

临沂民生工作简报

第 1 期
(总第 42 期)

临沂民生工作办公室

2016 年 1 月 18 日

2015 年全市重点民生工程推进情况通报

2015 年，各级各部门按照市委、市政府建设大美新临沂的要求，紧紧围绕民生保障体系建设目标，本着“早谋划、早启动、早实施、早建成、让群众早受益”的工作思路，不断创新工作机制，完善推进办法，强化责任落实，加强过程管控，22 项重点民生工程有力有序推进，较好地实现了预期目标。

从进展情况看，总体情况较好，基本完成全年任务。部分工程超额完成。如，义务教育学校校舍标准化建设工程完成率为 116.7%；新增养老床位、新建老年人日间照料中心及农村幸福院分别完成总任务的 110.8%、136.1%及 110.5%；按照“五个一”标准提升综合性文化服务中心 312 个，完成全年任务的 104%；农产品基地品牌带动工程共提升基地面积 105.92 万亩、完成全年任务的 105.9%，创建现代农业园区

38 个、完成年度计划的 146.2%，重点培育有影响力的区域公用品牌 8 个、企业公用品牌 9 个，分别完成年度计划的 200% 和 180%。部分工程提前完成。如，保障性安居工程提前 3 个月完成任务，开工建设各类保障性安居住房 65167 套（户），走在全省前列；残疾人“助残奔康”项目 3 月份到位，263.1 万元资金全部及时下达；城乡环卫一体化工程提前 4 个月完成，全市城乡环卫一体化实现全覆盖，生活垃圾无害化处理率达到 100%；黄标车年度淘汰任务提前半年完成，共淘汰 38123 辆；平邑县、沂南县客运站提前 4 个月完成建设任务并投入使用；北城新区柳青河农贸市场、军联农贸市场和罗庄区十里坊农贸市场、罗东农贸市场提前 5 个月建成或完成改造提升，北城新区大金豆·金玉祥和农贸市场提前 3 个月建设完成并投入使用，极大满足了群众的日常生活需求。部分工程如期完成。如，全市 16 个县区全部开展金融扶贫工作，为 2168 户贫困户和 83 个新型农业经营主体评级授信，发放贷款 5100 多万元；11 个县区通过国家推进县域义务教育均衡发展的评估认定；维修更新滨河长廊 2000 多件超期、破损器材；社区公共服务综合信息平台研发、数据录入、试点运行等工作全部完成；完成 274 座病险塘坝除险加固任务及岸堤水库扩容工程；全市肉菜流通追溯试点工作顺利推进，走在全国第五批试点城市的前列。

改善民生没有终点，只有起点。2016 年，各级各部门要进一步强化责任意识，采取更加有力的措施，把解决好群众

最期盼、最紧迫的一批重点民生事项作为重中之重，夯实“民生大厦”根基，让群众有更多的“获得感”。对已经完成的民生工程要加强管养，对有后续年度目标的民生工程要加强跟进，确保各类民生工程保质保量完成；要认真研究国家、省制定的各项优惠政策，强化统筹协调和资金配套，加强舆论引导和政策宣传，切实推进 2016 年度重点民生事项；市民生办将按照领导要求，对市委、市政府确定的 2016 年重点民生事项进行督导调度，及时掌握进展情况，加快推进项目落实，各相关部门要对照自身任务，进一步细化落实责任，倒排工期，全力推进，确保任务如期完成。

