

临沂市扶贫开发领导小组办公室文件

临扶办发〔2019〕5号

关于进一步加快脱贫攻坚政策落实 和工作推进的意见

为认真贯彻全市开展“工作落实年”“改革推进年”活动的工作部署，深入落实全市扶贫开发工作会议和全市脱贫攻坚工作调度会议精神，现将按照“两变五化”的工作要求，进一步加快脱贫攻坚政策落实和工作推进，提出如下工作意见。

一、理念转换，首要解决思想问题

扶贫工作是底线任务，按照变“运动式”为“阵地式”，变“一阵风”为“常态化”的要求，推动工作理念转换、成果提升、效能升级。

1、树牢长期攻坚意识，强化脱贫攻坚责任。把巩固提升作为长期工作任务，做到“稳政策、稳投入、稳效益、稳内力、稳队伍”，坚决克服“一兜了之”“一脱了之”等简单化思想，克服急躁冒进、“甩包袱”等错误思想。落实《临沂市脱贫攻坚责任

制实施细则》，联合市委督委办开展县区党委政府脱贫攻坚履责情况督查。继续与各县区签订《2019年度脱贫攻坚责任书》，把巩固提升的任务和责任进一步压牢压实，持续传导脱贫责任压力。

分管负责人：熊长远、管佃如、吴国华

责任组：督导考核组；**责任人：**陈茂杰

工作要求：一季度签订脱贫攻坚责任书，6月底前开展督查。

2、加强政策研究转化，精准把握政策方向。对中央、省出台的政策文件，及时组织学习研讨，通过邀请调研、主动汇报等方式，加强与省扶贫办等有关省直部门单位的沟通协调，进一步增强对上级政策内涵本质的把握。坚持出台政策前必开展调研、必征求意见、必进行规范性审查的原则，不搞“一刀切”，提高政策的科学性、准确性和可操作性。继续开展“五帮五促”调研活动，调整优化办领导班子基层联系点，每月至少有1周时间深入基层一线调研。组织机关干部深入贫困村调研，发现问题、研究措施，推进政策落实落地。年内计划邀请全国扶贫领域知名专家学者来临沂授课，解读习近平扶贫开发重要论述，保持对精准扶贫工作的精准把握。学习研究2020后扶贫战略，及时了解行业最前沿，始终保持理念领先。

分管负责人：熊长远、吴国华

责任组：政策调研组、宣传教育组；**责任人：**孙钦书

工作要求：3月中旬制定“五帮五促”调研方案，定期交流总结。年底前，根据沂蒙大学堂课程计划，邀请专家授课。

3、坚持实干工作导向，持续抓好工作落实。按照“扶贫工作

务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实”的要求，坚持“精准滴灌”，不搞“大呼隆”“一阵风”。开展好“工作落实年”活动，深入贯彻全市扶贫开发工作会议要求，建立行业部门、县区、扶贫办“三本任务台账”，将全市脱贫攻坚任务细化分解，明确任务、时限、责任人。抓好跟踪调度和执行评估，按季度总结落实情况，确保落实效果。

分管负责人：熊长远、唐艳芳

责任组：综合协调组、政策调研组、社会扶贫组；**责任人：**孙钦书、张怀邦

工作要求：3月底前完成“三本任务台账”。对市扶贫办各组每周一调度，对县区每半年一总结，对行业部门每月一调度。

二、制度优化，着力解决机制问题

按照“区域覆盖网格化、目标要求标准化、调度核查信息化、责任措施制度化、工作协同平台化”的要求，进一步整合工作力量、明确工作标准、提高工作效率、完善制度机制、加强统筹协调，不断提高扶贫工作质效。

4、区域覆盖网格化。在村级试点推开“扶贫协理员”制度，按照现有地理网格，以村为单位，每村明确一名扶贫协理员，负责政策落实、收益兑现等情况的督导，负责问题收集、宣传政策、信息采集更新、系统维护等工作。强化现有帮扶责任人的责任落实，出台《关于明确帮扶责任人工作职责的意见》，形成一名协理员+若干帮扶责任人的村级扶贫工作网格体系，进一步夯实扶贫工作的基层基础。

