

临沂民生工作简报

第 35 期
(总第 35 期)

临沂民生工作办公室

2015 年 10 月 14 日

9 月份全市重点民生工程推进情况通报

全市各级各部门，抢抓时间进度，加强督促检查，各项重点民生工程顺利推进，部分工程提前完成全年任务。现将 9 月份工程进展情况通报如下：

9 月份全市重点民生工程推进情况汇总表

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
1. 保障性安居工程	市房产局	<p>截至 9 月底，全市共开工建设各类保障性安居工程 65167 套（户），完成省下达任务的 100%。其中，新建公共租赁住房 11750 套，完成省下达任务的 100%；建设经济适用住房 92 套，完成省下达任务的 100%；开工建设棚户区安置住房 53325 套，完成省下达任务的 100%。开工量位居全省第二位。</p>	<p>① 各县区进度不平衡，部分县区项目建设进展迟缓；② 基层配套资金不够；③ 住房保障体系还需要进一步完善。</p>	<p>① 抓项目竣工。目前竣工任务重，时间紧，下步重点抓项目竣工；② 抓 2016 年项目上报。目前正抓紧调度，分解落实明年建设项目；③ 抓制度建设。按照国家和省有关要求，借鉴外地经验，结合我市实际，完善制度体系建设。</p>
2. 社会养老服务体系建设工程	市民政局	<p>今年 9 月份，全市新增养老床位 4797 张，完成全年任务的 79.9%；新建老年人日间照料中心 65 处，完成全年任务的 90.2%；农村幸福院 319 处，完成全年任务的 78.1%。</p>	<p>① 个别养老服务重点项目建设进度缓慢；② 部分日间照料中心和农村幸福院没有得到充分利用，作用尚未完全发挥。</p>	<p>① 加快项目建设步伐，尽快完成全年建设任务；② 充分发挥社区文化、卫生、体育等公共服务设施的养老服务功能，提高设施利用率。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
3. 残疾人“助残奔康”工程	市残联	<p>①市派第一书记除平邑、郯城外共计 90 个村、269 户，资金已经下达；②县区共计调查摸底 875 个村，2332 户残疾人户，帮扶资金都已经下达；③市县第一书记正在帮助残疾人家庭户开展致富项目，项目已经基本到位。</p>	<p>①帮扶资金仅 1000 元，只能帮扶小的项目，难以从根本上解决贫困问题；②部分项目需要后续的技术指导、产品回收等相关服务，需要与相关的机构、合作社等进一步的洽谈和沟通。</p>	<p>继续指导第一书记开展帮扶项目。</p>
4. 百万人口脱贫奔小康工程	市扶贫开发办	<p>①已下达市级以上财政专项扶贫资金 18885 万元。主要用于开展 787 个省定贫困村开展精准扶贫产业开发项目以及金融扶贫试点、互助资金试点项目、“雨露计划”、建档立卡等活动；②召开了全市扶贫项目调度会议，部分项目方案已编制完成，正督导各县区制定方案；③2014 年度总投资 5230 万元的中央专项彩票公益金支持革命老区小型公益设施建设项目，已完成检查验收。</p>	<p>①社会保障兜底标准有待提高；②市级财政资金投入较少，与承担的扶贫开发任务不相适应。</p>	<p>①印发《关于打好扶贫开发硬仗的实施方案》；②积极争取加大财政资金投入；③进一步加快 2015 年度扶贫项目的组织实施。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
5. 义务教育学校校舍标准化建设工程	市教育局	①规划改造校舍 120 万平方米，现已开工改造 111 万平方米，开工率为 92.5%，居全省前列；②争取到省预奖资金 4.8 亿元，落实市级奖补资金 1.74 亿元。	—	①加强对工程进展情况的调度和通报，对各县区建设项目按照进展情况分类进行督促和指导，确保工程尽快投入使用；②加大对上争取力度，争取更多的资金支持。
