

# 临沂民生工作简报

第 8 期  
(总第 49 期)

临沂民生工作办公室

2016 年 5 月 27 日

---

## 【本期要目】

“四轮驱动”加快全市养老事业发展

沂南县旅游产业助力精准脱贫攻坚

临港区发展大樱桃产业促富民增收

蒙阴县全面加强农村公路管理

沂水县四十里堡镇打造“扶贫车间”助力农民增收

## “四轮驱动”加快全市养老事业发展

发展养老事业是改善民生，提升群众幸福指数的重要举措，我市不断健全政策保障体系，用足用好专项资金，完善养老设施项目，引进培养专业人才，有力地推动和促进了全市养老服务业的快速发展。

一是政策驱动。先后印发《关于加快社会养老服务体系建设的意见》、《关于加快养老服务业发展的实施意见》等

引领性政策，市民政局联合有关单位出台了涉及土地保障、资金扶持、税费减免、人才培养等方面的配套文件 14 个，提出了一系列创新性措施，为养老服务业发展打下坚实的政策基础。

二是资金驱动。在用好中央、省级资金补助的基础上，加大市级财政配套力度，对养老机构建设运营补助和社区养老服务设施建设补助进行配套，提高了扶持标准。建立了年末考核制度，对考核合格的民办养老机构和居家养老服务组织按业务量和服务质量给予资金奖补。

三是项目驱动。在市级，发挥龙头养老项目的引领带动作用。投资 2.6 亿元，在北城新区新建市老年养护院，占地 31.2 亩，规划床位 1000 张，目前已完成主体建设，预计年底投入使用；投资 1.5 亿元，新建市社会福利院，占地 124 亩，规划床位 2400 张，力争年内开工。在县级，加快县级社会福利中心建设，目前河东、沂水、平邑、蒙阴、费县、郯城、兰陵、莒南、临沭、经济开发区已建设完成。在镇级，探索建立区域性中心敬老院，对敬老院的资金、土地、人员等进行有效整合，发挥规模效应。目前，全市已整合建设中心敬老院 9 处。在村级，大力推进社区日间照料中心、农村幸福院等城乡社区养老服务设施建设。全市已建成社区日间照料中心 266 处，基本实现城市社区全覆盖；农村幸福院 894 处，占农村社区和行政村总数的 24%。

四是人才驱动。推进分级分类养老服务培训体系建设，

共培训养老管理、服务、评估人员 2200 余人次，基本实现养老护理员全部持证上岗。为 92 名养老护理员发放入职补助和职业资格补助 15.1 万元，提高了养老从业者的福利待遇和行业吸引力。在去年的全国养老护理员职业技能竞赛上，我市获全国第 2 名，展示了养老从业者的精神风貌。（市民政局）

## 沂南县旅游产业助力精准脱贫攻坚

沂南地处沂蒙山区腹地，是传统农业大县，2015 年全县有贫困户 5.3 万户，8.65 万人。沂南县政府坚持“兴文旅、惠百姓、促脱贫”的工作部署，坚持绿色协调、共建共享、整村提升、精准到户的原则，挖掘资源优势，积极实施旅游产业扶贫。

一是发挥资源优势分类找准旅游扶贫路子。在全县贫困人口连片集中的西部山区，以红色旅游专线和沂蒙生态大道为轴线，立足全域格局，实行分类定位。对铜井镇香山村、孙祖镇孟良家园、张庄镇下峪村等村居的旅游项目，采取吸引社会资本投资的方式，培育核心带动型乡村旅游项目，引导当地群众景区就业，或围绕景区从事旅游相关业态经营，形成片区化经济增长点；对马牧池乡新立村、岸堤镇朱家林等有一定集体经济基础，且具有较强旅游发展积极性的贫困村，成立乡村旅游合作社，整体发展民俗体验村、农家乐特色村，农户通过入社参股、闲置房屋出让、特色采摘等方式

