

临沂市优化提升工程建设项目审批制度改革工
作领导小组办公室关于印发《临沂市建设工程
施工图设计文件“多审合一”实施方案（试行
）》的通知

临建审改字〔2019〕8号

各相关单位：

为认真贯彻市政府关于推进工程建设项目审批制度改革部署要
求，现将《临沂市建设工程施工图设计文件“多审合一”
实施方案(试行)》印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

临沂市优化提升工程建设项目
审批制度改革工作领导小组办公室
(临沂市行政审批服务局代章)

2019年12月12日

临沂市建设工程施工图设计文件 “多审合一”实施方案（试行）

为贯彻落实《关于贯彻落实“一次办好”改革部署，全面深化施工图审查制度改革实施意见》（鲁建办字〔2018〕51号）和《临沂市工程建设项目审批制度改革实施方案》（临政发〔2019〕8号）等文件精神，依据《住房和城乡建设部关于修改〈房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查管理办法〉的决定》，加快推进我市房屋建筑和市政基础设施工程施工图（含勘察文件和施工图设计文件，简称为施工图）审查制度改革，在我市“多图联审”成熟经验的基础上，将房屋建筑和市政工程、消防、人防等技术审查合并为施工图设计文件综合审查，在全市范围内推行投资建设项目数字化“多审合一”工作。为加快推进“多审合一”工作，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化“放管服”改革和优化营商环境，树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照全省深化“一窗受理 一次办好”简政放权的改革精神和《临沂市工程建设项目审批制度改革实施方案》文件要求，合并审批、优化流程、简化材料，加快推进施工图“多审合一”改革工作，提高办事效率，减轻企业负担，优化投资环境，促进经济社会发展，进一步推动全市工程建设项目审批制度改革。

（二）工作目标

按照“统一平台、多审合一、结果互认、依法监管”的工作目标，依托“互联网+”，采取“一个平台多方共享、一家审查多方共管”的施工图审查管理模式，通过施工图审查“多审合一”改革，实现“一套标准、一家机构、一窗受理、一个结果”的工作目标。进一步提升施工图审查质量和效率，打造一流营商环境，增强企业和群众对改革的获得感。

二、基本原则

（一）统一审查原则。将与同一项目施工图相关的房屋建筑施工图设计文件审查、人防工程施工图设计审查及消防审查三项审查，按照“一个项目委托一家机构审查”的原则，由一家综合图审机构进行审查。

（二）限时办结原则。审查机构应按规定时限完成图纸审查工作，提高审查效率。

（三）公开择优原则。按照公开、公平、公正的原则，打破地域限制，择优选取施工图审查机构，健全以审查质量为核心的竞争机制，不断提升施工图审查质量和服务水平。

三、适用范围

本意见适用于临沂市行政区域内新建、改建、扩建房屋建筑和市政基础设施工程（不含涉密工程、单建式人防工程中具有保密要求的项目）施工图审查。

四、工作内容

（一）整合和加强施工图审查机构，实现多审合一。整合推动施工图审查机构获得房屋建筑和市政工程、人防、消防综合审

查资质,审查机构审查人员应具备相关专业素质和资历,具备施工图技术审查能力。

如部分审图业务超出自有审查资格范围,在确保完整性的前提下,审查机构应当依法依规将相应审图业务择优委托给具有相应资格的单位。

消防审查并入综合技术性审查时,建设单位应填写消防设计审查申请表,图审机构可出具综合审查合格证,但应明确“消防设计审查满足要求”。

(二)完善临沂市数字化多图联审系统,实现“多审合一”在线审查。由市住房和城乡建设局牵头,市行政审批服务局、县(区)行政审批服务局、住房和城乡建设局等部门配合,开发完善市数字化多图联审系统。通过平台完成项目申报、委托审查、施工图审查、备案和全过程监管等工作。

(三)图审机构选取。施工图审查机构的选取采用“统招分签”方式进行,市级行政主管部门会同同级财政部门通过公开招标方式,从山东省施工图审查机构名录中择优确定施工图审查机构,各县(区)、市属开发区行政主管部门分别签订合同,并报同级财政部门备案。

(四)实行政府购买服务。将施工图审查事项列入各市政府购买服务目录,实行政府购买服务,按照项目属地管理原则,将所需审查服务费用纳入市、县(区)政府财政预算。市区施工图审查主管部门根据年度投资计划和建设规模,及时编制政府采购计划和政府购买施工图审查服务支出预算,报同级财政部门核准。原则上公共财政承担首轮施工图设计文件审查费用和

