

临沂民生工作简报

第 18 期
(总第 59 期)

临沂民生工作办公室

2016 年 10 月 25 日

按：今年以来，全市各县区深入贯彻落实市委、市政府的决策部署，强化措施，加大投入，民生建设工作取得了明显的成效。为交流经验，进一步提升民生保障水平，现将各县区民生建设的成效和做法予以分期刊发，供参考。

【本期要目】

临沭县加快推进民生建设共建共享

蒙阴县坚持民生优先加快建设步伐

临沭县加快推进民生建设共建共享

今年以来，临沭县突出“增收、民生、环境提升”三大任务，以“六有两提高”（即少有所学、壮有所业、病有所医、老有所养、困有所助、闲有所乐，提高群众社会安全感、提高群众宜居宜业感）为目标，以“十项为民工程”为抓手，创新举措，加大投入，全力推进城乡教育、卫生、就业、住

房、交通、供水等一体化建设，一批事关群众切身利益的问题得到较好解决，群众幸福指数和经济发展指数实现同步提升。1-9月份，全县完成民生支出20.2亿元，占财政总支出的81.4%。

一、全力促进社会就业，巩固民生之本

深入推进“创业临沭”建设，以创业带动就业，以创业扩大就业，创业带动效应和倍增效应显著。一是搭建就业平台。认真落实创业就业政策，举办“春风行动”、“民营企业招聘周”等招聘活动12场，提供就业岗位3000余个，达成就业意向2000余人。新增城镇就业6180人，转移农村劳动力12150人。二是优化创业环境。制定《关于进一步推动大众创业工作的实施意见》，对创业者从资金、场地、项目、技术等方面给予全方位扶持，建立了集创业培训、项目开发、开业指导、小额贷款、税费减免、跟踪服务等为一体的创业服务体系。设立了农业、科技创新等3个县级担保平台，全力扶持创新创业。目前，已发放创业担保贷款8226.5万元，直接扶持创业800余人。三是搭建创业载体。采取“政府搭台、企业参与、高校联合、社会协助”的合作模式，借助产业园、城市综合体、专业化市场、农业产业化基地等载体，建设了1处创业基地、3处创业孵化基地、1处大学生返乡创业示范基地、7处大学生就业基地。建成创业技能培训中心，联合星云电子商务中心等培训机构培训创业人员715人。依托方正、佛光、金沂蒙等培训学校广泛开展养殖、服装加工、

机械加工、家政等技能培训，共培训人员 3872 人。

二、强力发展教育事业，夯实民生之基

把促进均衡发展作为新常态下教育工作的重点，持续加大投入，科学配置资源，城乡教育实现优质、均衡发展，在全市率先通过全国义务教育基本均衡县评估验收。一是抓教育投入促均衡。投资 2306 万元实施学校标准化建设项目 35 个，改造薄弱学校校舍 2.23 万平方米；投资 902 万元为各类学校配备教学设备 6594 台套、课桌椅 9130 套、图书 84838 册；规划投资 2.51 亿元，新建、改扩建 10 所中小学校，到 2017 年底解决城区中小学“大班额”问题；中小生生均公用经费分别为 1010 元、810 元，均超过省定义务教育保障标准，目前已到位资金 4695 万元；足额发放教育助学金、寄宿生补助，共为 1192 名学生发放高中助学金 119.2 万元，为 1895 名幼儿发放学前助学金 113.7 万元，为 1711 名寄宿生发放补助 104.9 万元，为 261 名中职学生发放国家助学金 26.1 万元。二是抓教师队伍促均衡。针对农村学校教师队伍老龄化和学科性缺编问题，建立农村老龄化教师更新机制，新招聘教师全部分配到农村学校，确保每所农村小学每年至少新增 1 名新招聘的教师。今年新招考的 160 名教师全部充实到农村学校任教。实施名师培养“十百千工程”，从全县各镇街教干教师中选拔 10 名名校长、100 名名师、1000 名教学能手进行重点培养和动态管理，带动了全县教师及校长队伍整体水平的提升。创新城乡教师交流机制，每年均从县城及

