

# 临沂民生工作简报

第 20 期  
(总第 61 期)

临沂民生工作办公室

2016 年 11 月 4 日

## 【本期要目】

临港经济开发区全力增进民生福祉

郯城县突出重点 构建和谐民生

## 临港经济开发区全力增进民生福祉

今年以来，临港经济开发区秉承“让人民群众在临港旧貌换新颜中实现幸福安康”的施政理念，坚持实施民生优先发展战略，确定了“一二三四”工作思路，全力抓好、用心落实民生实事，群众的幸福感、满意度不断提升。

### 一、坚守一条底线“解民困”

树立民生工作底线思维，以打好脱贫攻坚战、全面完善社会保障机制为抓手，补齐民生短板、兜住民生底线，着力解决困难群众的生产生活问题。一是加大脱贫攻坚力度。运用多种扶贫方式，确保年内 5700 名贫困人口脱贫。坚持精准扶贫与产业发展相结合，累计投入各类财政扶贫资金 1200

多万元，帮助贫困村发展种植、养殖等特色农业，扶持 1593 户贫困户脱贫致富。坚持精准扶贫与转移就业相结合，引进 4 家培训机构，为 1500 余名贫困人口提供电焊、育婴等专业技能培训，在 31 家企业设立“就业精准扶贫车间”，吸纳 481 名贫困人员转移就业。坚持精准扶贫与孝心传承相结合，设立家庭养老孝善基金，募集孝心款 456 万元，发放财政补贴 24 万元，惠及 4965 名老人。二是健全社会保障机制。按照“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的要求健全完善社会保障机制。全区基本养老保险参保 11.8 万人，失业保险参保 5890 人，城乡居民基本医疗保险参保率达 99%。巩固阳光低保专项行动成果，农村低保发放标准提高到每人每年 3300 元，发放城乡低保金 900 余万元。切实维护失地农民利益，发放征地养老保障金 2.49 亿元。扎实推进老年人安居工程，建设农村幸福院 10 处，刘家东山、大河西社区老年公寓投入使用。发放各类抚恤、补助资金 1649 万元，城乡低保和优抚人员的生活状况明显改善。开展贫困职工、困难劳模救助及爱心助童活动，发放“金秋助学金” 2.8 万元，为“两癌”妇女发放救助资金 4 万余元。办理大病补偿 1066 人次，补偿资金 455 万元，居民大病保险即时结算报销率 100%。

## 二、夯实两个基础“助民富”

夯实产业发展基础和文化惠民基础，让群众经济上富裕、精神上富足，拥有更多获得感和幸福感。一是夯实产业发展基础。培植壮大临港产业，提升产业规模，打造产业链

条，创造更多就业机会。着力做优做强企业，打造不锈钢新材料和绿色化工两大千亿级产业园区，入驻 30 多家企业。在社区周边规划建设 7 个就业创业中心，招引华鹏玩具、万凯家居、草柳编生产加工等劳动密集型企业入驻。全区已有 4.5 万农村劳动力实现区内转移就业，其中，今年转移就业 1804 人。大力发展现代农业，流转土地 1 万亩，新发展大樱桃、蓝莓、茶叶等特色农业 4000 亩。成功举办樱桃文化节、蓝莓采摘节，种植户户均增收 3000 元。搭建电商平台，通过网上众筹实现特色农产品销售收入 160 万元。二是夯实文化惠民基础。围绕“文明临港”建设，充分发挥文化核心凝聚力，加快精神文明建设步伐。搭建文化平台，镇村综合文化站、文化大院、农家书屋及电子阅览室实现全覆盖。完成应急广播“村村响”工程区级平台建设和大山社区示范点设施安装，完成坪上镇清泉河社区、朱芦镇刘家东山村村史馆建设。丰富文化活动，坚持“政府买单、农民看戏”，鼓励社会力量参与文化建设。全区 10 余家民间文化团体举办送春联、广场舞、秧歌表演、书画展览等群众喜闻乐见的文化活动 115 场次。成功举办“中国梦·临港颂”庆祝建国 67 周年暨长征胜利 80 周年文艺汇演，开展送戏下乡活动 84 场次，营造了积极、健康、向上的文化氛围，释放了“文明临港”正能量。

