

临沂民生工作简报

第 12 期
(总第 12 期)

临沂民生工作办公室

2015 年 4 月 24 日

【本期要目】 落实支持大学生创业优惠政策的问题和建议
“三级投入”保障农村生活垃圾规范化处理
社区建设的突出问题和改进措施
郯城县大力加强基层教师队伍建设
罗庄区积极构筑基层文化发展新机制

落实支持大学生创业优惠政策的问题和建议

我市积极落实大学生创业优惠政策，在创业资金扶持、创业补贴、社会保险补贴、工商注册、税收减免、创业实践孵化等方面给予政策倾斜，支持大学生自主创业，以创业带动就业。但是，在实践过程中，受到主客观因素的影响，政策优势未能充分发挥，主要表现在：

一是高校毕业生缺乏自主创业意识。大多数毕业生就业首选机关事业单位，其次是进入人才市场或者参加学校组织的人才招聘会，找一份相对稳定的工作，只有极少数毕业生

会选择自主创业。多数毕业生害怕风险、没有经验、不敢实践，思想上很难接受创业。

二是小微企业一次性创业补贴政策不易落到实处。一次性创业补贴条件中要求小微企业必须为职工缴纳 12 个月以上的社会保险，必须通过银行等金融机构进行工资发放。但是，作为初创期的小微企业，往往存在用工不规范，社保缴纳及工资发放不够标准化、制度化的问题，无法申请一次性创业补贴，由此导致了创业补贴政策覆盖面过窄。

三是高校毕业生很难获得贷款支持。高校毕业生刚刚走上社会，虽具有创业激情，但缺乏创业经验，更缺少一定的社会关系，而担保贷款政策门槛较高，致使高校毕业生很难获得贷款支持。

四是创业培训效果不明显。创业培训师资力量匮乏，优秀培训师偏少，创业培训针对性不强，质量不高，后续跟踪服务不到位，创业者在经营过程中遇到问题，很难得到及时的点对点服务。

我市是生源大市，用好用足优惠政策，鼓励大学生自主创业对于带动就业，缓解就业压力，促进社会和谐意义重大。为此，针对以上问题，提出如下建议：

一是培养在校大学生主动创业意识。在驻临高校设立创业培训点，将创业教育融入人才培养体系，严格落实创业教育课程不低于 32 学时和 2 个学分的规定，实现创业教育的专

业化、制度化和规范化。摒弃“课堂上当老板、教室里开公司”的“纸上谈兵”式教学方式，积极开发创新创业类课程，丰富创业教育形式，鼓励大学生参与各类创业创新大赛，激发自主创业意识。

二是提高创业补贴标准和扩大覆盖面。加强资金扶持，解决经济欠发达地区因财政资金不足而导致的对个体工商户创业补贴标准过低的问题。积极向上反映，推动从国家层面允许各省、市结合实际，适当降低领取一次性创业补贴的条件，进一步扩大补贴覆盖面。

三是筹建公益性的创业大学。以创业大学为核心，以在县、区、技工院校、高等院校设立的创业培训点为依托，引入民办创业培训机构和各种社会力量，建成一所专门培养创业者和企业家的公益性社会大学。培训人员包括具有创业愿望的大中专毕业生、下岗失业人员、农民工以及中小企业的中高层经营管理人员等各类社会群体。

四是加大政策宣传力度。深入开展“就业政策、就业岗位和就业服务进校园”、“人社局长进校园”、大学生创业专题讲座等活动，定期组织专场招聘会，拓宽高校毕业生获取就业创业政策和岗位信息的渠道。完善毕业生就业服务微信平台建设，搭建提供就业创业政策、岗位信息、就业创业服务的新型通道。多形式、多渠道宣传就业创业政策和创业典型事迹，帮助毕业生进一步转变就业观念。提高就业创业政策

在社会各界的知晓度，营造全社会关心支持高校毕业生就业创业工作的良好氛围。（市人社局）

“三级投入”保障农村生活垃圾规范化处理

为加快城乡环卫一体化发展进程，我市推行市、县区、村镇三级财政投入的方式，鼓励引入社会资本，充分保障农村生活垃圾收运体系顺利运转。

一是市级财政以奖代补。将农村垃圾收运处理工作列入党的群众路线教育实践活动重点抓好的实事之一。市财政投资 3000 万元，为乡镇购置专业垃圾转运车 76 辆，实现了从乡镇收集站到垃圾处理场的转运车辆全覆盖。安排专项资金 2655 万元，对按标准配齐收集设施并一次性通过验收的村居进行奖补。

二是县区财政重点投入。各县区将农村生活垃圾收运处置经费列入预算，建立了常态化投入机制，加强生活垃圾收集站点建设，加大运输车辆投入力度，鼓励有条件的村镇优先选用压缩车或密闭收集车。2013 年以来，各县区累计投入资金 10.64 亿元，建成垃圾收集转运站 345 座，配备各类机动车 1067 辆、非机动车 15611 辆，安装垃圾桶 19.18 万个。

三是乡镇村居多元投入。根据县域经济发展状况，县、乡、村按一定比例分担城乡环卫一体化投入。充分利用上级对基层的奖补政策，近年来，499 个贫困村争取省级补助资

金 1200 万元。部分乡镇与保洁公司签订专营协议，引导社会资金进入农村环卫保洁市场。2013 年以来，全市城乡环卫一体化乡镇、村居投入累计达 4.56 亿元。（市城管局）

社区建设的突出问题和改进措施

随着经济社会的快速发展，社区日益成为基层政权建设、社会稳定、群众安居乐业的重要基础。加强新形势下的社区建设，有效发挥其在构建社会主义和谐社会的基础性作用越来越重要。通过深入基层调研，当前我市社区建设存在三个比较突出的问题：

