

# 临沂市人民政府 关于印发临沂市物流业中长期发展规划的 通 知

临政发〔2017〕16号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，临沂蒙山旅游度假区管委会，临沂综合保税区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

《临沂市物流业中长期发展规划（2017-2025）》已经市政府常务会议审定，现予印发，请认真贯彻执行。

临沂市人民政府

2017年10月24日

# 临沂市物流业中长期发展规划

## （2017—2025）

物流业是融合运输、仓储、货代、流通加工、信息、金融等产业的复合型服务业，是支撑国民经济发展的基础性、战略性新兴产业。加快发展现代物流业，对于促进产业结构调整、转变发展方式、提高经济运行质量和效益、服务与保障民生具有重要作用。

临沂物流业经过多年发展，形成了独特优势，获得了“中国物流之都”称号。在“一带一路”持续推进，物流业供给侧结构性改革走向深入，新旧动能转换加快实施的新时期，特制订本规划，以利于物流业降本增效，转型升级，充分发展。

### 一、发展现状

#### （一）发展的成效

多年来，临沂充分发挥区位交通与商贸发达的传统优势，物流产业贡献率不断提高，逐步确立了区域性物流中心城市地位，走出了一条独具特色现代物流发展之路，主要体现在：

**物流商贸共生共荣。**临沂以商立市，在成就“中国市场名城”的同时打造了“中国物流之都”。临沂商城是全国规模最大的专业市场集群之一和省级国际贸易综合改革试点，现有专业市场134处，占地面积1447.9万平方米，经营业户6万余户。商贸业的持续繁荣在促进地产品产业发展的同时，也吸引了大量外地货物到临沂中转配货。商贸业与物流业互相支撑，共生共荣，使临沂成为我国重要的商品集散地和北方最大的商贸物流基地。

**公路物流全国领先。**临沂公路物流覆盖面广，拥有 2000 多条国内配载线路，东至沿海，西至新疆，北至漠河，南至海口，覆盖全国 1800 个县级以上城市，几乎通达全国所有港口和口岸。公路物流时效性强，当日收货、当日配货、当日发货，600 公里以内当日或次日到达，1500 公里以内隔日到达，3000 公里以上 3-7 日到达。完善的网络、密集的班次、精细的配载，成就了临沂物流价格比全国平均水平低 25%-30%，吸引了大量的中转货源。

**物流产业规模庞大。**近年来，临沂物流业呈现稳步增长态势，产业规模不断扩大，产业质量不断提高，已经发展成为支柱产业。2016 年，临沂物流总额实现 2.65 万亿元，居全省第二位，同比增长 8.2%，高于全国物流总额增幅和山东省物流总额增幅。2017 年上半年，临沂物流总额达到 1.35 万亿元，居全省第二位。2016 年临沂物流相关产业固定资产投资总额实现 274.1 亿元。

**市场主体集聚繁荣。**临沂物流企业和经营业户达 1.4 万多家，服务于商贸的干线运输物流企业近 3000 家，庞大的规模形成了临沂公路物流的核心竞争力。同时，政府高度重视物流龙头企业对行业发展的带头作用，涌现出大中型物流园区 29 处，规模以上物流企业 340 家，国家 2A 级以上物流企业 33 家，包括以提供园区服务为主的金兰物流、天源物流等；以提供零担物流为主的鲁疆物流、联强物流等；以提供第三方物流服务为主的立晨物流、华派克物流等；以提供专业化物流服务为主的荣庆物流、临沂医药物流等；以提供物流信息服务为主的快达物流、快托网等；以

提供物流综合服务为主的慧商物流、润泓物流等；以提供同城配送为主的草根快递、临商商贸物流等；以提供公铁联运为主的江泉物流、华阳物流等；以构建县乡村三级物流网络，推进县域物流和农村物流发展为主的传宝物流、开元物流等。

**设施网络日趋完善。**公路、铁路、航空等基础设施建设持续推进。境内以 5 条高速公路、8 条国道和 11 条省道干线为主，形成了便捷的公路网络，京沪高速是其中的主要通道。市域 5 条铁路线路形成“两纵三横”主骨架，鲁南铁路物流园等园区将成为铁路物流发展的重要载体。临沂机场开辟了通往全国 22 个城市的 26 条客运航线，开通了临沂至广州全货机航线，以及至韩国、泰国的国际客运航线，基本具备开通国际全货机的硬件条件。临沂东靠青岛港、日照港和连云港港，通过临沂港，实现了集装箱公海联运，可直达东南亚、俄罗斯、日本、韩国等国家和地区。

**国际物流快速推进。**临沂商城国际化不断推进，临沂商城工程物资市场试行市场采购贸易方式。临沂港运行良好，成为鲁南苏北地区重要的商品出口节点。临沂综合保税区顺利通过国家验收，开关运行，具备保税加工、保税物流、口岸作业等综合服务功能，获准设立进口肉类指定查验场。国际物流网络稳步发展，航空口岸获准临时开放，“临新欧”“临满欧”等国际货运班列陆续开通，满洲里综保区临沂商城边境仓、海外商城和海外仓等建设项目快速推进，巴林、肯尼亚、阿联酋、匈牙利项目建设完毕，巴基斯坦、白俄罗斯等项目正在积极推进。

**县域物流发展加快。**农村商贸物流融合发展，多种运作模式

在临沂全面展开，呈现出网络化、多样化、智能化等鲜明特色，三级农村物流网络体系全面构建，打开了工业品下乡，农产品进城的双向流通渠道，走出了一条便农、惠农、富农的新路子。临沂已建成 9 处县级物流分拨中心、149 处乡镇物流配送站、515 个农村物流网点。

**智慧标准提质增效。**物流智慧化建设成果显著，信息平台发挥重要支撑作用。依托物流园区、龙头物流企业、金融机构等主体，建设了一批专业化物流信息平台，有效支撑了物流行业发展。标准化建设取得突破，龙头企业参与度较高。企业参与制定多项国家和行业物流标准，标准托盘试点从市内循环向长三角循环延伸拓展，试点企业综合物流成本平均降低 6%左右，装卸搬运效率提高 50%以上。

## （二）存在的不足

**物流园区空间布局不尽合理。**公路配载园区与商贸批发市场多数在城区内集聚，土地、交通、环境等制约和矛盾日益凸显，难以发挥物流的规模化集散效应，制约了商贸、物流产业的能级提升。

**综合物流运输体系尚未形成。**公路物流突出，航空与铁路物流存在短板，多种运输方式转换衔接不畅，缺少能够提供“一票到底”服务的多式联运企业。

**物流信息化标准化仍有短板。**物流企业信息技术应用水平不高，与上下游企业之间信息交换较少、共享程度较低。仓货匹配、车货匹配、零担物流公司与货源的匹配度较低。甩挂运输、托盘

共用、温控、快递、城市配送等领域的标准化、专业化水平存在较大提升空间，制约物流产业转型升级。

**物流业市场主体实力有待提高。**物流企业规模普遍偏小，以中小企业和个体户为主，同质化竞争严重，税收贡献率低，信息化、标准化、集约化、规模化程度低，资源整合能力亟待提高。物流服务功能较为单一，服务链条短。零担专线等少数业态一枝独秀，物流信息、结算、金融、流通加工、供应链等高端业态和增值服务发展缓慢。

**口岸开放水平有待提升。**目前临沂的对外开放口岸层次不高，功能不强，制约了临沂商城国际化和国际物流的发展，亟需提高口岸开放水平，着力提升航空口岸的开放层次，加快多式联运海关监管中心建设，促进口岸国际国内合作，提高通关便利化水平。

**物流专业人才缺乏。**伴随着临沂物流业的快速发展，培育和成长起来一批商贸物流、公路物流、第三方物流等专业人才，但是距离物流产业转型升级、创新发展的需求还有较大差距，尤其是在供应链物流管理、国际物流综合服务、物流金融、物流信息等领域，高层次人才缺口较大。

## **二、面临形势**

### **（一）发展的机遇**

“一带一路”的广泛深入推进为临沂国际商贸物流发展带来新商机。“一带一路”沿线国家工程项目的投资，是开展工程物资出口采用市场贸易采购方式，打造国际工程物资出口采购基地

的重大机遇，有助于发展以工程物资出口为主的国际物流，服务临沂的板材、五金机械、建筑建材、汽车及配件等产业，推动优势产品“走出去”。同时，作为“一带一路”的重要节点，为满足中亚与日韩之间的贸易往来，过境货物中转为临沂物流业发展创造潜在需求。

自贸区经验的复制推广为临沂物流国际化提供口岸模式和政策新保障。在国际货物运输方面，口岸监管单位推出了大量便利化措施，显著提高了国际物流效率，相关政策在全国的复制推广，为临沂发展国际物流提供了政策机遇。通关便利化、服务贸易自由化、区域经济一体化、“走出去”战略等自贸区政策的深化创新和推广复制，将促进国际物流大发展，也将为临沂商城国际化提供坚实的保障。在复制自贸区政策的同时，也需积极探索适合临沂国际物流发展的创新性政策。