分管负责人：唐艳芳

责任组：社会扶贫组；**责任人：**张怀邦

工作要求：3月底前出台试点工作意见，明确网格员工作任务、标准、责任，建立工作体系。9月份总结试点情况，优化制度设计，逐步在全市推开。

5、目标要求标准化。尽早出台年度工作考核办法，围绕“一达标两不愁三保障”和“五通十有”脱贫摘帽标准，聚焦减贫计划的精准完成率、建档立卡贫困户返贫率、帮扶措施精准到位率和扶贫工作的群众满意度“三率一度”关键指标和扶贫领域问题常态化整改等进行量化考核，明确细化工作标准，确保基层好理解、好执行，切实发挥工作“指挥棒”作用。

分管负责人：管佃如、吴国华

责任组：督导考核组；**责任人：**陈茂杰

工作要求：6月底前出台工作意见，明确考核目标体系，每半年一督查。

6、调度核查信息化。以“乡村振兴+脱贫攻坚”平台建设为抓手，完善政策、项目、资金等信息数据，建成精准管理、精准帮扶、精准调度、精准指挥的工作平台。坚持平台抽查制度，市县两级年内实现贫困户抽查全覆盖，逐户逐人解决稳定脱贫问题，提高群众满意度。推行扶贫档案信息数据化、查询便利化，为贫困户建立一一对应的“扶贫二维码”，张贴在贫困户家中，通过手机扫码实时查看贫困群众基本信息、致贫原因、脱贫收益、享受政策、帮扶责任人帮扶情况等，全面准确体现帮扶过程。在平

台中开发“工作纪实”模块，与市编办履职考评系统全面对接，把扶贫干部工作纪实全部进行直观展示。建立快速及时的评价反馈机制，对县区、部门、扶贫协理员、帮扶责任人工作进度慢的及时“提醒”，对质量差的及时“亮牌”，形成县区之间、部门之间“比着干、争着干”的良好氛围。

分管负责人：唐艳芳、吴国华

责任组：信息统计组；**责任人：**赵 岩、张 洁

工作要求：3月底前完成平台提升，建立管理制度，并持续推进信息维护更新。

7、**责任措施制度化。**抓好脱贫攻坚制度机制的贯彻执行，巩固好脱贫攻坚责任、政策、投入、动员、监督、考核“六大体系”。结合工作需要，制定《贫困对象分类管理意见》《济临扶贫协作专项基金管理办法》《临沂市扶贫资金资产管理工作标准》等规范化文件，把好的经验做法固定成制度，持续抓好落实。

分管负责人：熊长远、管佃如、唐艳芳

责任组：政策调研组、信息统计组、规划财务组；**责任人：**孙钦书、赵 岩、张 洁、尹世波

工作要求：3月底出台分类管理意见，制定基金管理办法，并持续抓好调度督查，9月底前新增帮扶措施落实到位。6月底前完成扶贫资金资产管理工作标准起草，9月份前力争出台标准。

8、**工作协同平台化。**以行业部门脱贫成效考核为抓手，指导县区和行业部门制定两年行动实施方案，聚焦脱贫攻坚政治责任开展监督检查，督促各行业部门和领导干部强化政治责任担当，

推动解决突出问题，形成工作协同、同向发力的良好局面。利用“乡村振兴+脱贫攻坚”指挥平台，及时展示行业扶贫工作进展，建立工作预警机制，督促各行业部门保质保量完成工作任务。

