

临沂市人民政府办公室
关于印发临沂市主要农作物生产全程机械化
推进行动实施方案的通知

临政办字〔2016〕104号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会、临沂经济技术开发区管委会、临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，蒙山旅游区管委会，临沂综合保税区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

《临沂市主要农作物生产全程机械化推进行动实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

临沂市人民政府办公室

2016年10月24日

临沂市主要农作物生产全程机械化
推进行动实施方案

为贯彻落实农业部《关于开展主要农作物生产全程机械化推进行动的意见》和《山东省主要农作物生产全程机械化推进行动实施方案》的部署要求，加快推进我市主要农作物生产全程机械化，提高农业机械化发展水平，特制定本方案。

一、总体思路、基本原则与目标任务

（一）总体思路

牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕转变农业发展方式的总要求，以提高主要农作物生产全程机械化水平为目标，以我市主要农作物主产区为重点推进区域，以耕整地、播种、植保、收获、烘干、秸秆处理为重点环节，以推广先进适用农机化技术及装备、培育壮大农机服务市场主体、探索全程机械化生产模式、改善农机化基础设施为重点内容，积极开展全程机械化示范区创建，努力构建上下联动、协调推进农业机械化新机制，不断提升农业质量效益和竞争力，加快推进我市农业转型升级。

（二）基本原则

1. **统筹规划，突出重点。**坚持规划先行，基础好的区域，进一步加大工作力度，鼓励大面积推广；其他区域，加强试点工作，由点及面，逐步推开。突出重点作物、重点区域、重点环节，进行集中攻关、重点突破，带动整体提升。

2. **因地制宜，分类指导。**从不同地区、不同作物生产实际出发，根据各地土壤状况、种植制度、经济水平、经营规模，确定适宜的技术路线和主推机型，坚持农机农艺融合，完善技术模式，推动技术集成化和标准化。

3. **创新驱动，持续发展。**坚持产学研管推用相结合，自主开发和引进、消化、吸收再创新相结合，加快农业机械化技术与机具研发创新、试验示范和推广应用，推进农业机械化发展

由环节化、低端化向全程化、高端化升级。鼓励和支持农业机械报废更新，推广保护性耕作和农作物秸秆综合利用技术，推进农业机械化可持续发展。

4. 政策扶持，市场主导。综合运用农机购置补贴、农机报废更新补贴、农机深松作业补助、农机装备研发创新计划、农机化创新示范工程、农机规模化作业推进工程等政策、项目，不断加大对农业机械化的财政投入和政策扶持。充分尊重农民的主体地位，发挥市场在农业机械化资源配置中的决定性作用，提高农业机械化质量效益。

（三）任务目标

力争到 2017 年，在全市 12 个县区分别建立一处 1 万亩以上的全程机械化示范区，其中核心示范区不少于 3000 亩；在有条件的县区整乡镇推进，率先基本实现全域主要农作物生产全程机械化。到 2020 年我市有 3 个以上的县区达到全国全程机械化示范县标准。鼓励有条件的农机企业充分发挥技术和资金优势，建立全程机械化示范农场，加快全程机械化技术集成研究。力争到 2020 年，全市农作物耕种收综合机械化水平达到 89% 以上，其中小麦、玉米耕种收综合机械化水平均达到 98% 以上，经济作物机械化水平达到 70% 以上，农业机械化发展在全省保持领先地位。

在小麦、玉米、水稻粮食作物生产机械化方面，主要是提高小麦、玉米和水稻机播机收质量，解决粮食干燥问题。确保到 2017 年粮食干燥机械保有量达 300 台套，粮食机械化干燥作

业量达 40 万吨，小麦免耕播种覆盖率达 50%，玉米贴茬直播率达 90%，水稻机械化插秧 25 万亩，水稻生产综合机械化水平达 70%；到 2020 年粮食干燥机械保有量达 600 台套，粮食机械化干燥作业量达 80 万吨，小麦免耕播种覆盖率达 60%，玉米联合机收率达 87%，玉米贴茬直播率达 98%，水稻机械化插秧 30 万亩，水稻综合机械化水平达 75%。

在花生、林果等经济作物机械化方面，主要是提升发展花生等作物生产全程机械化。到 2017 年花生生产综合机械化水平达 75%，林果生产机械化水平达 66%。到 2020 年，花生基本实现全过程机械化，林果种、管、收等环节实现机械化，机械采收取得大幅进展。花生综合机械化水平达 81%，林果生产机械化水平达 70%以上。

二、工作重点

根据我市主要农作物的优势产区、种植模式和全程机械化特点，确立推进各个主要农作物生产全程机械化的主要内容（详见附表），探索出一系列全程机械化生产模式，分作物、分区域建成一批率先基本实现生产全程机械化的示范县区，加快提升我市主要农作物全程机械化水平。