因规划调整等政府原因导致审查合格后的施工图设计文件修改需要重新进行审查的费用,因建设单位自身原因造成的设计变更、二次深化设计、二次专项设计等导致重新审查的费用均由建设单位自行承担。

(五) 确保审查时限。实行“多审合一”后,施工图审查原则上不超过下列时限:大型房屋建筑工程、市政基础设施工程为15个工作日,中型及以下房屋建筑工程、市政基础设施工程为10个工作日。审图时限不包括建设单位的施工图修改时间和施工图审查机构的复审时间。

(六) 拓宽审查范围。住宅小区项目的水电气暖信等专业经营设施设备的用房、管井、管沟、管线等与建筑物统一设计,按有关规定由专业经营单位负责投资建设的专业经营设施设备与建筑物同步设计。相关单位应在工程开工前通过数审系统提报《告知承诺书》,承诺提交的施工图设计文件符合公共利益、公共安全和工程强制性标准,同时上传施工图设计文件。上传的设计文件信息共享,可供其他专营单位设计施工参照,供施工质量安全监督、联合测绘、联合验收、城建档案归档使用。相关主管部门应委托图审机构对水电气暖信项目实行不低于30%比例的抽查,并开展信用评价。

(七) 加强审查机构监管,建立信用评价制度。市、区施工图审查管理部门要通过平台加强审图全过程监管,规范审图行为。采用“双随机一公开”方式,对于违法违规行为依法进行查处,并将结果公布。

建立施工图审查机构以审查质量、审查效率和服务水平等为主要内容的信用评价制度,评价结果定期公开发布。评价结果要与业务委托挂钩,对有不良信用记录,要降低业务承接选择权重,减少其业务量,形成奖优惩劣机制。对于严重违法违规的审查机构,从审查机构名录中清退。

五、工作流程

1.登录注册及上报材料。建设单位和勘察设计单位通过登录“临沂市建设工程施工图设计文件数字化审图系统”(简称“数审系统”)进行注册登录,上传审查资料、具有法律效应的电子签名等。

2.政策性审查。建设单位和勘察设计企业将建设项目施工图设计文件及需要上传的资料上传至数审系统后,各级政策性审查部门按照管理权限登录该系统对项目进行政策性审查,政策性审查合格的,委托给相应的施工图审查机构审查。政策审查不合格的,出具不合格意见书,并将全部电子文档退回,建设单位和勘察设计企业重新上传或补正有关材料。

3.技术性审查。施工图设计文件经图审机构审查合格,在全套电子施工图上加盖审查专用章电子章,向建设单位出具加盖电子签章的审查合格书,生成唯一二维编码,建设单位和勘察设计单位可以在计算机终端下载带有授权电子签章的审查合格书、审查报告书、已审查通过的施工图图纸;审查不合格的,将电子施工图退回建设单位,并出具不合格审查意见(加盖电

子签章)。建设单位督促原勘察设计单位对已审电子施工图设计文件进行修改,同时出具修改意见。修改完成后,由建设单位和勘察设计单位将修改后的建设工程施工图设计文件电子文件重新上传市建设工程施工图设计文件数字化审图系统,审查机构对回复文件进行复审。

六、保障措施

(一)加强组织领导。要充分认识实行施工图审查“多审合一”的重要意义。实施施工图审查“多审合一”是推进“放管服”改革的重要内容,市、县(区)施工图审查管理部门要高度重视,明确目标任务,制订工作计划,消除阻力,化解矛盾,加强经费和人员等方面保障工作。

(二)明确责任分工。市行政审批服务局负责组织协调工作,及时研究解决工作中的问题;市住房和城乡建设局负责市数字化多图联审的开发建设、运行和日常维护;市、县(区)施工图审查管理部门负责施工图审查机构的监督管理和业务指导,确保施工图“多审合一”工作顺利实行;市财政局负责指导各县区将图审费用纳入部门预算和政府购买服务工作。

(三)加强业务培训。市、县(区)施工图审查管理部门要及时开展人员培训,全面掌握相关审图政策和数字化多图联审系统平台应用,加强审查机构技术培训,提高审查人员综合审查能力,确保施工图审查制度改革顺利进行。

(四)加强舆论宣传。各地要充分利用报纸、广播、电视、网络等媒体加强对施工图审查制度改革工作的宣传,引导建设单位、审查机构、勘察设计企业、相关部门和社会公众充分知晓

改革内容、准确把握改革政策、自觉应用改革成果，为改革营造良好的舆论环境。