国家供应链体系建设为临沂物流产业链向高端延伸塑造新格局。建设通畅、安全、便利的国家供应链体系已经上升为国家战略，临沂物流的强大服务能力可以有力支撑国家供应链体系建设。以工程物资市场开展市场采购贸易方式试点为契机，加强市场环境、物流园区、国际物流通道、口岸环境等软硬条件建设，引进、培育供应链企业，打造工程物资、生产资料供应链生态圈，确立临沂在国家供应链体系中的重要战略地位。

国家和山东省顶层设计为临沂物流产业提质增效指明新方向。商务部等八部委正式批准临沂商城工程物资市场试行市场采购贸易方式试点工作；交通运输部批准开展无车承运人、多式联

运、甩挂运输等试点工作。临沂入选国家现代物流创新发展试点城市、国家物流标准化试点城市、智慧物流配送示范城市、综合运输服务示范城市。《全国流通节点城市布局规划(2015-2020年)》明确临沂作为区域级流通节点城市，是全国骨干流通网络中的重要节点。《山东省物流业转型升级实施方案(2015—2020)》明确临沂作为鲁南商贸物流群中心城市，加快推进商贸物流、大宗商品物流、冷链物流的发展；同时明确临沂作为西部隆起带重点城市地位，大力推进公铁联运和建设大宗物资转运型物流中心。《山东省“十三五”服务业发展规划》要求临沂扎实搞好全国现代物流创新发展城市试点。“两区一圈一带”“环渤海”“东陇海”等区域发展战略以及即将设立的临岚黄海新区，为临沂的物流区域协作创造了良好条件，推动形成立足鲁南苏北、服务全国、辐射全球的物流集散枢纽。

商贸业态新变化和居民消费新趋势为临沂物流产业模式创新提供新动力。临沂商城线上交易比例不断提高，对零担物流、仓配一体、仓储功能等提出新需求，促进物流业服务模式创新，加快传统物流向现代物流的转变进程。网络购物、线上消费、电商O2O、跨境电商等生活消费新模式衍生出大量个性化、多频次、快速响应、贴近民众的物流服务新需求，推动城市配送体系建设升级，打造便民惠民的物流增长点。

全球科技革命发展迅猛为临沂物流产业提档升级增添新引擎。物联网、大数据、人工智能等新一代智能化信息技术将会引领新的科技革命和产业革命，物流业作为支撑国民经济发展的基



基础性、先导性产业，必须加大科技的应用，加快物流行业的转型升级。物流业与新一代信息技术的深度融合，为推动物流管理和服务模式创新，打造智慧物流生态圈提供了强大的发展动力。

## （二）面临的挑战

全球经济贸易格局的不确定性为物流业发展带来严峻挑战。全球经济一体化发展的形势下，资源配置与物资流通已经成为影响世界经济格局的决定性因素。世界经济在深度调整中曲折复苏，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治复杂多变，经济与贸易格局可能产生重大调整，政治经济风险更加突出，给物流国际化发展带来严峻挑战。

物流业传统粗放型增长方式与资源环境约束矛盾日益凸显。物流成本和物流费用与发达国家相比仍有差距，物流资源利用率不高，降本增效任务艰巨。物流企业在建设和运营过程中片面考虑经济因素，从业人员绿色环保观念淡薄。物流企业“小、散、弱”格局没有根本改变，组织化水平和信息化程度较低，对基础设施、城市交通等资源环境要素带来较大压力。

新旧动能转换对物流业创新发展提出更高要求。新制造和新零售对物流业提出新需求，商品的生产 and 流通过程面临升级再造，重塑业态结构与生态圈，物流服务的要求向精细化、个性化、专业化、智能化方向发展。供应链增值服务对物流业提出新要求，生产企业不断剥离非核心业务，物流业与产业联动发展的趋势日益明显，物流与采购、生产、销售、回收等供应链环节结合更加紧密。

### 三、指导思想

全面贯彻落实习近平总书记视察临沂商贸物流时的指示精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕“一带一路”国际商贸物流双节点城市和国家创新型城市的建设目标，推动临沂物流业向现代物流和供应链的方向创新发展，持续降本增效，实现物流业新旧动能转换，打造具有临沂特色的，内外开放、畅通高效、绿色环保、智慧标准、便民惠民、规范有序的现代物流服务体系，将临沂建设成为国际物流中心城市和国家供应链节点城市。

### 四、基本原则

**政府引导，市场配置。**正确处理政府与市场关系，强化政府在规划统筹、政策扶持、行业调控、标准推广等方面的引导作用，为打造国家物流品牌营造良好的发展环境。发挥企业在枢纽建设、行业发展、服务创新等方面的主体作用，尤其是龙头企业的示范带动作用。

**巩固优势，多轮驱动。**巩固公路物流传统优势，推进临沂物流产业结构调整优化，从与商贸共生共荣双轮驱动向与商贸、制造业、科技、金融等产业融合互动的多轮驱动发展，着力延伸服务链和产业链、提升产业能级。

**适度超前，规划引领。**体现物流发展的前瞻性，增强物流设施承载能力和功能，加速集聚枢纽要素，形成物流发展竞争比较优势。充分发挥规划的引领作用，重点推进物流集中发展区、智慧物流体系和国际物流体系建设，构建以公路为骨干的多式联运

网络体系。

**开放合作，创新发展。**践行开放、创新发展理念，主动融入国家全方位对外开放大局，以服务和融入“一带一路”、自贸区建设等国家战略为重要契机，充分利用国际、国内两个市场、两种资源，推进物流双向开放，全面实施“引进来”和“走出去”战略，创新驱动，全面提升物流业发展的质量与效益。

**智慧物流，标准规范。**推进移动互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等技术在物流业的应用，加快物流信息化、标准化建设，形成一体化运作模式，实现各个物流作业环节、各种物流设施设备以及各类物流信息系统的有效衔接，促进物流服务体系高效运转。

## **五、发展目标**

临沂市物流业中长期发展的总体目标是：通过传统物流向现代物流和供应链方向的转型升级，将临沂建设成为国际物流中心城市、国家供应链节点城市。

到 2020 年，搭建框架，夯实基础，构建体系。开放式、一体化、功能性、网络型现代物流发展格局基本形成；传统商贸物流业态、技术、管理得到创新发展；公路物流优势继续巩固，公共物流信息平台作用不断扩大；“公路+”多式联运立体通道建设扎实推进；国际物流大通道进一步畅通，航空口岸正式开放，铁路物流实现口岸功能，加快组织开行“一带一路”货运班列；综合保税区、临沂港口岸功能更加完善，物流产业引擎优势更加明显，“一带一路”商贸物流双节点城市功能性布局完成。

到 2025 年，优势塑造，地位提升，扩大影响。国家供应链节点城市地位基本确立；传统商贸物流业态、技术、管理水平全面提升；公共物流信息平台功能优势凸显；“公路+”多式联运体系全面建成；国际物流中心城市的知名度和影响力不断提升；全国铁路物流枢纽城市和全国最大的物流分拨中心地位形成；“一带一路”商贸物流双节点城市作用充分发挥。

具体目标有：

（一）园区功能布局提档升级，物流运行质量明显提升。到 2020 年，基本建成以“一条生态商贸物流带，五个各具特色的物流中心，七个综合性物流园区和九个县级物流基地”为核心框架的现代物流园区体系，围绕公路、铁路、航空等交通枢纽，通过标准化、智能化、仓配一体化的仓储物流中心建设，打造一批布局合理、运营高效的智慧物流园区。到 2025 年，物流园区功能升级，质量和效益明显提升，有力支撑临沂商贸业的持续繁荣，推动制造业、农业等其他产业不断提质增效。

（二）国际物流体系布局合理，跨境供应链竞争优势显著增强。到 2020 年，综合保税区与临沂港的口岸功能更加完善，中欧班列持续开行，航空口岸完全开放，铁路物流实现口岸功能，争取海关国际航空快件监管中心、国际邮件互换局和交换站设立。到 2025 年，全面形成航空、铁路、公路、内陆港全方位立体化开放体系。国际物流网络布局合理，国际物流通道畅通高效，形成融合物流、商贸、产业、金融、信息等于一体的跨境供应链要素集聚发展平台。

（三）物流创新能力持续提升，商贸物流资源配置能力明显进步。到 2020 年，“互联网+”在商贸物流领域的应用不断深入，物流各环节之间，物流与商贸企业之间的信息互通、流程对接和操作不断融合，逐步打破传统商贸与物流在空间上的高度重合。到 2025 年，促进流程再造、功能重组、商业模式等方面的集成创新，实现更大范围内的供应链体系整合，带动商贸物流新型服务组织及运营平台的发展。

（四）基础运输网络更加完善，多式联运交通运输能力显著提升。到 2020 年，公路枢纽地位巩固提升，铁路功能不断增强，航空运输能力稳步提高。以鲁南铁路物流园为依托，积极申报国家多式联运示范工程项目，建成国家多式联运海关监管中心。到 2025 年，建成具有临沂特色的“公路+”多式联运体系，满足公路、铁路、水运、空运等不同运输方式之间自由转换和多程运输的需求，为拓展物流服务提供支撑。