分管负责人：唐艳芳、吴国华

责任组：社会扶贫组、信息统计组；**责任人：**张怀邦、赵岩、张洁

工作要求：4月底前完成部门两年工作方案，结合平台提升工作，优化行业扶贫调度模块，每半年开展一次督查。

三、方法升级，突出解决质量问题

坚持问题导向，从破解脱贫攻坚突出问题入手，分线抓推进、抓落实，开展专项提升行动，切实巩固脱贫成果。

9、实施贫困村提升专项行动。按照脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的要求，在前期“四联八建”提升工程的基础上，对贫困村进行摸底分类，一季度前制定两年提升计划，实施扩面提升，优化建设内容，逐步实现贫困村提升工程对有所贫困村的全覆盖。

分管负责人：管佃如

责任组：项目管理组；**责任人：**刘振田

工作要求：4月底前出台两年提升工作计划，年中现场推进，年底总结评估。

10、实施扶贫产业提质增效专项行动。着眼提高扶贫产业支撑作用，加大已建产业扶贫项目的培育提升力度，有序推进弱质低效项目提档升级。进一步完善带贫减贫机制，让贫困人口更多的通过参与生产、务工就业实现脱贫。上半年，对精准扶贫以来

实施的产业扶贫项目进行全面体检，逐个查验一遍，核实项目运营情况、收益兑现情况，基本实现项目动态化、信息化管理。扎实做好扶贫项目资产确权登记，开展专项督查，严格落实“四权分置”要求，实现100%纳入农村集体“三资”平台管理，力争形成扶贫资产管理的地方标准。

分管负责人：管佃如

责任组：项目管理组、规划财务组；**责任人：**刘振田、尹世波

工作要求：3月底前出台项目建设指导意见、产业项目选择清单和负面清单；年中现场推进、开展督导评估，年底总结。

11、实施贫困村人居环境提升专项行动。对贫困村“五通十有”情况进行全面排查，督促各部门单位落实政策，抓紧补齐贫困村基础设施短板欠账。突出抓好贫困户人居环境综合整治，按照“美在农家”规范标准，探索利用扶贫公益岗位、实物奖励等方式，提升贫困户居住环境，基本实现个人卫生、庭院内部、房前屋后环境“三个洁净”，让更多贫困户成为“美在农家”示范户，更多地贫困村成为全市乡村振兴的示范村。

分管负责人：唐艳芳

责任组：社会扶贫组；**责任人：**张怀邦

工作要求：4月底前联合市妇联、市住建局、团市委等部门出台实施意见；年中开展督导评估，年底总结。

12、实施医疗扶贫扩面提标专项行动。加强扶贫特惠保制度设计，探索将慢性病贫困患者门诊治疗费用纳入商业补充保险范围。对患有大病重病、慢性病的贫困群众分析看病买药支出情况，

入户普及健康知识，引导群众通过正规渠道合理就近就医，减少保险范围外医疗费用支出，缓解因病返贫问题。

分管负责人：唐艳芳

责任组：金融扶贫组；**责任人：**曹世杰

工作要求：4月底前联合市卫健委、医保局出台实施意见；年中开展督导评估，年底总结。

13、实施住房安全普查专项行动。联合住建部门对建档立卡贫困户住房情况进行专项普查，建立农村危房改造动态保障机制，对存在的裂缝、漏雨等住房安全隐患问题或新出现的有改造意愿的危房户，一季度前列入改造计划，上半年改造完毕。对原来已经改造的危房，坚决杜绝“半拉子”工程，无法居住或改而未住等问题，三季度组织对危房改造情况进行核查。

分管负责人：管佃如

责任组：规划财务组；**责任人：**尹世波

工作要求：3月底前联合市住建局对6个重点县住房安全情况进行调研，一季度完成摸排并将新出现的危房列入建设计划，半年完成改造任务，三季度验收。

14、实施养老护理提升专项行动。重点解决“三无”失能人口护理质量不高等问题，在尊重群众意愿的基础上，积极推进集中供养，一体化解决群众生活照料、看病就医等难题。对子女具备赡养能力但实际不赡养，造成老人生活无依靠的，综合运用法律、经济等多种手段，保障贫困老人稳定脱贫。

