

# 临沂市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

## 第一章 “十五”经济社会发展回顾

### 一、主要成就

“十五”计划实施的五年,是全市人民在中共临沂市委的正确领导下,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神,沿着有中国特色社会主义道路阔步前进的五年,是经济总量实现倍增、现代化建设跃上新平台、实现大跨越的五年,是经济社会发展最快最好、人民得到实惠最多的时期之一。

(一)综合经济实力明显跃升,发展跨上新台阶。2004年实现总量过千亿、人均过万元两大历史性突破,提前一年完成“十五”计划,2005年实现生产总值1211.8亿元,年均增长15.2%,比“九五”平均增幅高3个百分点。境内财政总收入128.2亿元,其中地方财政收入49.1亿元,年均增长24.5%。社会消费品零售总额476.6亿元,年均增长14.3%,比“九五”平均增幅高2个百分点。金融机构各项存、贷款余额为910亿元、684亿元,分别是“九五”末的2.4倍和2.6倍。

(二)经济结构不断优化,产业竞争力明显提升。三次产业结构

由 20.5:46.7:32.8 调整为 13.5:52.2:34.3。农业结构逐步优化,粮经比例由 62:38 调整为 55:45,粮食总产 388 万吨,畜牧业产值占农业总产值的比重达到 30.5%,提高 3 个百分点。第二产业增加值占比提高 5.5 个百分点,培育形成了一批优势明显、特色突出、具有较强竞争力的产业集群、企业集团和知名品牌,年销售收入过 100 亿元的企业 2 家,过 10 亿元的 23 家,拥有全国驰名商标 2 个,中国名牌 5 个,省名牌 58 个。高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达 19.3%,提高 11.3 个百分点。以现代商贸物流为重点的新兴服务业成为新亮点,促进了其他服务业的发展,极大增强了我市经济的辐射力和产业集聚功能。成功创建中国优秀旅游城市,旅游业成为经济发展的新亮点,总收入占生产总值的比重达到 5%,提高 2 个百分点。

(三) 改革开放向纵深推进,开放临沂、活力临沂逐步显现。以建立现代企业制度为目标,企业改革不断深化,公司制企业占比达到 95%以上,股份有限公司 65 家,境内外上市企业 11 家,居全省前列。民营经济增加值占比达到 70.5%,提高 23.5 个百分点。农村税费改革和粮食流通体制改革成效显著,城市管理体制、公益事业市场化运作取得新进展,政府机构、财政、投资、金融、医疗卫生和社会保障等各项改革迈出新步伐。2005 年进出口总额达到 18 亿美元,年均增长 37.6%,其中出口 12.8 亿美元,年均增长 42%;五年累计实际利用外资 10 亿美元(新口径),年均增长 61.5%。对外经济技术交流与合作不断扩大,对口支援、联合协作取得新进展。

(四)全面落实科学发展观,城镇面貌显著变化。科技自主创新能力不断提高,五年累计获得省级以上科技进步奖 106 项,申请国家专利 3391 件。教育事业全面发展,高中和普通高校在校生分别达到 23.7 万人和 4.41 万人。文体、卫生、人口与计划生育、老龄、妇女、儿童、环境保护、土地管理、民族宗教、民政、防震减灾、气象、广播电视、新闻出版、史志等各项社会事业全面发展。城市化进程明显加快,城镇化水平达到 40%,提高 10 个百分点。

“一河五片,组团发展”的临沂城建设快速推进,滨水生态城初步形成,重点实施了“硬化、绿化、美化、净化、亮化”工程,市容市貌焕然一新。

(五)投资拉动作用增强,重点项目和基础设施建设成效明显。固定资产投资大幅增加,2005 年全社会固定资产投资达到 703.4 亿元,年均增长 32.6%,五年累计投资 1985 亿元,是“九五”期间的 3 倍,其中,累计引进市外资金 560 亿元,年均增长 60%;投资过亿元的项目累计达到 550 个,完成投资 510 亿元,费县电厂、新时代药业、临沂大学(筹)、澳龙、鲁信、大型水库除险加固等重点项目建成或开工建设。乡道以上公路通车里程 8138 公里,其中,高速公路 282 公里;建设了胶新铁路临沂段,铁路营运里程达到 339 公里;机场通航能力逐步提高。固定和移动电话用户分别达到 236 万户和 204 万户,电力装机总容量达到 1630MW。

(六)人民生活水平显著提高,和谐社会建设迈出新步伐。着力推进“百万农户致富、千村帮扶、村村通硬化路、千村人畜饮水

解困和百村示范”工程,农村生产生活条件得到改善;社会保障体系进一步完善,就业和再就业工作取得新成效。2005年,农民人均纯收入3601元,城镇居民人均可支配收入9129元,分别比“九五”末增加1241元和3836元,年均增长8.8%和11.5%;五年新增城镇就业再就业30.6万人;五年累计实施安居工程250万平方米,城乡居民人均住房面积达到23.6平方米和27.7平方米,分别增加8.3平方米和2.7平方米。生态市建设迈出新步伐,人与自然更加和谐。民主法制建设进程加快,文明城市的创建和沂蒙精神晋京展、书圣文化节的成功举办,有力地推动了全市精神文明建设。

## 二、主要经验

“十五”的巨大成就,是市委、市政府团结带领全市人民,认真贯彻落实中央路线方针政策和省委、省政府战略部署,抢抓机遇、创新思路、求真务实、干事创业、奋力拼搏的结果。概括起来,主要有以下几方面的经验:

——以解放思想更新观念凝聚发展合力引领干事创业。五年来,市委、市政府始终把解放思想、更新观念作为推动经济社会发展的强大动力,不断强化机遇意识、开放意识、竞争意识、创新意识、法制意识和效率意识,坚持在解放思想中统一思想、与时俱进,在观念更新中排除干扰、冲破束缚,在干事创业中增进团结、凝聚力量,形成了聚精会神搞建设、一心一意谋发展的良好氛围。

——以求实创新科学决策理清发展思路指导经济发展。立足临沂实际,把握发展规律,做好结合文章,确立了以“五个转变提

升”、“六个构建”和建设“大临沂、新临沂”的发展目标和工作思路。抓住关键和重点,在突破制约经济社会发展的资金、建设用地、大项目等方面,科学运筹,适时决策,创造性地开展工作,为经济社会持续快速协调健康发展提供了有力保障。

——以优化环境构建发展平台聚集发展能量。坚持软硬环境一齐抓,大力推进“平安临沂”、“文明临沂”、“诚信临沂”和基础设施建设,大力发展园区经济,实施政府提速工程,营造团结奋进的人文环境、稳定和谐的社会环境、诚信法治的市场环境、务实高效的服务环境和积极向上的舆论环境,临沂的亲合力、影响力、知名度空前提高,形成了发展的最佳平台,使我市成为最具投资潜力的城市之一。

——以社会稳定保障经济发展促进社会和谐。把实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,使人民群众在改革发展中得到更多实惠。正确处理发展改革稳定的关系,强化社会治安综合治理,积极化解各种社会矛盾,妥善解决关系群众切身利益的热点难点问题,促进社会稳定,推进社会和谐发展。

### **三、存在的问题**

在充分肯定“十五”成就的同时,应当看到,我市经济社会中仍存有一些不容忽视的矛盾和问题,主要是:产业结构性矛盾仍较突出,粗放型增长方式还没有根本改变;企业自主创新能力不强,经济整体素质和效益偏低;投资总量少,缺乏支撑力强的大企业、

大项目；体制性障碍依然存在，应对经济全球化的能力较弱；城乡差距扩大，县域经济薄弱，社会事业发展相对滞后等等。对此，要高度重视，努力加以解决。

## 第二章 “十一五”总体思路 and 任务目标

### 一、发展环境分析

综合分析各方面因素，“十一五”期间，我市经济社会发展正处在战略转型的重要时期，各种矛盾交织，机遇挑战并存，既是难得的机遇期，又是严峻的竞争期，更是发展的跨越期。

经济全球化进程加快，科技进步日新月异，欧美、日韩等发达地区和国家产业快速转移；我国处于新一轮经济周期的上升阶段，科学发展观的确立，城市化步伐加快，资源配置市场化，长三角、珠三角经济区快速发展，苏北地区迅速崛起；省内以青岛为龙头的半岛城市群强力推进，区域竞争与合作明显增强。我市既面临区域经济快速发展的战略机遇，又面临竞争的巨大压力。

我市人均生产总值接近 1500 美元，城镇化水平达到 40%，城镇居民人均收入、城乡恩格尔系数突破 1000 美元和 0.5 的转折点，经济社会发展进入新的跨越期，同时，也是各种社会矛盾的突显期。全市上下要统一认识，保持清醒头脑，稳妥处理各种矛盾，立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，促进社会和谐，努力实现经济社会发展的新跨越。

## 二、指导思想和任务目标

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以党的十六届五中全会精神为指针,以科学发展观统领全局,深入贯彻落实省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路,围绕全面建设小康社会,积极推进工业化、城镇化、市场化和经济国际化,实现由农业大市向工业强市、传统商贸大市向现代物流强市、内向型经济大市向外向型经济强市、生态资源大市向生态园林城市、人口大市向人力资源强市的转变提升,着力构建和谐社会,促进经济又快又好发展和社会全面进步。

“十一五”的任务目标是:总量再翻番,人均过三千;打造现代商贸物流城、历史文化名城、滨水生态城、新兴旅游城市、交通运输枢纽城市、鲁南制造业基地和区域性金融中心,建设具有国际知名度的联结长三角、环渤海经济圈的新欧亚大陆桥东桥头堡特大中心城市,构建“富裕、平安、文明、生态、开放、活力”的大临沂、新临沂。

### 主要指标预期:

综合经济实力实现新跨越,生产总值在“十五”末比2000年翻一番的基础上再翻一番,达到2500亿元,年均增长15%;人均达到3000美元。地方财政收入122亿元,年均增长20%。

产业结构进一步优化,增长方式明显转变,三次产业结构调整为8:52:40,科技自主创新能力显著增强,高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到30%以上,单位生产总值能源消耗降

低 25%。

改革开放实现新突破,发展活力明显增强,民营经济占生产总值、税收的比重均达到 80%以上;进出口总额达到 45 亿美元,年均增长 20%;实际利用外商直接投资 6.6 亿美元,年均增长 20%。

和谐社会建设取得新成就,人民生活水平显著提高,城镇居民人均可支配收入 14000 元,年均增长 9%;农民人均纯收入 5800 元,年均增长 10%;人均受教育年限达到 10 年,每千人拥有卫生技术人员 2.6 人,城镇登记失业率控制在 5%以内,人口自然增长率控制在 7‰以内。

在此基础上,再经过十年的努力,到 2020 年生产总值达到 7000 亿元以上,人均达到 8000 美元左右,与全省同步基本实现现代化。

### 第三章 功能分区和产业布局

根据我市自然条件和产业基础,全市划分为“一中心、两条带、三片区”的主体功能区,对各功能区的产业进行规划布局,以明确各区域发展重点,促进国土资源合理有序开发,促进生产要素的合理流动与聚集,形成块状经济和产业集群,达到科学发展的目的。

#### 一、一中心

即兰山、罗庄、河东三区和临沂高新技术产业开发区、临沂经济开发区。该区要立足区位、基础设施和产业优势,重点发展食



品、建材、化工、机械、电子、纺织服装、医药等制造业和商贸物流、文化、旅游、金融等服务业,建成制造业先进、商贸物流业发达、基础设施完备、功能齐全配套的现代化综合经济区,成为全市发展的强大辐射带动源。