（五）公共信息平台领跑全国，智慧水平与标准化程度不断提高。到 2020 年，打造一批信息化水平高、技术应用能力强的智慧型物流企业，建成 3-5 个具有行业竞争力和全国影响力的物流信息平台。加快推进现代物流标准化制定、实施与推广，加快推进托盘、周转筐等标准化设施设备，建设推进城市托盘共用系统。到 2025 年，实现“适托”流通领域托盘使用率达到 80%。

（六）现代物流企业稳步壮大，供应链一体化服务能力明显提升。到 2020 年，引进一批国际知名的物流与供应链企业在临沂落地，培育、引导一批服务水平高、竞争力强的物流企业投身

开拓国内外市场。到 2025 年，物流企业的全程物流服务能力、供应链一体化服务能力、跨境物流运作效率明显提升。

具体定量指标如下：

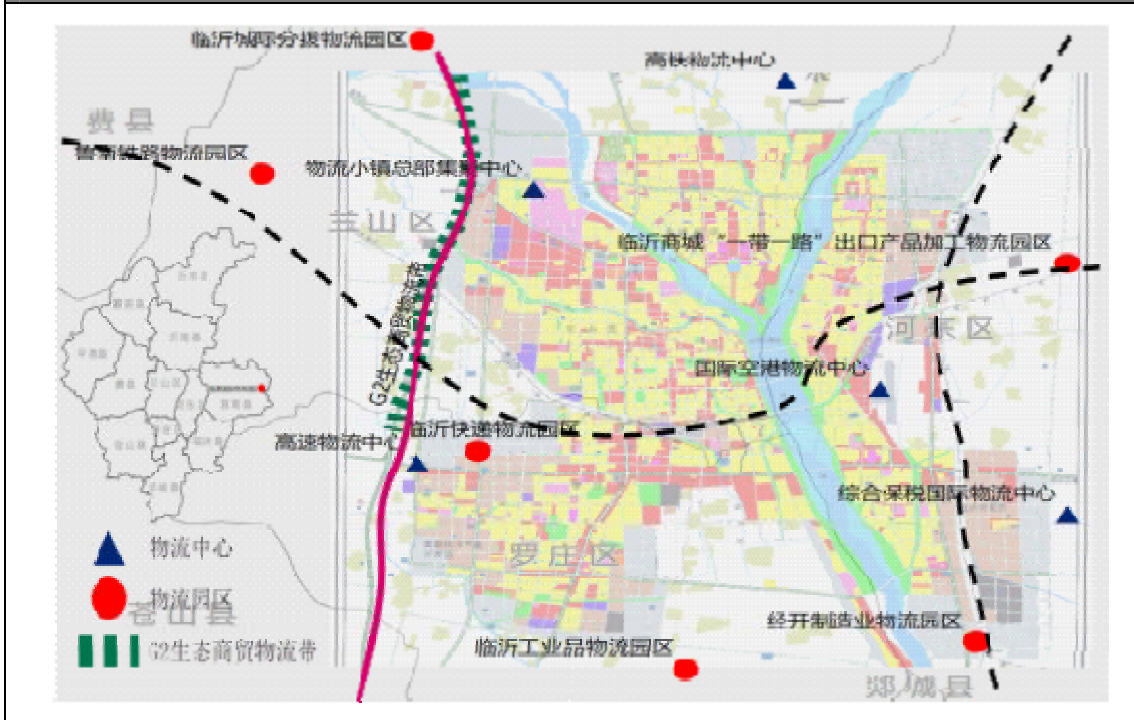
指 标	2016 年	2020 年	2025 年	年均增长	备注
物流总额	2.65 万亿元	3.5 万亿元	5 万亿元	8%	预期
铁路物流通道	1	4	5	20%	约束
海外物流设施	4	11	41	29%	预期
口岸开放与海关特殊监管区（含规划）	2 个（综保区、临沂港）	7 个（航空口岸正式开放、鲁南铁路物流园区多式联运海关监管中心、海关国际航空快件监管中心、国际邮件互换局和交换站、机场保税物流片区）	11 个（鲁南铁路保税物流片区、物流总部集聚片区、临沂商城“一带一路”出口产品加工保税物流中心、临港国际保税物流中心）	20%	约束
规模以上物流企业	340	400	500	4.4%	预期
国家 2A 级以上物流园区及物流企业	26	48	95	15%	预期
省 2 星级以上物流企业及一级以上物流园区	33	55	110	15%	预期

## 六、空间布局

### （一）物流体系空间布局

依托铁路、空港等交通枢纽和公路交通门户，服务商贸业、制造业等产业发展，加强与城市功能的协调衔接，建设“1579”现代物流体系，即：G2 生态商贸物流带、五个各具特色的物流中心、七个综合性物流园区、九个县级物流基地，同时拓展一批产业发展需求大，交通条件便利的物流园区，形成辐射内外、层级合理、有机衔接的物流体系空间新格局。

临沂市域物流体系空间布局图



临沂市域物流体系空间布局表

名称	区域	空间布局	功能定位
G2生态商贸物流带	兰山区	G2京沪高速公路至西外环，北外环路至南外环路之间的商贸物流集聚发展区，远期规划约12000亩。	以服务临沂商城为主，通过标准化仓储建设，开展仓配一体、公路配载、专线物流、货物中转分拨、城市配送、加工、业务集成、物流金融（保险）、融资租赁、物流总包、商业配套等业务。促进物流、商流分离，形成功能齐全、现代化的商贸物流集聚区。吸引国内外知名物流企业入驻，同时承载城区现有为临沂商城服务的物流园区迁入。
物流小镇总部集聚中心	兰山区	临沂国际商贸城物流小镇内，规划2000亩。	集中枢运营、科研孵化、技术创新、交易展示、国际会展、物流金融等功能为一体，鼓励引导国内外知名大型物流企业、电商企业等设立涵盖跨国采购中心、供应链管理中心、业务管理中心、单证管理中心、结算中心等功能的区域总部基地，开展物流信息、解决方案咨询、供应链金融等高端业务。

高铁物流中心	兰山区	白沙埠镇乔家湖村以北，依托临沂高铁站，初期建设 500 亩，远期规划 3500 亩。	大力发展高铁物流，探索客货分线运输、联挂运输等运作方式，提高高铁物流的运输能力和效率。加大高铁货运车厢、高铁货运箱、高铁装卸专用设备的研发力度和应用，制定高铁物流的“临沂标准”。合理布局高铁物流中心及末端配送服务设施，扩大货物集散服务网络。以发展枢纽型园区经济为导向，重点以温控、快递等高附加值产品为服务对象，加强与机场的联动发展模式，推动高铁物流中心与物流及快递企业的双赢合作。成为世界一流的高铁物流示范中心。
国际空港物流中心	河东区、经开区	沭埠岭机场周边，规划 1500-3000 亩。	以电子信息、生物医药、精密仪器、快件等高附加值产品为主，发展成面向国内外的综合航空物流基地，开展快件运输、国内国际货运代理、保税物流、疏港运输等物流业务。
高速物流中心	高新区	京沪高速临沂南出口附近，沂河路南侧，规划 2000 亩。	以大型公路港为建设目标，开展公路配载、专线物流、货物中转、仓储等业务。
综合保税国际物流中心	综保区	海关特殊监管区域围网面积 1700 亩，远期规划围网外配套面积 2000 亩	发展国际物流，以加工产品、大宗商品、快销品为主，开展保税物流、保税加工、跨境电商、离岸金融等业务。依托周边高速和铁路，在网外配套区域内建设保税货物集疏运中心，打造保税物流示范区。
鲁南铁路物流园区	兰山区	义堂镇，朱保站南侧。初期工程占地 3500 亩，一期工程占地 1150 亩。	发展铁路物流，以集装箱、煤炭、钢材和建材等品类为主，开展以铁路为核心的多式联运业务，提供口岸查验、仓储、中转集散、增值加工、交易市场、机车检修、商业配套等服务。打造立足临沂、服务全国、联通国际的区域物流枢纽。依托铁路口岸的建设，推动地产品的出口。
临沂城际分拨物流园区	兰山区	枣园镇，京沪高速以西，永安路以北，规划 5000-10000 亩。	依托京沪高速，以通过临沂中转分拨的货物为主要服务对象，开展中转集拼、干线运输、商业配套等业务。打造成为全国最大的公路物流货物集散地。



临沂快递物流园区	罗庄区、高新区	沂河路与西外环交汇处,近期规划 2000 亩,远期 8000 亩。	依托京沪高速,以服务于鲁南苏北及更广的区域性快递分拨中心为发展目标,按照建设二级以上区域分拨中心标准招引国内外知名快递企业落户园区。通过云仓建设,吸引电商企业入驻。
临沂工业品物流园区	罗庄区	临枣高速罗庄出口附近,规划 3000 亩。	服务罗庄区及周边工业发展,带动地产品发展,以建材产品、工业品、大宗商品为主,开展制造业物流、仓储、大宗商品集散等业务。加强与综保区等的衔接,推动地产品的出口。
临沂商城“一带一路”出口产品加工物流园区	河东区	相公街道,新石铁路公铁立交北,规划 2700 亩。	服务河东区和经开区五金工业和商贸市场,开展装备制造业物流、仓储,专线配载、大宗商品集散等业务。
经开制造业物流园区	经开区	梅家埠铁路物流港,一期 500 亩,规划 2200 亩。	依托梅家埠铁路物流港,以化肥、钢材、五金建材、工程机械、农产品为主,开展公铁联运、仓储、配送、交易、流通加工、物流金融等综合业务。
临港国际物流园区	临港区	荷兗日铁路和坪岚铁路交汇处附近。近期规划 1000-2000 亩,远期 3000-5000 亩。	对接临岚黄海新区,发挥近海临港优势,以大宗商品物流为主。承接日照港、连云港的大宗货物转运,实现公、铁、水联运。打造鲁南苏北大宗物资的集散、交易基地。