镇街学校抽调优秀教师到相对薄弱学校交流、支教，帮助受援学校创新学校管理、学科教学和教科研等活动，提升教育教学质量。今年，共组织 109 名县直学校教师到农村中小学进行交流、支教。三是抓各类教育促均衡。制定新的学前教育三年行动计划，按照科学布点、就近入园的原则，计划投资 3405 万元，新建农村标准化幼儿园 14 所。将信息化建设作为推进义务教育均衡发展的重要举措，投资近亿元，全面建成并普及使用“宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通”的教育信息化“三通工程”。目前，全县共建设教育机构平台 44 个，发放师生网络空间近 6 万个，师生交流互动近 5 万人次，空间使用率超过 80%。

三、竭力实施宜居工程，满足民生之需

按照“一城五区、北优南改、东延西进、均衡发展、望山拥水、宜居宜业”的思路，实施“大县城”带动战略，城乡面貌明显改善。一是城区建设日新月异。完成 10 个专项规划，城市总体规划、村镇总体规划等 9 个规划正在修编。投资 1.17 亿元，新增和改造园林绿化面积 40 万平方米。北城新区建设快速推进，文化中心即将启用，鲁商城市综合体、便民服务中心、森林公园等工程有序实施。启动供热公司超低排放改造工程，敷设供气中低压管网 2.48 万米。413 套公租房、366 户棚户区改造正在有序推进。二是美丽镇村建设稳步推进。稳步推进“两区同建”，开工建设安置楼 15 栋 510 户，9 个产业园区流转土地 2985 亩。投资 2.1 亿元，实施农

村道路硬化+改厕、连片整治和汪塘治理等工程，完成硬化面积 321 万平方米，改厕 3.1 万户。创建省级“乡村文明家园”示范村 3 个。三是道路交通更加完善。投资 4460 万元，实施 13 项城市道路及附属设施综合整治工程。改造建设县乡道路 5 条、危桥 2 座。实施农村公路安保工程 416.5 公里。确定公交线路 5 条，新增电动公交车 20 辆，智能公交系统建成使用，投放公共自行车 1900 辆。四是城乡环境面貌大幅改观。深入开展“城市管理提升年”活动，对电动三轮车、占道经营等进行了集中整治。不断优化生态环境，牛腿沟尾水生态工程顺利通过验收。整治大气污染企业 217 家，改造或拆除 10 吨/时以下燃煤锅炉 128 台，整治畜禽养殖场（户）126 家。五是便民服务体系更加健全。12345 市民服务热线高效运转，累计办理市民来电 48882 件，月均 4987 件，日均 166 件，满意率达 95.56%，按期回复率 100%。积极推进简政放权，提升行政审批服务水平，取消行政审批事项 12 项，改变管理方式 11 项，承接上级下放行政审批事项 7 项。

四、着力深化医疗改革，破解民生之急

扎实推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应和监管体制等综合改革，保基本、强基层、建机制，城乡医疗服务水平明显提高，有效满足了群众的健康需求。一是努力增强居民医疗保障能力。结合实际，进一步完善住院付费总额控制制度，提高医保基金利用率；贯彻落实居民医保政策，提高医保实际报销比例，切实减轻参保居民医疗费用负担。

积极推进大病保险工作，在实现定点医院“一站式”即时结算的基础上，做好农村贫困人口大病保险补报工作。截至目前，全县参保人数 50.35 万人、筹集基金 28698 万元，提取重大疾病保险基金 2602 万元，支出医保基金 15933.7 万元，实际报销比例比去年增长 6.38%。二是稳步推进公共卫生服务均等化。建立城乡居民健康档案 53.2 万份，家庭医生服务签约 7.4 万户、22.5 万人，为 5 万余名农村妇女进行“两癌”免费检查。三是不断提升医疗服务质量。大力开展“九不准”、“三增一禁”、“五好服务”等便民正风行动，不断提高群众就医满意度。积极推行“先诊疗、后付费”模式，优化结算服务流程，实行“一日清单”制度，切实方便群众看病就医。着力打造城乡“10 分钟就医圈”，加快建设县医院新院、第三人民医院、镇街卫生院病房楼、公共卫生楼等项目，县妇幼保健院建设项目即将投入使用。加强镇街卫生院、村级卫生室建设，招录镇街卫生院编制乡医 18 名，为乡医队伍补充高素质新鲜血液。