### **三、突出三大重点 “顺民意”**

以群众最关心的“住有宜居、学有优教、生态环保”为重点，做实民生提升工程。一是加快新型城镇建设。健全完

善城市基础设施和配套服务，有序推进农村人口到新城区居住，实现农业人口市民化。棚户区改造稳步推进，按照“村民自愿、村委自主、片区指导、统一规划、管委融资、整村搬迁、先建后征”的原则，投资 15 亿元，开工建设 1.24 万套棚改房，通过农村宅基地作价抵顶社区楼房款的办法，年内可实现 7000 户群众搬迁上楼，最大限度维护群众利益。基础设施和服务配套日趋完备，采用 BOOT 模式，按照二甲医院标准建设区人民医院，项目建成后将结束我区无县级综合医疗服务机构的历史。同时，长途汽车站、景华园城市综合体二期、文龙河餐饮文化长廊等一批重点便民工程加快建设，进一步满足了居民衣、食、住、行需求。二是促进教育均衡发展。把教育摆在优先发展地位，创办人民群众满意的教育。1—9 月份，全区教育项目投入 1.7 亿元，占全区民生支出的 24.6%。全面消除“大班额”和全面改薄工程扎实推进，总投资 4.25 亿元的新城实验学校、青年社区小学扩建等项目加快建设。投入 2400 万元，建设 5 所幼儿园。新考选 36 名教师到村小任教，基层教师队伍进一步优化。扎实开展“千名教师联系万户家庭连心育人”活动，实现学校联系家庭无缝隙、全覆盖。实行校车统一管理，成立校车服务公司，有效保障了学生安全，群众对教育工作的满意度不断提升。三是突出生态文明建设。以建设国家生态文明先行示范区为目标，努力打造宜居宜业、宜游宜养的“北方绿城”。全面提升临港“气质”，持续抓好工业污染、扬尘、机动车尾气、秸秆

焚烧治理。严格执行“联审联批”制度，提高项目准入门槛，从源头减少污染排放，力保空气质量稳居全市前列。全面提升流域治理水平，加强对水库、河道沿岸企业的集中监控，对达不到排放标准的企业实施限期治理。争取上级资金 2900 万元，实施绣针河、龙王河流域综合治理工程，出境断面水质达标率 100%。大力实施“绿荫覆盖”工程，新增绿化面积 80 万平方米，建成区绿化覆盖率达到 39.5%。打造“全域旅游”示范区，做足做实“旅游+”文章，助推旅游产业升级发展。按照“水中荷、岸边竹，路边柳、柳下黄与朱，湿地芦苇和香蒲”的标准，实施水域绿化景观带建设，完成荷花等水生植物栽植 2000 亩。加快建设总投资 6.6 亿元的彩沟风景区和玉玺山旅游休闲度假区项目、厉家寨古镇、山尔生态农业观光园。同时，打造了大山空、宋家彩等一批富有民俗特征、地域文化特色的旅游村。

#### 四、强化四项举措“保民生”

把保障和改善民生作为一切工作的根本出发点和落脚点,明确责任落实、加大资金投入、强化督导考核，确保各项民生工程、为民措施真正惠及广大群众。一是强化组织领导。围绕年初制定的 50 件民生实事，细化目标任务，及时研究新情况、解决新问题。深化第一书记驻村帮扶、结亲连心等工作，全区 1356 名党员干部入户走访群众 5.3 万户，征集反馈群众诉求 1443 件，解决 1327 件。认真对照省、市确定的民生工程，人大代表建议和政协提案中涉及的民生事项，细化

本地区、本部门实施方案，制定详细的“时间表”和“路线图”，将各项民生实事逐一落实到单位、落实到人。二是加大民生投入。1—9月份，全区民生支出6.9亿元，占财政总支出的79%。调整优化财政支出结构，落实民生项目配套资金，积极争取中央、省、市民生项目资金支持。鼓励和吸引民间资金投入民生工程项目建设，形成政府主导、社会参与的多元投入机制。强化民生工程资金监管，健全事前审核、事中监控与事后检查相结合，日常监督与专项检查相结合的资金监管体系，防止民生资金“跑、冒、滴、漏”，真正把有限的资金用在民生改善上。三是严格督查问责。建立工作台账，实行十天一考核，每月一通报制度。区考核部门对民生工程项目实行动态监控，将各镇、各部门民生工作成效与干部使用、评先树优挂钩，对民生政策落实不到位、重点民生工程未完成的镇和区直部门主要负责人、分管负责人进行诫勉谈话，对群众反映的民生问题推诿扯皮、敷衍塞责、不认真解决并造成不良影响的，严肃追究相关人员的责任。四是广泛宣传引导。通过广播、电视、网络、报刊等媒体聚焦民生，积极宣传民生工作中涌现出的先进集体和个人，以典型带动和示范引领推动民生工作。健全完善民情反映机制，扎实做好“12345”市民服务热线办理工作，承办6448件，办结率100%。动员群众广泛参与和监督民生工作，营造全社会共解民忧、共促和谐、共谋发展的良好氛围。（临港经济开发区管委会）