## 二、两条带

即南北沿河经济带和东西沿路经济带。两条经济带贯穿五县和市区,是“联结南北、沟通东西”的主要通道和发展的主体力量。

南北沿河经济带。以沂河干流和东红公路、胶新铁路为纵轴,包括沂水县、沂南县的中东部,纵贯中心区和郯城县。以中心区为界,该经济带分为南北两段。北段立足自然资源和产业优势,重点发展食品、生物工程、建材、机械及配件、电动车、电子元器件、纺织等制造业;充分利用温泉、溶洞等特色资源,发展以旅游为主的第三产业;作为连接青岛市的前沿区,要突出与半岛城市群的协作,在相互交流融合中加快发展。南段地势平坦,河网交错,资源丰富,制造业基础较好。重点发展农用化工、基础化工、特种纸制造和服装加工业;依托河网、马陵山古战场和银杏园林等资源,沟通与中心区和临沭县的河道观光线路,发展沿河生态文化旅游;利用琅琊草、杞柳、银杏等特色资源,发展工艺制品和银杏深加工;作为沟通苏北和承接长三角产业转移的前沿,引进新技术,发展高新技术产业,成为我市与长三角经济区的纽带。

东西沿路经济带。以兖石铁路和 327 国道、342 省道为横轴,包括平邑县、费县中南部,横穿中心区和莒南县大部。以中心区为

界,该经济带分为东西两段。西段拥有丰富的农特产品及矿产资源,要进一步调整种植业结构,发展中药材种植及特色农产品深加工;突出发展电力、医药、纺织、建材、家具制造、汽车配件、民爆器材、黄金及镁生产加工业。东段充分发挥近海临港和气候温润的优势,农业重点发展茶叶、花生、板栗等特色种植;工业重点发展食品加工、生物工程、磨具磨料、石雕石刻;发挥土地资源、劳动力和近港优势,加快与临近港口的协作对接,积极承接日韩、港台及其它地区的产业转移,以扩大开放为重点,优化环境,加快建设临港贸易加工区和仓储基地,使之成为我市对外开放的窗口。

### 三、三片区

以南北、东西两条经济带为轴,将我市划分为西北、西南和东南三大各具特色的经济区域。三片区经济的发展要体现特色,发挥优势,与其它功能区优势互补,错位发展。

西北生态经济区。以蒙山腹地为中心,包括蒙阴县全境和沂南县、沂水县西部以及费县、平邑县北部。该区山青水秀,生态良好,环境优美,干鲜果品量大质优,是临沂城重要的饮用水源地,也是拥有国家级森林、地质和矿山公园的著名旅游景区。围绕孟良崮战役遗址、大青山突围战遗址、天麻林场、塔山林场、龟蒙顶等景区,发展生态、文化和红色旅游。突出发展林果、畜牧及加工业。本着保护及永续利用的原则,合理开发蒙山资源,高度重视河流源头的水源涵养,严禁新建破坏环境的工程项目,杜绝重化工业、造纸等高污染项目,统筹规划建设城镇及旅游度假城,促进景区人口

转移,将其建成全国一流的休闲、度假、旅游胜地。

西南综合经济区。包括苍山县全境,费县、平邑县的南部和郯城县西部。该区土地肥沃,灌溉条件良好,农副土特产丰富,是本市重要的以粮食、蔬菜为主的主产区。要实行更加严格的土地保护政策,稳定耕地面积。发挥粮棉、蔬菜及特种农产品生产条件好的优势,大力发展生态、绿色和有机农业,将其建成供应长三角经济区的蔬菜和特色农产品生产基地;加快发展农副产品加工业,大力发展农贸物流,拓展海内外市场。开发与保护并重,积极发展建材及矿产加工业,建成贸工农一体化的综合经济区。

东南近海经济区。包括临沭县和莒南县南部。要发挥东接沿海、西连内陆的区位优势,以工业园区为载体,进一步做大做强农用化工、精细化工、机械制造、汽车零配件等产业;农业重点发展杞柳、茶叶、花生等特色农产品种植及加工业;旅游业要利用分沂入沭河道和沭河资源,沟通至临沂市区和郯城的水上通道,开发沿河旅游,形成滨水旅游景区;加快近海工贸区建设,将其建成我市与苏北沿海经济带的桥梁。

#### 第四章 产业结构调整与发展方向

以市场为导向,以科技进步为动力,以经济效益为核心,一产调优,二产调强,三产调大,形成优势明显、特色突出、市场竞争力强的产业格局。

## 一、第一产业

继续强化农业基础地位,在确保粮食安全的前提下,加快发展林果、蔬菜、牧草、中药材、花卉等经济作物,突出发展畜牧业,优化农业结构,大力推进产业化进程,提高综合生产能力,实现资源高效利用和农村经济协调发展。农、林、牧、渔结构调整调整为50:7:40:3,第一产业增加值达到200亿元,年均增长4%。

(一)加强基地建设,走规模化、标准化和现代化的路子。建设九大种植业、六大畜牧业、五大林业和两大渔业基地。

**种植业基地。**以沂河中下游平原为重点,建设包括350万亩优质小麦、80万亩优质水稻、150万亩优质玉米和20万亩优质小杂粮的600万亩优质粮食生产基地,稳定粮田面积,提高单产,确保粮食总产稳定在360万吨左右;以山地、丘陵为主,建设100万亩牧草种植基地;以莒南、沂水为重点,建设200万亩花生种植基地;以蒙阴、沂水等山区为重点,建设200万亩水果生产基地;以苍山、沂南、河东为重点,建设200万亩蔬菜、食用菌生产基地;以平邑、费县、蒙阴为重点,建设100万亩金银花等中药材种植基地;以莒南、临沭为重点,建设10万亩优质茶叶基地;以莒南、沂南、沂水为重点,建设25万亩黄烟种植基地;以莒南、沂水、沂南为重点,建设20万亩桑园基地。

**畜牧业基地。**稳定改良猪鸡养殖,加快发展牛羊等食草畜禽,突出发展奶牛养殖,形成规模化饲养。建设以三区九县城郊为重点的奶牛肉牛养殖基地,以莒南、临沭、罗庄、兰山为重点的优质三

元猪养殖基地,以蒙阴、沂水、平邑、费县为重点的肉羊养殖基地,以沂南、莒南、平邑、费县为重点的肉鸡养殖基地,以蒙阴、沂水为重点的肉兔、长毛兔养殖基地,以沂南、平邑为重点的养鸭基地。畜牧业产值占农业总产值的比重达到 40%以上。

**林业基地。**以沂沭河干支流沿岸为主,建设 150 万亩工业原料林基地;以莒南、费县、蒙阴为主,建设 100 万亩板栗生产基地;以临沭、郯城、河东为主,建设 30 万亩杞柳种植基地;以郯城为主,建设 30 万亩银杏种植基地;以三区、郯城、苍山、临沭为主,建设 20 万亩名优种苗花卉基地。

**渔业基地。**以苍山、平邑、沂水山区水库为主的网箱养鱼基地,以沂沭河两岸为主的池塘养鱼基地。养殖面积稳定在 45 万亩,水产品产量 12 万吨。

(二)以农业产业化为方向,培育壮大产业链和产业集群。围绕畜禽、蔬菜、果品和粮棉油的精深加工,重点发展九大产业链和产业集群。以金锣、宝珠等企业为龙头的肉制品加工产业链,以费县中谷等企业为龙头的植物油加工产业链,以盛能乳业为龙头的乳制品加工产业链,以鲁南制药等企业为龙头的中成药产业链,以河东大林、荣庆物流、鲁南蔬菜批发市场等企业为龙头的蔬菜加工销售产业链,以沂水鲁洲、莒南阜丰等企业为龙头的粮食加工产业链;以莒南、临沭为主的茶叶加工产业集群,以莒南、蒙阴、平邑为主的干鲜果品加工产业集群,以临沭、郯城、莒南、河东为主的草柳编制品出口产业集群。实施农产品品牌战略,大力推进农产品

质量提升、绿卡行动和有机农业示范工程,积极推行标准化生产,鼓励龙头企业创办无公害农产品、绿色食品、有机食品生产基地,提高产品竞争力。鼓励引导农民发展各类专业合作经济组织,提高农业的组织化程度。到“十一五”末,规模以上农业产业化龙头企业达到600家,年销售收入过亿元和过10亿元的龙头企业分别达到100家和10家,农户进入产业化经营领域的比例达到85%以上。

## 二、第二产业

以建设鲁南制造业基地为目标,坚持调整结构与膨胀规模并举,大力实施品牌战略,不断提高工业经济综合竞争力。第二产业增加值达到1300亿元,年均增长15%;全部工业增加值1160亿元,其中规模以上工业增加值850亿元。

(一)工业。坚持走新型工业化道路,以高新技术产业为先导,以提高自主创新能力为支撑,根据国家产业政策,立足临沂工业发展实际,在充分发挥市场机制作用的基础上,加强政府引导和调控,突出抓好“三个一批”,大力发展市场前景好、技术含量高、消耗污染少的产业,调整优化结构,提高竞争力。

**1、制造业。**重点抓好机械、建材、食品、木业、医药、化工、纺织服装七大支柱产业,全力打造具有全国影响力的食品、机械及零部件、复合肥、绿色燃料、新型建材、制药等九大基地。

——食品工业。粮油深加工,重点发展大豆蛋白、大豆多肽、花生蛋白粉、蛋白饮料和玉米淀粉等产品,加快现代生物技术食品工业中的应用,大力发展保健食品和功能食品。肉禽加工,重点

发展高温火腿肠、低温肉制品和畜禽类动物器官的综合利用。果蔬加工,重点发展FD蔬菜、冷冻蔬菜、浓缩果汁、果浆、牛蒡制品。重点搞好新程金锣肉制品公司大豆多肽和猪骨素、银麦啤酒公司浓缩果汁等项目建设。以金锣集团、华盛江泉、三维油脂青援食品、鲁洲食品、银麦啤酒、大林食品、盛能乳业等龙头企业为依托,打造食品生产基地。食品工业总产值达到740亿元。

——机械工业。以临工机械、常林集团、蒙凌机械为依托,扩大装载机生产能力和品种,开发生产振动式压路机、新型挖掘机等七大系列产品,综合产量达到3万台,建成全省实力最强、品种最多的工程机械生产基地。以华盛中天为依托,大力发展高精尖小型汽油机,形成规模化、系列化,力争小型通用机械、园林机械、植保机械生产能力达到400万台,建成全国最大的小型动力及园林机械生产基地。以常林集团、平邑临工桥箱、沂水液压器件、沂蒙轴承、凯利摩擦材料、第三汽车配件厂为依托,重点搞好第三汽车配件厂年产20万台汽车电动转向器、常林集团年产12万吨精密汽车铸件、平邑临工桥箱6万台MYA汽车变速器等项目建设,打造汽车及工程机械零部件生产基地。机械工业产值达到420亿元。

——化学工业。重点发展煤化工、盐化工和硫磷化工产品链,加快发展精细化工、生物化工产品,努力扩大复合肥、尿素、离子膜烧碱、聚氯乙烯等产品的生产规模;积极引进技术和资金,发展子午线轮胎、涂料等适销对路产品的生产,培育新的增长点。化肥行业,依托恒通化工、红日阿康、中化肥业等企业,推进金沂蒙、

