

临沂民生工作简报

第 22 期
(总第 63 期)

临沂民生工作办公室

2016 年 11 月 11 日

【本期要目】

沂水县努力开创民生工作新局面

沂南县扎实推进重点民生事项实施

沂水县努力开创民生工作新局面

今年以来，沂水县从解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，确定了就业、教育、医疗、文化、养老等 32 项民生事项，强化措施，加大力度，扎实推进，群众幸福指数和满意指数不断攀升，全县民生工作取得显著成效。

一、以真金白银的投入，坚持发展为民，共享改革成果

把保障民生支出作为全县财政工作的首要任务，做到财政增收首先增加民生投入，财政减支始终不减民生支出。同时，坚持发展成果全民共享，认真落实改革红利，上级投入的资金及要求配套的资金，全部不折不扣地用于既定项目，并及时足额拨付，全力保障项目实施。2013 年以来，全县民

生支出年均增长 16.1%，占财政总支出比重始终保持在 80% 以上。今年 1—9 月份，民生支出 31.09 亿元，占财政总支出的 81.61%。

二、以真抓实干的作风，加快项目实施，建设惠民工程

坚持精心谋划，抓主抓重，着力织好民生保障安全网，弥补公共服务历史欠账，实实在在地解决群众后顾之忧。一是把就业创业作为民生之基。不断加强和改进就业创业服务，保持就业形势持续稳定。今年以来，新增城镇就业 9038 人、农村劳动力转移就业 13500 人；开展职业技能和创业培训 8000 余人，新增高技能人才 686 人；为 516 户个体工商户、高校毕业生等发放创业担保贷款 5561 万元、贴息 183.7 万元；列入全市民生项目的零工市场顺利建成并投入运行，西朱家庄社区“四型社区”建设全部完成。二是把教育提质作为民生之本。全力解决大班额、“改薄”和农村学校取暖问题，努力办人民满意的教育。去年以来，累计投入资金 2.8 亿元，新征土地 419 亩，新建、改扩建学校 7 所，新建校舍面积 15.01 万平方米，新增教学班 228 个、学位 10740 个。实验小学改扩建工程和开慧实验小学建设已完成并投入使用，城区学校大班额问题得到有效解决。今年高考，我县实现名校进线人数、一本进线人数、万人比三个全市第一，创历史最好成绩。三是把医疗改善作为民生之急。合理设置医疗服务网点，贫困村医疗服务实现全覆盖。实施乡镇卫生院门诊楼建设项目

3处、农村卫生室建设项目6处，新设置农村卫生室服务点34处，省定贫困村医疗服务实现全覆盖。四是把住房保障作为民生之依。加快棚户区改造步伐，截至9月份，累计实施改造2256户，完成年度目标的363.87%。对91个住宅小区进行物业管理综合整治，物业管理水平得到提升。不断改善农村居民居住条件，累计实施农村新型社区建设项目58个，其中45个项目54800户完成五项工程建设；完成农村无害化卫生厕所改造23210户、道路硬化307万平方米；投资427万元，整治农村汪塘18座。加强养老基础设施建设，高标准建设了集“12349”居家养老服务、社区便民服务为一体的社区综合服务信息平台，新建示范性社区养老服务中心2处、规模较大医养结合型养老机构2处、小型养老机构4处、社区养老服务中心39处，年底前全部投入使用，确保老有所乐、老有所养。五是把食品安全作为民生之要。餐饮服务单位持证率、量化分级管理率均在95%以上。今年以来，共抽检各类食品1194批，合格率96.8%。持续强化食品快检室建设，已建成快检室42个，其中乡镇30个、城区12个，农贸市场、大型超市、学校（幼儿园）食堂实现全覆盖。同时，按照全市优质农产品基地建设“十二有”的标准要求，扩建规范提升优质农产品基地4.6万亩，截止目前，全县累计建成优质农产品基地273个，面积53.1万亩。六是把文化惠民作为民生之需。广泛开展红色放映周、孝文化放映月、公益电影进

福利机构等活动。今年以来，实现送戏下乡 800 场，送电影下乡 18971 场，圆满完成一村一年一场戏的目标。行政村文化体育小广场实现全覆盖，村居广播喇叭覆盖率、收听群众覆盖率均达到 100%。开工建设社区综合性文化服务中心 8 个，进一步提升了群众的文化素养和文明程度。

三、以真督实查的机制，严格考核奖惩，狠抓工作落实

一是健全工作体系。设立县民生工作办公室，负责全县民生工作的日常指导、调度、督导、协调；建立民生建设工作联席会议制度，由县政府主要负责同志担任总召集人，定期召开例会，通过现场办公等形式，及时协调解决遇到的问题和困难。二是建立长效机制。在项目筛选上求长效，积极做好民生项目征集等基础性工作，把群众迫切需要解决的民生问题摸准摸实，优先实施群众期盼、条件基本成熟、受益人员多、影响大的项目；在资金保障上求长效，建立健全民生资金稳定投入机制，各级新增财力主要用于保障民生工程实施，积极鼓励和吸引企业、社会组织、个人资金投入民生工程，形成了政府主导、多方参与的多元筹资机制，今年以来，仅重点贫困村建设方面，社会资本民生投入就达到 2000 余万元，年内可实现脱贫 40 个；在工程运行上求长效，按照“谁投资、谁受益、谁使用、谁管理”的原则，健全建设类项目运行管理制度，切实抓好民生工程项目后续运行、维护和管理，确保民生工程持久发挥效益。三是加强督导考核。

