衔接、便捷畅通、安全有序”的公共交通运输网络，基本形成了以市区为中心，县城为依托，乡镇为基础，行政村为结点，路网、站网、线网和车网协调发展的城乡交通一体化格局。

三是制定出台保障机制。2015年，市交通运输局制定出台了《关于加快推进全市镇村公交发展的实施意见》，推行“政府投资、委托经营、社会受益”的发展模式，计划完成沂水沂城街道办事处、沂南双堠镇、莒南相沟镇、临沭唐岭镇、兰陵下村乡、费县探沂经济开发区、平邑温水镇、蒙阴岱崮镇、临港坪上镇、蒙山旅游区等10个镇村的公交线路。力争2015年6月份之前，发展“镇村公交”线路15条，每个县区至少开

通 1 条。

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任
发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：盛 丽 电话：8726095