

临沂市安全生产监督管理局文件

临安监发〔2018〕27号

临沂市安全生产监督管理局 关于印发《市安监局2018年监管工作要点》的 通知

各县区安监局，临沂高新技术产业开发区安监局，临沂经济技术开发区安监局，临沂临港经济开发区安监局，临沂蒙山旅游度假区安监局，市局机关各科室，监察支队、应急中心：

《市安监局2018年监管工作要点》已经市安监局同意，现印发给你们，请结合实际认真抓好落实。

临沂市安全生产监督管理局

2018年2月25日

市安监局2018年监管工作要点

总的要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，牢固树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，加快推进安全生产领域改革发展，强化监管执法，深入推进“企业安全生产主体责任深化年”活动，坚决打好落实企业主体责任、化工产业安全生产转型升级、重点领域整治、“双重体系”建设和夯实基层基础“五场攻坚战”，确保全市安全生产形势稳定好转。

预期工作目标是：全市生产安全事故起数和死亡人数与去年相比“双下降”，较大事故低于前3年平均值，坚决杜绝重特大事故；危险化学品生产企业数量比2017年6月底压减20%以上；露天开采普通建材类矿山加快整合重组步伐，整合后，企业主体控制在42个以内，矿山数量控制在80个以内；实施“培训强基”工程，确保2018年培训考核“三项人员”5万人左右，培训高危行业企业一线员工6万人以上，培训其他行业企业重点作业人员4万人以上。

一、打好落实企业主体责任攻坚战

将2018年作为“企业安全生产主体责任深化年”，对照《临沂市生产经营单位安全生产主体责任实施细则（试行）》，全面推动12项主体责任落实。一是强化企业主体责任落实倒逼机制。对违法违规企业顶格处罚，把执法处罚额作为对各县区安全生产考

核的主要指标。用好安全生产失信行为联合惩戒和安全生产不良记录“黑名单”制度，让严重违法企业付出沉重代价。严肃查处事故，严格落实“两高”司法解释，加大对企业主要负责人、实际控制人涉嫌重大安全事故罪的追究力度。二是加大安全生产投入。督促企业按规定足额提取安全生产费用，专门用于保障安全生产，改善安全生产条件。督促矿山、危险化学品、烟花爆竹、金属冶炼等高危行业企业按规定参加安全生产责任保险。鼓励企业积极采用先进技术、工艺、设备，及时淘汰落后。三是压实全员安全责任。层层明确、逐级压实企业安全生产责任，将安全操作规程和责任落实到每个岗位、每名员工，增强责任落实的穿透力。对一线岗位人员违章作业实行三级连带责任制，向上追溯两级连带责任。提高高危企业职工安全工资占比，严格考核奖惩。

二、打好化工产业安全生产转型升级攻坚战

一是扎实推进减量化。做好化工产业安全生产转型升级专项行动第二阶段工作，切实提高产业素质。按照统一布局、快速减量、规范提升、确保安全的原则，制定实施方案，年内大幅压减危化企业数量。化工园区、专业化工园区和化工重点监控点以外的中小型危化企业，限期搬迁，退城入园，安全生产许可证到期的不再延续。调整优化存量。扎实开展新一轮评级，对差评企业整改不合格的坚决关闭。严格限制增量。原则上不再新上一般性化工项目。二是开展综合治理。督促各有关部门全面落实职责分工和实施方案，进一步强化危险化学品、危险化工工艺、重大危险源、化工园区、规划布局、源头准入，以及危险化学品储存场

所、使用环节、运输环节等安全监管，有效防范和遏制危险化学品事故。加快组织开展爆炸性化学品生产装置的排查评估，督促企业认真排查整改安全隐患，一时难以整改的，暂扣安全生产许可证停产整改，限期整改不到位的，吊销安全生产许可证。三是对标组建专业团队。严格执行《临沂市危险化学品生产企业从业人员安全生产从业条件管理规定》，督促企业通过招聘、委培等方式，加快组建高素质的企业技术管理团队，半年内人员配备达不到要求，不能满足安全生产条件的，予以停产整顿。率先在危化行业推行技术管理团队达标制度，严格执行安监总局《化工（危险化学品）企业主要负责人安全生产管理知识重点考核内容等的通知》（安监总厅宣教〔2017〕15号）规定，对企业主要负责人和安全管理考核未通过的，不予办理安全生产许可证。四是严控重大活动。紧盯危险化学品生产企业试生产、复工验收等重大安全生产活动期间的安全管理，推行政府购买服务聘请第三方监管动火、检维修等特种作业制度，确保危险作业安全管控措施落实到位。

三、打好重点领域整治攻坚战

一是抓好非煤矿山领域整治。把地下开采矿山作为重点，进一步强化安全监管。督促企业配齐配强安全技术团队，严格外包队伍管理，加快推行“双重体系”建设。严格落实市政府《关于加强非煤矿山整合规范工作的指导意见》（临政发〔2017〕18号），完成减量化。完成生产矿山采空区治理，确保不再形成新的采空区。加大尾矿库关闭力度，年底前减少到10个以内。二是抓好工