在年度考核体系中不断提升民生工作考核指标权重，充分调动全县上下的积极性和主动性；对重点民生项目、一般民生项目，实行县绩考办、联合督查办、政府督查室三线督查；对具体民生事项由民生办加强日常督查，并坚持“月通报、季小结、年总评”，及时通报工作进展情况，研判形势、解决问题，确保项目顺利实施。

沂南县扎实推进重点民生事项实施

今年以来，沂南县全面落实市委、市政府决策部署，大力实施民生优先战略，抓发展促增收、抓创业促就业、抓普惠促民享、抓监管促安全，一大批民生实事得以顺利推进和落实。

一、推进义务教育健康发展

把教育摆到优先发展地位，持续加大投入，科学配置资源，促进教育均衡健康发展。一是推动“全面改薄”工程。2016年“全面改薄”规划总投资1.05亿元，规划校舍建设项目58个。目前，开工率、竣工率分别达到100%和90%，并全部按照省定标准配齐配足内部设施设备，全面完成取暖、改厕工程，全县中小学办学条件进一步提升。二是突出解决“大班额”问题。年初规划新建、改扩建学校5处，规划面积10.76万平方米，规划投资17011万元，目前，所有工程

已全部竣工并投入使用；落实乡村教师支持计划，不断提高农村教师工资、补助、住房等待遇，在职称评聘上向农村教师倾斜；引进师范生到农村中小学实习支教，推行农村学校音乐、体育、美术、信息等学科教师走教制度。三是推行“县管校聘”改革。在2015年全面实施教师定岗选岗的基础上，对城关实验中学、青少年活动中心等学校富余教师进行分流，对在本校没有竞争上岗位置的，根据学校需要，按照平等自愿、双向选择的原则，全部交流到小学任教。目前，共分流中学富余教师151名，组织217名教师从乡镇初中到小学援教，有效解决了中学教师富余和小学教师不足的问题。同时，积极落实分流教师子女就学及工资待遇问题，解决教师生活的后顾之忧。

二、提高群众医疗服务质量

扎实推进医疗保障、医疗服务、健康教育等综合改革，有效满足群众健康需求。一是深入推进医疗卫生体制改革。推进县级公立医院综合改革，实行基本药物零差率销售，3处公立医院药品销售价格平均降幅达42.24%，共让利患者13330余万元。二是开展“中医进村、健康入户”行动。投资700余万元在全县建设了20处国医堂，在50个省定贫困村设立了健康小屋；对986名乡村医生进行中医药技能培训，打通中医药服务的“最后一公里”。三是开展健康教育和健康促进活动。开展“百名健康教育专家百场健康教育讲座”活

动和健康教育进村庄、进学校、进企业“三进”活动，累计制作健康教育专栏 150 处、举办健康教育讲座 2620 场，发放宣传折页 18 万份、健康教育光盘及磁带 642 套，控盐勺、控油壶等健康干预工具 36.26 万个。四是实施医疗帮扶救助。对 5.1 万贫困人口进行健康普查和疾病筛查，检出患病贫困人口 12460 人，其中 9299 人居家治疗，1710 人门诊治疗，1083 人乡镇卫生院住院治疗，向县级医院转诊 368 人，截至目前，全县 2620 名贫困户享受了医疗减免救助医疗费 139.74 万元。7 月 29 日，全市健康扶贫现场会在我县召开；8 月 3 日，我县在全省健康扶贫座谈会上作了典型发言。

三、解决城乡交通安全问题

按照“畅通出行、便捷出行、安全出行、绿色出行”的要求，改善道路条件，破解出行难题，构建更加完善的交通运输体系。一是打造农村公路升级版。新建夏庄至竹泉道路 8.1 公里，大新庄至罗圈峪道路 13.5 公里；完成岸池线改建工程 15 公里；开工建设泉重路沂南段、三蒲线 57.1 公里道路提升工程；开工建设大庄沂河大桥、栗林桥等大中桥梁；对全县 6 个重点扶贫乡镇 50 个省定贫困村，开展道路交通工程专项扶贫，规划贫困村扶贫道路 74.7 公里。二是推进城乡公交一体化。加快沂南客运中心建设进程，目前，主站房、物流中心、综合楼、维修车间等工程已经完成，11 月初完成汽车站搬迁工作并投入试运营；落实公交优先发展战略，深入推