发展县域物流,按照“科学布局、资源整合、优势互补、良性循环”的原则,结合当地资源、产业和交通区位优势,推动产业与物流的融合,延长产业链,壮大产业规模。

县区	功能定位
费县	围绕板材行业,打造木业供应链物流基地,承接临沂西部商城物流业的转移与溢出,实现与鲁南铁路物流园区的对接。
平邑县	重点发展石材特色物流和罐头食品、劳保用品等产业物流,成为临沂西部商贸物流节点。

蒙阴县	围绕果品、农产品，规划建设加工产业物流基地，发展温控物流。
沂南县	围绕电动车行业，发展整车和零配件物流，以及劳保用品、农产品物流。
沂水县	重点发展能源化工物流、机械电子物流和农产品物流。
莒南县	依托临近海港的优势，构建经济便捷的出海通道，重点发展临港物流和花生深加工为特色的农产品物流。
临沭县	依托铁路货运线，发展铁路物流，以集装箱、化肥、化工原材料和钢管等大宗货物为主，以仓储功能为主、集贸易、加工、中转、办公、生活为一体的综合仓储物流基地。
兰陵县	以临枣铁路为依托，规划建设新型铁路物流基地，重点打造以西部矿产品和蔬菜为主的农副产品物流基地。
郯城县	依托粮食、银杏等优势产业，充分利用互联网技术，搭建垂直电商平台，建设专业物流基地。

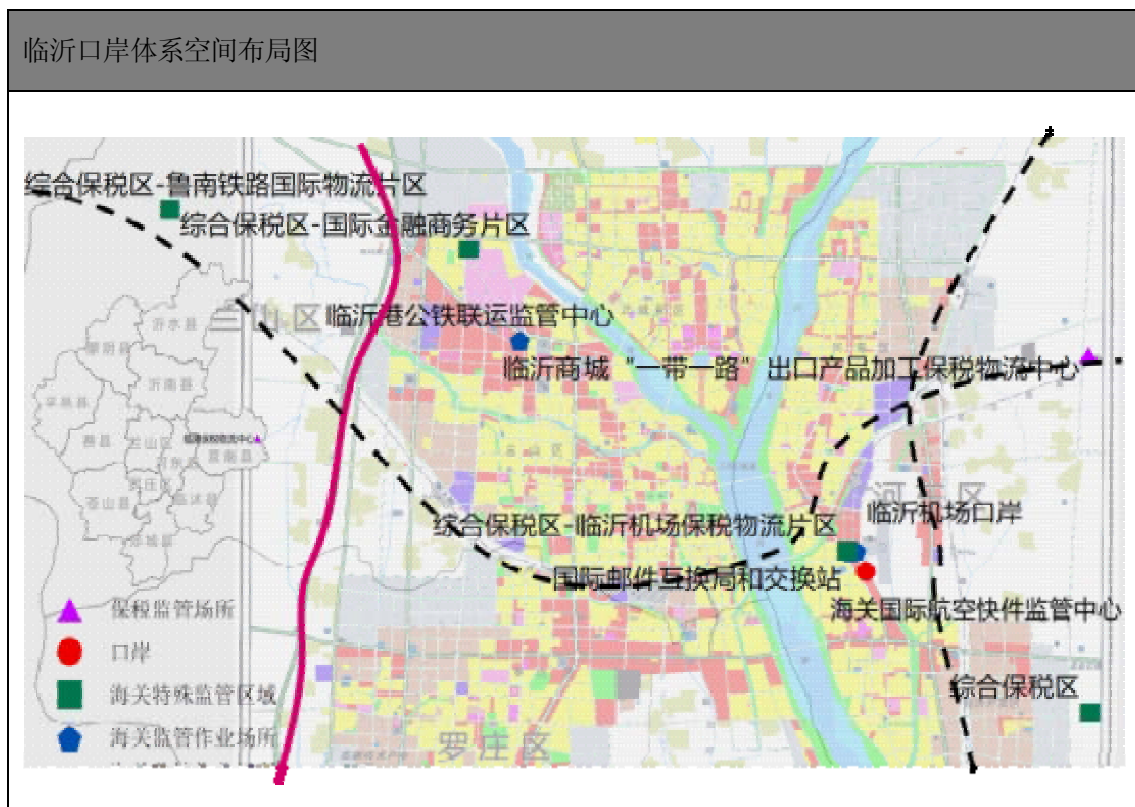
在“1579”物流空间布局体系的基础上，依托一些基础条件好，产业集聚态势好的物流集聚区域，发展若干拓展物流园区，形成对“1579”体系的有效补充。

临沂拓展物流园区布局表	
区域	功能定位
河东区	依托温泉路两侧机电、钢材市场，建设综合物流园区，利用东临港口的优势，支撑国际物流通道建设。
河东区	河东公铁联运物流园区，依托临沂北站，以华阳物流、中储运、中俄产业园等骨干企业为依托，加快公铁联运发展。
河东区	郑旺物流园区，依托长深高速出入口，以奥德科技物流园等现有企业为主体，建设物流园区。
经开区	沂河东路沿线（胶新铁路至东外环段），依托立晨、华派克等物流企业，打造第三方及专业物流园区。
沂南县	在靠近胶新铁路沂南站和长深高速出口位置建设以公铁、海铁联运为主的多式联运物流园区，加强与青岛港合作，提高进出口物流效率。

## （二）口岸体系空间布局

在进一步完善口岸功能和发挥现有海关特殊监管区域、监管场站作用的基础上，根据临沂商城国际化、临沂港和临沂综保区建设以及打通面向“一带一路”的海向与陆向国际物流通道需求，适时申报设立配套的口岸及海关特殊监管区域，大力推动商品出口，同时积极申报相关货物指定进境口岸，打造区域进口商品分拨中心。

充分利用临沂综保区“一区多片”发展模式，构建“一口岸—一区域—若干中心和场所”的“1+1+N”立体口岸空间规划布局体系，促进口岸开放平台与内陆、沿海、沿边、境外口岸的战略合作，形成紧密联通国内外口岸、具有高度便利化水平的口岸物流服务体系。



临沂口岸体系空间布局表				
注：推进实施临沂综合保税区“一区三片”方案。				
类别	名称		所属物流园区/中心	到2020年建设情况
口岸	临沂机场口岸		国际空港物流中心	建成
海关监管区	海关特殊监管区域	综合保税区	临沂综合保税区（已经围网的2.57平方公里）	完善
		鲁南铁路保税物流片区	鲁南铁路物流园区	规划
		物流总部集聚片区	物流小镇总部集聚中心	规划
		临沂机场保税物流片区	国际空港物流中心	建成
	海关监管作业场所	临沂港海关监管作业场所	临沂港	完善
		鲁南铁路物流园区多式联运海关监管中心	鲁南铁路物流园区	建成
		海关国际航空快件监管中心	国际空港物流中心	建成
		国际邮件互换局和交换站	国际空港物流中心	建成
	保税监管场所	临沂商城“一带一路”出口产品加工保税物流中心	临沂商城“一带一路”出口产品加工物流园区	规划
		临港保税物流中心	临港国际物流园区	规划

## 七、主要任务

（一）优化园区空间布局，提升园区综合服务能力。按照临沂物流体系空间布局，启动新一轮物流园区规划建设。在政府规划指导下，做好物流园区基础设施建设，加强物流园区的集疏运体系建设，强化物流园区与城市道路、交通枢纽的充分对接，为提升多式联运、甩挂运输效率创造条件。加强物流园区配套基础设施建设，结合货运枢纽、商贸服务、生产服务、口岸服务等不同类型物流园区的特点，以仓储为核心，完善服务功能。在具备仓储、运输、配送、转运、货运代理、加工等基本物流服务以及物业、停车、维修、加油等配套服务的基础上，为园区引入工商、

税务等政务服务和供应链设计、管理咨询、金融、保险、贸易会展、法律等商务服务功能，提升园区的综合服务能力。推动城区传统物流园区搬迁至新建物流园区，鼓励城区传统园区升级改造成为非物流实体的高端业态。

