

索引号:	004448128-30/2012-0416024	公开目录:	计划总结
发布机构:	临沂市经济和信息化委员会	发布日期:	2012年04月16日
名称:	临沂市医药产业“十二五”发展规划		
文号:		主题词:	

医药产业是国民经济的重要组成部分，是关系国计民生、社会稳定和经济发展的新兴战略性产业，同时也是高技术、高风险、高投入、高效益的产业。发展医药产业对于优化我市工业结构，转变发展方式具有重要意义。为指导全市医药产业更好更快地发展，根据山东省医药产业“十二五”发展规划，结合临沂实际，制定本规划。

一、“十一五”发展回顾

（一）主要成就

“十一五”以来，我市医药产业在市委、市政府的正确领导下，按照“科学发展、和谐发展、率先发展”的总体要求，通过转变发展方式，加大科技创新，加快技术改造，大力发展优势骨干企业，大大提高了临沂医药的整体竞争力。工业销售收入，利润总额居全省前列。

1、医药产业规模快速壮大，经济总量跃上新台阶。到2010年底，全市规模以上医药工业企业达到61家，全市规模以上医药工业实现产值154.7亿元、利税27.2亿元，“十一五”期间年均递增14.3%、17.6%，分别是十五末的2倍、2.2倍。各项经济指标均超额完成十一五规划，且均居全省前列。

2、产品结构调整成效明显。“十一五”以来，经过产品结构优化调整，我市医药产业继续保持在中成药、中药饮片、中成药等产品的明显优势。2010年中成药产量达到2.6万吨，全市中药饮片产量占全省的一半以上。同时在中药现代化和生物制药发展方面取得了一定突破，高新技术产品的比重不断增加。到2010年底，全市医药产业已获得中国驰名商标2件、山东著名商标4件、山东名牌产品2个。

3、重点骨干企业快速发展。进入“十一五”以来，鲁南制药、罗欣药业等大型企业快速发展，进入新一轮增长期。翔宇制药、绿因药业、仁和制药、三精制药、神农、鲁安、阿蔓达、益生、利康、岐黄、多尔等一批新兴企业脱颖而出，成为推动全市医药经济持续快速增长的重要力量。截止2010年底，销售收入过亿元的企业23家，其中过10亿元的企业7家，过20亿元的企业2家。

4、技术创新能力不断增强。到2010年底国家级企业技术中心已有1家，省级企业技术中心2家。2006年以来，全市医药产业研发投入占销售收入的3.3%；共获得国家新药批准证书62个；国家科技进步二等奖5项，省科技进步奖51项；

获国家发明、实用新型、外观设计专利 239 项，香港专利 25 项；建立国家手性制药工程技术研究中心一个，国家哺乳动物细胞高效表达实验室一个，中药制药共性技术国家重点实验室一个，博士后工作站 2 个。

5. 技术装备水平进一步提高。“十一五”期间，我市医药产业进行了大规模的技术改造。其中鲁南制药的法罗培南钠、西吡氯氨含片、克拉维酸钾、7-ADCA 项目；罗欣药业的固体制剂、冻干粉针、抗肿瘤原料、水针剂项目；翔宇健康制药复方红衣补血口服液 GMP 改造项目；绿因药业的新增中药提取设备及 GMP 改造等一大批大型技术改造项目，大大提升了企业的技术装备水平。多数原料药生产工艺技术达到国际水平，部分企业技术和工艺接近世界先进水平。

（二）存在的问题和不足

1、企业规模小，自主研发创新能力不够强。大部分医药企业规模较小，缺乏较强的市场竞争力。企业研发投入不足，高层次科技人才和管理人才较为缺乏，新药研发水平较低，真正具有自主知识产权的药物少。

2、企业低水平竞争问题突出。相当一部分企业集中生产技术成熟、进入门槛低的药品或传统医疗器械产品，同质化竞争严重，导致产能过剩，开工率低，低价竞争，部分企业效益不高。

3、医药产业外向度差。参与国内、国际资源配置层次不高，引进外来资本和先进技术发展新兴产业能力弱，通过 FDA 和 COS 认证的产品少，与国际制药大企业的合资合作较少，产品出口能力低下。