12 月份全市重点民生工程推进情况汇总表

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
1. 保障性安居工程	市房产局	<p>全市共开工建设各类保障性安居工程 65167 套（户），完成省下达任务的 100%。其中，新建公共租赁住房 11750 套，完成省下达任务的 100%；建设经济适用住房 92 套，完成省下达任务的 100%；开工建设棚户区安置住房 53325 套，完成省下达任务的 100%。</p>	— —	<p>①调度 2016 年项目，分解落实明年建设项目。 ②按照国家和省有关要求，借鉴外地经验，结合我市实际，完善制度、体系建设。</p>
2. 社会养老服务体系建设工程	市民政局	<p>全市新增养老床位 6647 张，完成总任务的 110.8%；新建老年人日间照料中心 98 处，完成总任务的 136.1%；新建农村幸福院 451 处，完成总任务的 110.5%。</p>	<p>部分日间照料中心和农村幸福院没有得到充分利用，作用尚未完全发挥。</p>	<p>统筹利用各类社区服务设施，综合发挥社区卫生、文化、体育等公共服务设施的为老服务功能，提高城乡养老服务设施利用率。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
3. 残疾人“助残奔康”工程	市残联	<p>①2015年3月份,市残联和市委组织部联合下发《关于认真组织实施市、县派第一书记帮包村“助残致富奔小康”项目的通知》,项目已经到位。②全市1875个村,共计2631户残疾人户的263.1万元资金全部下达,帮助残疾人发展种养加等致富项目。</p>	---	---
4. 百万人口脱贫奔小康工程	市扶贫开发办	<p>①787个项目方案的编制、审批工作已全部完成,全市16个县区已全部开展金融扶贫工作,共为2168户贫困户和83个新型农业经营主体评级授信,发放贷款5100多万元。②“雨露计划”已实施完成,共补助1260多名贫困学生。③总投资5450万元的中央专项彩票公益金支持革命老区小型公益设施建设项目已完成,共硬化生产路183公里。④印发《关于打好扶贫开发攻坚战的意见》,制定了民生工作方案和配档表。</p>	---	积极争取,加大财政资金投入。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
5. 义务教育学校校舍标准化建设工程	市教育局	规划改造校舍 120 万平方米，现已开工改造 140 万平方米，完成率为 116.7%；规划总投资 14 亿元，已落实 15.4 亿元。	—	① 加大对上争取力度，争取更多的资金支持。② 督促指导县区已开工项目加快进度，已竣工项目及时组织验收，尽快投入使用。
6. 推进县域内义务教育均衡发展工程	市教育局	① 兰山区、罗庄区、临沭县、高新区、河东区、沂水县、沂南县、经开区、费县、莒南县、临港区等 11 个县区已通过国家评估认定。② 蒙阴县、兰陵县 2 个县区已通过省级督导评估验收。③ 郯城县、平邑县、蒙山旅游区 3 个县区成功接受省政府督导评估预查。	① 个别县区部分资金拨付不及时、不到位。② 部分学校校舍建设进度迟缓，教学仪器设备配备缓慢。	① 加大资金投入。② 加大督导指导力度，快速推进。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
7. 基层公共文化服务体系建设工程	市文广新局	<p>①举办全市广场舞大赛、第十五届广场文化艺术节少儿专场文艺汇演、农村公益电影标准化放映培训班等活动。②组织召开全市文化民生工作推进会。③全市按照“五个一”标准提升综合性文化服务中心 312 个，完成全年任务的 104%；开展“一村一年一场戏”演出 6110 余场；组织“一村一月一场电影”放映 62600 余场；全市建有文化小广场 3260 余个，建成乡镇历史纪念馆 61 个；实施万名基层文艺骨干培训工程，市级培训 1000 名任务全部完成；实施庄户剧团扶持工程，为 100 个庄户剧团配送设施设备工作已完成。</p>	— —	— —
8. 市体校新校区建设工程	市体育局	<p>①教学楼、餐厅楼、业务楼、男女生宿舍、单身公寓正在进行安装施工。②综合训练馆正在进行基础施工；根据市政府 11 月份提出的体校和艺校共建的有关会议要求，正在调整规划方案。</p>	<p>①新体校建设投资估算需调整为 51416 万元。②土地款需计入投资；需解决土地指标款 4500 万元、解决土地征收补偿款 2316.2 万元。</p>	<p>①体育局成立新体校建设工作领导小组，抽调专职人员参加新体校建设工作。②体育局主要领导出面协调新体校建设资金问题。</p>