（二）完善商贸物流体系，推动临沂商城国际化发展。构建以城际分拨物流园区、商贸物流带和临沂商城配送网点为主的三层商贸物流网络体系。城际分拨物流园区主要服务外地到临沂中转的货物，保持临沂集散中心的地位；商贸物流带服务临沂商城的发展，逐步实现商流和物流分离；临沂商城配送点满足零售展示的物流需求。通过县级“九基地”建设，畅通城乡商贸物流通道，促进物流园区和物流企业、生产基地、商品交易基地的高效衔接，打通特色产品销售渠道，实现工业品下乡、农产品进城。通过在“一带一路”沿线港口、中心城市、经贸合作区建设物流中心、边境仓和海外仓，以跨境电子商务发展为重点，加强与国外商贸、物流企业的合作，推动临沂商城国际化发展。

（三）推动零担物流转型升级，扩大公路物流的领先优势。充分发挥干线枢纽的集货、配载、分拨、中转等功能，发挥零担物流末端集散效应，鼓励临沂零担物流企业之间的合资合作，网络资源共享，形成具有全国影响力的零担物流品牌。针对特色货种、特色线路，保证运输的快速、准时，打造零担物流专线精品品牌。利用互联网技术和无车承运人试点，整合中小专线公司，提升市场集中度，推动零担物流的转型升级，培育一批平台型的

零担物流标杆企业。通过托盘循环使用等措施，提升零担物流的标准化水平，进一步降低企业运作成本，提高效率。

（四）发挥公路物流优势，打造“公路+”多式联运体系。利用临沂公路物流的成本优势，延伸建设“最后一公里”“最先一公里”的物流体系。灵活配置多种运输方式，开发具有竞争力的多式联运物流产品，以公路优势带动其他运输方式全面发展。完善物流节点集疏运体系建设，提高多式联运效率。通过临沂港，加强与青岛、日照、连云港等出海口的连接；通过鲁南铁路物流园区推动公铁联运发展；通过临沂机场货运航线开设，打造陆空联运中心。提高不同运输方式间的标准规范衔接水平，加快发展标准运载单元的多式联运快速转运装备，实现装卸设备和转运设备的无缝对接，提高多式联运换装转运的自动化作业水平。充分利用信息技术，建立智能转运系统，加强公路、铁路、航空和水路运输的货物交接、合同运单、信息共享、责任划分、保险理赔等方面的制度对接和规范统一。推动多式联运运营组织一体化，采用“无车承运人”模式，培育多式联运经营人，提供“一单制”全程无缝运输服务。

（五）提高物流科技水平，打造智慧物流产业。强化政府引导，鼓励物流企业加强智能化仓储建设。推广应用先进信息技术及装备，加快智能化发展步伐，提升仓储、运输、分拣、包装等作业效率和仓储管理水平，降低仓储管理成本。利用信息技术，创新物流模式。园区建设过程中引入BIM技术，实现物流设施全

生命周期管理；运作环节利用互联网、大数据等技术，大力发展车货匹配、运力优化、运输协同、仓储交易等新业态、新模式。开展物流大数据中心建设，实现数据交易、数据展示等功能，适时发布具有国内影响力的物流指数，探索指数类衍生品的应用。推进物流标准化工作，鼓励使用标准化托盘、周转筐等标准化设施设备。

（六）创新口岸监管模式，提高国际物流效率。创新口岸监管模式，推进航空口岸开放，借鉴自贸试验区的便利化措施，结合临沂物流特色，形成便利的国际物流环境。培育和发展国际物流功能，鼓励企业充分利用临沂综合保税区、临沂港等海关特殊监管区和口岸的政策条件，发展和完善保税物流、跨境电商、保税展示与交易、外贸综合服务、检测维修、第三方检验等业务模式。对接“一带一路”，结合商贸、工程物资、装备制造、建材等主要优势产业，培育一批技术强、服务优、信誉好的重点外贸综合服务平台，集聚商贸、物流、资金和信息等供应链要素，构建外贸综合服务生态圈。

（七）鼓励物流新业态发展，提升物流服务能级。依托临沂国际商贸城物流小镇，鼓励物流企业设立总部，开展订单处理、结算、保险、保理、数据处理等业务。依托快递物流园区建设和机场货运功能建设，支持快递物流企业设立区域快件分拨中心，加快农村快递配送网络的建设。支持建设集分拣、储存、加工、配送于一体的温控物流中心，鼓励物流企业配置节能环保的温控

运输车辆。加快推进城市配送体系建设，支持新能源城市配送车辆应用，以“互联网+”为技术支撑，发展城市共享配送体系。支持物流企业全面融入产业供应链，提供包括原材料和零部件采购、产成品销售、售后零配件供应，以及产品回收和再制造等过程。鼓励生产企业非核心业务外包，推动物流信息企业与咨询公司和物流企业的深度合作，向第四方物流方向升级发展。构建可靠的危险品物流体系和应急物流体系，保障城市安全运行。

（八）优化物流业营商环境，集聚壮大市场主体。深化完善物流管理体制，统筹管理资源，加大管理力度；加快诚信体系建设，形成公平透明的市场规则，引导行业健康有序发展；统筹全市物流产业投资、融资、开发、建设。利用临沂物流业的品牌效应和优惠政策，着力引进国内外知名物流企业落户临沂；按照“扶大、扶优、扶强”原则，积极培育本土大型龙头物流企业，通过参股控股、兼并重组、合资合作等方式做大做强，实施大企业、大集团带动战略；利用信息平台，整合中小物流企业，扭转“小、散、弱”的发展格局，提高物流市场集中度。

## 八、重点工程

### （一）物流园区升级改造工程

1. 高标准示范园区建设，鼓励市场化自发转移。结合临沂物流发展特点和产业发展规划，围绕多式联运枢纽，以及高速公路、新外环等重要通道制定合理规划。做好物流园区“七通一平”基础设施建设和园区周边快速货运通道建设。加大招商力度，吸



引国内外知名物流企业入驻。创新物流园区投资、建设、运营和管理模式，原来在中心城区的大型物流园区主体可以通过土地置换或者直接投资等方式入股新园区，提高企业向外搬迁的积极性。鼓励园区经营单位为入驻企业提供交易、信息、金融等增值服务，以及停车、展示等配套服务，吸引中心城区的专业市场货源。形成对现有物流园区的引导和示范效应，带动城市中心区域现有物流园区搬迁，促进临沂物流园区布局合理化调整。

**2. 行政措施引导，倒逼传统园区功能改造升级。**在加快建设新园区的基础设施、围绕仓储完善短驳服务和拓展增值服务，提升新园区的市场竞争优势的同时，制定有针对性的交通管制措施，加强对“大棚仓”“居民仓”的管理力度，倒逼传统园区功能进一步向新园区转移和集聚。同时，相关部门简化行政审批流程，提高服务效率。积极争取和制定优惠政策，调动园区向外搬迁的积极性。兰山、河东等相关县区制定详细的土地置换方案，鼓励城区传统园区外迁后保留一部分城市配送用地外，重点发展非实体性高端物流业态，如物流信息、物流结算、物流金融、供应链服务、产品展示与采购等。

**3. 构建“统仓统配”物流体系，促进仓配高效衔接。**科学分析、超前布局，通过物流园区建设，实现储运一体化资源配置，有效减少市内中转、装卸、搬运次数。主要包括：智能立体仓储中心建设，配置托盘、周转筐等标准化集装单元，为电商、快消品等商户提供专业仓储服务。推进高效自动分拣平台建设，使用

智能化分拣设备，为电商、快消品等商户提供“多批次、小批量、高频次”的自动化分拣、分拨服务。鼓励使用标准化、环保型的厢式货车，成立“物流产业基金”，鼓励融资租赁等金融手段，实现环保型箱式货车推广应用。

## （二）物流业态创新工程

1. **物流与商贸融合创新。**利用市场采购贸易方式试点契机，打造国际工程物资出口采购基地，开展重要商品（如木业板材、工程机械等）境外展示交易，鼓励物流企业提供贸易、运输、展示、仓储、金融、出口加工等全方位服务，实现“买全国、卖全球”。推动跨境电商业务发展，建设区域性进口商品分拨中心，依托物流通道建设和海外临沂商城建设，建设海外生产资料采购中心，实现“买全球，卖全国”。培育“‘一带一路’国际物流展会”，成为永久会址，打造“一带一路”国际物流会展新高地。

2. **物流与产业联动发展。**构建专业物流服务体系，完善与创新集装箱、大宗货物、零担货物、汽车、工程装备等专业货种的物流服务产品与组织形式。围绕临沂“十三五”规划中的八大主导产业，开展汽车及装备制造的再制造物流、供应链综合服务；开展健康食品、生物医药的全程温控物流，建立全程溯源体系；构建高端木业、不锈钢及冶金、环保建材的多式联运与国际物流体系；构建绿色化工产业以安全为核心的化工物流体系；构建纺织服装产业的国内外销售物流体系。开展供应链管理服务，以资本合作、项目合作、战略合作为纽带，推动物流业主动融入相关