五、致力繁荣文化事业，夯实民生之魂

实施“百村万户”文化惠民工程，加快城乡公共文化设施建设和改造提升，积极开展各种群众喜闻乐见的文化活动，形成了“县有文化品牌，镇街有文艺队，村有文化户”和“月月有演出、村村有活动、人人都受益”的良好局面。今年以来，开展各种文艺活动 232 场次，开展送文化下乡演出 210 场，放映公益电影 2400 余场次，政府采购 105 万元的文化设

备配送给镇村，建成 79 处文化广场。2 项非遗项目成功入选第四批省级非遗保护名录。积极开展“星辰计划”广场舞、书画、创作等文艺人才培训活动，共培训学员 200 余人。乡镇综合文化站、文化大院、农家书屋和电子阅览室实现全覆盖，形成了横向 15—20 分钟公共文化圈、纵向县镇村三级覆盖、城乡一体化的公共文化服务格局。加强城乡体育设施建设，积极推进全民健身运动，不断丰富群众体育文化生活。大力推进苍马山风景区、沭河古道、夹谷山景区、翔龙航空小镇等旅游景点开发建设，努力为群众提供更多的休闲娱乐场所。

六、倾力完善保障体系，健全民生之依

紧紧围绕“托底线、救急难、可持续”的工作要求，不断完善最低生活保障、特困人员供养、医疗救助、临时救助等体系，持续加大救助力度，有效保障了困难群众基本生活权益。一是实施精准扶贫攻坚工程。开展“1+20”扶贫专项行动，探索实施了道德扶贫、健康扶贫等 12 种精准扶贫模式，已精准识别贫困户 10903 户，精准帮扶 21565 人。二是提高社会福利水平。城乡低保标准分别提高到 400 元/月/人、3000 元/年/人，低保覆盖率达 4.3%。为 126 名孤儿和 50 名困境儿童发放生活补助 94.5 万元。投资 2000 余万元、总建筑面积 1.6 万余平方米的县社会福利服务中心正式投入运营。新建综合性养老服务机构 1 处、农村社区服务中心 9 个，3 处日间照料中心、12 处农村幸福院建设完成选址。投资 2000

余万元，对 5 个镇街敬老院进行改造提升和整体新建。推行医养结合模式，020 线上线下养老服务平台正式投入使用。三是加大救助力度。启动医疗救助一站式结算服务，贫困患者重大病一次性救助最高标准达到 10000 元，为 2288 名困难群众发放大病救助款 328.66 万元；向因突发自然灾害等原因造成生活困难的 2115 户家庭发放临时救助款 84 万元。

蒙阴县坚持民生优先加快建设步伐

今年以来，蒙阴县认真贯彻市委、市政府决策部署，紧紧围绕建设幸福蒙阴目标，以共建共享、民生优先理念为引领，全面加大推进力度，投入更多“真金白银”，努力让人民群众洋溢更多获得感、幸福感。前三季度，全县民生支出达 21.3 亿元，同比增长 45%，占公共财政预算支出的 89%，以 10 件民生实事为重点的各项民生事业扎实顺利推进。

一、抓发展、促增收，切实夯实民生事业基础

始终把促进群众增收致富作为最根本的民生，大力发展特色产业，为做强民生事业打牢经济基础。一方面，突出发展特色产业促进群众增收。持续发挥我县“果”“兔”两大农业支柱产业优势，全力打品牌、拓市场、建标准，为群众增收创造更好条件。大力推动优质农产品基地和品牌建设，建成优质农产品园区 332 个、61 万亩，累计认证“三品”169 个，果园面积稳定在 100 万亩，蜜桃面积和产量均居全国县