分管负责人：唐艳芳

责任组：金融扶贫组、社会扶贫组；**责任人：**曹世杰、张怀邦

工作要求：每季度开展工作落实情况调查，及时发现问题督查整改。

四、实字当头，持续解决作风问题

干部是抓落实的关键因素。我们将坚持把提升扶贫干部队伍素质能力、工作干劲，转变工作作风作为完成年度工作任务的重要保障。

15、**激发干部内生动力。**按照领导干部带头抓落实的要求，继续组织开展“书记遍访”行动，以上率下，带动各级干部深入一线、狠抓落实。结合开展“不忘初心 牢记使命”主题教育，强化宗旨观念，激励广大扶贫干部不忘攻坚初心，牢记脱贫使命，带着感情和责任抓好扶贫工作。抓好市县乡扶贫干部专题培训，组织外出培训考察，进一步提高扶贫业务能力。按照走在前列的要求，全力争创综合考核好等次、组织考核好班子、党建考核好支部、富民兴临好党员、脱贫攻坚好干部，打造“沂蒙扶贫铁军”。

分管负责人：熊长远、唐艳芳

责任组：综合协调组、机关党委、宣传教育组、人事组，**责任人：**孙钦书、庄须峰、张怀邦

工作要求：落实遍访行动方案，每半年梳理总结遍访情况，12月底前实现重点镇村和贫困对象遍访一轮。根据上级部署，开展“不忘初心 牢记使命”主题教育，制定方案，持续推进。组织不少于两次扶贫干部培训。

16、**建立问题发现处理机制。**结合开展“问题整改落实季”，

年内至少组织两轮自查、互查和抽查工作。联合纪检监察、组织和其他行业扶贫部门，分批次、分主题开展扶贫领域问题整改专项督察。对全市 46 个重点镇、268 个重点村逐一梳理建立问题清单，并按照问题整改标准指导做好问题整改提升工作。不断完善网络舆情监测平台和 12317 扶贫监督举报电话受理平台，畅通群众信访渠道。研究出台《扶贫领域信访舆情问题处理办法》，统一规范信访舆情问题受理、交办、督办、落实、处理、回复、反馈及问责等环节的程序、要求和方法。联合新闻媒体开展暗访报道，用舆论监督倒逼问题整改。

分管负责人：熊长远、管佃如、吴国华

责任组：督导考核组、宣传教育组；**责任人：**陈茂杰、孙钦书

工作要求：3 月下旬出台《信访舆情问题处理办法》，建立信访问题处置工作机制。每周对信访舆情案件进行梳理汇总，定期对处置情况开展抽查督导。每半年组织一轮交叉互查，开展一次媒体暗访，有关情况纳入年度考核。

17、加强扶贫风险防范。坚决纠正扶贫领域形式主义问题，减少扶贫现场观摩，通过视频会议、平台抽查等方式调度布置工作，让基层腾出精力抓落实。加大信访舆情直查核查力度，对群众反映强烈、信访舆情较多、具有代表性和趋势性的突出问题，组织进行现场直查，查清查实情况，找准问题原因，采取多种措施加以解决。完善扶贫宣传舆情联合监测和预警防范机制，防止出现宣传报道乱贴“扶贫标签”。加强潜在问题风险的防范处置。针对当前存在的脱贫质量不高、易地扶贫搬迁稳不住、扶贫小额

信贷发生呆账坏账、光伏扶贫资金管理使用和电站运维不规范、产业扶贫失败风险等五类潜在风险，建立隐患风险等级目录，开展风险防范工作。

分管负责人：管佃如、唐艳芳、吴国华

责任组：督导考核组、金融扶贫组、项目管理组、宣传教育组、人事组；**责任人：**陈茂杰、曹世杰、刘振田、孙钦书、张怀邦

工作要求：制定《关于弘扬沂蒙精神加强扶贫系统作风建设的意见》。6月底前开展一次风险评估，结合年度工作制定风险防范措施。