4、骨干企业少，带动作用不强。我市在化学药品、中成药生产行业有鲁南制药、罗欣药业两家骨干企业，其他行业缺乏形成规模的骨干企业。中药饮片、医疗器械、药品包装材料企业小、散、乱的问题仍较为突出。

二、“十二五”面临的形势当前，世界医药行业发展既面临医药市场在经济波动中持续兴旺的历史机遇，也面临着全球经济下滑、人民币升值、原材料涨价、劳动力成本上升、各种技术和非技术贸易壁垒日渐增多带来的诸多严峻挑战。一是国际发展环境有利于医药产业发展，从全球看，医药市场保持较快的增长速度。据世界医药权威机构预测，全球药品市场规模预计在未来 5 年内将增长近 3000 亿美元，2014 年将达到 1.1 万亿美元。未来 5 年的年均复合增长率为 5%~8%，远高于世界经济增长速度。全球鼓励使用仿制药，也为我市医药产业发展带来了较好的机遇。二是医药卫生体制改革有利于普药市场的增长。随着基本药物制度的实施，国家对医改投入的加大，基本药物逐步覆盖城乡居民，将推动普药、低端医疗器械和耗材市场的增长，将带动全市整个医药产业的发展。三是政策支持有利于医药产业的健康发展。2008 年国家启动“重大新药创制”专项，加大了对新药开发的支持力度；2009 年市政府制定下发了《临沂市医药产业调整振兴规划》，推动医药企业走新型工业化发展之路；2010 年初，我省出台《关于促进新医药产业加快发展的若干政策》，从财政、金融、税收等多个方面全力支持。据预测，在未来几年，中国医药市场年均增长将超过 20%，未来十年，将是中国医药产业的“黄金十年”。这些都为我市医药产业的发展带来了重大机遇。

三、指导思想、基本原则和目标

（一）指导思想以党的十七届六中全会精神为指导，全面落实科学发展观，坚持走新型工业化道路。着眼国内外医药产业发展趋势，以企业为主体，以市场为导向，以效益为中心，以改革开放和技术创新为动力，以提高核心竞争力为目标，着力转变发展方式，加快产业产品结构调整，打造一批知名品牌，培植一批骨干企业，壮大一批工业园区，推动企业技术装备水平、产品质量水平和节能减排水平的提升。大力发展生物制药、化学药品、现代中药和医疗器械，增强企业核心竞争力，拓宽国内外市场，提高企业规模效益，努力推进医药产业高新技术发展和中药现代化，实现我市医药产业又好又快发展

（二）基本原则

1、坚持政策引导，科学发展的原则。充分发挥政策导向作用，围绕优

势产业，优化产业结构，转变发展方式，走可持续发展之路。**2、坚持突出优势，发展重点的原则。**突出我市医药产业化学原料药、中成药、中药饮片、生物制药、医疗器械等产品优势，发展优势产业，实现各产业协调发展。**3、坚持科技兴药，自主创新的原则。**坚持科技兴药，促进产业科技发展，鼓励企业提高自主创新能力，提升产业科技发展水平。**4、坚持节能减排和可持续发展的原则。**坚持产业发展与环境保护、企业经济效益与社会效益相统一的原则，推动节能降耗，清洁生产，努力发展循环经济，实现经济可持续发展。**5、坚持深化改革，对外开放的原则。**通过改组、兼并、联合，壮大企业规模和提高竞争力，增强资本运营能力。加强与大型跨国企业的战略合作，积极引进资本、技术、品牌和管理，鼓励企业“走出去”，提高企业的国际竞争力。（三）发展目标——**产业规模进一步显现。**到2015年全市医药工业产值达到500亿元，年均递增26.4%。其中化学药品达到300亿元，中药达到100亿元；工业出口交货值达到20亿元；工业利税达到75亿元，年均递增22.5%。——**产业结构进一步优化。**进一步发展壮大中药材种植、中成药、生物制药、化学药品及医疗器械产业，实现各产业协调发展，到2015年，化学药品、中药、生物制药分别占我市医药产业销售收入的60%、20%和5%。——**集约化程度进一步提高。**培育一批骨干企业，到2015年，前10家重点医药企业销售收入占全行业比重达到50%以上，产业规模效应和产业集群效应进一步显现。培育过百亿元的大型企业1个，过五十亿元的企业1个，过二十亿元的企业5个以上。——**科技创新取得突破。**全市国家级企业技术中心达到2家，省级企业技术中心达到5家。行业研发投入达到销售收入的5%，重点医药企业的研发投入达到销售收入的7%以上。研制一批具有自主知识产权和市场竞争力的新药，争取有10个以上新药物上市。——**产品结构进一步优化。**培育一批大的品种，提高市场潜力大、高附加值产品的产业化水平。形成5个以上年销售额过5亿元的产品，形成20个年销售额过亿元的产品。努力发挥龙头企业品牌辐射带动作用，再争创中国驰名商标1个以上，山东名牌产品3个以上。四、发展重点加快技术改造，着力突破关键技术，优先发展化学合成药、现代中药、生物制药。加快经济结构的调整，提高原料药深加工的能力和水平，促进产业升级，壮大医药产业规模。