产业并向其上下游延伸。发展与产业相匹配的集采购、销售、物流、融资、进出口代理、信息为一体的供应链管理平台。

**3. 快递物流多元化创新。**鼓励现有零担物流企业向快递、快运融合发展，利用机场、高铁开展运输邮（快）件。依托临沂机场国际空港物流中心，建设辐射国内外的航空快递货运枢纽，提升分拣处理能力，向航空化、国际化发展。鼓励快递企业采用先进技术和装备，推进机器人、无人机、无人车研发和应用。加大数据信息集成应用，推动实现业务平台一体化，作业环节、路由管控智能化，实现快件自动分拨和快速转运。推动快递末端投送模式变革创新，支持第三方专业公共平台在市区布局建设公共快递站，在城乡、社区、学校、医院、商务办公区建设智能自提柜等城乡快递末端公共服务点。鼓励快递物流企业利用公共站点开展快递业务，与社区服务中心、小区便利店等场所合作开设快递服务专区，着力构建“区域快件处理中心—市内快递站—末端快递服务点”的三级市域快递物流节点网络。

**4. 合理构建物流金融体系。**构建物流行业信用管理体系，建设物流业信用信息平台，建立企业和从业人员的电子信用档案。建立动态管理、适时调整的信用评价指标体系，定期开展信用评定。加强信用信息公开，构建守信激励和失信惩戒机制。完善与工商、海关等部门的联合惩戒机制。创新物流金融模式，深化金融机构与诚信物流企业的合作，优化物流金融服务，拓展物流企业融资渠道。加大对诚信客户的信贷支持力度。鼓励金融机

构开发和推广针对物流企业应收款、应收票据保理、动产质押信贷业务，创新仓单质押、仓储保兑、开证监管等物流金融新模式，盘活物流企业存货资产，实现资本优化配置。加大对有融资需求的物流企业或项目在山东省融资网络服务平台的推介力度。成立以物流为特色的银行、保险公司、担保公司等金融平台，打造“以物流运作为基础，资金融通服务为保障”的特色物流金融服务模式，帮助物流企业提升一体化服务水平，扩大业务规模，提高竞争力。

5. **积极培育物流增值服务。**依托物流小镇总部集聚中心建设，探索物流增值服务发展模式，推动符合供应链一体化趋势的现代物流增值产业大聚集大发展，形成物流总部经济产业带。重点培育物流金融、供应链金融、大宗商品贸易、信息服务、电子商务、检测检验等增值服务产业，主动融入关键代理类业务、外围支持类业务等高增值业务环节，推动物流产业链向高附加值领域延伸。

### （三）多式联运工程

1. **多式联运基础设施建设。**加快高速公路、国省道和农村公路物流通道改造提升。完成京沪高速扩容，增加京沪高速公路解放路和枣园段出入口，加快建设岚罗高速、新台高速、张临高速、董梁高速等工程。在现有西外环、临西十一路、光明大道、双岭路、大山路、解放路、沂河路等七条快速货运通道的基础上，纵向打通俄黄路、临西十二路和大阳路等三条主干道；在沂河路

与解放路之间、解放路与大山路之间横向新增两条快速路，形成“5纵7横”的生态商贸物流带路网，疏解市区交通压力。加快推进鲁南铁路物流园区建设。推进现代化中转设施建设，探索以半挂车为标准荷载单元的铁路驮背运输，推进集装箱多式联运发展。完善集疏运体系，实现立体化综合物流通道。逐步形成“衔接顺畅、服务优质、支撑有力、管理规范”的多式联运物流服务体系，实现物流枢纽布局网络化、综合运输服务智能化、物流组织模式多样化。

**2. 多式联运物流模式实施。**争取鲁南铁路物流园区多式联运海关监管中心设立，巩固临沂至广州、乌鲁木齐、西宁、昆明、成都、重庆等国内铁路通道优势，提升中欧班列、中亚班列的运营水平。航空口岸尽快正式开放，加快口岸配套设施工程建设，包括飞行区扩建、通用航空运营基地、航空货运枢纽等。逐步开通至深圳、成都、昆明、贵阳等国内货运航班，以及直飞香港、日韩、东南亚、美洲、中东、欧洲及俄罗斯等国际（含港澳台）货运航班。临沂港加强与沿海青岛港、日照港的对接，积极推进电子口岸大通关体系建设，实现与山东省通关一体化建设的通关信息平台共享交互。建设临沂港甩挂运输平台，完善堆场服务体系，改善周边的道路运输条件，为临沂港功能发挥做好交通衔接。

**3. 多式联运经营人培育。**引进国内外多式联运经营人，重点引进有国际国内物流网络资源的企业进入，吸收先进经验，带动临沂多式联运发展。培育多式联运经营人，鼓励具有跨运输方

式货运组织能力并承担全程责任的企业开展多式联运经营活动。鼓励现有物流行业不同类型经营人，通过整合各分段运输资源，形成以资本为纽带的利益捆绑，通过跨不同运输方式的协助，构建多式联运完整服务体系，提供门到门运输服务。建立中小多式联运企业联盟，建设多式联运公共信息平台，推进多式联运经营集约化、管理组织化发展。

#### （四）国际物流网络畅通工程

1. 陆向物流通道畅通工程。争取中国铁路总公司的支持，推进国际铁路物流通道建设。在已开通经满洲里出境的中欧班列基础上，根据国际外贸形势、政府补贴与铁路运输政策、货源组织情况适时开通更多方向的国际货运班列。争取海关总署、质检总局的支持，将临沂纳入 AEO 互认的试点城市，实现与沿线国家之间在认证认可、标准计量、原产地认证等方面的互认，提高陆向通道全线的物流效率。推动临沂商城与陆向物流通道沿线境外国家在物流产业方面开展业务合作，实现双向货流。

##### 陆向物流通道

通道 1：经满洲里延伸至俄罗斯莫斯科、白俄罗斯明斯克的陆上物流通道。

通道 2：经新疆霍尔果斯，至哈萨克斯坦、土库曼斯坦、伊朗、土耳其等国，延伸至欧洲各国的陆上物流通道。

通道 3：经阿拉山口至中亚延伸至白俄罗斯、波兰、德国，通达欧洲其他各国的陆上物流通道。

通道 4：经喀什至巴基斯坦瓜达尔港的陆上物流通道。

通道 5：经昆明延伸至东南亚四国的陆上物流通道。

2. 海向物流通道畅通工程。依托临沂港、临沂综保区，超

前考虑山东省港口资源整合的有利因素，积极与出海港口探讨开展股权合作，提高临沂货物在海港口岸的物流效率。对接面向东南亚、东北亚、非洲、南北美洲及欧洲的国际航线，构建海上物流通道，不断吸引国际货物在临沂集散。加强与中远海运等大型航运公司的合作，引进中远海运物流等大型企业投资落户，建设国际物流仓储设施，开展基于海向通道的国际物流业务，推进航运公司针对临沂物流货物流向、流量的航线优化布局。

海向物流通道
通道 1：通过海铁联运、海公联运方式，经青岛港、日照港、连云港港、天津港等沿海口岸到日韩的海向通道。
通道 2：通过海铁联运、海公联运方式，经青岛港、日照港、连云港港、天津港等沿海口岸到东南亚的海向通道。
通道 3：通过海铁联运、海公联运方式，经青岛港、日照港、连云港港、天津港等沿海口岸到美国、巴西、阿根廷的海向通道。
通道 4：通过海铁联运、海公联运方式，经青岛港、日照港、连云港港、天津港等沿海口岸到非洲，最终到欧洲的海向通道。
通道 5：通过海铁联运、海公联运方式，经青岛港、日照港、连云港港、天津港等沿海口岸，途径马六甲海峡、苏伊士运河、地中海，最终到欧洲的海向通道。

**3. 空中物流通道畅通工程。**大力开辟国内、国际货运包机航线。积极探索新模式，针对国内、国际航空快件，吸引国内外航空公司开通至广州、深圳等国内城市，以及香港、韩国、日本的常态化货运航线，打造空中通道。加强与国际快递公司的合作，吸引全球货运航空公司落户，加快建设国际快递分拨与配送中

心。加强与广州白云国际机场、青岛流亭国际机场、上海浦东国际机场等国际枢纽型机场的合作。加快开行与航班直接接驳的联程城际公路班线、铁路班列，积极推行货运“一单制”联程服务。



4. 国际网点布局工程。沿陆向与海向物流通道进行网点布局，重点布局在拥有港口、陆向物流通道重要节点、与临沂及其辐射地区有成规模贸易往来的区域。在新兴市场，加大临沂商城自有仓库、终端配送等基础设施建设，加强对资源的拥有能力；在发达地区的传统市场，以参股、控股、兼并、合资、合作等方式与境外的物流企业开展合作，增强对优质物流资源的控制能力。围绕临沂商城与主要进出口企业的需求，为货物洲际联运、过境中转运输提供最佳的运输平台和贸易通道；引进和培育一批具备从事海外物流园区、海外仓运作、具备组织海外回程货源能力的国际物流企业，增加临沂的双向货流；在发展针对临沂货物