施可丰等高氮复合肥项目建设,力争复合肥生产能力达到1000万吨,强化全国最大复合肥生产基地地位。加快久泰化工年产100万吨二甲醚项目建设,建成绿色燃料生产基地。化学工业产值达到300亿元,其中复合肥业产值138亿元。

——建材工业。充分利用石灰岩、石英砂岩、石膏、花岗岩等资源优势,加快技术改造步伐,优化产品结构,打造建材生产基地。重点发展新型干法回转窑水泥、优质玻璃、纸面石膏板、建筑陶瓷、新型墙体材料等高档新型建材。推进费县沂龙、平邑宗恩日产5000吨新型干法熟料水泥项目建设;开工建设沂南日产600吨优质浮法玻璃项目;重点搞好苍山金兰矿业年产2000万平方米、冠鲁集团5000万平方米纸面石膏板、山东晨翔10万吨石膏板护面纸等新型建材项目。充分发挥我市建筑陶瓷行业的产业集群优势,加大技术改造力度,搞好新产品研发,不断调整优化产品结构,努力扩大市场份额,使之成为我市建材基地的重要组成部分。建材工业产值达到400亿元,其中新型建材产值245亿元。

——木材加工业。充分发挥我市木材加工业基础好、群体规模大、市场辐射广的优势,引导企业由初加工、粗加工产品向深加工、精加工的高档板材和家具生产转移,提高产品档次和附加值,增强企业竞争力。建设东维木业年产30万立方米高档板材、新麒新木业20万立方米型材、临沂蓝图家具公司年产10万件高档家具项目,配套发展木工机械、制胶、包装等行业。木材加工业产值达到300亿元。



——医药工业。利用我市医药原料资源丰富的优势,搞好技术创新,积极开发具有自主知识产权的医药产品,大力发展生物制药。采用先进的提纯和制剂技术,推进中药现代化,不断扩大规模。以鲁南制药、新时代药业、罗欣药业、莒南制药、大陆药业、翔宇药业等骨干企业为依托,打造医药生产基地。医药工业产值达到200亿元。

——纺织服装工业。支持企业走品牌发展之路,不断提高产品加工深度和附加值,全面提升整体竞争力。以新光纺织、蒙阴棉纺、雅美纺织为依托,大力发展精梳纱、高档面料和特种纤维。以真情集团、国人西服等企业为依托,发展西服、休闲装、时装、牛仔服、运动装和功能性内衣等产品。搞好迪尚服装加工区、费县正义纺织集团年产5000万米中高档棉涤布、蒙阴宏大纺织有限公司年产120万米兔绒面料、真情集团年产700万件功能性内衣等重点项目建设。纺织服装工业产值达到260亿元。

——其他工业。加大对造纸、日用陶瓷、皮革、制鞋、五金等传统产业的技术改造,以市场为导向,调整优化产品结构,努力提高产品的技术含量和附加值,重点打造陶瓷、小五金、制鞋等产业聚集带。

**2、电力工业。**优化发展燃煤火电,鼓励发展风力、生物质能和太阳能等再生能源发电,规范发展热电和综合利用电厂,严禁发展纯凝小火电。力争国电费县电厂一期 $2 \times 600\text{MW}$ 机组、二期 $2 \times 1000\text{MW}$ 机组建成投产;搞好临沂发电公司 $2 \times 330\text{MW}$ 机组、武汉(临

沂)凯迪电力公司 2×12MW 生物质能发电等重点项目建设。新增装机容量 4400MW 以上,装机总容量达到 6000MW。

**3、采掘业。**统筹规划,合理开发,加大对优势矿产资源的保护与利用,促进我市采掘业健康发展。建设沂南石英砂岩基地,平邑、蒙阴石材基地,苍山、平邑石膏基地,搞好莒南白云岩、苍山铁矿、平邑金矿、费县镁矿开发利用。采掘业产值年均增长 35%。

(二)建筑业。按照规划设计高起点、建筑安装高质量、装饰装修高水平的要求,促进建筑业更快更好地发展,使之成为支柱产业。以天元集团、鲁班集团等资产规模大、技术水平高的骨干企业为龙头,推广应用新技术、新工艺、新材料、新装备,打造“沂蒙建筑”品牌,提高市场竞争力,拓展国内外市场。加强建筑市场监督管理,形成开放统一、竞争有序的建筑市场体系。建筑业增加值达到 140 亿元。

### 三、第三产业

以现代商贸物流、旅游、金融、房地产、信息和文化等产业为重点,在改造提升传统服务业的同时,加快发展新兴和现代服务业,努力提高第三产业的比重。第三产业增加值达到 1000 亿元,年均增长 17%。

(一)现代商贸物流业。以发展现代物流为重点,带动传统商贸流通业的改造提升。建设以澳龙、香江等为主体的辐射全国的综合现代物流园区,以鲁信、立晨为龙头的国际性、专业化现代物流园区,形成以两大物流园区为依托的现代物流业发展格局。以连

锁经营、物流配送、便民超市为重点,推进现代商贸流通体系建设。推广莒南县“十百千工程”经验,加快建设覆盖全市的县、乡、村三级便民超市网络。到2010年,客、货运周转量分别达到68亿公里和168亿吨公里。

(二)旅游业。立足蒙山沂水、红色旅游和历史文化资源优势,整合旅游资源,加大旅游基础设施和配套服务设施建设力度,创新管理体制,做好绿色沂蒙、红色风情、文韬武略、地质奇观四篇文章,打造“沂蒙山”旅游品牌。搞好以沂蒙山为代表的自然风光和沂蒙石林、溶洞、矿山公园为代表的自然、人文景点建设,把沂蒙山景区建成国内外闻名的生态、观光、休闲、度假旅游区;开发沂沭河水道旅游,加强水生物资源保护,保持生态平衡,维护滨河文物古迹,形成人文与自然景观相结合的滨河旅游度假带。围绕孟良崮战役遗址、华东革命烈士陵园、八路军115师司令部旧址暨省政府成立纪念地、“沂蒙山小调”诞生地、华东“小延安”、滨海区革命纪念地等红色旅游景点,搞好重点项目的规划建设,将沂蒙山红色旅游区建成全国十大红色旅游基地之一。开发保护历史文化遗迹、古树名木,挖掘传统文化遗产等旅游资源,搞好临沂汉墓竹简博物馆、临沂汉画像石博物馆、羲之文化园、孔明文化旅游区等文化旅游景点建设,新建临沂市博物馆、小皇山古墓遗址公园、沂蒙精神展览馆等文化旅游景点;开发孝文化旅游,重点搞好孝友祠、王祥卧冰处的保护及建设,不断丰富旅游的文化内涵,建成以东夷远古文化、汉晋文化与现代文化相融合,书画艺术、文韬

武略和孝悌文化为特色的全国著名文化旅游城市。围绕“观光、休闲、度假、购物”四大旅游主题,依托我市农副产品和工艺品等资源,积极开发具有沂蒙特色的旅游商品,丰富旅游内容,增加旅游收入,力争旅游总收入占生产总值的比重达到10%以上,将旅游业培育建设成为我市国民经济的主导产业。

(三)金融业。积极引进股份制银行、外资银行或其他形式的非国有商业银行,支持地方商业银行与国内外银行的业务协作和股权合作,继续推进农村信用社的改革试点工作,鼓励社会资本参股入股,做大做强地方商业银行,提高核心竞争力。积极培育和完善的货币、期货、证券、产权和信托市场,大力发展保险、票据、典当和担保等业务,建设多元化金融市场服务体系。加快金融创新,提高金融产业的综合竞争力,把临沂建成金融业较为发达的区域性金融中心。各项存款余额达到1830亿元,贷款余额1370亿元,年均分别增长15%。

(四)房地产业。抓住城市化加速推进的机遇,大力发展房地产业。坚持新区建设与旧城改造相结合,调整住房供应结构,增加面向工薪阶层和低收入群体的普通商品房、经济适用房和廉租房供应。加强房地产市场运行监测,规范房地产市场,完善住房产权制度,搞活住房二级市场。搞好配套建设,形成设施完善、环境优美、管理规范、各具特色的现代化居住区。房地产业占第三产业的比重达到10%以上。

(五)信息服务业。以电信、广播电视、联通、移动等传输网

络为基础,加大信息技术、信息资源开发力度,大力推进国民经济和社会信息化进程。引导鼓励企业利用信息资源和现代信息技术,促进传统产业的优化升级,提高工业生产的智能化、自动化、网络化水平。完善市级农业信息平台,健全县级信息网站,为农民和农业生产提供及时准确的信息服务。积极推进社会公共服务信息化,拓宽信息服务领域,完善信息咨询服务体系,加强信息人才队伍建设,全面提高信息服务的质量和水平。

(六)文化产业。大力发展文化产业,把临沂的文化优势转化为经济优势,培植新的经济增长点。根据文化产业发展规律和趋势,研究制定发展规划,明确发展的方向和重点。大力实施“精品工程”,着力培养著作者群,创作一批在全国有影响的文学、艺术作品,努力繁荣新闻出版、广播电视、文学艺术,不断丰富人民群众精神文化生活。积极推进文化体制改革,理顺管理体制,进一步解放和发展文化生产力。进一步完善文化产业政策,建立多元化的投入机制,促进各类文化产业同商贸、旅游、会展等行业联动发展。重点培育和发展一批实力雄厚、具有较强竞争力和影响力的骨干文化企业,组建临沂日报报业集团,做大做强临沂报业,使之成为全市文化产业的新亮点。

(七)其他服务业。重点发展面向社区居民的家政家教、医疗保健、物业管理、保安保洁、绿化美化、文化娱乐等便民利民服务,制定完善社区服务业的各项规章制度和服务标准,规范价格、收费行为,使社区服务业尽快走上标准化、正规化轨道。大力发展

法律、科技、会计、公证、职业介绍等中介服务业,加强行业自律,清理整顿市场秩序,逐步健全完善从业人员和机构准入制度,全面提高中介服务水平。

## 第五章 基础设施建设

坚持“统筹规划、适度超前、优先发展”的原则,进一步提高规划、设计和建设水平,为国民经济持续快速发展和社会全面进步提供强有力的支撑和保障。

### 一、交通设施

按照“强化骨架、兴建新线、改造干线、配套支线”的思路,加快完善公路、铁路、民航综合交通运输体系,建成以铁路、高速公路为骨架,以干线公路为依托,布局协调、衔接顺畅、优势互补的全国交通运输主枢纽城市。

——公路。依托京沪、日东高速公路及国道省道,新建青莱、长深、枣岚三条高速公路,形成以“二纵三横七放射”为主骨架的公路网。加大投入,搞好县际公路规划建设,形成方便快捷的县际公路交通环线。新建高速公路 366 公里,新建改造国省道 601 公里、县乡公路 1450 公里,公路总里程达到 9000 公里。

——铁路。实施荷兗日铁路电气化改造,开工临沂至枣庄、沂水至青州、平邑至东都三条铁路,新建铁路 116 公里。

——航空。完成机场搬迁。以打造一流物流航空港为目标,搞

好新机场建设。积极开辟国内外航线,争取开通至韩国、日本和俄罗斯等国际航线,使国内外航线达到 40 余条,旅客吞吐量达到 40 万人次,货邮吞吐量达到 6000 吨。

