

临沂民生工作简报

第 6 期
(总第 6 期)

临沂民生工作办公室

2015 年 3 月 19 日

- 【本期要目】** 营造良好环境促进创业就业
国土资源局确定四项民生重点工作
教育局深化教育综合改革
高新区多措并举全力发展村级公益事业

营造良好环境 促进创业就业

近年来，我市高度重视创业就业工作，出台扶持政策，搭建载体平台，鼓励群众通过创业带动就业，提升群众的生活水平，为全市经济发展不断注入新活力。

2014 年，全市新增注册登记的个体工商户、私营企业达到 8.3 万户，带动就业 25.4 万人；新增发放小额担保贷款 5.6 亿元，直接扶持 6026 人成功创业，带动就业 2.2 万人，全市担保基金余额达到 2.42 亿元；认定创业培训定点机构

60个,组织创业培训1.5万人次;累计发放两项创业补贴4800余万元。

(一)完善创业扶持政策体系。我市先后制定出台了《关于鼓励支持全民创业的实施意见》、《关于进一步推进创业带动就业的意见》等综合性政策,人社、财政、工商等部门根据自己的职能分别制定了一系列配套办法和意见,从市场准入、金融扶持、税费优惠、政务服务、激励保障等方面鼓励支持大众自主创业。

(二)推进建设创业型城市。一是开展创业型城市创建工作。以构建“五大体系”为目标,积极开展创建省级创业型城市试点工作,在全市初步形成了政策支持、创业培训、创业服务“三位一体”的工作机制。2014年,临沭县被省政府评为“全省创业先进城市”。二是扎实开展创业型街道(乡镇)和社区创建工作。全市有3个街道20个社区成功入围全省首批创业型街道(乡镇)、社区创建名单,并按照有组织、有窗口、有网络、有服务等“十有”的标准进行创建工作。今年4月份,市里将开展中期绩效评估,进行督导考核。三是以创城为抓手,培树典型、以点带面。市人社局总结并推广了临沭县在创建省级创业型城市过程中的思路、规划,促进了全市创业带动就业再上新台阶。

(三)搭建创业平台载体。各开发区、产业集聚区和专业

市场采取新建、联合、挂靠等方式，开辟了孵化基地、创业园区 34 处，创业指导机构 30 个，创业指导窗口 75 个。临沂软件园和临沂高新技术创业服务中心分别获得“省级创业孵化示范基地”和“省级创业示范园区”称号，郯城县大学生创业园获得“省级大学生创业示范园区”称号。

（四）健全创业培训体系。依托高等院校、职业学院和技工院校，加强师资队伍建设，初步形成了政策引导、社会参与、公办民办共同发展的社会化创业培训体系。目前，全市共有各类定点培训机构 178 个，其中，职业技能培训定点机构 147 个，创业培训定点机构 60 个。组织实施了“就业帮扶行动”、“创业培训进校园”、“百万农村劳动力转移培训工程”、“创办中小企业”等系列培训，提升创业者的技能。

（五）加强创业服务工作。一是加强业务指导。市、县（区）聘请专家学者、成功人士组建创业指导专家团队，为创业者开展创业项目提供开发评审、方案设计、风险评估、开业指导、政策咨询、融资服务、跟踪指导等“一条龙”服务。二是完善创业项目库。全市筛选 400 多个创业项目在创业就业网站上发布，使创业者快速了解项目信息。三是组织开展小额担保贷款进商城活动。抓住市委、市政府大力推进国际商贸名城建设的有利契机，组织开展了小额担保贷款进商城活动。与 3 家经办银行、3 家企业集团签署了三方合作框架协议协

议，选择了 6 家贷款需求多、信誉度好的市场和单位建立“临沂市小额担保贷款业务受理处”，共接收并受理申请小额担保贷款的商户 300 多家，发放贷款 3000 多万元。

(六)开展激励创业活动。一是开展创业大赛活动。市人社局联合市财政局等五部门举办了 2014 年临沂市第二届“创业之星”创业大赛，20 家企业（团队）决赛。以赛带训的技能人才培养模式，开辟了高技能人才成长的“快车道”，成为加快人才队伍建设、培养选拔各类职业技能人才的重要途径。五是开展“创业明星”评选表彰活动。二是组织评选“创业明星”。市人社局与工会、共青团、妇联等部门联合开展了 2014 年度临沂市“创业明星”评选表彰活动，评选表彰了 30 名年度“创业明星”，涵盖大学生、妇女、下岗失业人员、返乡农民工、青年创业者等各个群体。通过选树典型，进一步在社会上营造了尊重创新、大众创业的良好氛围。（市人社局）