（一）提升小麦、玉米等主要粮食作物生产全程机械化水平

主攻方向：围绕推进小麦、玉米和水稻生产全程机械化，重点提升产前种子加工、产中机械化作业质量和产后干燥机械化水平，主攻保护性耕作、宽幅精量播种、高效低损收获、干燥机械化、秸秆综合利用和精准施肥、高效植保。

发展路径：大力推进机械化干燥，每个县区（开发区）建立粮食干燥机械化示范基地4个以上，基本解决规模在100亩以上的种植主体粮食干燥问题。充分利用农机购置补贴、农机报废更新补贴政策，加快推进小麦、玉米播种机、联合收获机升级换代，宽幅精量播种机、大喂入量小麦联合收获机、带扒皮功能玉米联合收获机在平原地区成为主流机型。努力提升玉米机收水平，着力发展玉米联合收获机械化；在临郊苍平原等区域积极推进粮改饲，大力发展青贮玉米收获机械化。在山区丘陵旱作区积极推广适宜当地特点的保护性耕作机具和技术模式。积极推进以机械化还田为主的小麦、玉米秸秆综合利用，在城区周边、机场附近、国省道两侧、高速公路沿线地区大力推行小麦、玉米机收、秸秆切碎还田、免耕播种“一条龙”作业模式，同时拓展秸秆综合利用途径，提高秸秆资源肥料化、饲料化、原料化、基料化和燃料化利用数量。开展化肥、农药使用量零增长行动，推进种肥同播、统防统治，推广自走式喷杆喷雾机、植保无人机等现代植保机械，提高施肥、植保机械化、精准化水平。

在抓好小麦、玉米生产全程机械化的同时，注重突破水稻、马铃薯生产薄弱环节机械化发展瓶颈，补短板、上水平，实现全面发展，全程推进。

（二）加快推进花生等主要经济作物生产机械化

主攻方向：机械播种、联合收获。

发展路径：在推进耕整地、机械播种、灌溉、植保、施肥等环节机械化技术的基础上，加速推广应用分段收获机械，同时研发创新和示范推广多行高效多功能花生播种机和两段（捡拾、摘果）收获机械。重点是加快推广普及多垄多行大型花生精确播种联合作业机械、联合收获机械和两段收获机械，全力推进花生种植与收获的规范化、规模化生产。到2020年，全市花生机械化播种250万亩，机播率95%以上；高效收获机发展到1500台，完成花生联合机收55万亩。其中，莒南、临沭、沂南、沂水等重点县全程机械化程度达到85%以上，带动全市达到81%以上。

通过花生等生产全程机械化的重点突破，集聚经验，探索路子，大力推广应用大蒜机播和机收、马铃薯机播和机收、黄烟采摘和移栽、林果植保和收获等关键环节的农机化技术，辐射带动其他经济作物同步发展。

三、保障措施

（一）加强组织领导。要把推进主要农作物生产全程机械化作为加快现代农业发展的一项重点工作来抓，成立全程机械化推进行动领导小组，形成高效的工作推动机制。选择现代农业示范区、粮食生产大县作为建设示范重点，积极创建全程机械化示范区，努力打造一批模式优、机制好、效果佳的全程机械化亮点，典型引路，梯度推进。要搞好统筹规划，制定实施方案，明确发展目标，落实工作任务，构建上下联动、多方协

作、合力推进的工作责任机制。要制定评价科学的工作考核机制，把推进全程机械化纳入县区现代农业发展的考核内容。

（二）加大政策扶持。深入实施农机购置补贴政策，突出补贴重点，对花生联合收获机、深松机、免耕播种机和配套大马力拖拉机以及水稻插秧机、干燥机等重点机械，实行应补尽补、有购就补，进一步向粮食和大宗经济作物主产区倾斜，提高补贴的指向性、精准性和实效性。鼓励有条件的县区对粮食干燥、秸秆还田、花生、水稻联合收获等机械化作业实施补助。积极开展农机报废更新补贴试点，加快老旧高耗能机械更新步伐，促进农机装备结构“腾笼换鸟”、优化升级。鼓励和支持大型农机企业开展农机金融租赁服务。进一步加强农机试验鉴定、技术推广、安全监理、质量监督、教育培训、信息宣传等农机化公共服务能力建设，确保全程机械化推进行动顺利实施。

（三）推进农机装备创新示范。以推进大宗粮食和主要经济作物育、耕、种、管、收、运、贮等主要生产过程机械化为核心，以实施农机装备研发创新计划和农业机械化创新示范工程为抓手，整合农机生产企业、农机推广机构等社会资源，进一步加大先进农机装备研发创新、示范推广力度。鼓励农机生产企业自主创新，以龙头企业为依托，打造粮食烘干制造基地和集大型拖拉机、高效联合收割机等高端农业装备研发、生产、销售、培训于一体的农业生产全过程解决方案服务商。以龙头企业为核心，建设一批致力于土地深松、免耕播种、联合收获