1、化学药品。

传统优势原料药以鲁南制药、罗欣药业、仁和堂药业等骨干企业为依托，围绕做大做强主导品种，建设国家级原料药生产基地。支持企业采用新工艺、新技术，积极推广用酶法工艺来代替化学合成工艺，改良菌种和发酵配方来提高抗生素发酵单位；采用手性合成技术，提高药物有效成分等。以抗生素原料药及制剂、抗肿瘤原料药及制剂为重点，积极推进产品系列化和延伸产品产业链，大力发展技术含量高、环保负荷小及为粉针、冻干粉针等制剂配套的新型原料药。重点发展产品主要有系列头孢产品、粉针、冻干粉针、罗欣严达、福士克林、那格列奈、米格列醇、七氟烷、阿奇霉素、瑞舒伐他汀钙、盐酸替罗非班、替吉奥、酮咯酸氨丁三醇、孟鲁司特钠、丙戊酸钠缓释片、米格列奈原料及制剂等原料药药品。到2015年，原料药总量力争达到1万吨。大力发展化学药品制剂，扩大制剂在化学药品中的比重，全面推行新的GMP标准和cGMP，提高产品质量，力争使一批重点企业的制剂产品通过FDA、COS认证，获得打入国际发达国家市场的资格。围绕我市自产原料药的产品延伸，使制剂向系统化、规模化和品牌化发展。重点

发展头孢菌类制剂（包括粉针制剂、水针剂、片剂、硬胶囊剂）、抗肿瘤冻干粉针制剂、阿奇霉素（干混悬剂、片剂）、米格列醇片剂、七氟烷制剂、瑞舒伐他汀钙片剂胶囊剂、盐酸替罗非班粉针、替吉奥胶囊、酮咯酸氨丁三醇片剂胶囊剂注射液、孟鲁司特钠片剂等。到 2015 年，制剂销售收入达到 200 亿元。

2、现代中药。

以鲁南制药、翔宇健康制药、三精制药、绿因药业等企业为骨干，以中药现代化为契机，加快中药生产工艺创新，促进现代生产技术与传统生产工艺的融合。积极推广生物酶仿生提取、膜分离、超临界萃取等新技术、新工艺在中成药研发和生产中的应用，不断提高中药提取、提纯水平，走中药现代化之路。加强中药工艺标准化研究、标准样品制备技术研究、地道药材有效组分和成分的确定研究，对金银花、丹参、黄芩、黄芪、桔梗、徐长青、银杏叶等药材建立规范的提取、纯化工艺，确保中药质量可控和安全。重点发展产品丹参注射液、脑络泰注射液、脉络舒通丸剂、银杏叶分散片、化滞柔肝颗粒、川蛭通络胶囊、心通颗粒、茵栀黄颗粒、益肝灵软胶囊、丹白颗粒、芷根头痛安胶囊、颈舒胶囊、天麻眩晕宁颗粒、人参固本口服液、参丹散结胶囊、复方益母胶囊、银杏注射液、复方丹参片等。到 2015 年，中成药总产量达到 10 万吨。鲁南制药要以中药制药共性技术国家重点实验室为研发平台，加快新产品开发，加大创新药物研究，力争十二五期间研发投产具有完全自主知识产权的新药 5 个以上。积极推广中药材种植 GAP 标准，实现中药材种植规范化、标准化、现代化。采用先进的栽培技术和生物技术，提高中药材质量和产量。大力推进中药饮片加工业的发展，通过产学研结合和技术改造，提高中药材加工能力和质量水平。加强金银花、木瓜种质资源基因研究，加快优良品种的繁育和培育，在山东亚特生态科技有限公司国家级种质资源库已培育三个金银花优良品种基础上，力争再培育 10 个以上国家级优良品种，打造全国著名品牌。积极扶持亚特生态、三精、绿因、鲁安、阿曼达、九间棚农业科技园等企业 GAP 中药材基地建设，逐步实现种植、加工、生产、销售一体化。重点建设郯城银杏种植基地，平邑县、费县、莒南金银花种植基地，蒙阴桔梗、黄芩、黄芪、丹参、徐长卿种植基地，罗庄区丹参、黄芩种植基地。到 2015 年，中药材种植面积达到 200 万亩，产量 5000 万公斤，力争有 30 个以上中药材生产基地获得《中药材生产质量管理规范》（GAP）认证。建成高标准中药材饮片加工企业 60 家。