## 二、水利工程

以水库除险加固、平原洼地除涝、大型灌区节水改造为重点,搞好水利基础设施建设,推进水资源的合理开发和高效利用,保障经济社会的可持续发展。加快水利枢纽和调水工程建设,重点搞好刘家道口水利枢纽、沂方河角沂、幸福河等 20 座拦河闸坝工程建设,做好双堃水库控制性枢纽工程的前期工作,争取早日开工建设,不断增加水资源控制供给能力。加强防洪和除涝工程建设,完成重点中小型水库除险加固、临郯苍平原除涝、临沂城防洪、沂沭河治理和分沂入沭工程,主要河流达到 50 年一遇防洪标准,重点河段达到或超过 100 年一遇防洪标准。继续搞好跋山、唐村、陡山等灌区的节水改造,建成兰山、沂水、平邑等 8 个节水灌溉工程。新增有效灌溉面积 50 万亩、节水灌溉面积 200 万亩。

## 三、电网建设

继续加强城乡电网建设与改造,完成 500 千伏沂蒙站 2 号主变扩建,新建 500 千伏沂蒙站至费县站单回线和同塔站至兰山站双回线,扩建新建 220 千伏变电站 12 座,110 千伏变电站 24 座,在市域形成电网结构合理、供电能力强、供电可靠性高的输变电主网架。

## 四、信息基础设施

以建成具有国内先进水平、功能完备的信息基础设施为目标,

重点加强光纤网、卫星通信和无线移动通信干线网建设。鼓励社会力量以多种方式从事各种宽带介入网的建设,实现信息服务的宽带化、个性化、智能化。加强通信网、计算机网和有线电视网的相互融合,逐步普及数字电视广播业务,形成覆盖全市的共享型、集约化信息网络体系。固定电话普及率达到40%,移动电话普及率45%以上,因特网用户数50万户,广播电视人口覆盖率99%以上。

## 五、城市基础设施

完善城市基础设施建设,为经济持续快速发展和社会全面进步提供强有力的支撑和保障。

——交通。完善城市道路网络,建设中心城区环城干道及与公路干线的互通立交工程,形成立体畅通的城市交通体系。优先发展公共交通,优化城市道路网络与公交线路网点,建立快捷灵敏高效的车辆调度系统和安全救援保障系统,方便城市居民出行。调整优化中心城区现有公交线路,新增线路10条,线路总长度达到300公里,其中市区200公里。

——供气。加快城市燃气设施建设,逐步提高管道燃气覆盖面。规划新建河东、罗庄及各县城13个天然气门站,积极推进城市天然气利用工程建设,天然气气化率达到60%以上。

——供热。积极发展热电联产,搞好城市集中供热热源和管网的规划建设,完成临沂中心城区供热主干网工程及各县城城区供热管网工程,城区集中供热普及率达到70%以上。



——供水。合理配置资源,调整用水结构,改变单一水源供水状况。进一步加快水源工程建设,完成临沂城二期 30 万吨/日引水工程,新建南坊、河东、罗庄及各县城 13 座水厂。加快城市供水管网改造建设步伐,降低漏耗,提高城市供水能力。

——排水。完善城市排水管道网络,加快生产生活废水收集配套管网建设,逐步实现雨污分流。完成市污水处理厂二期工程,新建南坊、河东、经济开发区和费县、蒙阴等 7 座污水处理厂,扩建沂水、莒南污水处理厂。强化城区河流治理,加大污染整治力度,保持河道畅通清洁,为居民提供良好的环境。市区污水管道总长度达到 250 公里,排水管沟 270 公里,污水处理能力达到 41 万吨/日。

## 第六章 城镇化与新农村建设

### 一、构建布局合理的城镇发展格局

强化一个中心,突出发展两个卫星城,加快建设七个次中心城市,协调发展“两沿”城镇带和中小城镇,形成大中小配套、功能特点突出、结构布局合理的区域一体化城镇发展格局。城镇化水平达到 48%。

——重点发展中心城市。按照人与自然和谐发展的原则,布局充分体现滨水环境,创造独具特色的整体城市空间形态。加强新区建设,改造提升老城区,促进各区统筹协调发展,实现城市功能、人口、产业及各项建设的合理布局。扩大中心城市的影响辐射范围,

使之在区域经济格局中占据更重要的地位,成为新欧亚大陆桥东桥头堡特大中心城市。建成区人口达到 150 万人以上,2020 年达到 200—300 万人。

——突出发展卫星城市。临沭、费县县城靠近临沂中心城区,随着临沂经济开发区的扩展、南坊新区的加快建设和费县与市区间沿 327 国道经济带的加速形成,特别是全省“十一五”总体规划把临沂确定为重点发展的都市圈,我市城市规模将不断扩大,两县县城与市中心的经济联系更加紧密,具备了建设卫星城的基础条件。要加快完善交通和相关基础设施建设,促进沿路沿河经济带的快速发展,尽快形成半小时都市圈。临沭和费县要进一步加快城镇化步伐,吸纳更多农村劳动力向县城转移,使城区人口分别达到 20 万、30 万人,在规划建设上不断向临沂城区方向扩展,配套发展相关产业,形成与中心城区优势互补、联系紧密的都市经济体系。

——加快建设次中心城市。着力发展沂水、郯城、莒南、平邑、苍山、蒙阴、沂南等七个次中心城市,加快膨胀县城规模,带动县域城镇化快速发展。沂水县建成以食品加工、机械制造及旅游为主、城区人口 40 万以上的工贸旅游型城市;郯城县建成以化工、农产品深加工为主、城区人口 30 万以上的综合型中等城市;平邑县建成以建材和农产品加工贸易为主、城区人口 30 万以上的工贸旅游型中等城市;莒南县建成以出口产品加工仓储为主、城市人口 25 万以上的外向型中等城市;苍山县建成以绿色农产品、矿产生产加工为主、物流发达、城区人口 35 万以上的工贸型中等城

市;蒙阴县建成以旅游、轻纺和农副产品加工为主、城区人口 25 万以上的旅游型中等城市;沂南县建成以机电、建材和旅游业为主、城区人口 25 万人以上的工贸旅游型中等城市。

——协调发展“两沿”城镇带。沿河城镇带:依托沂河、沭河、汶河,加快“四河八岸”开发建设,搞好探沂、大庄、马头和地方等沿河重点中心镇建设,结合产业布局,发展各具特色的小城镇。沿路城镇带:进一步加强由南北向的胶新铁路、京沪高速、长深高速构成的综合运输通道和由东西向的兖石铁路、日东高速、枣岚高速共同组成的综合运输通道所构成的“十字”型城镇带的规划布局,搞好汤头、向城、坪上、马站、上冶、垛庄、高峰头、青驼等沿路重点中心镇建设。通过实施“两沿”城镇战略,加快发展 30 个左右的重点中心镇,搞好基础设施建设,促进产业和人口聚集,重点中心镇人口达到 3-5 万人,使沿河沿路城镇网络体系成为我市城镇化和经济快速发展的有力支撑。

——大力发展中小城镇。按照“布局合理、结构协调、功能完善、规模适度”的原则,突出重点,分类指导,集约发展。强化产业支撑,提高规模效益,发展一批重点镇。依托产业加工区、旅游景区、商品集散地和交通枢纽,培育一批各具特色的中小城镇。搞好中小城镇道路、通讯、供水、供电、垃圾处理等基础设施建设,完善金融、文化、卫生、娱乐等配套服务体系,改善中小城镇的发展环境和支撑条件。

## 二、城乡统筹与新农村建设

实行工业反哺农业、城市支持农村,建立和完善城乡统筹的政策体系,推进社会主义新农村建设,壮大县域经济,构建城乡统筹的乡村发展格局。

(一)大力推进社会主义新农村建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,编制新农村建设规划,以农业生产企业化、农村建设城镇化、农民居住生活社区化为目标,加大农村基础设施投入,强化政府对农村的公共服务,扎实推进社会主义新农村建设。

——**推进农业生产企业化**。以市场化、规模化、企业化为方向,创新农业生产经营机制,提高农业生产组织化程度。以农村专业经济合作组织或大企业为龙头,按照“公司+合作组织+基地+农户”的生产经营模式,推进农业生产企业化。依法稳步推进土地流转,努力提高农业机械化水平,实现农业生产集约化、标准化和规模化。到2010年,建设农业标准化生产基地500万亩,农业机械化综合水平达到70%。建立健全农业服务信息网络,大力发展农产品营销中介机构,搭建农业、农民与市场对接的桥梁,及时为广大农民提供产前、产中和产后服务。以发展工业的理念抓农业,加大农业招商引资力度,吸引更多的资金开发农业,加快农业产业化进程,为加快社会主义新农村建设奠定坚实的物质基础。

——**推进农村建设城镇化**。按照布局合理、集约用地、方便生产生活的原则,搞好乡村建设规划。以城镇建设的理念,加快完善农村基础设施,重点加大对农村道路、人畜吃水、农田水利、信

息、能源、教育、医疗卫生、文化娱乐等基础设施投入,进一步改善农村生产生活条件,提高农村公共服务水平。到 2010 年,饮用自来水的村庄达到 85%以上,实现村村通硬化路、通有线电视,村村有医疗卫生室(所)和文体娱乐场所,学校无危房。

——**推进农民居住生活社区化。**根据乡村建设规划,依照城市社区建设模式,以布局合理、设施配套、村容整洁、体现特色为目标,充分尊重农民意愿,稳步推进村庄合并和改造建设。借鉴刘团村、沈泉庄等发展模式,通过村企合一,以壮大经济实力带动农村社区发展;鼓励有条件的农村,通过村庄联合、整合,科学规划,引入外力,以加快开发带动农村社区发展;支持城郊农村加快旧村改造,集约利用土地,以城镇新区建设带动农村社区发展,走新农村建设多元化发展道路。力争到 2010 年,大中城市和重点中心镇城乡结合部的农村实现农民居住生活社区化。

——**推进农村新风貌建设。**实施农民教育培训工程,依托产业发展对农民进行实用技术培训,面向市场进行职业技能培训。引导教育农民遵纪守法、崇尚科学、提高素养,培养既有较高道德素质、又有一定专业技能、文明守法的新型农民。整治农村环境,以改水、改路、改厕、改灶为重点,美化净化环境,彻底改变村容村貌。扎实开展文明村镇创建活动,改变农村长期以来形成的俗风陋习,倡导健康、文明、科学的生活方式,创造安居乐业、物质文化生活丰富多彩、人与人和谐相处的良好环境,力争全市 80%的村镇基本达到文明村镇标准。

(二) 做大做强县域经济。围绕农民增收、工业增效、财政增长,以县域特色经济为依托,城镇化为载体,改革开放和体制创新为动力,加快县域经济发展。突出区位、资源和产业优势,形成各具特色的区域经济。积极扩大财源建设,增强“造血”功能,发挥财政资金的导向作用,吸引各方面资金聚集,培植壮大骨干企业、支柱产业。完善市对县、县对乡镇的扶持政策,调动县乡加快发展的积极性,鼓励经济强县进入全省 30 强。贯彻落实省市对欠发达县的扶持政策,加强与对口帮扶单位的联系合作,推动 5 个欠发达县经济快速增长,主要经济指标高于全市平均增长幅度,尽快走出欠发达县行列。