参与乡村旅游发展。

二是完善基础设施条件增强贫困人口自我发展能力。沂南县在旅游扶贫开发中改变传统输血式扶贫方式，积极培育贫困主体的造血功能。先后编制“沂蒙七彩乡村”旅游扶贫区6个村庄的乡村旅游发展规划，勾勒清晰的旅游发展路径。五彩庄规划编制完成，新种植樱桃800亩，4.8公里旅游道路两侧栽植小樱桃进行美化绿化，停车场完成基础施工。朱家林指挥部正在装修，石拱桥正在建设，在群众参与下村庄环境整体提升。下峪村布拉格香草园项目新种植薰衣草100亩、油菜花100亩，游客服务中心、旅游厕所等旅游服务设施正在加快建设。香山村的白沙洲旅游区已进行了外围水系建设和沙雕娱乐项目前期清理。积极整合交通、水利、农业等资源项目向旅游扶贫村倾斜。目前，万佛山、大峪庄、五彩庄等旅游重点扶贫村已申报省级乡村旅游发展专项资金。新立村小农水工程施工完成，投资70万元的道路施工正在收尾，部分路段正在进行仿石工艺处理；新栽植大樱桃等果树50亩；新发展农家居、手工作坊7户。

三是立足产业基础结对帮扶助力精准脱贫。坚持共建共享、精准到户的理念，着重在精准上下功夫，实行“企业+贫困村”、“企业+农户”的大企业带动战略，强化旅游企业和贫困村、贫困户之间的精准对接。立足龙腾竹泉、沂蒙红色影视基地等旅游龙头企业良好的产业基础，通过吸纳贫困户直接就业、定向使用贫困户加工的农副产品、依托景区客

源销售贫困户制作的手工艺品等方式，带动贫困村、贫困户脱贫致富。竹泉景区带动周边村发展农家乐 158 家，商铺 114 户，流动摊位 200 余个，已直接带动 298 户贫困户脱贫。竹泉景区还与黄元村等村结对帮扶，与 125 户贫困户签订了帮扶协议，对有劳动能力，且符合景区岗位需要的贫困户优先安置景区内就业，已达成用工意向 22 户，景区组织举办了二期农业技术培训，指导贫困户种植土豆、芋头等土特产品，以高于市场价 20% 收购，确保二年内实现全村脱贫。马泉休闲园长期务工人员 100 余人，其中贫困户 56 人；景区建设用工 600 余人，采摘高峰期临时性用工 1500 人次，直接带动就业 1800 余人，其中贫困户 275 户；休闲园还与马泉村、辉泉村等村居的 150 户贫困户签订帮扶协议，两年内实现脱贫。张庄镇下峪村布拉格香草园项目首批吸纳了本村 17 名贫困人口就业，12 户贫困户通过土地入股获取收益。沂蒙红色影视基地已直接带动常山庄村 242 户贫困户脱贫致富，正在帮扶新立村整村脱贫。智圣汤泉确定定向帮扶万佛山村，通过吸纳贫困户就业、开办农副产品深加工项目、种植中药材等途径，帮助万佛山村脱贫。

四是创新金融产品破解贫困村资金短缺瓶颈。为破解资金短缺瓶颈，沂南县实行金融扶贫与旅游扶贫相结合，发挥全县扶贫小额信贷的杠杆撬动作用，积极实施以农户为基础的“精准扶贫”，通过评级授信，由县信用社为参与乡村旅游经营的建档立卡贫困户提供“方便、快捷、灵活”的扶贫

小额信贷。对有乡村旅游农家乐经营基础的贫困农户，开通“绿色通道”，给予免抵押、免担保的小额信贷，执行国家基准利率，到期还本的优先享受财政全额贴息；对参与扶贫开发乡村旅游建设项目，提供享受基准利率、年3%利率贴息、政府购买担保的“富民生产贷”优惠政策，培植核心拉动型旅游项目，形成全域乡村旅游的带动效用。（沂南县政府）