3、生物制药。

以鲁南制药集团新时代药业公司、仁和堂药业、卫康生物科技有限公司、山东康地恩生物技术有限公司为骨干，加强生物技术药物研究，运用基因重组技术、原生质融合技术，进行微生物发酵的菌种改良和优化。在抗生素等大宗原料药传统优势领域推广应用酶法、生物转化等绿色清洁生产工艺替代化学工艺，以微生物培养和发酵工艺生产天然活性成分。支持重组人肿瘤坏死因子-FC 融和蛋白、米格列醇、重组甘精胰岛素、聚乙二醇化粒细胞集落刺激因子、他克莫司、克拉维酸钾、酶酚酸酯、盐酸柔红霉素环孢菌素 A、白葡萄球菌片、白葡萄球菌粉、壳聚糖、壳寡糖、海洋鱼胶原蛋白、海参氨糖等产品产业化。到 2015 年，生物制药产品销售收入达到 25 亿元。

4、医疗器械。

以广顺科技、德维比斯、科立森、兴华医用等企业为骨干，加大技术创新和产品开发力度，不断提高我市医疗器械生产技术水平，扩大生产规模。大力发展器械新品种，加大产品国际认证工作力度，积极以新产品开拓国际市场，打造医疗器械产品生产基地。重点发展的产品：制氧机、雾化器、医用导管、康复保健用品、口腔医疗设备、无油空气压缩机及医用防护用品类产品等。临沂鸿康医疗器械有限公司要加大力度，加快引进日本牙科综合治疗台生产技术设备项目进度。到2015年，医疗器械销售收入达到50亿元。

5、培育医药产业集群。

打造平邑医药产业集群。以多尔药业、鲁安、阿曼达等企业为骨干，充分发挥当地盛产金银花、灵芝、何首乌等道地中药材资源优势，加强产学研结合，大力发展中药饮片加工业，积极采用先进浸润技术和装备，开发新型饮片，加快向深加工、精加工发展，提高饮片的质量和附加值。到2015年，中药饮片销售收入达到60亿元。加快建设费县医药生物产业园区。以鲁南制药集团新时代药业、恒鑫药业、山东康地恩生物技术有限公司、罗欣阳光包装制品等企业为骨干，充分发挥龙头企业带动作用，大力发展化学药品制剂、中成药及生物制药产品，形成新型制剂、现代中药及生物制药产品的生产基地。到2015年，销售收入达到100亿元以上。培育医疗器械科技园区。以广顺科技、德维比斯、翔宇制药等企业为龙头，借助翔宇医药物流完善的物流通道，重点发展医疗保健设备，着力打造国内最大的医疗器械生产园区。力争到2015年，入园企业达到30家以上，销售收入达到50亿元。