9. 百里健身长廊完善提升工程	市体育局	<p>①对滨河健身长廊 2000 多件超期、破损器材进行了维修更新。②在滨河场地新建了 4 片门球场、6 片篮球场，2 片笼式足球场，年度任务全部完成；及时组织举办第四届沂河国际运动娱乐节，收到较好效果；1-2 年时间建成国家级水上运动基地的任务提前完成，基本建成。</p>	<p>①滨河百里健身长廊器材设施数量多、管理维护难度大。②滨河器材使用率高，部分市民不合理使用等行为加剧了器材损坏。</p>	<p>①加强百里健身长廊器材巡检，及时维修更换破损器材。②协调园林局等单位，增加滨河体育场地器材数量，进一步完善提升百里健身长廊。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
10. 市人民医院北城新区医院建设工程	市卫计委	<p>一期工程中，门诊综合楼、骨科楼、专科医学部、后勤中心（供应中心）、后勤中心 A（洗衣房）的土建主体工程已完成；水电、消防、空调安装工程大部主管道已基本完成；门诊综合楼、骨科楼、专科医学部、后勤中心（供应中心）外装工程已完成；医技楼、专科医学部连廊、洗涤中心的主体土建和供应中心一层净化工程完成；后勤中心（供应中心）1-3 层内装工程及医用设备配套已完成。</p>	<p>① 医院自筹建设资金困难较大。② 建设工程需缴纳的政府基金项目城市建设配套费及各项手续费部分由医院自筹，压力较大。③ 医院建设用地不是政府无偿划拨，医院自筹资金压力较大。</p>	<p>① 申请政府对市重点民生工程建设资金支持，进一步减免相关配套费。② 申请把民生工程建设用地出让地改为划拨用地，将土地出让金最大限度返给医院。</p>
11. 市肿瘤医院河东医疗区建设工程	市卫计委	<p>综合病房楼：外装已完成，地面垫层已完成；门诊综合楼：主体封顶，两楼之间连廊静载试验进行中。</p>	<p>① 全部建设资金由医院自筹，缺口较大。② 120 亩的附属设施土地指标尚未解决，影响到施工进度。③ 政府配套规费及其它费用较多，资金压力大。④ 移动基站及拆迁户的搬迁速度迟缓。⑤ 南门出口的预留需要进一步协商。</p>	<p>筹集建设资金，积极申请政府解决划拨用地指标问题。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
12. 新型农村社区建设“双百工程”和“1+5”工程	市民政局	<p>“双百工程”：①建成农村社区 491 个、社区综合服务中心 839 个，年度任务全部完成。②各县区积极申报创建“全市农村示范社区”136 个，制定考核验收标准对其进行实地检查验收。</p> <p>“1+5 工程”：①社区公共服务综合信息平台研发、数据录入、试点运行等工作已全部完成；兰山、罗庄、河东、沂水、费县五个县区的试点工作收到了预期效果，共有 93 个社区利用该平台开展工作。②省厅对我市社区公共服务综合信息平台进行了专题调研并给予充分肯定，将我市列为省试点市，并将在明年 4 月份召开的全省会议上推广我市经验做法。③经开区、费县试点社区的方案制定、设备购置、人员培训、技术支持等工作有序进行，其他县区的试点社区按计划开展。</p>	<p>“双百工程”：①市级财政预算用于农村社区建设的资金每年只有 300 万元，县乡预算也明显不足，各级需要提高财政预算资金补助。②社区服务综合服务中心整体利用率需进一步提高。</p> <p>农村社区建设“1+5 工程”：①社区公共服务综合信息平台需要各部门联动，目前尚未建立部门联动机制。②社区公共服务综合信息平台建设需要大量资金投入，同时需要一定数量的专兼职人员来确保平台运转，资金、人员匮乏是当前急需解决的瓶颈问题。</p>	<p>“双百工程”：①对全市示范农村社区进行授牌管理。②制定全市农村社区服务中心建设三年行动计划，每年拟新建农村社区服务中心 230 个，确保 2018 年实现全市农村社区综合服务中心建设全覆盖。</p> <p>“1+5 工程”：①向市政府领导作专题汇报并协调有关单位，尽快整合政府部门公共服务职能和资源，统筹利用现有政务公共平台和部门业务系统，尽快实现社区公共服务信息化集约发展和跨部门业务协同。②与财政部门协调，争取纳入下年度财政预算。③对试点单位信息平台进行规范提升并部署开展第二批试点推进工作。④研究出台《临沂市社区治理和服务创新指导意见》，力争我市社区治理和服务创新工作取得重大突破。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
13. 城乡环卫一体化和环卫基础设施建设工程	市城管局	<p>城乡环卫一体化：全市城乡环卫一体化全覆盖全部完成，全市生活垃圾无害化处理率达100%，农村生活垃圾无害化处理率达100%。</p> <p>环卫基础设施建设工程：①工程主体建设已全部完成，总投资9570万元，处理能力为500吨/日。②北城新区“三位一体”公厕工程，第一批2座公厕完成；第二批公厕进入施工阶段；第三批公厕完成招标，进入施工阶段。③沂水县生活垃圾焚烧发电项目：年底全部完成，处理能力为300吨/日，项目总投资计划2.94亿元，在垃圾量超过一期建设处理能力时，二期开始投入使用。④开工建设工程：按照开工建设2-3处的年度计划，已开工建设郯城生活垃圾焚烧工程（400吨/日）、兰陵生活垃圾焚烧工程（600吨/日）及莒南生活垃圾焚烧工程（400吨/日）三项工程，进展顺利。⑤签约工程：沂南水泥窑协同处理垃圾焚烧工程（400吨/日），已签订框架协议。</p>	— —	— —