一是社区工作趋向行政化。政府各部门将大量工作延伸到社区，落实到社区居委会，居委会实质上成为政府部门最基层的办事机构，功能上呈现出办理政府行政事务为主、办理社区事务为辅的状况。把工作延伸到社区，虽是一件好事，但由于指导服务不到位，社区工作形成了会议多、检查多、报表多的局面，表现出过度行政化。这一现象的产生，在一定程度上淡化了居民对社区的认同感，削弱了居委会对居民的亲和力和凝聚力，不利于社区工作的顺利开展。

二是社区服务内容有待扩大。当前，社区服务大部分以社会保障、民政、计生、安全等公共服务为主，志愿服务和商业服务网络发育还不够充分，直接面向社区全体成员的服务项目还不多，难以满足居民多层次、多样化的物质精神文

化需求。

三是社区建设投入机制尚不完善。当前，我市财政难以拿出更多的资金投入社区建设，而依靠社会力量、多方筹措资金的多渠道投入机制还不完善，社区自身造血机能也严重不足，不能满足深入开展社区建设的需要。

为改变当前社区投入少、服务少，群众缺乏归属感的局面，建议从以下四个方面着手，逐步改进，为社区居民提供更加优质的服务，营造和谐温暖的生活氛围。

一是调整社区管理体制。转变政府职能，将社会可以自我调节和管理的职能交给中介组织，将群众自治范围内的事项交给群众自己。街道办事处对居委会落实人事权、资金支配权和资产管理权，将行政工作收回，仅将法定工作责任落实到居委会，由向社区下派工作变成工作进社区、人员进社区，主动履行公共服务职能。在社区和政府职能部门之间，真正体现协助关系，而不是行政指派关系。

二是丰富社区服务内容。从社区群众生活中发现服务需求，重点围绕生活保障、下岗再就业、上学就医、“消危除漏”等方面，探索多种形式的便民、为民服务方式，尽可能的解决社区群众特别是困难群众、弱势群体在生产生活中存在的问题与困难。

三是拓宽经费来源渠道。继续发挥财政主渠道作用，坚决执行“费随事转”，加大经费投入，建立逐年自然增长机制，

使社区有钱办事。整合各类社会资源，发挥辖区单位和“联点共建”单位的优势，实现资源共建、共享。支持和鼓励社区结合实际，兴办经济实体，增加经济收入。

四是加强社区工作人员队伍建设。适时调整、提高社区工作人员的报酬和福利待遇，引导、吸引优秀大学生主动到社区工作。建立长效培训机制，开展各种形式的学习培训，提高社区从业人员业务水平。（市民政局）

郟城县大力加强基层教师队伍建设

郟城县立足于“科教兴县”发展战略，始终把教育事业放在优先发展地位，切实加强教师队伍建设，为全面推进义务教育均衡化发展提供强有力的师资保障。

一是重点充实农村教师队伍。今年计划公开招聘农村中小学、幼儿园教师 99 人，全部充实到农村学校。组织 5319 名教师参加中小学教师远程研修，60 名校长分赴北京、济南参加培训，150 人参加新教师培训，600 人参加幼儿园教师培训，400 余名学校中层参加教干培训，1100 名教干教师参加全县教育信息化培训。目前，全县农村教师 5280 人，中级以上职称教师 2540 人，占比 48.11%；县直教师 3301 人，中级以上职称教师 1711 人，占比 51.83%。

二是完善城乡教干教师交流机制。制定《支教工作考核实施方案》，与支教教师签订目标责任书。82 名驻城教师支

教农村，63名农村教师驻城轮岗学习，6名烟台教师前来支教帮扶。对圆满完成支教任务的教师发放支教津贴80余万元，促进了教师交流和教育均衡发展。

三是提高教师工资福利待遇。全县中小学教师工资标准、统一津贴和社会保障政策全部纳入县级财政预算，按时足额发放或缴纳。提高农村教师津贴补贴，人均月发放380元。对农村教师在职称评聘、评先树优方面给予政策倾斜，在正常数量的基础上适当增加比例。（郟县政府）

罗庄区积极构筑基层文化发展新机制

罗庄区以群众需求为导向，从“种、送、育、管”四个方面着手，创新基层文化发展及管理机制，改善群众精神文化生活质量。

一是种文化，强本固基。大力实施文化惠民工程，完善提升56个村居文化大院、37个农家书屋、22个电子阅览室，新建、改建或扩建23个综合文化服务中心、26个乡村大舞台（文化小广场），全力打造“15—20分钟”公共文化服务圈。

二是送文化，增添活力。实施“公益电影放映”和“每村每年一场戏”工程，现已放映电影2900多场次、送戏下乡80多场次。组织群众参加省、市举办的广场舞、民歌等比赛，并举办民间秧歌会、社区邻居节等文艺活动。开展“十佳读

者”、“十佳书香家庭”表彰和送图书进社区、进校园、进企业、进敬老院、进军营活动，先后送图书下乡 67 次，累计赠送图书 12 万余册。

三是育文化，繁荣创新。实施“930”文化骨干培育计划，即组织 9 次，每次由 30 名文化艺术骨干参加的文化艺术骨干培训班，定期对 16 个民间文艺团队、37 个群众文化团队予以指导扶持，提高群众文艺创作水平。区金泉艺术团被授予“临沂市十佳庄户剧团”。

四是管文化，净化市场。与 230 余家文化经营单位签订《安全生产工作承诺责任书》，并强化日常巡查和专项整治。先后组织开展专项整治行动 10 次，出动执法人员 8 万多人次，严打各类违法经营活动。（罗庄区政府）

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任
发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：盛 丽 电话：8726095