6. 推进县域内义务教育均衡发展工程	市教育局	①兰山区、罗庄区、临沭县、高新区等 4 个县区已通过国家评估认定；②河东区、沂水县、沂南县、经济开发区、费县、莒南、临港区等 7 个县区已通过省级督导评估验收，拟于 10 月份迎接国家评估认定；③郯城县、兰陵县、平邑县、蒙阴县、蒙山区等 5 个县区已通过市级复评，目前，正接受市级现场指导，准备迎接省政府督导评估。	①个别县区部分资金拨付不及时、不到位；②部分学校校舍建设进度迟缓，教学仪器设备配备缓慢。	①及时拨付资金，加大投入；②加大督导指导力度，快速推进。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
7. 基层公共文化服务体系建设工程	市文广新局	<p>①组织了全市基层公共文化服务观摩会，交流推广了前期文化民生工程、提高群众文化生活满意度工作经验和做法；②举办了第三届银雀山兵学论坛，配合有关部门承办了第十三届书圣文化节；③红色沂蒙爱国主义情景组歌《沂蒙红崖》成功首演，《沂蒙魂》成功入选第十届山东文化艺术节新创作优秀剧目展演；④截至九月底，全市按照“五个一”的标准提升综合性文化服务中心 289 个，开展“一村一年一场戏”演出 4522 场，组织“一村一月一场电影”放映 43829 场。</p>	<p>个别县区文化小广场建设推进速度较慢。</p>	<p>研究出台《市文广新局文化惠民工作推进实施方案》，指导全市做好下一步文化民生工作。</p>
8. 市体校新校区建设工程	市体育局	<p>①教学楼、餐厅楼、业务楼正在进行安装施工，男女生宿舍、单身公寓主体土建施工完成 90%；②综合馆、球类馆、游泳馆等场馆正在进行基础施工。</p>	<p>①新体校建设投资估算需要调整为 51416 万元；②土地款需要计入投资，需要解决土地指标款 4500 万元、解决土地征收补偿款 2316.2 万元。</p>	<p>①成立新体校建设工作领导小组，抽调专职人员参加新体校建设工作；②体育局主要领导出面协调新体校建设资金问题。</p>
9. 百里健身长廊完善提升工程	市体育局	<p>①对滨河健身长廊 1000 多件超期、破损器材进行了维修更新；②在滨河场地新建了 4 片门球场、6 片篮球场，2 片笼式足球场。</p>	<p>①滨河百里健身长廊器材设施数量多、管理维护难度大；②滨河器材使用率高，部分市民不合理使用等行为加剧了器材损坏。</p>	<p>①加强健身长廊器材巡检，及时维修更换损坏器材；②与园林局等单位做好协调，增加滨河体育场地器材数量，进一步完善提升百里健身长廊。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
10. 市人民医院北城新区医院建设工程	市卫计委	<p>一期工程中，门诊综合楼、骨科楼、专科医学部、后勤中心（供应中心）、后勤中心 A（洗衣房）的土建主体工程已完成；水电、消防、空调安装工程大部主管道已基本完成；门诊综合楼、骨科楼、专科医学部、后勤中心（供应中心）外装工程已完成；后勤中心（供应中心）1-3 层内装工程及医用设备配套已完成；后勤支持系统工程，如：水电、燃气、供热设备、医用气体、智能化、医院管网、绿化方案等正在积极论证及设计。</p>	<p>① 医院自筹建设资金，困难较大；② 建设工程需缴纳的政府基金项目城市建设配套费及各项手续费部分由医院自筹，压力较大；③ 医院建设用地不是政府无偿划拨，医院自筹资金压力较大。</p>	<p>① 申请政府对市重点民生工程建设资金支持，申请进一步减免相关配套费；② 申请把民生工程建设用地出让地改为划拨用地，将土地出让金最大限度返给医院。</p>
11. 市肿瘤医院河东医疗区建设工程	市卫计委	<p>① 综合病房楼：外墙抹灰完成五分之四，陶粒混凝土室内地面完成二分之一，水电、消防、空调安装完成二分之一；② 门诊综合楼：主体完成。</p>	<p>① 全部建设资金由医院自筹，缺口较大；② 200 亩的附属设施土地指标尚未解决，影响到施工进度；③ 政府配套规费及其它费用较多，资金压力大；④ 移动基站及拆迁户的搬迁速度迟缓；⑤ 南门出口的预留需要进步一步协商。</p>	<p>① 筹集建设资金，积极申请政府解决划拨用地指标问题；② 申请政府在手续办理中给予照顾提速。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
