

# 临沂民生工作简报

第 19 期  
(总第 19 期)

临沂民生工作办公室

2015 年 6 月 5 日

---

**【本期要目】** 河东区“三项工程”打造民富民安新天地  
临沭县强化防灾减灾体系建设  
平邑县“五个到位”确保安全度汛  
郯城县全方位抓实秸秆禁烧工作  
我市全力保障困难儿童健康成长  
市交通局启动公路安全生命防护工程攻坚行动

## 河东区“三项工程”打造民富民安新天地

市委十二届八次全体会议以来，河东区认真学习传达会议精神，结合自身实际，进一步科学谋划，将“四个全面”战略布局的理念和“走在前列”的要求融入民生工作中，积极营造民富民安的良好环境。

(一) 进一步理清思路，抓好“富民”工程。落实促进就业扶持政策，重点扶持劳动密集型产业和小微型企业发展，

千方百计扩大就业容量，促进高校毕业生、农村转移劳动力等重点群体就业，确保全年实现城镇新增就业 5000 人。深入推进全民创业三年行动计划和高校毕业生创业引领计划，强化创业载体建设，最大限度支持有创业意愿的劳动者实现自主创业，全年实现新增 300 人创业，带动 5000 人就业。加强对城镇新成长劳动力、农村富余劳动力等群体的职业技能培训，针对重点企业、本土企业的实际需求，建立校企合作机制，全年开展各类职业培训 18000 人次。

（二）进一步落实政策，抓好“惠民”工程。依法推进社会保险扩面征缴，实施全民参保登记计划，实现参保人数和基金收入稳步增长。巩固深化居民医疗保险整合成果，密切关注并及时解决工作中出现的新问题、新情况。扎实做好企业退休职工养老待遇调整工作。严格落实基金管理规定，实现对社保基金的全过程监管，严厉打击挤占挪用、套取冒领社保基金等违法行为，保障基金安全。

（三）进一步加大力度，抓好“安民”工程。强化劳动关系宏观调控，全面推行劳动合同制度，稳步提高各类企业劳动合同签订率和履约质量。严格落实同工同酬和工资支付保障机制，推动劳动者收入稳步增长。健全劳动仲裁调解工作机制，完善劳动争议调解网络，规范和简化办案程序，缩短审理时间，提高办案效率和质量，确保依法按期结案。强化基层执法力量，搭建劳动保障执法监控信息平台，实现劳动保障监察“一体执法”和“两网化”管理，增强对恶意欠

薪、拖欠社会保险费等违法行为的预防和查处能力，提升劳动监察执法效能。（河东区政府）

## 临沭县强化防灾减灾体系建设

今年以来，临沭县将防灾减灾工作作为重点推进的民生工程，从抓预防入手，强化防灾减灾体系建设，取得明显成效。

（一）推进防灾减灾社区建设。按照全国、省综合减灾示范社区标准，引导帮助各社区成立减灾工作领导小组、编制灾害救助应急预案、组建抢险应急志愿者队伍，全面提升减灾能力，争创减灾示范社区。北沟头社区被评为“全国综合减灾示范社区”，富民、华山、兴安3个社区被评为“全省综合减灾示范社区”，较好地发挥了示范引领作用。

（二）大力开展灾害应急救助。通过向上争取专项资金、财政预算安排、社会捐助等方式，多渠道募集救助资金，保障困难群众需求。1-4月份，争取并下拨受灾群众冬春临时生活困难救助资金156万元，救助因灾生活困难群众2.8万人。同时，扎实做好救灾物资储备工作，与超市、面粉厂以合同代储的方式储备了应急生活用品，确保灾情发生后能够满足群众基本生活需要。

（三）加强灾情防控体系建设。完善县、镇、村三级防灾减灾工作组织体系，建立三级灾情信息员队伍，在全县选聘

248名灾害信息员，负责灾情收集和传递工作，搭建了灾情防控体系建设“人防”关；加强救灾装备建设，为救灾员配备救生衣、安全帽等必要设备，为及时、快速提供灾情救助提供了坚实“物防”保障；建立救灾协调联动机制，做到信息联动、预案联动、工作联动，确保一旦发生灾情，第一时间联动、第一时间响应、第一时间处置。（临沭县政府）