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
14. 公共交通优先发展和城乡交通一体化畅通工程	市交通运输局	<p>公共交通优先发展工程：①平邑、沂南客运站已建成启用；蒙阴客运站已基本完成，装饰及附属设施工程基本接近尾声，全年任务完成。②100台燃气公交车已全部到位；600台电动公交车已全部到位。③北城新区、罗庄换乘中心已完成选址。④新增400台新能源纯电动出租车听证会结果已上报市政府。</p> <p>城乡交通一体化路网安全畅通工程：①全市高标准打造农村公路循环样板路362.9公里，共投资31280万元，完成计划的121%。②整治4307.9公里隐患路段，完成投资59285.5413万元。完成主要工作量如下：涉及路线参数调整的土建工程21525.79万元，边坡、边沟或路域环境整治1362.109公里，标志标线处置2768.856公里，交叉口综合处置5595处，加装护栏491.252公里，警示诱导设施处置3102处。</p>	<p>公共交通优先发展工程：①公交车充电设施建设场地紧缺，公交车充电紧张。②换乘中心建设用地指标落实难，建设资金筹措难。</p> <p>城乡交通一体化畅通工程：完善交通安全设施及交通安全隐患整治方面资金不足。</p>	<p>公共交通优先发展工程：①督导相关企业加快客运站基础设施建设，保证工程质量，为正式启用提供可靠保障。②新增新能源车辆挂牌和办理营运证件，督导公交集团尽快将新增车辆投入运营。③将公交场站列入政府投资项目，向市政府汇报，请求统筹解决公交场站建设用地指标问题。④市政府确定后，通过招投标确定新能源电动汽车经营权。</p> <p>城乡交通一体化畅通工程：积极争取交通部、省、市补助资金。</p>
15. 农贸市场建设和改造提升工程	市商务局	<p>①北城新区柳青河农贸市场和大金豆·金玉祥和农贸市场已经建设完成，并开始试运营。②北城新区军联农贸市场、罗庄区十里坊农贸市场和罗东农贸市场已经改造完成，并投入运营，极大方便了市民生活。③社区商业建设工程顺利推进，全年任务已完成。</p>	<p>①部分农贸市场主办方改造积极性不高。②部分市场的农药残留检测设备没有启用。③农贸市场改造提升工程的规模、档次不够。</p>	<p>出台促进农贸市场建设的相关扶持政策。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
16. 大气污染防治工程	市环保局	<p>①工业污染治理方面：57家停产治理企业，41家企业正常生产，16家企业停产；412家限期限产企业，354家完成整改，29家转入停产治理，29家搬迁或关闭。加大执法监管力度，清理取缔土小企业1586家，立案查处大气违法案件1043起，实施停产整治223家，处罚金额5602.1万元，移送公安案件51起。</p> <p>②城市扬尘治理方面：854个建筑工地落实“6个100%”和视频联网监控的要求，停工整治70个；混凝土搅拌站184个，停工整治36个；拆迁工地45个，停工整治3个；城区外环线内双向2车道以上399条道路，定时洒水、冲洗；餐饮网点完成油烟净化改造2563家，停业整顿74家，整治达标烧烤点778家。</p> <p>③机动车尾气治理方面：淘汰黄标车38123辆，提前半年完成年度淘汰任务；抽样检测加油站样品2223个，不达标样品422个，10家停业整顿；排查非法加油站点345家，已全部清理。</p> <p>④生态保护方面：整治采石场113家，取缔关停56家，实施矿山复绿46处。新造林28万亩，绿化城区裸露土地319万平方米。</p> <p>⑤产业和能源结构调整方面：制定中心城区大气污染防治产业优化布局实施方案；配套建设城区西部集中供热中心，对板材企业进行集中供热；组织工业用煤专项检查，查处不合格用煤企业43家，煤炭经营网点28家；加强燃煤锅炉整治，各县城区10吨及以下锅炉949台，完成电、气改造318台，取缔581台。</p>	<p>①空气质量改善压力巨大。②大气污染物总量减排压力巨大。③企业整治面临诸多矛盾难题。④综合整治工作需要持续发力。</p>	<p>①持续治理工业污染。②继续加大城市污染综合整治力度。③加快产业和能源结构调整。④始终保持执法监管高压态势。⑤努力营造良好社会氛围。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
17. 千塘整治工程	市水利局	<p>在全省率先全面启动病险塘坝除险加固工作，计划用3年时间对病险重、库容大、隐患多等1051座重点病险塘坝完成除险加固。截至12月底，已全部完成今年两批274座病险塘坝除险加固任务。</p>	---	---
18. 岸堤水库扩容和水源地生态保护工程	市水利局	<p>岸堤水库扩容工程：岸堤水库扩容工程列入省级重点雨洪资源利用规划，总投资4.1亿元，工程建设已全部完成，增加蓄水量5969万m³。</p> <p>第二水源地及配套引水管线工程：截至12月底，已委托临沂市水利勘测设计院编制项目建议书，委托山东省水利勘测设计院开展该项目水源论证报告编制，目前相关前期工作正在进行。</p>	---	---