(三) 建立健全城乡统筹的政策体系。通过采取城乡统筹政策,充分调动城乡经济主体的积极性和创造性,促进城乡协调发展。完善城乡统筹的户籍制度和以身份证管理为核心的人口管理制度,推进城乡人口的合理流动,以居住地划分城镇居民和农村居民,以职业划分农业人口和非农业人口,使户籍登记能够准确反映公民的居住和职业状况。建立城乡统筹的就业制度,实行城乡统一的就业、失业登记管理,使农村居民在城镇就业落户后,在住房、社会保障、医疗卫生和子女入托入学等方面享受与当地城镇居民同等待遇,严禁拖欠、克扣农民工工资。健全完善城乡统筹的养老、失业、医疗等社会福利保障和教育制度,逐步消除农村劳动力在获得教育、技能培训、健康等人力资本投资方面与城市劳动力的差别。建立城乡统筹的财政制度,扩大公共财政支出覆盖范围,加大对农

村财政转移支付力度,新增的教育、卫生、文化等事业经费应重点用于农村,逐步缩小城乡社会群体享有公共服务的差别。

## 第七章 科教兴市和人才强市

把科技教育和人才建设摆在突出位置,深入实施“科教兴市”和“人才强市”战略,为经济发展提供科技支撑和智力支持。

### 一、积极推进科技进步

不断完善政府引导、企业主导、产学研相结合的科技创新体系,建立健全科技创新服务体系,加大科学普及工作力度,优化科技发展环境,努力增强自主创新能力,加快科技成果转化。

(一)完善以企业为主体的科技创新体系,增强自主创新能力。进一步确立企业科技创新的主体地位,以集成创新、引进消化吸收再创新为重点,支持企业通过产学研联合,建立技术开发中心、工程研究中心、博士后工作站和技术研发中心,鼓励大企业与科研机构联合协作,提高研发能力。扶持有发展潜力的科技型中小企业,使其成为科技创新的生力军。在机械电子、生物技术及制药、化工、动物基因胚胎工程、农产品精深加工和生态农业等领域,建立省级以上工程技术研究中心和重点实验室 20 个。

(二)建立完善以科技成果转化为重点的科技服务体系。采取以产权关系为纽带、以技术和管理要素为支撑的紧密合作模式,建立企业与高等院校、科研院所技术成果产业化的对接转化平台。

完善提升技术市场,加强中试基地、行业技术开发基地、高新技术开发区建设,加快发展面向中小企业的生产力促进中心、科技信息网、科技创新服务中心和科技创业园,构建科技成果转化服务平台。鼓励支持中小科研机构发展成为各类科技中介服务组织,为加速科技成果转化提供服务。

(三)完善促进科技创新的机制和政策,增强科技对经济发展的引领带动作用。通过完善税收、投融资等政策措施,利用市场机制,提高企业技术开发投入的积极性。加大政府科技投入,扶持和引导企业开展重大应用技术研究。加强知识产权保护,促进技术创新。力争全社会研发经费占生产总值的比重达到1%以上。

(四)大力发展高新技术产业。积极培育壮大高新技术产业规模,以电子信息、光机电一体化、生物技术及制药、新材料、新能源、环保节能产品为重点,培植一批高新技术产业,发展一批具有较强竞争力的骨干企业和民营企业,形成高新技术产业群。新发展省级以上高新技术企业200家,高新技术产业产值达到1000亿元以上。

## 二、构建国民教育和全民终身教育体系

贯彻教育优先发展方针,加快教育资源建设与整合,促进各级各类教育全面协调健康发展,全面提高劳动者素质和公民科学文化素养。

(一)基础教育。继续巩固“两基”成果,逐步提高水平和质量。强化义务教育的政府保障责任,确保义务教育经费足额支付。巩固



完善以县级政府为主的农村义务教育管理体制,完善农村中小学投入保障机制,全面实现农村免费义务教育;完成农村中小学布局调整,合理配置教育资源。根据城市社区建设规划,合理布局设置城区中小学,使进城务工农民子女接受同等水平教育。强化教育资源投入,力争建成10所国家级示范性高中。逐步完善以社区为基础的学前教育,支持发展特殊教育,依法保障残疾适龄人口受教育的权利。加大对义务教育阶段城乡贫困家庭学生的救济力度。改革教学模式和学校考试评价制度,加强高素质教师队伍建设,全面推进素质教育。适龄儿童入学率和初中入学率均达到100%,初中毕业生升入高中阶段的比例达到90%。

(二)高等教育。以培养高层次、专业化人才为目标,以提高质量和优化结构为重点,加快临沂大学(筹)建设步伐,完善教学设施和重点学科建设,提高科研和教学水平,力争成为在国内有一定影响的综合性大学。鼓励发展民办高等教育,积极吸引国内外著名高校来我市投资办学或建立分校。适应就业结构变化,调整优化人才培养的层次结构和专业结构,稳步提高高等教育大众化水平。

(三)职业教育。以加快培养高技能、实用型人才和高素质劳动者为目标,推进职业教育体制改革,优化教育资源,以政府投入为引导多渠道加大投入,集中力量建设一批特色鲜明的职业院校。积极筹建临沂职业技术学院和高级技术学校,建设30处条件完善、设施齐全、适应中高级应用型技术人才培养需要的实训基地。各类职业技术教育在校生达到18万人,占高中阶段在校生总数的

45%，24所职业技术学校达到国家级重点学校标准。

(四)成人和继续教育。以培养高素质公民为目标，进一步完善成人教育培训网络。积极发展多样化的高中后和大学后继续教育，大力发展现代远程教育。加快建立开放式、多样化的终身教育体系，推进建立学习型社会。

(五)教育改革。改革过于集中的政府办学体制，明确各级政府提供公共教育服务的职责和重点。落实《民办教育促进法》，放宽准入条件，加强规范监管，鼓励发展民办教育。严格规范各类学校招生和收费制度。逐步形成义务教育由政府负责，高中阶段教育以政府投入为主，高等教育以社会投入为主，政府和社会资助困难学生的教育投入机制。

### 三、大力实施人才强市战略

牢固树立人才是第一战略资源的观念，全面实施人才强市战略，大力培养、积极引进、合理使用各类人才。

(一)人才队伍建设。充分发挥各级党校和各级培训机构的作用，完善出国和高校培训机制，加强公务员队伍培训，加快建设一支精干、高效、廉洁、勤政的党政管理人才队伍。大力实施企业家素质提升工程，加快培养熟悉市场、精于管理、善于开拓的现代企业经营管理人才。加强学科带头人、中青年学术骨干和技术骨干人才培养，实施“123”工程，力争实现有10名在国内、20名在省内科技界具有领先水平的高级专家，300名市学科带头人和拔尖人才的目标。实施高级技能人才培养工程，加强高素质熟练技术工

人队伍建设。广泛开展“创建学习型企业,争当知识化职工”活动,积极组织技术比武等各种形式的劳动竞赛,普遍提高技工技能水平。实施县乡村实用人才和农民教育培训工程,提高农民素质。全市专业技术人员总量达到40万人,高技能人才达到5万人,农村实用人才达到40万人。

(二)人才引进。组织实施以高层次人才为重点的“聚才工程”,大力吸引我市经济建设需要人才。积极创新人才引进方式,按照“不求所有、但求所用”的原则,吸引国内外各类优秀人才采取各种方式来我市从事项目承包、学术交流、技术咨询或其他专业服务,吸引国内外高层次人才、高尖端技术人才来我市工作,吸引拥有自主知识产权的专利发明者和高科技人才来我市创业,吸引学有所成的海外留学归国人员来临沂发展。

(三)营造集聚人才的良好环境。落实有关人才引进和使用的各项优惠政策和措施,创新体制机制,改革分配制度,加强载体建设,优化鼓励人才创业和发挥聪明才智的社会环境,营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚社会氛围。

## 第八章 节约型社会和生态市建设

全面落实节约资源和保护环境基本国策,以资源节约利用和生态良性循环为目标,积极推进经济增长方式转变,促进经济与人口、资源、环境协调发展,建设资源节约型和环境友好型社会。

## 一、节约型社会建设

以节约资源和提高利用效率为核心,搞好节能、节水、节地、节材、资源综合利用,加快发展循环经济,综合运用经济、法律、行政、科技等手段,建立节约型生产、消费和城市建设模式。

(一)节能。抓好重点企业节能示范工程,高度重视化工、建材、电力等高耗能行业的节能,明确降耗目标和措施,严格执行产品能耗标准,坚决淘汰消耗高、污染重、技术落后的工艺和产品,积极推广有利于能源节约的先进技术、装备和工艺。全面推进余热余压利用、节能建筑和绿色照明。优化能源消费结构,大力推广绿色清洁燃料,鼓励支持开发利用太阳能、生物质能、农村沼气等可再生能源。在全社会推广节能产品和节能器具,最大限度地节约和高效利用各类能源。

(二)节地。按照控制总量、优化存量、集约利用的要求,严格实施土地利用总体规划和年度计划,统筹安排各类建设和生产用地,严格保护耕地,严禁乱圈、乱占土地。鼓励农村人口向城镇、城市居民向社区、工业项目向园区集中,通过调整置换,盘活存量土地。按照国家建设用地定额标准,提高投资强度。完善土地使用市场准入制度,严格执行土地供应政策,经营性用地全面推行招标、拍卖、挂牌出让制度,非经营性用地要建立公开供地机制,使有限的土地资源发挥最大的效益。合理开发土地后备资源,搞好土地整理复垦,确保耕地总量动态平衡。五年新增造地 48 万亩。

(三)节水。搞好水利工程建设,最大限度地利用地表水。加强

地下水开发利用管理,控制开发强度,逐步关闭城市供水管网覆盖范围内的自备井。统筹安排城市用水、农业用水和生态用水,加快城市污水再生利用设施建设,加大中水回用力度,在有关行业和场所强制使用中水。积极采用先进生产技术和工艺,大力提高水资源重复利用率。加快发展滴灌、微灌和喷灌等节水农业和旱作农业。限制和禁止高耗水项目建设,降低水资源需求量。实行分类水价制度,强化价格杠杆调节作用,严格用水总量控制和定额管理。城市回用水利用率达到 30%以上,工业用水重复利用率达到 85%以上。

(四)节材。加强重点行业原材料消耗管理,广泛使用再生材料,提高原材料利用率。保护和高效开发利用矿产资源,适度控制矿权审批总量和开发总量,开展矿产资源开发秩序专项整治,推行采矿权拍卖制度。加大矿产资源勘探力度,推广先进技术工艺,最大限度地挖掘现有矿产资源潜力,提高矿产资源的综合利用效率。鼓励企业到市外进行能源资源开发,建立稳定可靠的原料供应基地。

(五)资源综合利用。搞好对粉煤灰、煤矸石、尾矿、冶金化工废渣、有机废水等工业废弃物和废旧金属、木材、轮胎、塑料、电子产品等再生资源的综合利用。结合农业标准化基地建设,大力推广机械秸秆还田、秸秆气化、固化成型等技术,提高秸秆综合利用率。建立健全城市生活垃圾和废旧物资回收、交换、加工、利用体系,提高资源综合利用产品的技术含量和附加值,努力把我市建成全国最大的废旧物资集散地和综合利用加工基地。