## 平邑县“五个到位”确保安全度汛

汛期到来前，平邑县以安全度汛为目标，加强对防汛责任落实、防汛物资储备、重要节点的监督检查，确保各项措施到位，保证汛期人民生命财产安全和经济社会平稳发展。

（一）责任落实到位。落实单位主要负责人的防汛责任，对各级包防责任人进行登记造册，汛期到岗到位，为安全度汛提供组织保障。全县防洪、技术、管护等责任人共980多名，近期将通过媒体向社会公示，接受社会监督。

（二）汛前检查到位。14个镇街和水利工程管理单位进行了全面的自查，对全县大中小型水库、河道，塘坝进行拉网式排查，对发现的问题，要求立即整改。

（三）预案修订到位。目前，县、镇、村三级防汛预案、防台风预案、山洪灾害防御预案修订完善工作已经完成；大中小型水库、河道、拦河闸坝为主的专项防汛预案已基本完成，部门（行业）防汛预案和企（事）业单位防汛预案也按照

行业防汛的要求积极开展。

（四）保障措施到位。对通讯、供电、水文设施、山洪灾害监测站点进行全面检修、维护和调试，确保防汛信息畅通无阻。编织袋、铁丝、冲锋舟等应急救援物资储备情况良好，并组建了 200 人的民兵预备役为主力的县级应急抢险机动队。同时，组织了 1000 人的常备队、3000 人的抢险队和 8000 人的后备队。严格执行 24 小时领导带班值班制度，汛期每天有 2 位县级领导到岗值班。

（五）防灾减灾宣传到位。通过宣传栏、电视、报纸、发放宣传纸等多种途径，宣传防灾减灾知识。在县城主要街道，各镇路口、单位及学校等重点部位发放宣传纸 30000 份、宣传手册 1000 份、宣传栏 300 块。（平邑县政府）

## 郯城县全方位抓实秸秆禁烧工作

夏收时节已到，郯城县科学谋划，采用“堵疏结合”的方式，一方面鼓励探索秸秆回收和再利用的方式，另一方面严格督导，严厉禁止秸秆焚烧行为，全力以赴打好秸秆禁烧攻坚战。

一是实行网格化管理。建立健全县级领导、县直部门、乡镇领导、社区干部、村干部“包乡镇、包村、包户、包路段”和“定人员、定地块、定责任、定奖惩”的“四包四定”制度，做到每个地块有人盯、有人守、有人管。以中心城区

周边、高速公路及 205、310 国道沿线，以及相邻省、县交界区域为重点，落实县、乡、村三级带班制，昼夜巡查制，加大执法检查力度，确保“不见火光，不见黑斑”。

二是大力推广秸秆还田。落实农机购置补贴政策，对秸秆还田保护性耕作机械实行应补尽补。推广小麦联合收割机 80 台、切碎还田装置 95 台（套）、秸秆打捆机 2 台，积极做好技术服务，搞好现场指导和培训。目前，已检修各类农机具 1.9 万台。培训三夏农机驾驶员、操作手 1700 余人，复训农机驾驶操作人员 3900 余人。

三是发展秸秆综合利用项目。以秸秆做原料，新上一批秸秆肥料、秸秆沼气、秸秆气化等秸秆综合利用加工项目，拓宽秸秆利用渠道，延伸秸秆产业链条，提高秸秆综合利用效益。目前，全县共建有秸秆气化站 1 处、秸秆固化场 1 处，秸秆户用沼气 2000 余户，推广秸秆生物质节能炉 500 台。

四是探索建立秸秆收购机制。通过市场化运作的方式，培养一批秸秆收购经纪人，形成稳定的收购队伍，建立以市场为导向的秸秆收购机制。目前，已与长青集团签订了生物质能发电项目协议，正在进行手续办理，力争年后开工建设，提高全县秸秆综合利用率。

五是严格落实奖惩措施。对出现的每个着火点，扣罚乡镇保证金 50000 元，扣罚乡镇主要负责人保证金 3000 元、分管负责人保证金 1000 元；同一乡镇、村出现 2 个及以上火点的，年终综合考核一票否决，全额扣罚单位和个人保证金，

保证金不足罚金的，不足部分继续追缴，并对乡镇主要负责人、分管负责人启动行动问责，村（社区）支部书记予以免职。对不按标准进行作业的农机手，按照每亩罚款 20 元的标准进行处罚。同时，对发现原料生产基地有秸秆焚烧现象的农业龙头企业，一律取消其龙头企业资格。（郯城县政府）