12. 新型农村社区建设“双百工程”和“1+5”工程	市民政局	<p>“双百工程”：①各县区共申报创建“全市农村示范社区”136个，考核验收标准已经制定，并对136个示范社区进行实地检查验收，拟命名表彰62个；②根据办字〔2014〕29号文件精神，起草下发《关于创建全市规范化农村社区综合服务中心的通知》，规范农村社区综合服务中心建设。</p> <p>“1+5工程”：①社区公共服务综合信息平台研发、数据录入、试点运行等前期准备工作已经完成。选择兰山、罗庄、河东、沂水、费县五个县区的部分街道社区进行试点，收到了预期效果；②按照民政部的行业标准规范，对五个试点单位的信息平台进行规范提升，同时下发通知，部署开展第二批试点推进工作；③省厅对我市社区公共服务综合信息平台进行了专题调研并给予充分肯定；④召开部署会议，整合民政局各科室业务，实现民政业务优先在平台上运行。</p>	<p>“双百工程”：市级财政预算用于农村社区建设的资金每年只有300万元，县乡预算也明显不足，各级需要提高财政预算资金补助。</p> <p>农村社区建设“1+5工程”：①社区公共服务综合信息平台需要各部门联动，目前尚未建立部门联动机制；②社区公共服务综合信息平台建设需要大量资金投入，同时需要一定数量的专兼职人员来确保平台运转，资金、人员匮乏是当前急需解决的瓶颈问题。</p>	<p>“双百工程”：①对全市示范农村社区进行授牌管理，使其充分发挥示范引领带动作用。②近日，将根据办字〔2014〕29号文件精神，根据实地检查验收效果，对符合示范标准的农村社区进行命名和表彰。</p> <p>“1+5工程”：积极向市政府领导作专题汇报，同时做好与有关部门单位的沟通协调工作，尽快整合政府部门公共服务职能和资源，统筹利用现有政务公共平台和部门业务系统，尽快实现社区公共服务信息化集约发展和跨部门业务协同，最大限度方便社区居民办事。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
13. 城乡环卫一体化和环卫基础设施建设工程	市城管局	<p>城乡环卫一体化：全市城乡环卫一体化全覆盖完成。</p> <p>环卫基础设施建设工程：①市垃圾填埋处理场提升改造工程，填埋区建设项目主体工程完成，正在进行截洪沟等附属工程建设收尾工作。②北城新区“三位一体”公厕工程，第一批2座公厕主体完成，正在进行室内、室外工程；开始编制第二批公厕清单，准备土建招标；开始对剩余公厕进行选址。③市固体废弃物综合处置中心工程，办理现状地形图、定界勘测相关手续；落实拆迁补偿款。④沂水县生活垃圾焚烧发电项目，汽机间结构完成；烟气净化间32m结构完成；焚烧车间32m混凝土浇筑完成；主控楼2层砌筑；化水车间18m混凝土浇筑完成；垃圾仓16.41m以下墙体混凝土浇筑完成；综合楼加砌块砌筑完成80%；锅炉钢构架进场；人工挖孔灌注桩护壁完成埋设，钢筋笼在加工制作。⑤莒南县生活垃圾焚烧发电项目，项目单位注册成立了莒南天楹环保能源有限公司，已完成可研、规划、初步设计、稳评、安评、电力接入系统方案、水土保持和水资源论证方案，开展了厂区测量、地质详勘、环境监测及地上附着物评估、补偿、清理和平整等工作；目前，正在办理环评、土地预审和立项等手续。</p>	<p>①市垃圾填埋处理场提升改造工程：石子供应问题，影响工程施工；②北城新区“三位一体”公厕工程：选址、规划落地困难，需协调相关部门提供地下水、电、暖等管线情况；③市固体废弃物综合处置中心工程：选址问题需与国土、规划部门协商；④莒南县生活垃圾焚烧发电项目：由于目前临沂市环评限批，环评报告未获审批，继而项目建设用地无法预审，无法进一步开展工作，环评批复和土地预审是所有手续办理的要件，因此无法提前办理其他相关手续。