级首位。精心策划举办第五届赛桃会、第二届网络蜜桃文化节等活动，进一步提升了蒙阴果品的知名度。截至9月底，已销售果品23.5亿斤、42亿元，其中蜜桃22亿斤、40亿元，果农收入明显提升。大力推进兔产业体系示范园建设，成功引进、全面运用兔毛分梳和兔毛纺织等技术，拉长兔产业链条，放大长毛兔养殖效益。积极争取上级物价部门支持，启动兔毛价格指数、蜜桃价格指数编制工作，提高我县果农兔农的行业话语权和定价权。另一方面，统筹推进产业发展振兴县域经济。以“重点项目推进年”、“三引一促”突破年、“双百”企业“二次创业”等活动为抓手，对困难问题进行集中交办、定期督导，助力企业转型升级，为群众务工创造条件。全面实施“全域旅游、全景建设”，启动“11351”旅游精品工程，打响岱崮地貌中国崮乡自然奇观游、云蒙湖休闲养生观光游、孟良崮红色教育体验游、天然氧吧休闲养生度假游、桃花源诗意乡村游五大旅游名片，沿线省级旅游特色村和示范点达到25个、省市级农家乐达到329家。前三季度，全县接待游客348万人次、实现旅游总收入24亿元，同比分别增长11.2%和15.5%。加强县级园区、乡镇网络、村级阵地三级电商平台建设，构建起了以特色农产品上行为主的农村电商产业体系，成为全省农村电商的典型，被评为“全省电子商务示范县”；前三季度，全县网商微商达1500多家，实现电子商务交易额17.2亿元。

二、抓保障、优服务，切实完善惠民利民机制

不折不扣落实各级出台的刚性惠民保障政策，确保“人到物到标准”。就业方面，1—9月份，全县新增城镇就业再就业3900人，农村劳动力转移新增就业1.1万人，分别完成年度计划的75%和91.6%；发放创业贷款6000万元，组织各类培训4190人，促进创业620人。社保方面，积极落实城乡低保、五保供养、大病救助等社会救助政策，严格执行“提标扩面”要求，全县养老、医疗、失业、工伤、生育等各项保险累计覆盖92.2万人次，1—9月份共支出各项社会保险资金7.2亿元，基金滚存结余7.7亿元，保障能力持续提升。养老方面，重点抓好社会养老服务，专门为农村幸福院建设和运行出台了补助政策。县托福老年养护院主体工程已全部完成，新建、改扩建乡镇敬老院4处、农村幸福院46处，在全市率先成立了为老服务中心，三级养老服务体系已经建成。教育方面，投资3.25亿元，新规划“全面改薄”工程27处学校36个项目，新建改扩建幼儿园工程21处，学校“大班额”问题正在得到化解，义务教育均衡发展水平得到提升。实施城区学校教育体制改革，将蒙阴街道16所中小学纳入县直学校统筹管理，教育资源配置得到优化。职业中专整体搬迁工程全面启动。为社会资本参与学校建设敞开大门，实验二小天基校区、实验一小商城校区扩建工程已投入使用。医疗方面，中医院整体搬迁工程顺利进行，孟良崮卫生院整体划转给县人民医院并启动搬迁新建工程，2处乡镇卫生院门

诊病房综合楼基本建成，建设云蒙湖社区卫生服务站等 4 处，群众就医更加便利。文化方面，建成乡村大舞台 202 个，建设社区文化中心、农家书屋等文化场所 200 余处，文化场所更健全，群众文化生活更丰富，移风易俗经验成为全省典型并得到推广。

三、抓建设、优生态，切实打造宜居宜业环境

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。围绕建设临沂“生态绿肺”，持之以恒放大生态优势、扩大生态成果。一是坚定落实保水责任。始终把云蒙湖水源地保护作为光荣而神圣的政治责任，像保护自己的眼睛一样保护水源绝对安全，让百万市民喝上安全水、放心水。年内争取国家资金 4.77 亿元，高标准持续推进国家良好湖泊、水库增容、城区尾水导流、人工湿地等重点工程，构建立体生态环保体系。云蒙湖饮用水源地出水口水质稳定达到国家Ⅱ类标准，县内河流水质达标率已连续十七年保持 100%。二是持续加强基础设施建设。加快推进 G342 国道蒙阴段、东高路、兗石路、大百路等道路建设改造，梓河大道、岱崮镇村公交道路已建成通车；投入 9800 万元，全面完成县道交通安全隐患整治，乡道整治已完成 71%。新建污水管网 10.2 公里，城区污水收集处理率达到 95.61%。三是持续优化生态环境。不断完善城乡环卫一体化长效运行机制，提升“户分类、村收集、镇中转、县运输处理”的农村生活垃圾处理体系，在全省群众满意度调查中保持先进行列。推进连线连片打造美丽乡村工作，全面实施“硬

