

临沂民生工作简报

第 35 期
(总第 76 期)

临沂民生工作办公室

2016 年 12 月 27 日

关于全市重点民生事项进展情况的调研报告

市政府研究室

为加快推进全市重点民生事项，提升民生保障水平，近期，市政府研究室组织力量，对重点民生事项进展情况进行了专题调研。

一、全市重点民生事项总体进展顺利

今年以来，全市各级各部门认真落实市委、市政府部署要求，不断加大资金投入，加快推进项目建设，着力解决群众最关心、最直接、最现实的民生问题。目前，十件民生大事、35项民生实事进展顺利，部分事项提前完成或超额完成全年任务，群众得到了更多实惠。

一是推进措施扎实有力。全面开展就业创业服务，整合提升市人力资源市场服务功能，9个县的零工市场或农民工综合服务中心全部建成并投入使用，实施新一轮“加强就业创

业培训五年规划”，培训各类实用技能型人才7.65万人。目前，全市城镇新增就业12.7万人，完成全年目标任务的138%；新增农村劳动力转移就业15.1万人，完成全年目标任务的101%；高校毕业生总体就业率稳定在93%左右；城镇登记失业率为2.21%，控制在3.5%以内。提高群众医疗服务质量，深化医疗服务体制改革，自7月1日起，全市17家城市公立医院执行药品“零差价”规定，全部取消药品加成；优化医疗卫生资源布局，市人民医院北城新区医院、市肿瘤医院新院年底可部分交付使用，50个村卫生室完成建设；切实减轻群众医疗负担，建立了重特大疾病医疗救助制度，开通医疗救助“一站式”结算平台；深入开展公共卫生服务活动，免费为19.2万名农村妇女提供“两癌”筛查，对13.27万名新生儿开展了遗传代谢性疾病初筛。

二是投入“真金白银”。全市各级财政民生支出456亿元、增长10.6%，占全市财政支出的80%，十件民生大事完成投资约283亿元。解决“大班额”问题和“全面改薄”工作分别投资20.5亿元、12.4亿元，年度任务全部完成并走在全省前列。各级用于支持医疗卫生事业发展的资金投入达6.29亿元，超额完成年度计划。全市棚户区改造投资180亿元，其中，争取中央、省专项补助13.5亿元，财政完成投资86亿元，吸引社会资金78亿元。各级共安排财政专项扶贫资金7.79亿元，较去年增长260%，其中，争取中央资金0.91亿元，总量居全省第一位，占比近1/4；争取省级财政专项扶贫资金3.17亿元；

市级安排财政专项扶贫资金1.75亿元；县级配套投入资金1.96亿元。

三是薄弱环节逐步解决。着力解决学校“大班额”问题，开工新建、改扩建城镇普通中小学校68所，已全部竣工，竣工面积达115.8万平方米，新增学位4.2万余个。推进“全面改薄”工作，新建农村校舍237所，面积达到19.6万平方米；学校改厕覆盖率达到100%，取暖工程覆盖率达到50%，当年任务全部完成。推进解决城市交通拥堵问题，新增500台新能源公交车全部到位并投入运营，新开通公交线路12条，加密优化线路62条。加大交通基础设施建设力度，双岭高架路工程计划春节前通车，中环东线、中环北线工程完成主路建设，沂蒙路BRT快速公交工程、6处滨河下穿通道建成。完善交通安全设施，新施划交通标线27.3万平方米、安装交通标志2256面、交通护栏30.5千米，更新电子监控系统100套。倡导“低碳”出行，新建沿河绿道32.5公里，中心城区公共自行车系统建成使用，2万辆年度投放任务全部完成。加大食品药品安全监管力度，全市农产品质量安全检测合格率为99.6%，药品评价性抽检合格率为100%；餐饮食品量化分级管理率达到96%，超过年度任务目标；大型批发市场、商场超市的食品和所有药品基本实现了可追溯。

四是环境更加优化。优化就业创业环境，组织开展创业担保贷款进集市、进商城和企事业担保贷款政策宣传进社区等活动，发放创业担保贷款7.27亿元，完成全年任务的112%。