(六)发展循环经济。按照“资源-产品-废弃物-再生资源”运

行模式和减量化、再利用、可循环的原则,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型工业化道路。加快发展低耗能、低排放的高新技术产业和服务业,用高新技术和先进适用技术改造传统产业,淘汰落后工艺、技术和设备。按照循环经济模式,规划建设经济园区,形成资源循环利用的产业链,促进园区产业互补和优化升级。发挥循环经济示范企业的带动作用,加快循环经济综合试点,培育一批循环经济示范区、生态工业园区和循环生产示范企业,努力构建企业、行业、社会三个层面的循环经济体系。鼓励企业循环式生产,推进产业循环式组合,倡导社会循环式消费,促进资源循环式利用。积极推行清洁生产,促进污染防治从末端治理向全过程控制转变。

## 二、生态市建设

树立生态效益理念,加大环境保护、生态建设和污染防治力度,建设环境优美、生态良好、和谐文明、适宜人居创业的生态环境,创建国家环保模范城和生态园林城市。

(一)生态环境建设。加强生态功能区和重点区域的保护,建立稳定的区域生态体系,促进可持续发展。

**1、西南、西北和东北山地生态功能区。**坚持“在保护中开发,在开发中保护”的原则,保护丰富的植被,最大限度维持天然植被、土壤、山体和水体等,保持蒙山、沂山、云蒙湖等原始原生地质、地貌和生物的多样性。对25度以上坡地要全部退耕还林还草,以涵养水源,保持生态。

**2、东南丘陵和中南部冲积平原生态功能区。**加快沭东低山丘陵区的生态恢复性建设,大力发展水土涵养林、经济特产林。搞好中南部沂、沭河冲积平原生态保护和建设,加大基本农田保护力度,以粮经牧为重点,大力发展生态农业。

**3、中心城市生态功能区。**把城市绿地建设纳入城市总体规划,保护城市周边大面积的水体和生态绿地,加强流域治理。利用城郊地质塌陷区、煤矿采空区、沙土液化区建立生态恢复区域。加强临沂城区四河及交汇地带的湿地、鱼类资源的保护,严禁灭绝式捕捞,将此河段建成水生资源丰富的休闲观光区。通过环城林带等绿色通道与市域范围内的大自然环境相联系,在市区之间开辟生态绿地,建设沿河、沿路生态走廊,形成绿色区域。

**4、重点区域的建设与保护。**实施植树造林、退耕还林还草和水土流失综合治理,不断改善生态环境,实行强制性保护,建立生态功能保护区和自然保护区。加强水源源头保护和治理,提高沂河、沭河、沂方河等主要河流源头及沿岸径流能力和水源涵养能力。加强岸堤、跋山、许家崖、陡山、会宝岭等重要水源保护,严禁市区饮用水源地岸堤水库的水质污染。严格保护现有库滨带,维护良好的湿地生态,恢复库区植被生态系统。坚持生物措施、工程措施与农艺措施相结合,治理修复抱犊崮低山丘陵区、沭东丘陵区等水土流失生态退化区。

(二)污染综合整治。贯彻“谁污染、谁治理”原则,严格排污总量控制和许可证管理,建立污染损害赔偿制度,强化企业环保意识

识和社会责任,实行环境影响评价和“三同时”制度,大力推进ISO14000环境管理体系认证。

**加强水污染综合治理。**全面实施碧水行动计划,继续开展小流域污染综合治理。开工建设河东、经济开发区和南坊新区污水处理厂,加快市及沂水、莒南等县污水处理厂扩建工程及配套管网建设,提高现有污水处理厂的运行效率,全面实现城市污水达标排放。抓好苍山沙沟河、莒南龙王河、苍邳分洪道、城区内河等重点河流的综合治理,努力恢复水体功能。坚持工业污染治理与产业结构调整相结合,关停技术落后、能耗高、效益差、污染严重的企业,解决工业结构性污染问题。继续实施废水排放企业污水治理再提高工程,全面实行排污许可证制度,采取先进的监控技术,严格控制排污总量。城市污水集中处理率达到80%。

**搞好大气污染防治。**重点抓好电力、建材、化工、木业等行业的污染治理,对城区内污染严重的小型企业坚决关停,对燃煤行业推广脱硫除尘新技术,加快推进工业窑炉煤改气技术改造,推行清洁替代能源,做好车用乙醇汽油的推广工作,强化市区机动车尾气污染治理,禁止排污超标车辆上路行驶。加强城市环境综合整治,改善空气质量。

**加强固体废弃物和农业面源污染的控制与管理。**建立健全管理制度和管理网络,规划建设危险废弃物和医疗废物集中处理设施,加强放射性物质的监督和管理,努力实现固体废弃物的资源化、减量化、无害化。控制农业面源污染,加强农药和化肥使用安全管理,



大力推广平衡施肥和病虫害生物防治技术,大幅度降低土壤污染。

**控制噪声污染。**严格控制居民区机械加工、建筑施工等噪声污染,加强餐饮业、娱乐场所的管理,杜绝噪声扰民。对城市交通噪声采取控制措施,完善噪声检测网络。市区噪声控制在 54 分贝以内,达标覆盖率 90%。

(三)绿色临沂建设。加快推进以封山育林为重点的山地丘陵绿化,以农田林网为重点的平原绿化,以绿色通道为重点的沿路、沿河绿化,保护、培育和发展森林生态体系,不断提高森林覆盖率。继续搞好环城林带建设,抓好中心城区和县城绿化,切实搞好居住小区、道路、广场和休闲公园绿化,建设一批绿化精品工程。在全社会倡导和开展认种、认养、认管绿地活动,使全市森林覆盖率达到 30%,城市建成区绿化覆盖率 40%,城市人均公共绿地面积 12 平方米。

## 第九章 和谐社会建设

把促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点,大力发展各项社会事业,努力扩大就业,增加居民收入,健全社会保障体系,不断提高人民群众的生活水平和质量,着力构建民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会。

### 一、文化卫生体育等事业

(一)文化。以建设“文化大市”为目标,实现保护开发历史文化、民间民俗文化与发展现代城市文化有机结合,打造沂蒙文化品牌,凸现城市文化特色,增强文化综合实力和竞争力,形成历史文化、红色文化、沂蒙特色文化与现代文明融为一体的新文化。深入挖掘东夷文化、文韬武略文化等重点传统文化,丰富城市文化内涵。加强文化基础设施建设,规划新建、扩建临沂市博物馆、文化大厦、临沂汉墓竹简博物馆和影视基地等一批文化设施。加大县、乡(镇)、村三级文化设施建设力度,提高群众性文化基础设施水平。加强文化市场管理,促进文化出版事业健康发展。实现农村科普信息村村通,促进农村文化科技水平不断提高。完善档案馆所,提高现代化管理水平,增强服务能力。

(二)卫生。以满足社会多层次多样化的卫生服务需求、提高人民群众健康水平为目标,基本建立起与经济社会发展相协调,与人民群众卫生需求相适应的卫生管理体制和医疗保障制度,形成布局合理、设施齐全、队伍优化、体制顺畅、运转高效的医疗服务体系和卫生监督执法体系,切实解决群众看病难看病贵问题。全面完成乡镇卫生院升级改造、贫困村卫生室规范化改造和城市社区卫生服务中心(站)规范化建设。以创建卫生城为契机,加强医疗卫生基础设施建设,建设妇女儿童保健服务中心和中心血站。建立和完善疾病预防控制体系与医疗救治体系,搞好重点疾病预防控制机构和紧急救援中心建设,切实搞好艾滋病、结核病、肝炎、非典等传染病的预防控制工作,提高突发公共卫生事件的应急救

治能力。深化卫生体制改革,实行政事分开、管办分离、医药分开,逐步建立新型医疗卫生管理和运行机制。积极推进新型农村合作医疗,改善农民的医疗保障条件。加强医德医风建设,大力实施名院、名科和名医“三名”战略,切实提高医疗卫生服务质量和水平。千人拥有病床 2.2 张,建立起新型农村合作医疗制度。

(三)体育。积极推行全民健身计划,提高全民健康水平。重视竞技体育发展,努力增加体育科研和人才培养投入,搞好专业运动队伍建设,巩固传统优势项目,培植新的竞争优势,争取在全省、全国体育比赛中多拿金牌。大力开展群众性体育活动。搞好社区体育配套设施建设,努力构建面向大众的全民健身服务体系,推动群众体育向广度和深度发展。加强体育基础设施建设,以建设奥林匹克体育中心为重点,新建一批体育场馆。积极引导和培育体育市场,加快发展体育产业。

(四)妇女儿童。贯彻男女平等基本国策,坚持儿童优先原则,实施妇女儿童发展纲要,全面促进妇女儿童事业与经济社会协调发展。积极创造条件,支持妇女广泛参与经济、政治、文化等社会活动,提高妇女参与国家和社会事务的管理能力,重视培养妇女人才和选拔妇女干部。逐步缩小男女在发展资源占有和发展收益分配上的差距,消除性别歧视,实现男女平等就业。依法保障妇女儿童的合法权益,高度重视解决侵害妇女儿童权益和妨碍妇女儿童发展的突出问题,进一步优化妇女儿童生存发展环境。加强“四有”、“四自”教育,重视对妇女的教育培训,努力提高妇女的综合

素质,引导广大妇女在构建和谐社会中发挥更大作用。加强和改进未成年人思想道德建设,教育广大儿童树立正确的理想信念,努力学习科学文化知识,做社会主义事业的合格建设者和接班人。

(五)人口和计划生育。坚持计划生育政策,稳定低生育水平,提高人口素质,优化人口结构。不断完善人口目标管理责任制,着力抓好薄弱村、城乡结合部和流动人口计划生育管理。综合治理出生人口性别比升高问题。重视人口老龄化问题,大力发展老年人服务事业和产业,加快推进养老社会化,进一步加大社会养老服务设施建设力度,规划建设综合性老年医疗康复中心。

(六)防震减灾。建立健全地震灾害监测预报、震灾防御、紧急救援三大体系,完善地震灾害管理机制,提高综合防震减灾能力。完善地震监测台网,地震监测骨干点发展到66个;加强建设工程抗震设防管理,严格按照国家、省有关法规条例进行地震安全性评价,积极开展对城市规划区内建筑物抗震性能的普查,做好抗震加固,消除震灾隐患。制定并实施城镇消防规划,逐步完善消防设施与技术装备标准。加强林区火源管理,建立健全森林防火组织指挥、预警预报和森林扑救三大体系,完善林区防火设施建设和设备配套;强化全民防火意识,落实各级领导防火目标责任制。加强地质灾害危险性调查、勘查,依靠科技进步,提高监测预报水平,全市地质灾害发生率和损失率减少80%。

(七)气象。以能力建设为核心,完善综合观测、数值预报、信息共享的气象平台,建设人工影响天气、三农服务、交通安全气象

保障、城市气象灾害监测预警、旅游气象服务五个系统工程,形成结构合理、布局得当、功能齐备的气象事业体系。

(八)国防动员。加强国防教育宣传,增强公民国防观念,自觉履行国防义务。编制经济动员预案,做好经济潜力调查,建立并完善国民经济平战结合的信息管理系统。争取国家在我市建设平战结合的战略物资储备中心。加强对交通、通信、水利、能源等基础设施建设项目的前期论证,兼顾国防工作需要,提高国民经济平战转换能力。坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的人防建设方针,贯彻与国民经济协调发展和城市建设相结合的原则,编制人防建设规划,以民用建筑修建防空地下设施为重点,搞好人口疏散地域和通信警报网络建设,初步建成布局较为合理的防护工程体系、统一高效的组织指挥体系和灵敏可靠的通信警报体系。新建各类人防工程 26 万平方米,市县城区警报音响覆盖率达到 95%以上。