的物流与供应链服务基础上，在海外开展多元化经营、第三国物流业务，增强海外网点的辐射能力。

海外网点布局
<p><b>陆向通道海外网点 19 个：</b></p> <p>阿拉木图、塔什干、比什凯克、杜尚别、阿什哈巴德、莫斯科、明斯克、华沙、法兰克福、布达佩斯、伊斯坦布尔、杜伊斯堡、鹿特丹、安特卫普、马德里、瓜达尔、拉合尔、万象、曼谷。</p>
<p><b>海向通道海外网点 22 个：</b></p> <p>釜山、横滨、马尼拉、胡志明市、吉隆坡、加尔各答、科伦坡、伊斯干达、阿巴斯港、沙迦、多哈、麦纳麦、开罗、雅典、威尼斯、热那亚、内罗毕、德班、约翰内斯堡、莱基、美国加州帝国郡、里约热内卢。</p>


## （五）国际物流便利化工程

1. 复制推广自贸区政策。依托临沂综保区，通过省政府向商务部、财政部、海关总署、质检总局申请临沂成为面向国际物流的自贸区政策先行试验区，针对国际物流业务，复制推广现有自贸区的便利化政策与产业发展模式。一是政策直接利用，直接利用物流通道上自贸区的物流与贸易便利化政策，重点发展国际

多式联运；二是先进经验复制，复制国内自贸区可复制、可推广的创新制度到临沂综保区、海关特殊监管场所，实践自贸试验区建设的先进经验；三是传统优势叠加，在复制自贸区政策基础上，与临沂现有商贸业、国内通道、运输成本等优势联动、叠加，释放制度红利和溢出效应；四是体系创新，结合临沂主要产业、创新相关物流便利化政策，延伸跨境物流服务链，从供应链一体化的角度，创新物流制度、功能、模式与业态。

**2. 加快推进口岸开放。**不断完善综保区、临沂港功能配套，主动与青岛港、日照港、连云港港、天津港等港口合作，实现港口功能延伸，扩大临沂港出口范围。争取航空口岸早日正式开放，建成国际快件监管中心，在临沂航空口岸设立邮件互换局和交换站，减少临沂及周边地区国际邮件流通环节。推动临沂港与鲁南铁路物流园区结合，建成多式联运海关监管中心。适度扩展海关特殊监管区域，合理规划布局各类海关监管区，适时申报设立临港保税物流中心、临沂商城“一带一路”出口产品加工保税物流中心等保税监管场所，为保税加工、保税物流、进出口贸易、采购分销、离岸金融、展示交易等开放型经济业态发展提供必要载体支撑。

**3. 推进贸易便利化。**建立与青岛、日照、连云港等传统进出口口岸和辐射地区口岸、边境口岸之间海关、检验检疫、边检等监管部门的合作机制。进一步深化“三个互”“三个一”等关检合作机制，实现临沂口岸和特殊监管区全覆盖，关检联网核放、提货单电子放行全覆盖，缩短货物申报、查验、放行时间。实现

多式联运一次申报、指运地（出境地）一次查验，对换装地不改变施封状态的予以直接放行。申报国检试验区，先期重点针对进口木材及木制品、进口肉类打造国检试验区，形成临沂国际物流的先发和差异化优势。引导和培育一批企业开展保税物流、口岸通关服务等跨境物流业务，促进临沂进出口服务水平的提升。鼓励外贸综合服务平台企业发展，提供口岸整体清关服务，包括报关、报检、报验、国际货代的服务，提供跨境物流与贸易的整体解决方案，提高临沂商城商户开展国际贸易的便利性和积极性。

4. 加强口岸国际合作。推进临沂与“一带一路”沿线国家在海关、检验检疫、边检、认证认可、标准计量等方面的国际合作，试点建立双边海关与检验检疫的国际合作平台，开展联合监管、AEO互认、标准互认、风险管理、联合执法、信息交换、能力建设等宽领域、多层次的国际合作。建立过境、进口货物联合监管机制，建立企业和基地联合监管机制、直通放行制度合作机制、出口货物便捷通关协调机制、进出口商品查验信息互通机制、打击违法违规行为联动机制，营造有利于跨境物流发展的配套环境。

#### （六）保税物流创新工程

1. 依托临沂综保区，着力推进保税物流模式创新。围绕外向型经济和产业发展需要，重点发展保税物流、保税加工、跨境电商、离岸金融等保税服务。充分利用货物的保税优势，发展保税货物的国际采购、中转集拼、分拨配送、融资租赁、转口贸易以及配套的检测维修等服务，发展以保税方式进行航空、铁路、公路、航运的多式联运，满足货物进出口和国际中转需求。充分

利用保税特殊优惠政策，设立工业产品与商品仓储中心、大宗物流仓储中心。根据货物的性质与种类，建设各类通用仓库与专业化仓库，重点发展货物入仓出仓管理、货物流转管理、跨境电商进口商品保税备货、货物保税暂存、第三方检验等业务。推进大宗商品期货交割场库建设，开展保税仓储、期货交割业务，形成物流与商流、实物交易与虚拟交易相结合的贸易物流体系，打造期现联动、线上线下、交易交割成熟的产业链。发展“一头在外、一头在内”和“两头在外”的保税加工业务，实现进口资源的增值服务。探索以工程机械为主的高端装备全球维修服务。通过设立配套服务中心，为进出口货物提供保税展览、报关报检、国际结算、单证、信息处理等综合服务。按照临沂综合保税区“一区多片”模式，建设国际物流总部集聚区，为国际物流提供总部功能服务。

2. 依托临沂综保区，打造国际特色产品交易市场。发挥近海临港和商贸物流优势，依托现有与韩国等国家的经贸基础和临沂综合保税区、临沂机场、临沂港等载体平台，强化与青岛、威海等市的产业合作，建设服务“一带一路”贸易往来的国际特色产品交易市场。借鉴上海自贸区商品现货交易市场的经验，采用“交易、托管、清算、仓储”分开，实行第三方资金托管、第三方清算、第三方仓储。引进第三方开发建设主体负责特色产品交易市场的开发建设，给予政策支持并配套基础设施。形成前店后库、保税展示交易的服务创新模式功能，推动跨境电商的进口商品直销中心建设，为“一带一路”等地区的电子数码、化妆品、

日用品、食品、海鲜品、肉类等贸易提供保税服务，实现跨境电商保税状态的快通关、能结汇、可退税、保安全的贸易便利运营条件。利用临沂现有物流网络，积极配合海关在跨境电商、便捷通关、加工贸易、保税仓储等方面创新举措、优化服务，以国际特色产品交易市场为依托，加快“一带一路”特色商品集散地建设。

### （七）智慧物流系列工程

政府政策引导，企业出资建设，依托临沂庞大物流产业优势，秉承共享开放的理念，采用“1+N+3”模式，力争建成国内知名的物流公共信息平台，实现为政府、企业、社会提供广泛而全面的智慧物流公共基础服务和平台支撑，实现仓储、运输、配送、信息全网协同，实现物流行业信息透明共享与高效互动。“1”即一个门户网站，打造临沂物流的窗口形象，提供行业新闻、通知公告、政策宣教、知识百科、标准普及等资讯型功能。“N”即推动N个应用服务平台建设，在保持独立运作的同时，嵌入门户网站，提供统一的身份认证，集中提供智慧物流服务功能，主要包括：智慧云仓服务平台、智慧运力服务平台、甩挂运输服务平台、多式联运信息平台及物流产业地图平台、交通流大数据分析平台、物流诚信评价平台、大数据平台等。“3”即在遵循国家平台标准的基础上，打造物流线上联网的数据采集与交换模式，实现三个层面的互联互通，包括宏观层连通，与各级政府建立的物流公共信息服务平台连通；中观层连通，与临沂各大物流园区信息化平台连通；微观层连通，与物流企业的信息化系统连