等关键环节复式作业机具研发生产的农机企业。以骨干园林植保企业为重点，加快农业生产植保机械化发展。以市、县农机推广机构、农业机械化创新示范基地或示范园区为主，进行品种、栽培、机具和加工等技术集成探索、试验示范，打造一批可看、可学、可复制、可推广的典型，以点带面，不断加快先进成熟的粮食和经济作物全程机械化生产技术普及应用。

（四）促进农机农艺融合。成立农机农艺融合协调小组和农机农艺融合专家组，构建农科教、管推用紧密配合的工作机制，制定科学合理、相互适应的机械化农艺体系、作业规范和质量标准，培育适于机械化作业的作物良种，强化农机从业人员农艺知识培训，组织引导农民统一作物品种、播期、行距、行向、施肥和植保，为机械化作业创造条件。实施高效农机化规模生产示范引领工程，加强农机农艺融合示范农场建设。

（五）培育农机新型经营主体。围绕“扩大规模、规范管理、提升能力、增强后劲”，进一步加强以农机合作社为重点的农机社会化服务体系建设。深入实施农机作业规模化推进工程，加大对农机合作社支持力度，加强农机合作社农业装备、库棚设施等硬件建设。深入实施新型职业农民培育工程，充分发挥我市农机装备制造业的优势，鼓励开展“企社共建”活动，加大对农机合作社理事长、经理人、财务人员培训力度，引导农机合作社加强建章立制，提高规范管理水平。深入开展农机合作社示范社创建活动，积极探索带机、带地、带资或技术入

社的资本合作方式，完善农业生产过程“作业标准、服务价格、技术模式、生产资料”等“四统一”的劳动合作方式，建立合理公平、效率优先的分配机制和利益联结机制。充分发挥农机合作社和农机作业能手作用，鼓励和支持开展土地全程托管或主要生产环节托管、跨区作业、订单作业，推动农业生产向装备智能化、种植规模化、过程机械化、服务社会化方向发展。

（六）提高农机信息化水平。开展“互联网+农机”推进行动，建设农机管理服务信息化指挥调度平台，通过互联网、移动通讯、大数据、云计算等现代化手段，加强农机管理部门、科研单位、生产企业、农民和农机手的互联互通，推进互联网、物联网和农业机械化的深度融合，形成面向农业生产的信息化整体解决方案，提升农机管理服务科技化、信息化和智能化水平。

附表：临沂市主要农作物生产全程机械化区域布局及主要内容

附表

临沂市主要农作物生产全程机械化区域布局及主要内容

作物	产区范围	全程机械化主要内容
小麦	全市范围内，便于联合机械化作业的大中型地块。	重点以旋耕灭茬整地、深松镇压、精量播种机械化技术为主，集成示范联合收获、秸秆切碎还田等机械化技术，加快发展高效植保、烘干机械及秸秆处理。
玉米	全市范围内，便于联合机械化作业的大中型地块。	集成示范以少免耕精量播种技术为核心的全程机械化生产模式，重点为与80-120马力拖拉机相配套的深松深耕、高效精准施药及摘穗收获等技术；部分适宜地区示范籽粒直收与烘干、青贮玉米收获技术。
水稻	兰山、罗庄、河东、郯城等水稻主产区	集成示范以规模化、标准化、智能化育秧、机插秧为核心的经营规模较大全程机械化生产模式，重点推广规模化生产的大棚温室集中育秧、乘坐式高性能插秧机、大型机械化烘干设备与技术为主，集成示范秸秆还田耕整地、高效植保、大中型联合收获及秸秆处理等机械化技术；部分适宜地区示范钵体苗机械化移栽技术。
花生	适应联合机械化作业的大中型地块，以临沭、莒南、沂水、沂南等为先行示范区。	以发展高效全程机械化生产模式为主，重点示范推广麦后机械化免耕播种和半喂入联合收获技术，集成示范耕后起垄（覆膜）直播和分段收获、秸秆处理及残膜回收等技术。
林果	蒙阴、沂水、费县、平邑等进行规模化林果生产的区域	以果园耕整地、高效植保、喷水灌溉、果品筛选分级等初加工环节机械化为主，探索引进、实验、示范机械采摘技术。
马铃薯	平邑等薯类主产区	重点以小型播种和收获技术为主，集成示范马铃薯机械化播种机、小型马铃薯收获机、高效精准施药及秸秆处理等机械化技术。
大蒜	兰陵、平邑、河东区	以集成示范机械化播种机、收获机、高效精准施药植保及大蒜烘干等初加工机械化技术。在兰陵等平原区域发展高效全程机械化生产模式，以大中型联合作业机械为主；在平邑等山区丘陵为主的区域发展特色全程机械化生产模式，以中小型机具为主，以适应性为重点。
黄烟	沂水、费县、兰陵、蒙阴、平邑、莒南等黄烟主产区	以推进整地、起垄、铺膜、移栽、浇水、中耕、喷药、打顶、烘烤及秸秆清理等环节机械化为主，探索引进、实验、示范烟叶采摘机械。

(2016年10月26日印发)