优化居住环境，积极推进老旧小区改造整治工作，6个试点项目全部完工，178个年度改造项目全部开工，开工率为100%；规范物业服务，推行物业收费透明化，推行物业服务量化考核制度，纳入物业管理的70%以上住宅小区达到规范化管理水平。优化生态环境，深入开展大气污染防治，对394家企业进行污染治理再提高，重点工业企业提前半年达到山东省第三时段地方排放标准，环境空气质量综合指数居全省第9位；全面开展城乡环境综合整治，完成改厕30881户，完成率达到106.3%，硬化村内道路313.2万平方米，完成率达到102.6%，170座重点整治的农村汪塘全部完成治理。完善环境整治长效管理机制，出台卫生城市长效管理的实施意见，全面落实市、区、镇街、社区四级管理网络建设。

五是惠及更多群众。积极推进棚户区改造，开工建设安置房4.7万户，开工率和货币化安置率均达到100%。打好扶贫开发攻坚战，组织实施“百千万”沂蒙老区脱贫攻坚行动和“双十六”推进计划，完善特色农业、乡村旅游等产业扶贫链条；推进金融扶贫，开发富民农户贷等四种扶贫信贷产品，共发放贷款18.76亿元，受益贫困人口44075人；推进党建扶贫，实现省定贫困村全覆盖和市县乡机关干部对25.5万户贫困群众联系全覆盖。深入开展文化惠民，市图书馆、文化馆、科技馆等中心城区文化设施使用人次达到320.4万次；临沂大剧院演出117场，观众11万余人次；送戏下乡6230场，送电影下乡62810场；组织广场文化艺术节等大型群众性文化活动

360场次；《沂蒙组歌》成功首演，现代柳琴戏《沂蒙情》、小戏曲《拜寿》和歌曲《老百姓的脊梁》入选国家艺术基金资助项目，《沂蒙红崖》获第九届山东省泰山文艺奖音乐类一等奖，广场舞《天下孝为先》获省健身广场舞海选及展示大赛一等奖。

二、重点民生事项推进过程中存在的主要问题

一是总体进度不平衡。大部分重点事项能够按时完成或超额完成年度任务，但有些项目时间进度相对缓慢。如，中心城区水环境整治工程项目，由于资金来源全部发生变更，对接过程程序复杂，手续办理较慢，地面附着物拆迁进度缓慢，工程涉及到管线协调和交通疏导等难题，影响后续工作开展；部分扶贫项目因方案编制慢、招投标时间长、土地流转难等原因，影响了建设进度。

二是资金筹集渠道不畅。老旧小区改造工程中，省、市财政补助资金已经到位，但县区财政普遍紧张，配套改造资金不能及时到位。加强城市小区物业管理工程中，物业补贴资金落实难度大，根据鲁建发〔2015〕5号文要求，市、县财政按照每月每平方米0.2-0.4元的标准对接管老旧小区的物业企业给予专项补助，结合全市民生会议要求的70%的物业覆盖率，按每月每平方米0.3元的补贴标准测算，每年大约需要物业补贴资金2000万元，资金压力较大。

三是瓶颈制约因素较多。部分项目拆迁推进难度较大，内环东线工程河东区段、经济开发区段拆迁阻力较大，中环

道路工程河东区段需协调济南铁路局实施下穿铁路工程，滨河过街通道工程涉及办理洪评手续，解放路公交换乘中心场地的厂房租赁纠纷问题年内难以结案。道路交通疏堵保畅形势严峻，我市机动车保有量260万辆，驾驶人246万名，分别居全省第二位和第三位，城区行车难、停车难问题日益凸显，交通违法现象和不文明交通行为仍是影响道路交通安全的重要因素。农业生产经营主体和农业投入品生产经营主体数量庞大、经营分散、环节繁多，实现无缝隙、全过程监管任务艰巨。

四是部门统筹协调有待加强。十件民生大事涉及范围广、牵扯单位多，协调推进难度较大。保障性安居工程新增建设用地指标主要有农用地转用和省分配下达指标两个途径，中心城区农用地转用方案还需报国土资源部批复，致使棚改用地指标落实时间较晚，制约了相关手续的办理。文明城市创建长效机制需要进一步巩固，在一定范围内依旧存在一些松懈现象，部分县区和单位对日常维护管理不够重视，存在测评前搞突击迎检等现象。