化+改厕”、道路“户户通”工程，已完成道路硬化 112 万平方米、改厕 12424 户。抓好荒山、水系、道路等重点区域绿化，新完成造林 2.4 万亩，森林覆盖率达到 59.8%，被评为“全国绿化模范县”。坚决打好大气污染防治攻坚战，扎实开展工业污染、城市扬尘、机动车尾气、土小企业等治理，城区空气质量明显改善；上半年，我县空气质量综合指数居全市第 2 位。四是持续改善居住条件。以创建国家园林县城、迎接省级卫生城市复审为契机，加强城市基础设施建设，扎实推进城区环境五项整治、公厕改造、城中村改造、病媒生物防治等工作，已硬化城区道路 18.3 万平方米、整治食品生产经营单位 1200 余家，城市环境面貌明显改善。稳步推进 6 大片区改造项目，惠及群众 985 户；新建公租房 165 套、6600 余平，实施危房改造 350 户，困难群众的住房条件进一步改善。

四、抓扶贫、助致富，切实共享社会发展成果

把脱贫攻坚作为“一号工程”，以省定贫困村和新识别库区村为重点，扎实推进“第一书记+产业扶贫”扶贫模式，形成了“一二五十”扶贫攻坚政策体系（一靠党建引领，二项资金支撑，五大产业增收，十项工程保障），今年力争推动 10071 户 21268 名贫困群众、31 个贫困村脱贫。一是精准落实帮扶措施。以“结亲连心”活动为依托，全面建立县级领导包乡镇、“第一书记”包村、党政干部包户的责任帮扶机制，对全县 1.7 万户贫困群众逐一落实帮扶人员，对照扶持

政策，逐户制定个性化帮扶方案，确保做细做实精准扶贫。

二是扎实推动扶贫项目。根据贫困村、贫困人口特征和区域特点，因地制宜确定了 172 个扶贫项目，扎实推动示范带动、整镇推进、连片开发，已有 51 个项目投入使用，10 月底将全部完成建设。特别是积极探索库区整体脱贫新模式，围绕建设滨湖小镇等总体设想，统筹推进新型社区建设、基础设施建设、产业结构调整、旅游综合开发，努力在全省、全国争当扶贫攻坚的先进典型。

三是建立健全扶贫机制。扎实开展“百千万”沂蒙老区脱贫攻坚行动、“三问三清”、“两不愁三保障”试点等工作，把果业、兔业、生态旅游、来料加工、电子商务五个特色产业作为治本之策，把教育、医疗健康、敬老助老、电力、安居等作为扶贫保障，采取“吸纳就业型、造血功能型、培训创业型、股份合作型、辐射带动型”五种对接帮扶模式，确保脱贫致富不漏一人、不缺一村。

目前，全县有 6780 余户贫困户与扶贫产业实现了精准对接，建成脱贫园区 110 个，结成帮扶对子 5600 余户，已发放小额扶贫贷款 1.01 亿元，惠及 335 户农户和 26 家参与精准扶贫的企业。

五、抓安全、保稳定，切实健全民生服务体系

把安全稳定作为保障群众福祉的底线，坚持问题导向，从群众需求出发，全力做好民生服务。一方面，深化“结亲连心”，健全便民服务体系。组织 4638 名干部与 14.9 万户群众开展“结亲连心”，广泛梳理群众反映的各类意见建议和

困难问题，加强社会矛盾排查化解。健全信访机制，建立 10 处便民服务中心，县诉调对接中心已投入使用，切实解决群众的合理合法诉求。另一方面，严抓安全稳定，提高社会治理水平。扎实开展安全生产“大快严”专项行动、企业主体责任落实情况执法检查、安全生产百日集中整治行动，工贸企业标准化建设已达标 106 家，安全生产形势保持平稳。着力构建社会治安立体化防控体系，加强对电信诈骗、非法集资等各类违法犯罪行为，以及“法轮功”、“全能神”等邪教组织的防范宣传和打击处置，始终保持高压态势，巩固和谐稳定的良好局面。持续开展班子软弱涣散村、财务管理混乱村、社会治安突出村“三项集中整治”活动，综治“雪亮工程”全面实施，人民群众安全感、满意度得到提升。

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任
发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：陈文娜 电话：8726095