## 郟城县突出重点 构建和谐民生

今年以来，郟城县按照市委、市政府的决策部署，强化措施、加大投入，突出抓好关系群众切身利益的八个方面的重点民生事项，民生建设工作取得了明显的成效。

### 一、优化教育资源配置

围绕“优化教育资源配置、努力促进教育公平”这一主题，抓住化解大班额，改善办学条件，救助贫困学生等关键问题，多措并举、破解难题，逐步满足人民群众对优质教育资源的需求。一是基本完成学校校舍标准化建设。全县义务教育阶段学校 160 余所，总建筑面积 420430 平方米，总投资约 4.2 亿元，配套设施资金 1.9 亿元。各乡镇政府、县教体局、各学校认真落实标准化学校建设各项工作任务，目前，绝大部分工程竣工并投入使用。二是迅速推进消化“大班额”问题工程建设。制定了《郟城县解决城镇普通中小学大班额问题工作方案》，利用三年时间，新建、扩建 7 所学校。目前，4 所学校已于今年暑假后已投入使用，2 所学校正在加快实施。三是认真做好贫困学生认定及资助工作。免除普通高中困难学生春秋两季学费共计 37.08 万元，资助学生 272 人，今年发放各项助学金（含高中、中职，义务教育寄宿生、学前）821.3 万元。办好基层就业高校毕业生大学生学费及贷款补偿工作申报，最高每年 6000 元。

## 二、提升民政供养水平

强化政府托底责任，确保低保、供养、救助、养老等重点民生领域的支出随经济发展水平提高，切实做到应救尽救、应养尽养。一是加强低保动态管理。截至目前，全县纳入农村低保的共有 30602 户、38676 人，纳入城镇低保的有 1554 户、2696 人。农村低保标准每人每年 3000 元，城镇低保标准为每人每月 400 元。上半年，对全县城乡低保对象进行了全面清理，共清理低保对象 9856 人，新纳入 2364 人，并对新纳入低保对象逐一进行入户核查。二是加强五保供养工作。全县共有五保老人 1929 人，其中集中供养 320 人，标准为每人每年 4500 元，分散供养 1609 人，每人每年 3200 元。现有乡镇敬老院 13 处，计划合并成立 5 家中心敬老院，已通过县政府常务会议研究，正在进行资产统计。三是实施大病救助工作。2016 年 1 月 1 日起，全县城乡医疗救助实行“一站式”即时结算，上半年共救助低保、五保对象 1030 人，发放医疗救助金额 324 万元。四是抓好养老服务工作。全县养老机构 6 处，其中，县福利中心郟城安心老年公寓为公建民营，爱心老年养护院、康乐老年养护院和仁康医养结合老年养护院为民办养老机构，以上 4 家养老服务机构均已投入使用，其余 2 处正在建设中。五是实施情暖郟城大救助。今年共整合各类救助资金共计 3428.98 万元，对困难中小學生、困难职工、农村贫困户、城乡低保对象等 21 类困难群众实施救助，集中慰问困难群众，解决生活难题，扩大“情暖郟城”救助



品牌影响力。

### **三、确保食品药品安全**

抓住监管重点环节，增强检测能力，把好每一道关口，保障群众“舌尖上的安全”。一是加强餐饮服务环节监管。加强餐饮服务行业培训，进一步促进了餐饮服务行业规范化。截至9月底，餐饮服务行业从业人员持证上岗率达到65%，量化分级管理率达到60%，12月底前，餐饮服务单位全面落实证件办理，开展量化分级管理，评定量化等级。二是加强食品生产加工环节的监管。开展全年抽验活动，严格食品生产加工环节的质量控制，各项抽检工作有序进行，抽检任务按计划完成。三是推行食品快件信息管理平台建设试点。截至9月底，临沂银座商城有限公司郯城分公司快检室、郯城县食品快检实验室检验场所已建成，检测设备由市食药监局统一采购中；众旺商贸有限公司快检室正在筹建中。

### **四、优化卫生计生服务能力**

坚持“以人为本”，科学规划医疗资源布局、严格落实政策措施、大力普及健康管理，促进卫生计生工作向更高层次发展。一是合理配置卫生计生服务资源。县中医医院已挂牌运行；县妇幼保健计划生育服务中心新院区主体已完工，年末投入使用；县第二人民医院改扩建项目年末开工建设；归昌、胜利卫生院周转房建设已完工，李庄镇沙墩卫生院和花园中心卫生院病房楼近期开工建设，泉源乡卫生院周转房年末完工，庙山、马头、重坊3个乡镇卫生院项目已经省立

项批复，新建、改扩建规范化农村卫生室 25 处。二是深化医药卫生体制改革。县级公立医院落实用人自主权，按照规定面向社会公开招聘，在县委组织部、人社局统一部署指导下，为县第一人民医院引进高层次人才 4 人，为 26 家单位分配大中专毕业生 112 人。三是规范居民健康管理。实行精细化管理，累计建立健康档案 78.8 万份，居民规范化电子健康档案建档率达 81%。推广应用 10 种以上中医药适宜技术，中医药健康管理服务目标人群覆盖率达 60%。免费为适龄儿童接种国家免疫规划疫苗，接种率 95%；免费为 3 万名适龄妇女开展“两癌”检查。