三、强化措施加快推进重点民生事项

2017年，市委、市政府将重点围绕抓增收带民富、抓保障解民忧、抓普惠促共享、抓稳定保民安，筹划实施100项重点民生事项。下一步，将认真贯彻落实这一重大决策部署，不断强化推进措施，继续加大落实力度，确保各项重点民生事项取得实际效果，让更多群众受益受惠。

一是确保重点民生事项按进度实施。针对每项重点民生事项，逐一明确责任，明确时间节点，按照轻重缓急有序抓好各项工作。政策类项目深入贯彻落实中央、省确定的政策措施，不折不扣落实好各项惠民政策；工程类项目制定好时间表、路线图，加大资源保障投入力度，确保按照进度推进；需要办理相关手续的重点民生事项，开辟绿色通道，优化项目实施环境，简化办事程序，保障工程按时施工。

二是严格把关保证工程质量。重点民生事项关系到人民群众的切身利益，在具体实施过程中必须增强质量意识、责任意识，打造让人民群众放心满意的“精品工程”、“民心工程”。严把招标关，在工程建设之前对施工队伍资质进行严格审查，通过公开招标选择施工队伍；严把施工关，在施工单位搞好自查自控的基础上，政府主管部门、设计单位、监理单位、群众代表等监控主体加强监督管理，确保工程质量安全；抓好已建成项目的运行维护和后续管理，真正做到建成一个项目，投入使用一个项目，管好用好一个项目，让老百姓看到实实在在的效果，得到实实在在的实惠。

三是加大要素保障落实力度。坚持民生优先战略，根据重点民生事项的实际情况优先解决资金、土地等需求。资金方面，积极争取国家、省里的惠民资金，提前准备好相关资料，加大争取力度；已经落实资金的项目，做好衔接工作，精简资金拨付环节，通过预拨、垫付等方式，加快资金拨付进度，确保按时足额发放到位；创新资金筹措方式，建立健

全规范的政府举债融资机制，在批准的限额内采取政府债券方式筹集资金；科学整合利用民生资金，打破各有关职能部门自行分配项目、资金和资金管理分散固化的模式，实现跨部门、跨行业领域的民生项目资金统筹安排，提高财政资金整体效益；积极稳妥推行社会投融资模式（PPP），吸引社会资本进入民生公共服务领域，加快形成政府主导、多方参与的多元筹资机制。土地方面，想方设法解决用地指标，切实开展存量建设用地调查摸底工作，科学合理编制供地计划，深入推进城乡建设用地增减挂钩、露天采矿用地改革、矿业存量土地整合利用、批而未用计划指标调剂使用等用地新机制，拓展用地空间，优先保障重点民生项目用地需求。

四是加强调度通报和督导落实。认真对照重点民生事项确定的目标要求，加强安排和调度，确保按照时序进度加快推进，按时兑现对广大人民群众的每一项承诺。充分发挥民生办的工作职能，依托市委督委办搭建的督查考核管理系统平台，实行一月一调度、一月一通报，并将进展情况及时上报市委、市政府。同时，加强现场督导，深入调查研究，针对重点民生事项存在的问题，推出一批科学合理、切实可行的对策措施，及时解决问题，加快推进。

五是加强统筹协调形成合力。健全完善民生工作联席会议制度，加强市级统筹协调，调动县区部门积极性，形成协调推进民生工作合力。各级各部门按照市委、市政府的决策部署，各司其职、各负其责，相互支持、密切配合，共同做

好重点民生事项推进工作，牵头部门进一步健全完善工作机制，切实发挥牵头抓总作用，协调推进工程进展；配合部门抓好措施落实，加快推进步伐。强化社会环境监督，实行“属地管理”和“部门责任制”，工商、公安、宣传、物价、信访等部门通力合作，及时发现化解矛盾纠纷，为重点民生事项推进创造良好的社会环境。

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任
发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：陈文娜 电话：8726095