市国土资源局重点抓好四项民生工作。一是依法保障群众资源权益。严格征地程序，合理确定补偿标准，确保征地补偿及时足额到位，全面完成农村土地确权登记发证工作。主动协调有关部门，加快不动产统一登记职责整合和机构建立，初步建成不动产登记信息平台。二是加强地质环境保护和地质灾害防治。健全矿山生态环境恢复补偿机制，组织实

施一批矿山地质环境恢复治理工程，加快矿山复绿工作。全面提升地质灾害防治能力，搞好调查评价，加强监测预警，落实群防群测，强化应急管理，稳步推进隐患点搬迁避让，充分保障群众生命财产安全。三是积极推进智慧城市试点。加快构建智慧城市时空信息云平台，重点围绕商贸物流、城市管理、文化娱乐等，建设5到7个应用典型示范项目，提升公共信息服务水平和群众生活品质。四是重视信访维稳。探索建立从源头上预防问题的长效机制，抓好初信初访处置，把矛盾化解在基层，化解在萌芽状态，绝不因土地信访工作不到位引发群体性事件，影响全市发展稳定大局。

市教育局深化教育综合改革。市教育局会同有关部门拟定了《临沂市教育基础教育综合改革实施方案》，主要从四个方面着手，稳步推进教育综合改革。一是构建学校德育教育模式。根据不同学段学生的成长规律和认知能力，构建梯次推进的中小学一体化德育课程体系，将德育课程融入各学科，实现全科育人。完善中小学育人导师制、班教导会制度和教书育人“一岗双责”制度，加强学生心理健康教育 and 初、高中学生职业生涯规划教育。加强学校文化和校外社会实践基地建设，挖掘市域红色文化和区域性优秀传统文化资源，开展系列主题实践活动，通过生活德育、品行养成教育、优秀传统文化教育，培养学生健全人格。二是深化课程教学改革。

全面落实国家课程标准和课程方案，支持学校开发校本课程和特色课程。建立校内外结合的实践课程体系，形成学校教育与校外教育有效衔接、学科学习与实践学习有机结合的学生培养机制。尊重学生的课程选择权，拓展学生学习空间，促进其自主化发展。三是重视体卫艺教育。试行并逐步推广体育、艺术等课程弹性课时制度。建立全市学生体质健康数据平台，实施中小學生体质监测，将检测结果纳入地方政府教育督导评估。实施艺术教育普及计划。建立学校艺术教育工作和学生艺术素质评价制度。在义务教育阶段学校，实施体育艺术 2+1 项目工程，努力让每个学生掌握两项体育技能和一项艺术特长。四是推进考试招生制度改革。规范初中学业水平考试范围和内容，让学业水平考试范围覆盖国家规定的所有科目。继续将体育、信息技术和物理、化学、生物等科目的实验操作技能纳入考试内容，积极探索将艺术纳入学业水平考试内容的方法。完善高中阶段学校招生录取工作平台，建立职普统一、学生自主报考、学校自主录取、社会参与监督、服务高中阶段学校的考试招生录取机制。科学划设学区，全面实施义务教育阶段学区制度，公办学校严格按照学区招生。

高新区全力发展村级公益事业。一是加大财力投入。针对村级组织“有心做事”与“无钱办事”的矛盾，不断加大村级公益事业财政投入。从2014年开始，按照“普惠制、全覆盖”的原则，每年平均每个村安排15万元资金，专项用于村级公益事业建设；同时，每年平均每个村列支5万元经费，保障村级组织的正常运转。二是明确建设重点。实施基础设施、公共服务、生态建设和环境保护等惠民工程，加快推进道路硬化、治安监控、绿化亮化、卫生服务室、休闲健身广场、水利设施等项目建设。2014年，全区68个村居共实施村级公益事业项目71个。2015年，又安排实施村级公益项目、惠民工程101项。三是坚持群众参与。注重激发群众参与公益事业的热情，把项目决策权、监督权交给群众，把公益项目的实施过程变成基层党员群众民主议事、民主管理的过程，全面施行了“四议两公开”工作法，增强了项目决策的民主性、准确性，有力促进了村级公益事业健康发展。四是加强引导和服务。为确保村级公益事业的有序开展，由区组织、财政、建设、农工等相关部门牵头负责，对项目的申报审核、资金落实、规划方案、建设施工等方面给予业务指导，有效保证了村级公益事业的建设进度、建设质量。

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任

发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：盛 丽 电话：8726095