## 二、就业和社会保障

(一)劳动就业。就业为民生之本,要把扩大就业摆在经济社会发展更加突出位置,实施积极的就业政策,努力拓宽就业渠道。正确处理产业结构调整与就业的关系,在促进产业结构升级的同时,积极发展劳动密集型产业,鼓励发展服务业、民营经济和中小企业,增加就业岗位。认真落实税费减免、小额贷款担保、培训补贴等各项就业、再就业优惠政策,鼓励自主创业,重点解决“4050”下岗失业人员等困难群体和失地农民再就业问题。加快建立城乡一

体化的就业制度和统一开放的劳动力市场,加强就业信息网络建设,形成市场导向就业机制。建立完善多层次的职业技能培训体系,大力实施“阳光工程”,提高劳动者就业和自主创业能力。健全劳动关系协调和争议处理机制,加强劳动合同管理,切实保护劳动者合法权益。每年新增城镇就业 10 万人,新增农村劳务输出 15 万人以上。

(二) 社会保障。建立健全与经济发展水平相适应、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系,逐步提高社会保障支出占财政支出的比重。进一步提高社会保障覆盖面和保障标准,力争使所有城镇从业人员参加基本养老、医疗和失业保险。建立农村社会养老保险和失地农民基本养老保险制度,被征地农民全部纳入基本生活保障范围,适龄农民养老保险参保率达到 70%以上。完善社会救助体系,积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等社会保障事业,逐步提高社会福利和社会救济标准,加强对贫困人口、特困人口和弱势群体的财政救济救助,城乡居民最低生活保障率达到 90%。建立农村“五保”对象财政供养机制,确保 95%以上的“五保”对象集中供养。拓宽社会保障资金融资渠道,通过调整财政支出结构、国有资产转让收益、社会捐赠等措施,建立可靠、稳定、规范的社会保障资金筹措和运营机制。高度重视残疾人事业,努力使残疾人普遍得到康复,认真落实各项优惠政策,促进残疾人就业,形成全社会关心支持参与残疾人事业的良好氛围。

(三)收入分配。完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,坚持各种生产要素按贡献参与分配,更加注重社会公平,努力扩大中等收入者比重,提高低收入者收入水平,解决部分社会成员收入差距过大的问题。加大财政转移支付力度,提高低收入者的福利水平。加强对各类企业工资收入分配的调控和分类指导,完善最低工资保障制度。加快制定和实施劳动力、资本、技术和管理等要素参与分配的规则和办法,指导企业建立健全收入分配激励约束机制。改革垄断行业管理体制和收入分配制度。企业职工平均工资年均增长 10%以上。

### 三、文明临沂平安临沂建设

(一)民主法制建设。坚持党的领导、人民当家作主与依法治市的统一,科学执政,民主执政,依法执政。坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度,保证人大及其常委会依法履行监督、重大事项决定和人事任免职能,支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能,充分发挥工会、共青团、妇联等群众组织的作用。进一步落实民族宗教政策。强化信息公开、政务公开、厂务公开和村务公开,完善民主评议、社会公示和听证制度,保证人民群众行使民主权利。全面贯彻国务院《依法行政纲要》,建设法制政府。扎实推进社会管理法制化和行政执法规范化,加强司法监督,维护司法公正。深入开展普法教育,增强全民法治观念,在全社会形成学法、守法、用法的良好氛围。

(二)精神文明建设。进一步加强公民道德教育,大力弘扬沂蒙

精神,积极推进学习型社会建设,着力提高公民的思想道德素质和科学文化素质,培养“四有”新人。重视和加强青少年活动场所建设,每县县城建一处公益性青少年活动中心。以创建全国文明城市为总抓手,在成功创建全国双拥模范城和中国优秀旅游城市的基础上,推进创建中国历史文化名城、全国环保模范城市、全国卫生城市、国家园林城市活动。组织实施精神文明建设“八大工程”,加快“文明临沂”建设步伐。深入开展群众性精神文明创建活动,加强文明社区、文明行业、文明村镇和诚信临沂建设,不断提高城乡整体文明水平。

(三)“平安临沂”建设。全面推进社会治安防控体系建设,加强社会治安综合治理,严厉打击各种刑事犯罪活动,保持社会秩序长期稳定。健全完善矛盾和突发事件预警机制和应急处理机制,及时化解各种社会矛盾。加大劳动关系协调力度,保持职工队伍稳定。综合运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等办法,认真解决涉及群众切身利益的问题。加强信访工作,逐步形成统筹兼顾、标本兼治的信访工作格局,预防和妥善处置群体性事件。高度重视安全生产,推进安全生产长效机制建设,加强对企业安全生产的监管,保证必要的安全生产投入,努力避免重大事故的发生。强化对食品药品安全的综合监管,大力推进食品药品放心工程,确保人民群众饮食用药安全。实行安全生产、防震减灾、卫生防疫、食品医药安全、消防安全、市场监管和公安综合治理等安全工作的配套联动,保障人民群众生命财产安全,努力营造安全、



稳定、和谐的社会环境。

## 第十章 体制改革和对外开放

### 一、体制改革

围绕建立完善的社会主义市场经济体制,形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的机制,加快制度建设和体制创新,破除影响生产力发展的体制性障碍,着力解决影响经济健康发展的深层次矛盾,不断完善落实科学发展观的体制保障。

(一)行政管理体制改革。进一步转变政府职能,加快政府职能向服务、调控、监督方向的转变。健全规划和财政政策、金融政策相互配合的宏观调控体系。继续深化行政审批制度改革,进一步清理和精简行政审批事项,把规划作为引导经济社会发展的重要手段,实现由项目为主的微观管理向规划为主的宏观管理转变。政府经济工作的重心转到制度建设、规划编制、政策制定以及统筹协调、优化环境、维护竞争秩序上来。按照有关法规的要求,进一步规范政府在招投标、行政执法、收费等领域的行政行为。积极推进政府效能建设,提高行政效率,大力提高行政能力和行政水平。完善民主化、规范化的决策机制,提高重大决策的公众参与度和透明度,保障人民群众对政府工作的知情权、参与权、监督权。

(二)事业单位改革。按照履行公共服务职责由政府财力承担、非公共服务领域由市场配置资源,根据事业单位职能特征,实行分

类管理和改革。用人制度方面,除依照国家公务员制度管理的外,全面推行法人负责制和人员聘用制。在分配制度方面,要建立调节机制和分配激励机制。

(三)投资体制改革。改革投资管理制度,确立企业投资主体地位,区别不同情况实行核准制和备案制。完善政府投资项目预算执行和监管办法,改进政府投资项目的决策规则和程序,规范政府投资范围和行为,实行政府投资项目公示制和责任追究制,提高政府投资的社会效益和效率。以产业政策为导向,建立以规划为依据,以土地和环保为约束,与金融、财政、税收等手段密切配合的调控体系。

(四)企业改革。加快推进垄断行业改革,放宽市场准入,引进竞争机制。推进产权制度创新,转换企业经营机制,健全法人治理结构,规范企业运作,全面建立现代企业制度。拓宽非公有制经济融资渠道,建立民营企业担保基金等中小企业信用担保体系,努力解决民营企业融资难问题。引导非公有制经济提高素质,有条件的企业通过兼并、收购、联合,向大公司大集团发展。

(五)财税金融价格体制改革。理顺财政税收分配关系和管理体制,确立公共财政服从和服务于公共政策的原则、履行公共服务职责与提供公共服务财源相对称的原则、有利于政府正确履行职责和有利于净化市场环境的原则,实施财政国库支付制度,完善财政转移支付和政府集中采购制度,推进预算管理制度改革,提高透明度。加强地方金融机构现代企业制度建设,完善法人治理结构,

健全内控机制,创新经营方式,提高资本充足率,防范和化解金融风险。引导外资和社会资本参与金融机构重组,提高综合竞争能力。加快信用体系建设,维护金融安全。把价格改革与公用事业改革结合起来,完善以节水为核心的阶梯式水价形成机制,合理确定公用事业收费标准。

(六)现代市场体系建设。规范和发展土地、产权、劳动力和技术信息等要素市场,培育发展资本市场,加快发展人才、技术交易市场,健全市场准入机制,整顿和规范市场经济秩序,建立统一、开放、竞争、有序的现代市场体系。

## 二、对外开放

积极利用“两个市场,两种资源”,大力实施经济国际化战略,把对外开放与产业优化升级结合起来,与提高经济素质和全社会管理水平结合起来,全方位扩大对外开放,形成以开放促调整、促改革、促发展的新格局。

(一)切实提高利用外资规模与质量。引进项目、资金与引进智力、技术相结合,不断提高利用外资的综合经济效益。注重集聚效应,争取引进一批产业关联度大、辐射带动力强的重大项目。加大对欧美、日韩、港澳台招商引资力度,积极推进与世界500强的合资合作,更多地引进世界知名企业和名牌产品。围绕农业、工业、水利、交通等重大项目招商,积极吸引世界知名企业在我市设立生产制造基地、配套基地、研发中心,促进产业配套和产业集聚。引导外资更多地投向高新技术产业,把引进与创新结合起来,提高自

主创新能力,增强核心竞争力。以中心城市为核心,推进服务业对外开放,围绕发展现代服务业,引进外资进入现代物流、金融保险、信息咨询、连锁经营、科研教育、医疗卫生等领域。争取外资进入城市供水、供气、垃圾处理和公共交通等行业。创新招商方式,提高招商成效。推动企业到境外资本市场融通资金,拓宽利用外资渠道。把握国内区域经济发展的新趋势,高度重视吸引内资。实际利用外商直接投资年均增长 20%。

(二)加快转变对外贸易增长方式。以科技进步为动力,以培育出口品牌为重点,以增强出口产品的国际竞争力为重心,大力实施科技兴贸战略,努力开拓国际市场,提升参与国际分工的层次和水平。优化出口商品结构,扶持机电、化工产品出口,努力提高高新技术产品出口比重。抓住纺织品出口配额取消的机遇,研制适合市场需求的新花色、新品种,提高出口产品质量和附加值。通过组织基地化、标准化和社会化生产,增加农副特色产品出口量,不断提升农副产品的出口竞争力。引导加工贸易转型升级,大力发展现代加工贸易,积极承接国外制造业特别是附加值高的中高端制造业的转移,引导加工贸易向研发、销售和售后服务等环节延伸,逐步实现由代加工到代设计再到自创品牌的转变。大力实施出口品牌和市场多元化战略,加大扶持力度,加快形成自主出口品牌,增强出口产品在国际市场的影响力和竞争力。全面推动与日韩的合作,继续做好与欧盟、美国、加拿大等国家和地区经贸合作,巩固和扩大传统主销市场,积极开拓俄罗斯、中东、非洲、拉美等新兴市场。

抓住构建中国—东盟自由贸易区的机遇,支持企业做大东南亚市场。密切关注国际市场走势,发展进口贸易,优化进口结构,加大重要原材料、关键技术和设备的进口力度,提升工业装备水平,促进经济结构调整,做好以进促出的文章。工业制品出口比重达到85%以上,加工贸易出口占比达到30%以上。