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
19. 农产品提升工程（基地品牌带动工程）	市农业局	<p>①12月新增提升基地面积5.8万亩(农业5.7万亩、渔业0.1万亩)，全年累计完成提升基地面积105.92万亩(农业85.68万亩、林业12.16万亩、畜牧0.07万亩、渔业8.01万亩)，完成年度计划的105.92%。②12月新增创建标准园14个(农业11个、畜牧2个、渔业1个)，全年累计完成创建标准园104个(农业53个、林业11个、畜牧36个、渔业4个)，完成年度计划的104%。③12月新增创建现代农业园区8个(农业7个、畜牧1个)，全年累计完成创建现代农业园区38个(农业23个、林业5个、畜牧9个、渔业1个)，完成年度计划的146.15%。④全年重点培育有影响力的区域公用品牌8个(农业6个、林业1个、畜牧1个)、企业品牌9个(农业4个、林业2个、畜牧3个)，分别完成年度计划的200%、180%。</p>	— —	— —
20. 农村饮水安全和供水工程	市水利局	<p>农村饮水安全工程所有建设任务全部完成，总投资达5.03亿元，并完成11个县区的验收工作，7处县级水质检测中心工程已建成运行。</p>	— —	— —

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
21. 市民中心建设工程	市政务服务 中心管理办 公室、城投集 团	①主体已于2015年7月31日封顶。②主体外围二次构造基本完成，累计完成投资约29196万元（不含土地款）。③外幕墙岩棉、通风空调风机盘管、冷却塔已开标。④发布水电、消防、空调等安装材料12个包招标公告。	——	①推进主楼内部抹灰施工工作，完成地下车库回填、幕墙龙骨施工，推进外幕墙石材及玻璃安装。②推进内装施工图设计和园林景观施工、内装饰施工、智能化、卷帘门防火门及变压器的招标工作。③暖气、燃气、园林工程规划等手续的办理按流程继续推进。
22. 肉菜流通追溯体系建设工程	市商务局	①委托临沂市上捷招标代理公司，制订了我市肉菜流通追溯招标标书。②对我市肉菜流通追溯体系建设一期项目所需的设备、软件、系统集成进行挂标，并面向社会公开招标。成都九州电子、浪潮集团分别中标，中标总金额为2580.44万元。③参加商务部召开的第五批肉菜流通追溯体系建设试点城市工作会议，会上商务部领导对临沂市工作的进展情况给予了充分肯定，临沂市的肉菜流通追溯试点工作走在了第五批试点城市的前列。	①受创建卫生城市的影响，部分农贸市场、批发市场等流通节点新建、改造或者关停，影响了流通节点的确定。②项目实施过程中的手续复杂，招标项目多，需协调的部门广泛。③目前全国流通追溯体系建设工作还没有成熟经验，新的信息技术手段不断涌现，方案制定过程中，随着新技术的成熟需及时变更、修改和完善。	加强领导、周密部署，抓好落实工作。

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任

发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：陈文娜 电话：8726095