## 五、完善交通运输设施

以民生交通为抓手，构建更加完善、城乡一体的现代综合交通运输体系，更好地服务经济社会发展和人民群众出行。一是推进交通扶贫工程建设。争取道路交通扶贫项目 17 个，合计 24.7 公里，涉及三个乡镇 25 个扶贫村，总投入 1372 万元，目前已全部完成。开通庙山至马陵山景区管委会公交线路，覆盖 2 个乡镇、12 个贫困村，极大便捷了沿线群众安全出行。二是推进城市公共交通基础设施建设。加快推进城乡客运一体化建设，逐步建立以“城市公共交通+自行车+步行”为主体、出租汽车为补充的绿色出行系统，提高公共交通出行分担比例。优先发展城区公共交通，推进公共交通换乘枢纽建设，改善公交与步行、自行车、小汽车等不同交通方式之间衔接换乘条件，并促进城市公交向城市周边延伸覆盖，

满足群众日益增长的绿色出行需求。

## 六、着力推进文化惠民

把文化服务重心沉下去、扎下来，加大对基层文化产品和服务的供给，加强文化阵地建设，把群众“要文化”和政府“送文化”匹配起来，推动基层文化建设上台阶、上水平。一是基层文化阵地建设扎实推进。县文化中心（博物馆、大剧院）正在加紧建设，大剧院年底前将投入使用。建成文化广场 600 多处，百姓大舞台 300 多个。新增加郑马五大调、柳琴戏、太极、书法等十多个免费成人班，新开放尼山书院国学讲堂、六艺体验室等，吸引了更多群众主动报名参加。二是群众文化活动丰富多彩。组织开展文化交流、广场文化艺术节、文艺进万家优秀节目展演等多种文化惠民活动，受益观众达 50 万人，深受群众欢迎。开展送文化下乡演出 212 场次，带动基层开展文化活动 500 多场次。组建广场舞蹈队伍 600 多支，发放便携式音响 600 多台，放映农村公益电影 6000 多场次。

## 七、维护社会秩序安全稳定

以提高人民群众安全感和满意度为目标，预防为主、防管结合，完善立体化社会治安防控体系，保障人民群众生命财产安全，维护社会稳定。一是保持高压，严厉打击各类刑事犯罪。今年以来，全县共破获各类刑事案件 1018 起，抓获违法犯罪嫌疑人 1157 人。二是防范在先，织密防范网络。将“治安大巡防”作为“创安创满”的突破口，组织 400 余名

民警和巡防队员，出动 100 余辆警车，在全县重点部位、人员密集区域持续开展社会面治安巡逻，减少可防性案件发生。三是严格监管，保持社会面公共秩序稳定。开展道路交通“平安行·你我他”行动等专项整治行动，查处各类交通违法行为 18 万余起，处置交通事故 3007 起；持续推进城区电动三轮车集中清查整治，查扣车辆 150 余辆，保持城区道路畅通；深入开展火灾防控、消防安全检查活动，建设市政消火栓 900 具，发现整改火灾隐患 2500 余处，执行火灾扑救任务 333 起。

## 八、加大环境保护力度

围绕大气污染防治和水环境治理两个重点，强化问题整改，加大监管力度、建立长效机制，巩固整治成果，确保环境质量逐年改善，守护好群众生产生活环境。一是狠抓大气污染防治。被列入提标改造范围的 24 家工业企业中，除一家长期停产外，其他 23 家均按要求如期完成提标改造任务；4 台实施超低排放改造的燃煤机组及 2 家 10 吨/小时以上燃煤锅炉企业已全部按要求完成改造，10 吨/小时及以下常压燃煤锅炉均按照时间节点完成清洁能源改造，共清理土小企业 42 家。全面整治城区环境，对排查出的 45 个疑似环境污染问题进行实地核查后，提出整改要求，定期督察，确保整改到位。二是抓好水质综合治理工作。抓监测，水质自动监测实施“日监视、周巡检、月对比”的日常运行管理制度和“周核查、月比对”的质量管理制度，动态掌握出境断面水质情

况，及时解决超标问题。抓监管，将我县 50 余家涉水企业全部纳入监管范围，对新建化工行业要求建设地上污水管网。抓整治，突出畜禽养殖污染整治、秸秆收集清理、河道沟渠垃圾清除、城区污水管网建设、河道非法养鱼网箱清理、水质应急保障 7 项工作重点，全县所有国省控河流断面在国家准委监测中全部达标。（郟城县政府）

---

**报：**市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任  
**发：**各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

---

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：盛丽 电话：8726095