商贸领域整治。重点开展涉氨、粉尘、冶金和有限空间等领域、重点环节四个专项整治。联合公安等部门开展烟花爆竹“打非”工作。推进涉氨制冷企业以氟代氨改造，督促兰陵县全部完成改造任务。认真落实《临沂市刨花板生产加工企业粉尘涉爆基本规范》，督促板材、家具企业对标整治，确保今年全部完成治理任务。加强冶金企业专项治理，及时排查、消除冶金企业煤气作业、高温熔融金属作业存在的突出问题和安全隐患。督促企业严格执行有限空间作业审批制度。三是抓好职业病危害专项治理。将水泥、陶瓷、石英砂等行业作为重点，抓好职业病危害专项整治。按照安全生产和职业卫生一体化监管执法要求，在非煤矿山、危险化学品、工商贸等行业领域，将职业健康与安全生产一并监管。

四、打好“双重体系”建设攻坚战

一是推进“两进四化”。督促企业建立完善“双重体系”建设推进机构，学习工作指南和成功案例，培养企业“双重体系”土专家和明白人，传授“双重体系”的理念、标准和方式方法。制定简单易懂、实用性强的风险判定和隐患排查标准，确保做到“双重体系”进班组、进岗位和操作简便化、落实全员化、管控标准化、治理闭环化。二是打造标杆企业。充分发挥兰陵县会宝岭铁矿、沂南中联水泥、临沭金正大和沂南山源硅砂等标杆企业示范作用，引导其他企业对标学习。鼓励标杆企业成立中介机构，服务行业内企业“双重体系”建设。三是推行“三个结合”。广泛动员一线工人、技术人员和管理人员“三结合”辨识风险，力求风险点找得准，管控措施定得实，实际运行用得好。四是确保真正

运行。督促企业建立并落实“双重体系”考核奖惩制度，将企业落实情况纳入执法检查内容，倒逼企业“双重体系”真正运行。确保高危企业、规模以上企业今年全部建立起规范有效的双重预防体系。

五、打好夯实基层基础攻坚战

一是实施“培训强基”工程。通过政府购买服务资助等方式，培训企业主要负责人、安全管理人员和特种作业人员 5 万人左右、高危行业一线员工 6 万人以上、其他行业重点作业人员 4 万人以上。督促企业强化三级全员培训，突出危险岗位、关键环节、一线员工的现场安全培训。建立“逢查必考”制度，把培训实效作为执法检查的重点。执法检查采用随机抽考、提问、实操的方式，检查一线员工对安全生产应知应会知识的掌握情况，以考促培。

二是加强安全监管队伍建设。联合市委组织部举办党政领导干部安全生产专题培训班，重点在安全发展理念、增强安全意识、提升安全管理能力等方面开展培训，切实提升领导干部的安全发展理念。通过考试、遴选、补充选调等方式引进专业监管人员。着力加强基层安监队伍组织建设、思想建设、作风建设，配强领导班子。注重监管干部专业能力培养，鼓励安监干部与危化等高危企业干部交流挂职，对县区、乡镇执法人员举办 3 期培训班。

三是提升应急保障能力。依托企业组建 5 支专业市级应急救援队伍。按照贴近实战的要求，组织市、县区两级应急演练。督促企业特别是高危企业全部开展应急演练。今年组织 1 次高危行业企业应急救援比武活动。

六、加大执法力度

一是严厉打非。自3月上旬起，利用3个月时间集中开展安全生产领域打非治违专项行动。在各级党委政府统一领导下，安委会办公室加强综合协调，推动相关部门专项执法、联合执法，重点突出危险化学品、非煤矿山、烟花爆竹等领域，关闭取缔一批非法生产经营建设单位。严格落实“四个一律”，对非法生产经营建设和经停产整顿仍未达到要求的，一律关闭取缔；对非法违法生产经营建设的有关单位和责任人，一律按规定上限处罚；对存在违法生产经营建设行为的单位，一律责令停产整顿，并严格落实监管措施；对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任。二是精准执法。围绕落实企业主体责任，聚焦重点领域、重要时段、薄弱环节、突出问题，紧盯重大隐患、全员培训、“双重体系”建设、中介机构规范执业等方面，加大执法力度，形成高压态势。三是创新机制。建立完善异地执法互查长效机制。采取不打招呼、不发通知、突击检查、明察暗访等方式，直插基层、直奔现场。坚持“解剖麻雀式”执法，查处个别企业，找出共性问题，规范提升整个行业。

七、加强组织领导

一是抓好综合协调。充分发挥安委会办公室综合协调作用，认真落实市委、市政府决策部署，督促安委会各专业委员会按照分工认真履职。继续发挥“大快严”平台的调度作用，定期调度、通报各县区和专业委员会工作，促进重大隐患和问题加快整改。二是加强考核督导。将安全生产纳入市委市政府专项考核，完善

考核标准，将行业部门履行“三个必须”等内容纳入考核，督促责任落实。建立对各县区安全生产巡查制度。三是加大宣传工作力度。创建安全文化示范企业 20 家、安全生产优秀班组 60 个。组织开展好安全生产“七进活动”。加强宣传引导，播放公益广告。曝光反面典型，警示广大企业。四是守住两条底线。坚持抓党建、转作风、促监管，将党风廉政建设与业务工作摆在同等位置，始终防范事故、廉政两种风险，坚决守住安全、廉洁两条底线。深入开展“不忘初心，牢记使命”主题活动，认真组织学习党的十九大报告、党章和习近平总书记重要讲话，认真落实全面从严治党责任。进一步加强机关作风建设，发扬“严、细、实、高”工作作风，大力倡树大局、责任、实干、争先、团结、效率六个意识，打造一支纪律严格、作风过硬的安监队伍，为全市安全生产形势稳定好转提供坚强有力的作风保障。