## 临港区发展大樱桃产业促富民增收

临港经济开发区充分发挥大樱桃种植产业优势，结合电商平台、节庆会展、旅游采摘等多种展销方式，广拓市场，树立品牌，帮助大樱桃种植户实现增收致富。

（一）以电商为平台，启动樱桃众筹。与临沂大石电子商务有限公司、南京点石电子商务有限公司等电商合作，开展樱桃众筹，实现网上预定、网上签单、网上销售。大石电子启动樱桃众筹以来，共筹集资金10万余元，提前销售大樱桃2500公斤。厉家寨樱桃农民专业合作社通过电商销售平台每天发货300多单，销售樱桃500公斤，实现销售额2万余元。

（二）以节会为媒介，扩大品牌效应。每年举办一届厉家寨樱桃节。5月21日举办的“相约樱桃之乡·走进临沂临港”2016中国（厉家寨）樱桃文化节，当天共吸引游客4万

余人，《中国网》、山东电视台等多家媒体进行了现场报道。期间，坪上镇厉家寨村被中国果品流通协会授予“中国樱桃第一村”荣誉称号。

（三）以樱桃为载体，发展特色旅游。加快大樱桃示范园、精品园建设，规划建设了 20 公里的樱桃园生态观光旅游线路，形成了“百里樱桃一条线、万亩樱桃一个园”的精品旅游格局。同步推出登山、垂钓、农家乐等特色旅游项目，每年樱桃采摘季节接待游客 15 万人以上，实现旅游综合收入 1200 余万元。（临港经济开发区）

## 蒙阴县全面加强农村公路管理

蒙阴县抓住当前有力时机，重点加强对农村公路的隐患排查、修复整治和绿化美化，为群众创造良好的出行环境。

一是广泛补植绿化苗木。抓住当前温度适宜、利于植物成活的有利时机，对麻常公路、官刘公路等主要道路进行苗木补植，提升路网景观效果。同时，对道路路肩、绿化带的杂草、杂物及病害枝进行清理，对苗木修剪整型、除虫、浇水，加强苗木管护。目前，共补植大黑松、冬青球等苗木 7300 余株，栽植国槐、黄杨球 3800 余株，修剪苗木 9000 余株。

二是深入实施“彩化公路”。在总结去年“彩化公路”行动经验的基础上，今年投入资金 40 余万元，购买格桑花、黑心菊、石竹花等花草种子 600 余公斤，种植在主要道路路

肩，美化路域环境。截至目前，各乡镇交管所已全部完成播种工作，播撒花草面积达 25.4 万余平米。

三是全面整治路域环境。以道路维护、设施修复、路肩边坡修复为重点，组织开展“农村公路管理养护月”活动，全面加强农村公路养护管理。同时，指导乡镇街区合理设置旅游指引标识牌，帮助做好旅游景区的临时性停车场、港湾、会车点的规划、设计和施工。目前，共整治路域环境 230 余千米，修复路肩、边坡 1420 米，安装百米桩 330 余根、停车港湾站牌 8 个。

四是狠抓汛前隐患排查。开展道路、桥涵隐患排查活动，重点对墩、台、墙面裂缝、破损等桥涵和路面病害进行维修和完善，及时清理桥孔、洞身及桥梁伸缩缝，疏通泄水孔，做好安全度汛准备。今年以来，共排查隐患 85 处，修复桥台、墙面 9 处，疏通排水沟 700 米、泄水槽 73 处，清理桥梁伸缩缝 80 处。（蒙阴县政府）

## 沂水县四十里堡镇

### 打造“扶贫车间”助力农民增收

沂水县四十里堡镇积极搭建就业平台，利用集体闲置土地、房屋等创办“扶贫车间”和扶贫加工点，吸纳周边贫困人口就业，带动贫困户发展产业。

“扶贫车间”打破农村传统的生产、生活格局，通过以企带村、村企互动等形式，推动四十里村体育器材网具加工、许官庄村服装加工、孟家庄村绣产品加工等工业特色村建设，既解决企业燃眉之急，又促进农民工就业。目前，全镇共创办“扶贫车间”68个，吸纳4000余名农民在家门口就业。（沂水县民生办）

---

**报：**市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任  
**发：**各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

---

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：盛丽 电话：8726095