## 我市全力保障困难儿童健康成长

实施普遍性、发展性的儿童福利，保障困难儿童的健康成长是实现幸福临沂目标的一个重要方面。据统计，全市共有孤儿 1898 名，其中，社会散居孤儿 1442 人，机构养育孤儿 456 人。近年来，我市高度重视孤儿、困难儿童这一弱势群体的生活、医疗、安置等方面的情况，制定了相关保障政策，从组织、资金等方面强化对孤儿、困难儿童的帮扶，努力为他们营造一个良好的成长空间。

一是抓队伍建设，强组织保障。成立专门的工作领导小组，定期召开专题会议，研究儿童福利方面的问题和对策。建立了市县乡村四级组织网络，制定了督导制度，层层调度全市困难儿童生活情况，保证各项福利制度、补助资金的有效落实。深入开展民政干部职工联系孤儿活动，全市 987 名民政干部职工与 1510 名孤儿进行一对一、全覆盖、常态化联系，解决他们在生活、教育等方面遇到的困难和问题。

二是抓资金投入，强生活保障。在发放标准上，福利机构集中供养的孤儿按每人每月 1200 元的标准发放生活费，散居孤儿则为每人每月 720 元。今年 1-5 月份，全市共为 1898 名孤儿发放基本生活费 792 余万元。扩大了儿童保障范围，为因父母重残、重病、服刑、被强制戒毒等特殊原因致贫的困境儿童每月发放 300 元的基本生活费，今年以来，已为全市 978 名困境儿童发放基本生活费 146 万元。

三是抓项目推进，强医疗保障。投资 6000 余万元在北城新区建成了高标准、花园式的市儿童福利院，设立了 6 个专项服务区和 12 个康复专业科室，引进康复、特教等专业人才，收养孤残儿童 416 人。为全市 1725 名孤儿进行免费查体，并对其中 1260 名符合条件的孤儿免费提供 12 类重大疾病保险。动员社会力量参与救助，与中国宋庆龄基金会、国际心胸专家俱乐部等社会组织协作，开展了“心动中国”、“呵护童心”先心病儿童免费医疗救助活动，共有 196 名符合救助标准和手术条件的患者分批赴济南、上海定点医院接受免费手术，极大减轻了病患儿童家庭的经济负担。

四是抓收养管理，强安置保障。做好国内收养的同时，稳步开展涉外送养的养育模式。近年来，已成功涉外送养 60 名儿童至美国、丹麦、挪威、加拿大、西班牙等 10 多个国家，市儿童福利院被评为“全国涉外送养工作先进福利机构”。  
(市民政局)



## 市交通运输局启动公路安全生命防护工程攻坚行动

市交通运输局以全省“畅安舒美山东路”创建为契机，启动了公路安全生命防护工程攻坚行动，明确了工作重点和具体推进措施，确保完成“无重大安全隐患、不出问题、全面打造农村公路升级版”的任务目标。

一是摸底排查、建立台账。围绕“人、车、路”三要素，集中力量开展地毯式摸底排查。摸清从业人员的年龄、技术、身体状况；摸清车辆运行年限、磨损程度；村道、乡道、县道，逐条排查，全面掌握路域环境及安保设施情况。根据排查情况，按照一车一台账，一人一台账，一路一台账的标准，建立详细的档案，形成安全管控的大数据。

二是分类研究、制定对策。对驾驶员，根据其年龄、驾驶习惯、违章记录等，有针对性的进行教育培训，提高违章成本，在培训内容和学时上体现出严管、严控的态势；对运输车辆进行动态监管，不能运行的车辆一律停止运行；对农村公路，根据公路状况、事故特征、交通流量等实际情况，科学判断改造需求，制定切实可行的工程改造方案。

三是规定时间、限期整改。用一个月的时间，全部摸清“人、车、路”情况，建立档案台账；两个月内，集中时间健全农村公路防护设施；用今明年两年的时间，对破旧道路进

行修复。确保 2016 年底前，全面完成乡村道高风险路段的安全隐患治理，实现农村公路交通安全基础设施明显改善、安全防护水平显著提高。（市交通运输局）

---

**报：**市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任  
**发：**各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

---

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：盛丽 电话：8726095