五、保障措施（一）进一步扩大开放，加强国际合作。推进全方位、多层次的对外开放格局，引进高端技术和重大项目，加强与国际大企业的战略合作，积极承接国际医药研发和生产外包业务，使临沂医药企业逐步融入国际医药研发链和产业链，推动我市医药企业加快国际化进程，提升国际竞争力。加大招商引资工作力度，重点加强与世界500强和国际知名制药企业的引资和合作。鼓励医药制剂和中成药产品出口，支持有条件的企业逐步构建国外营销渠道，发展全球自主品牌。（二）强化企业自主创新，增强核心竞争力。坚持科技兴药战略，加大医药科技创新投入，鼓励企业进行新药开发，稳步推进以企业为主体、科研院所为支撑、市场为导向、产品为核心、产学研相结合的医药科技创新体系建设。充分发挥高等院校和科研院所的作用，支持企业和高等院校、科研院所组建技术创新联盟。加大对国家级、省级企业技术中心建设的扶持力度，不断培养新的技术创新点，研制具有高科技含量、高附加值的新产品，为医药产业发展提供支撑。支持有条件的企业“走出去”，在境外设立研发机构。（三）加大技改投入，提高企业技术装备水平。完善鼓励企业技术改造的政策体系，加大医药产业的技术改造投入力度，把技术改造作为加快产业结构调整升级的重要抓手，提升医药产业的技术装备水平、信息化水平和节能减排水平。要抓住当前人民币升值的大好机遇，积极引进当代制药先进技术装备，以新技术、新工艺、新设备改造落后生产能力，提高产品技术含量和附加值，从而优化投资结构，提升产业层次。（四）加快医药工业园区建设，促进企业集约化发展。加快建设平邑、费县、经济开发区三大医药工业园区，引导和鼓励医药工业企业向园区聚集，实现污染集中治理和资源综合利用。坚持以市场为导向，以产品为纽带，积极促进同类产品生产企业的联合与购并，推动企业横向联合，促进大集团快速膨胀，在园区内

形成较为完整的技术链、产品链，提高产业发展一体化水平，从而形成特色鲜明、可持续发展能力强的医药产业群。（五）加快绿色 GAP 中药材基地建设。认真落实省市关于加快中医药现代化与产业发展的一系列政策措施，充分发挥我市中药材资源优势，以饮片加工、中成药生产企业为载体，拉长产业链，采用公司加基地、基地联农户的模式，促进药材基地、饮片加工、中成药生产企业的共同发展。认真按照中药材 GAP 认证要求，抓好金银花、银杏、丹参、徐长卿、桔梗、黄芩、黄芪等道地中药材基地建设，发挥基地带动作用，加快平邑、郯城、费县、蒙阴、莒南等地中药产业规模发展，创建“北方中药港”，打响沂蒙中药品牌。

（六）健全人才培养和激励机制，造就高素质人才队伍。逐步建立经营管理人才、高层次专业技术人才和高技能人才的多层次人才培养体系，培养一批高素质企业经营管理人员、高层次专家和高级技师。在收入分配方面加大向关键岗位和优秀人才倾斜力度，完善技术参股、入股等产权激励机制。在大型企业设立博士后科研工作站，鼓励科研机构、企业与高校联合建立医药行业高科技人才培养基地。加强技能型人才培养，积极引进海外高层次留学人才来我市创办医药高科技企业或从事开发性研究。（七）推进企业诚信建设，确保药品质量安全。加快推进医药企业诚信体系建设，提高企业诚信意识、建立医药企业诚信管理制度、规范企业诚信经营行为、营造行业诚信环境、完善诚信社会监督机制，防范药品安全事故发生，全面提高药品质量，确保人民群众用药安全。积极引导企业开展全面质量管理活动，夯实质量管理技术基础，将质量管理、计量管理、标准化管理和品牌建设纳入企业的研发、生产、经营、节能增效和售后服务各个环节。通过大力实施名牌带动战略、标准化战略、技术进步战略，实现药品生产的标准化、规范化、现代化，进一步提升药品质量。支持综合实力较强的企业率先实施新版 GMP，使药品质量逐步达到国际先进水平。（八）强化政策扶持。积极指导、帮助企业充分利用高新技术企业、高新技术产品和技术中心的有关税收返还政策和加速折旧政策；认真贯彻落实企业购进生产用固定资产投资抵免增值税、进口设备抵免关税，技术研发费加计抵扣应纳税所得额等国家优惠政策；发挥政府资金的引导作用，按照国家中药材生产基地扶持资金项目要求，筛选符合条件的企业积极申报，争取纳入国家扶持专项；对国家产业政策支持的技改及技术创新项目，给予积极扶持，为企业发展提供强有力的政策和资金保障。