进镇村公交开通工作，完成依黑线双墩至黑山段镇村公交线路改造，下半年投入镇村公交运营。三是实施安全生命防护工程。对全县农村道路开展隐患整治，投资 1840 万元实施第二批农村公路安全生命防护工程，对沂河路、岸池线、高马线、依黑线、常桃路等 22 条县乡道路 281.6 公里实施安防工程。目前县乡公路安全生命防护工程建设任务全部完成。四是推广使用电动车和公共自行车。截至目前，全县共设置公共自行车站点 60 个、车桩 1300 个，投放自行车 1100 辆；设置小灵狗电动租赁汽车站点 76 个，投放分时租赁车 580 辆、长时租赁车 550 台。2016 年底到 2017 年，计划新增租赁站点 20 个，新增分时租赁车辆 50 台、长时租赁车辆 540 台；计划新上电动公共自行车运营系统，有望年底投入试运行。

四、持续抓好生态环境整治

围绕大气污染和燃煤控制等重点工作，加大监管力度，巩固整治成果，为社会经济发展和群众生活提供良好的生态环境。一是全面开展生态治理。全域全年开展秸秆综合利用与禁烧工作，全县未发生大面积失控的秸秆禁烧着火点；实施重点工程造林、荒山补植绿化等工程，推进生态屏障建设；逐乡逐村、逐户逐场开展畜禽养殖污染治理“回头看”，加快清理整治，畜禽养殖反弹得到有效遏制。二是深入开展大气污染整治。完成 25 家重点工业企业污染治理再提高工程，对 17 家铸造及锻造锻打企业、17 家挥发性有机物及异味污

染企业、2家化肥企业、1家日用瓷企业实施大气污染综合治理，达到行业大气污染防治相关标准。今年以来，累计检查工业企业912家次，对56家环境违法企业进行了立案查处，拆除取缔土小企业10家，累计罚款290万元，刑事拘留8人。三是积极推进燃煤控制工作。清理整顿137家散煤销售点，已完成整改82家、拆除取缔11家。加快落实市里安排的65项整治任务，抢时间完成开发区供热机组点火集中供热工作，7台10吨及以上燃煤锅炉全部改造或停用；7台10吨以下常压工业燃煤锅炉全部改造或拆除；全县137台10吨以下工业燃煤锅炉全部改造或关闭；3处环保违规项目、17家市重点监控企业全部整改到位并落实监控措施。四是扎实开展扬尘污染治理。对中心城区全部建筑工地严格落实“6个100%和一个摄像头”的治理措施。

五、打好扶贫开发攻坚战

依托产业基础和优势，坚持“精准”与“普惠”同步，走出一条“产业带动、金融支撑、精准施策、整体提升”的扶贫之路。一是主抓产业扶贫。创新扶贫信贷，建立“721”评级授信体系和“五步评级授信法”，财政投入2500万元风险补偿金，引入省农业融资担保公司提供担保，发放扶贫贷款2亿元，推动4720户贫困群众脱贫增收，沂南被列为全国扶贫小额信贷示范县。完善基础设施，争取国家农发行贫困村人居环境建设项目贷款8亿元，整合各级项目资金1.3

亿元，实施水电路等农业基础设施建设。开展技术服务，实施科技服务“十百千”工程，开展“帮村联户”电商扶贫行动，做实产业扶贫的产供销保障。二是实施“六个一”工程。坚持精准到户与整村提升相结合，统筹整合25个部门的涉农项目资金，在全县50个省定重点贫困村和75个巩固提升村全面实施“六个一”工程。每个村发展一个特色产业项目，目前，全县新上特色产业项目392个，惠及贫困人口1.5万户2.7万人。建设一个扶贫就业点，已投资4280万元开工建设制鞋、玩具、食品、电子和手工艺品扶贫等就业车间107处，投入使用92处，设置扶贫特岗920个，年内可惠及贫困人口1930人。安装一个光伏电站，已完成50个重点贫困村的安装，每村每年可实现收益23万元，二期工程年内实现75个，明年实现296个实现行政村全覆盖。完善一个公共服务平台，在每个重点贫困村推出一个公共服务项目包，主要包括普惠制幼儿园、卫生室、户户通硬化路、饮水安全、文体广场、农村改厕等6项内容，目前，已投入资金9800万元，50个重点村已有46个村全面完成。建立一个孝心养老基金，县里成立了基金会，财政注入500万元基金，92%的村成立了理事会，收到子女孝心款2680万元，募集社会捐款850万元，受益贫困老年人口2.6万人。成立一个扶贫理事会，每个村都民主选举成立了由老党员、老干部、群众和贫困户代表组成的扶贫理事会，监督扶贫项目的实施、扶贫资金的有效利

用、贫困户的纳入和推出、集体资产收益的分配，参与扶贫信贷的信用评级、负责爱心物资的发放等，很好地发挥了“村级第三方”的作用。三是创新社会扶贫。开展“百企精准扶贫联盟”行动，组织 178 家企业“一对一”、“二对一”帮扶 125 个贫困村，对帮扶企业给予“企业再贷款”支持。开展电商扶贫“帮村联户”行动，推动电商企业每家帮扶 1-3 个贫困村。开展“爱心众筹”社会扶贫行动，已开展众筹活动 12 次，1.1 万人参与捐助，募集各类物品 8.7 万件、资金 320 万元，1.8 万贫困户收到所需物品、获得了爱心帮助。

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任
发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：陈文娜 电话：8726095