(三)大力实施“走出去”战略。充分利用国外资源,拓展发展空间,加快“走出去”步伐,实施资源进口来源多元化战略,鼓励更多有实力的企业到国外重要资源产地进行投资,建立稳定可靠的重要资源保障基地。鼓励优势企业把技术和设备与国外生产条件、资源相结合,开展跨国生产经营。面向非洲、拉美、中东、南亚、东欧等发展中国家,拓展对外承包工程市场。加强技能培训,提升队伍素质,打响我市外派劳务品牌。建立健全“走出去”政策支持和服务体系,完善境外投资服务和信息交流网络,有效规避贸易壁垒。

(四)积极营造对外开放的良好环境。在继续加强硬环境建设的同时,努力创造适合外商创业和发展的软环境,加快与国际惯例接轨,树立我市对外开放的良好形象。进一步健全外商投诉求助处理和督办机制,创造长期稳定的政策环境和公平公正的法制环境。完善海关、检验检疫、银行、财税等部门协作机制,全力推进“大通关”建设。

## 第十一章 规划实施的政策措施和保障机制

### 一、增强投资和消费对经济发展的持续拉动力

多渠道筹措建设资金,保持投资的稳定增长。加强银政企沟通合作,健全项目推介会制度,稳定银企合作机制,积极开展金融招商,加强地方金融建设,充分发挥其支持地方经济发展的作用。创新合作方式,搞好与国家开发银行和其他银行的合作。通过发行股票、债券、可转债和股权转让等形式,不断提高直接融资比重。做好重大项目的策划,吸引更多的外来资金。完善和落实支持民间投资的各项政策,激活民间资本。规划期内累计完成全社会固定资产投资 6000 亿元,年均增长 20%以上。

优化消费环境,努力扩大消费需求。改革分配制度,拓宽城乡居民收入渠道,提高收入水平,增强消费能力。培育新的消费热点,加强商品房价格调控,盘活二级住房市场,实行买租并重的政策,促进住房消费。优化汽车消费和服务环境,适度扩大汽车消费。完善政策,创造条件,发展消费信贷、持卡消费、分期付款、租赁消费等新的消费方式。努力改善农村消费环境,促进城乡消费结构有机接续。强化市场监管,严厉打击欺诈、垄断、假冒伪劣、强买强卖等行为,保护消费者和经营者的合法权益。社会消费品零售总额达到 1000 亿元,年均增长 16%。

### 二、认真落实支农政策

以建设社会主义新农村为目标,坚持“多予、少取、放活”的

方针,继续实施“百万农户致富”、“千村帮扶”、“百村示范”等项工程,实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程,加大对“三农”的扶持力度,重视和加强对库区、贫困山区的扶贫开发工作,建立以工促农、以城带乡的长效机制。扩大公共财政覆盖农村的范围,进一步强化政府对农村的公共服务。搞好粮食直补和良种、农机具购置补贴,控制农资价格,保护农民种粮积极性。稳定土地承包关系,通过土地使用权的有偿转让、“四荒”拍卖、互换和转包等形式,促进土地合理流转。健全农业投入机制,设立农田水利设施建设补助专项资金,积极推进农村小型基础设施产权制度改革,鼓励社会资本投资农业开发和农村基础设施建设。加大政策性金融支农力度,增加支持农业和农村发展的中长期贷款,建立服务农民、由自然人或企业发起的小额信贷组织,培育规范的农村金融市场。发展一批人流物流集中、有较强辐射带动作用的产地批发市场,进一步健全农村市场体系。加大科技支农力度和公益性技术推广投入,推行经营性服务的市场化运作,建立健全农村教育培训和科普网络。

### **三、加快发展壮大园区经济**

本着科学规划、合理布局、突出特色的原则,搞好各类园区建设,努力将其建成引资先导基地、技术和人才高地、自主创新的示范基地。创新开发建设机制,利用市场手段筹措建设资金,加快水、电、路、通讯等基础设施建设。创新园区管理体制,赋予开发区更大的自主权,营造政策最优、体制最顺、服务最好的发展环境,使

园区成为招商引资的重要载体和城市建设的新亮点。临沂高新技术产业开发区要扩大规模,充分发挥高新技术产业聚集区和技术孵化器的作用,依托高新技术企业创业服务中心、留学人员创业园等载体,促进高新技术产业的集中发展。重点推进瑞泰生物科技有限公司天然植物超临界萃取、绿茵药业 GMP 中药标准化生产等高科技项目,搞好照明灯饰产业园规划建设,创建省内一流的高新技术园区,技工贸总收入达到 230 亿元。临沂经济开发区要利用基础设施完善,土地供应相对充足的优势,加大招商引资力度,加快项目落地建设,建成国家级开发区和新型工业化园区、现代物流示范区、风景优美的新城区,实现生产总值 300 亿元,成为全市经济的重要增长极。各县区经济开发区,要瞄准省内一流开发区的标准规划建设,根据功能分区要求,发挥比较优势,突出区域特色,不断创新招商引资方式,拓宽招商引资范围,提高引进项目质量,使其成为带动区域经济发展的示范区和新的增长点。园区工业产值占全市工业产值的比重达到 60%。

#### **四、营造发展服务业的良好环境**

按照政企分开、政事分开、企事分开的原则,以市场化、社会化为方向,加快服务业产业化进程。消除体制机制性障碍,形成有利于服务业发展的体制和机制环境。加快制定新的市场主体资质和服务标准,放宽市场准入资质和条件,允许和鼓励非公有制经济参与城市公共服务设施建设和运营,打破行业垄断,形成公平、规范、统一的市场准入制度。拓宽服务业对外开放领域,加快引进现



代服务项目、经济管理模式和国际先进服务标准,促进服务业整体水平和竞争力的提高。落实优惠政策,规范清理涉及服务业的不合理收费。组建综合性的服务业管理机构,理顺政府部门的权限和职能,设立服务业发展专项资金,引导社会加大对服务业的投入。

## 五、建立规划实施的保障机制

(一)充分发挥年度计划和专项规划落实总体规划的作用。突出总体规划纲要的龙头地位,把总体规划确定的目标任务进行分解,落实到年度计划和专项规划中,通过年度计划和专项规划的实施,实现总体规划目标,形成专项规划、年度计划落实总体规划的合力。经过专家评审后的重点专项和区域规划,尽快报规划主管部门,与总体规划衔接后实施。

(二)建立规划实施的督促检查和考核机制。实行规划目标责任制,明确部门分工,落实部门责任,将规划实现程度,作为考核政府和部门政绩的依据。主管部门要跟踪分析总体规划的执行情况,加强对主要目标的监测监督,定期向市政府汇报,自觉接受人大、政协对规划执行情况的监督检查。相关部门负责重点专项规划的跟踪分析,并接受主管部门的监督检查。

(三)建立规范的规划中期评估机制。由市政府组织对总体规划的实施情况进行中期评估,找出存在问题,提出对策建议,形成中期评估报告,根据评估结果对规划进行调整修订。规划实施期间,如遇经济运行环境发生重大变化或其他原因导致实际运行与规划目标发生较大偏离时,由市政府研究提出调整方案,报市人大常委会

会审议批准后实施。

(四)加大对规划纲要的宣传力度。在开门编规划、提高社会公众参与度的基础上,面向社会、公众,利用各种媒体,采取多种形式,加大宣传力度,做到统一思想、形成共识、共谋发展,使实施规划成为全市人民的自觉行动。各级各部门要切实提高规划意识,自觉以规划指导各项工作,贯彻落实好规划提出的任务目标。

# 临沂市国民经济和社会发展 第十一个五年规划主要预期指标表

指标名称	计算单位	2000年实际	“十五”实际完成		“十一五”规划目标		
			2005年实际	年递增(%)	2010年预期	年递增(%)	
经 济 发 展	一、地区生产总值	亿元	554.6	1211.8	15.2	2500	15
	第一产业增加值	亿元	113.5	163.4	5.7	200	4
	第二产业增加值	亿元	259.1	633	17.2	1300	15
	其中：全部工业增加值	亿元	221.1	543	18.7	1160	15.5
	第三产业增加值	亿元	182.0	415.4	17.2	1000	17
	二、人均占有生产总值	元	5540	11900	14.8	24000	14
	三、三次产业结构	%	20.5:46.7:32.8	13.5:52.2:34.3		8:52:40	
	四、全社会固定资产投资	亿元	171.8	703.4	32.6	1750	20
	五、境内财政总收入	亿元	62.1	128.2	18	280	17
	其中：地方财政收入	亿元	22.6	49.1	24.5	122	20
	六、各项存款余额	亿元	373.2	910	19.5	1830	15
	其中：城乡居民储蓄	亿元	276.8	586.1	16.2	1180	15
	各项贷款余额	亿元	266.5	684.3	20.7	1370	15
	七、进出口总额	亿美元	3.6	18	37.6	45	20
	其中：出口总额	亿美元	2.3	12.8	42	32	20
	利用外商直接投资	亿美元	0.33	2.7	52.3	6.6	20
八、社会消费品零售总额	亿元	174.8	476.6	14.3	1000	16	
居民消费品价格指数	%	99.1	101.7		103		
社 会 发 展 与 科 技 进 步	九、城镇化水平	%	30	40		48	
	城镇人口总量	万人	300	408		507	
	其中：临沂市区人口	万人	55	124		150	
	年末全市总人口数	万人	1001.4	1020	0.36	1056	0.7
	十、城乡居民最低生活保障率	%	32.3	60		90	
	十一、三次产业就业结构	%	59:19.5:21.5	53.1:21.6:25.3		48.1:23.6:28.3	
	十二、基尼系数		0.44	0.434		0.41	
	十三、人均期望寿命	岁	73	73.5		75	
	十四、社会状况居民满意率	%	89	91		93	
	十五、R&D经费占生产总值比重	%	0.3	0.46		1	
	十六、高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	%	8	19.3		30	

指标名称	计算单位	2000年实际	“十五”实际完成		“十一五”规划目标			
			2005年实际	年递增(%)	2010年预期	年递增(%)		
十七、大学入学率	%	20.5	28		33			
	十八、平均受教育年限	年	8.5	9		10		
人民生活 生活质量 与水平	十九、城镇居民人均可支配收入	元	5293	9129	11.5	14000	9	
	二十、农村居民家庭人均纯收入	元	2360	3601	8.8	5800	10	
	二十一、恩格尔系数(城镇/农村)	%	34/41	32.5/40.9		31/36		
	二十二、城乡居民人均居住面积(城镇/农村)	m <sup>2</sup>	15.3/25	23.6/27.7		28/30		
	二十三、居民家庭计算机普及率	%	7	10		25		
	二十四、每百人私人轿车拥有量	辆	0.19	1		2		
	二十五、人均消费水平(城镇/农村)	元	3662/1540	5734/2181		9200/3500		
	可持续 发展	二十六、城市人均公共绿地面积	m <sup>2</sup>	7.84	8.5		12	
		二十七、森林覆盖率	%	20.6	27.2		30	
二十八、工业固体废物综合利用率		%	63.8	97.1		99		
二十九、城镇垃圾无害化处理率		%	59.5	65		85		
三十、城市污水集中处理率		%		63.5		80		
三十一、万元生产总值能耗		吨标煤	1.72	1.5		1.2		
三十二、工业用水重复利用率		%	59.5	72		85		
三十三、清洁水域比重		%	66	70		86		
三十四、城区空气良好率		%	61.5	96.4		98		
三十五、区域环境声		分贝	55	54		54		

注：生产总值绝对数按当年价格计算，增长速度按可比价格计算。