通。其中，优先发展下列重点项目：

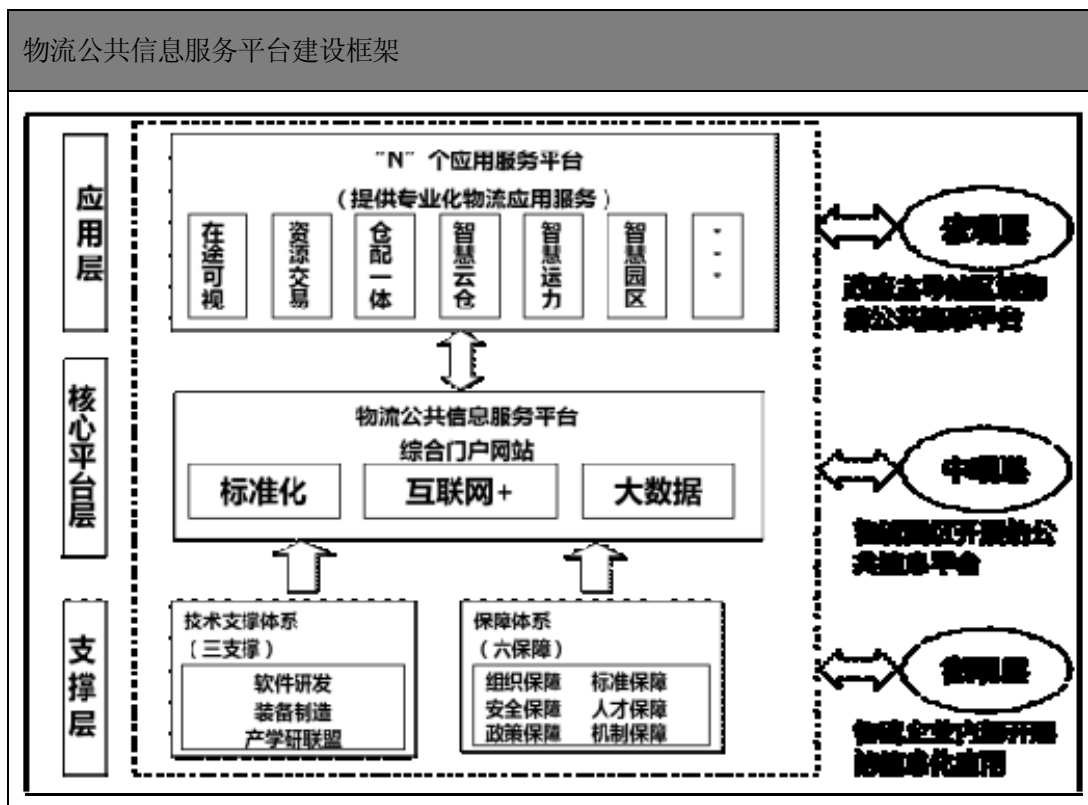
1. **智慧云仓服务平台**。采用“互联网+”技术构建智慧云仓服务平台，在线上与线下同步整合现有的物流园区与仓储资源，采用BIM等技术科学规划标准化、智能化的仓库建设。实现仓库分散、数据集中、管理统一、运营协同的创新模式，配套完善的库存可视、状态可视、信息跟踪等仓储可视化应用，推动科学的库存预警、自动分拣、路径优化、数字托盘、物流机器人等仓储智慧化应用。通过多区域仓储协同实现资源整合优化，打造布局合理的城市仓储物流网与覆盖全城的配送物流网络，实现两网融合发展的“统仓统配”模式。在一体化平台集中式联网管理基础上，进一步向打造城市共同配送与仓配一体化方向发展。

2. **智慧运力服务平台**。采用互联网、物联网、云计算与大数据等先进信息技术构建智慧运力服务平台，以物流网络、诚信体系、标准化作为支撑，实现线上与线下同步整合。在运力端，积极与中小物流企业展开合作，整合运力资源；在货源端，通过平台自身吸引力及其与物流园区合作集聚大量货源。支持平台企业从简单的车货信息匹配向货运交易发展，建立平台信用评价体系、服务标准体系、价格透明体系、支付保障体系，实现货源与运力的在线交易。通过运力整合和增值服务创造价值，为客户提供服务可选、时间可测、成本可控、过程可视的无车承运服务。在线上交易的基础上，鼓励平台企业向无车承运人发展，积极探索完善保险体系、税收体系，为无车承运人提供良好的发展环境。

3. **物流诚信评价平台**。建立物流企业诚信标准体系，在企

业层面通过企业良好信用记录转换为现实营业收入和利润，形成良性循环；在行业层面促进上下游企业加强诚信自律，带动形成诚信经营的氛围；在消费层面获取更加透明全面的企业信用信息，实现理性消费；在管理层面完善事中事后监管，形成以诚信为核心的治理模式。依托平台建立物流企业信用宣传教育体系，建立代收货款跑路、非法占地、恶意逃单、环境污染等“黑名单”制度，营造“一处失信，处处受限”的诚信发展环境。

4. 物流大数据平台。依托数据交换技术，实现企业物流信息、行业物流信息与政府监管信息的深度对接，打造临沂物流大数据中心，培育大数据企业开展数据资产的运营和交易，建立具有全国影响力的中国公路货运临沂物流指数，探索物流指数类衍生品的应用。



### (八) 物流标准化推进工程

制定物流标准化推进政策，发布示范项目，鼓励企业参与物流相关标准的制定与实施。在仓储、运输等领域开展物流设施设备标准化示范工程，大力推广普及标准化托盘，协调各方资源加快实施，为带托运输提供绿色通道，提高货物交割效率。通过托盘、包装箱、周转筐的应用，探索建立循环共用服务平台。推进叉车、货架等物流设施设备的标准化改造，促进作业流程的有效衔接。对接国家交通运输物流公共信息平台中交通运输物流信息互联共享标准，加快在物流行业信息化应用中的落地推广。针对传统商贸物流企业，开展具有地方特色的物流标准化工作，鼓励探索企业内部管理和货运服务的标准化运作流程制定。

## **九、保障措施**

（一）创新管理体制机制。发挥临沂市口岸与物流发展领导小组的作用，全面掌握临沂口岸与物流业发展情况，分析和研究发展中存在的重大问题，促进各部门协作配合解决；督导现代物流业发展意见、中长期发展规划和政策措施的实施；对重大物流项目实行“一事一议”，合力推进物流业的快速发展。市发改委、经信委、商务局、交通运输局和临沂商城管委会等市直有关部门在领导小组的统一领导下，按照职责分工，明确任务，强化责任，做好行业内物流发展相关工作。各县区、开发区加强对物流业发展的组织协调，按照“1579”物流园区空间布局方案，组织编制控制性详细规划和出台配套政策，制定工作方案，明确推进措施和进度。把现代物流业发展工作纳入对各县区、开发区和市直有



关部门的年度考核和重点督查项目。

（二）完善配套政策体系。临沂市级产业引导基金和电子商务、现代物流产业发展基金，按规定优先支持本规划的重大工程建设。加快物流领域市场准入制度改革，探索实施负面清单准入方式，完善物流市场退出机制。精简物流领域行政审批和许可事项，对不符合现代物流发展实际、阻碍物流业创新发展的事项予以调整或取消。强化服务意识，推广网上审批和“一站式”服务，提高行政效能。对具有公共服务属性和公益性质的城市物流基础设施，探索市区协同的建设保障机制。出台物流车辆市区通行分类管理措施，加大对新能源物流车辆、温控配送车辆、标准化配送车辆的便利通行支持力度。探索调整完善认定标准，支持物流领域企业申请技术先进型服务企业和高新技术企业认定。持续跟踪国家物流业发展相关动态，早做准备，争取国家支持和试点。

（三）强化用地资金保障。物流用地要在城市总体规划和镇总体规划确定的建设用地范围内，加强与各专项规划和控制性详细规划的衔接，确保“多规合一”。加快编制物流业发展用地控制性规划，在土地指标、物流项目用地方面给予优先安排。对规划涉及的物流园区项目实行土地封闭运作，对物流仓储用地按照工矿仓储用地中的仓储用地基准地价进行评估，土地登记时按照仓储用地办理，妥善合理处理物流仓储用地分类衔接和出让定价问题。拓宽投融资渠道，通过政府性投资对物流业重点领域予以支持，引导社会资本进入物流领域，采用产业基金投资、PPP等

方式，建设重大物流项目。统筹利用临沂涉及物流领域存量专项资金，提高分散资金的集中使用效率。搭建金融机构和物流企业合作交流平台，促进供需有效对接，为物流企业提供便利适用的金融服务。支持符合条件的物流企业通过发债、上市、挂牌等多种方式拓宽融资渠道。

**（四）智力引进人才培养。**推动临沂与国内知名高校建立战略合作关系，在科学研究、人才培养等方面开展实质性合作。发挥临沂大学、临沂交通技师学院等本地高等院校智力作用，与国内知名高校共建物流研究院（所），开展物流科技研发、应用研究和规划咨询。支持国内知名高校开设临沂分校或研究生院，培养适应临沂物流发展需求的高层次人才，特别是通晓国际惯例与规则，掌握物流、金融、贸易、信息知识的供应链复合型人才。实施高端紧缺人才引进计划，拓宽人才引进渠道，加强与海外网点国家的人才交流合作。

**（五）加强物流行业统计。**创建形成市口岸与物流办、统计部门、职能部门、行业协会四方联合、分工协作的工作机制，构建与临沂物流发展相适应的统计指标体系和指数体系，完善物流统计报表制度，推进重点企业物流统计调查。加快临沂物流统计信息化建设，建立物流行业专项统计数据库，加强物流统计数据分析，优化物流行业运行监测机制，建立物流流量、流向、货品品类、货物价值、运行时效等动态监测评估体系，为制定规划和政策提供重要参考依据。

（六）发挥社会组织作用。切实发挥物流行业协会等社会组织的桥梁作用，协同市直相关部门做好调查研究、认证评估、咨询服务、人才培养、交流合作等工作。鼓励社会组织积极承担事务性管理服务，包括组织规范化的物流职业培训，组织国家 A 级和省星级物流企业的评定申报，组织引导企业自律，规范物流市场，宣传推广物流企业，打造临沂物流品牌，推动行业健康发展。

附件：《临沂市物流业中长期发展规划（2017-2025）》

有关名词解释

附件

## 《临沂市物流业中长期发展规划(2017-2025)》 有关名词解释

1. **BIM**: Building Information Modeling 的缩写, 建筑信息模型。指以建设领域为对象, 基于建设项目全生命周期的信息化、智能化方法与过程。

2. **AEO**: Authorized Economic Operator 的缩写, 经认证的经营者。指被海关认定符合世界海关组织或相应供应链安全标准的一方

(2017年10月24日印发)