土地预审完成后还需要进行土地挂牌出让、办理土地证、项目施工招标和报建施工等工作，预期开工建设时间为10月底。</p>	<p>①市垃圾填埋处理场提升改造工程：剩余填埋区提升改造项目工程实现完工；办理新建调蓄池招标相关手续。②北城新区“三位一体”公厕工程：与规划部门协调，完成剩余公厕选址工作。③市固体废弃物综合处置中心工程：继续落实拆迁补偿款；完成定界勘测、现状地形图2个项目，力争完成该工程可研工作。④沂水县生活垃圾焚烧发电项目：继续加快建设进度，确保2016年上半年投入使用。⑤莒南县生活垃圾焚烧发电项目：加快推进项目进度；加强与天楹公司及审批部门沟通协调，确保手续审批及时；加快土地手续办理，在取得环评批复和土地预审后加快项目立项，做好工程监理、施工招标和项目报建工作。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
14. 公共交通优先发展和城乡交通一体化畅通工程	市交通运输局	<p>公共交通优先发展工程：①平邑客运站已建成启用，蒙阴客运站已基本完成、装饰及附属设施工程接近尾声，沂南客运站主体工程基本完成；②100台燃气公交车已到位30台，向省里争取的600台电动公交车已到位300台；③北城新区换乘中心已完成初步选址；④新增400台新能源纯电动出租车听证会结果已上报市政府。</p> <p>城乡交通一体化路网安全畅通工程：①全市高标准循环样板路已达标280公里；②整治县乡道隐患路段879.17公里，主要工作量如下：涉及路线参数调整的土建工程2518.2万元，边坡、边沟或路域环境整治315公里，标志标线处置700.7公里，交叉口综合处置1262处，加装护栏58公里。</p>	<p>公共交通优先发展工程：①公交车充电设施建设场地紧缺，公交车充电紧张；②换乘中心建设用地指标落实难，建设资金筹措难。</p> <p>城乡交通一体化路网安全畅通工程：资金不足。</p>	<p>公共交通优先发展工程：①正在调整、更换公交车辆，已加密班次线路7条，力争尽快增开公交线路；②继续协调罗庄区政府，争取尽快确定罗庄换乘中心选址位置，同时，多方筹措资金，加快换乘中心建设进度；③新能源纯电动出租车听证会结果经市政府确定后通过招投标确定经营权。</p> <p>城乡交通一体化路网安全畅通工程：①加强督导和协调，加快进度，确保完成任务；②积极争取交通部、省、市补助资金。</p>
15. 农贸市场建设和改造提升工程	市商务局	<p>①兰山区北沙宜居农贸市场正在建设；②北城新区大金豆·金玉祥和农贸市场已经建设完成，并开始试运营；③北城新区柳清河农贸市场已经建设完成；④北城新区军联农贸市场、罗庄区十里坊农贸市场、罗东农贸市场已经改造完成，并投入运营。</p>	<p>①部分农贸市场主办方改造积极性不高；②农贸市场对入市经营的农副产品缺乏有效地监管措施，部分市场的农药残留检测设备没有启用；③农贸市场改造提升工程的规模、档次不够。</p>	<p>加强督导调度，所有项目11月前全部建设完成。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
16. 大气污染防治工程	市环保局	<p>①工业污染治理：57家停产治理企业，38家恢复生产，19家停产；412家限期限产企业，351家完成整改，32家转入停产治理，29家搬迁或关闭；加大执法监管力度，清理取缔土小企业1537家，立案查处违法案件754起，停产整治205家，处罚金额4633.4万元，移送公安案件48起。②城市扬尘治理：875个建筑工地落实“6个100%”和视频联网监控的要求，停工整治88个；混凝土搅拌站184个，停工整治36个；拆迁工地45个，停工整治4个；城区外环线内双向2车道以上399条道路，定时洒水；餐饮网点完成油烟净化改造2539家，停业整顿61家，整治达标烧烤点791家。③机动车尾气治理：淘汰黄标车38123辆，提前半年完成年度淘汰任务；抽样监测加油站938座、样品1609个，不达标样品368个，10家停业整顿；排查非法加油站点345家，已全部清理。④秸秆禁烧和生态保护：严惩“第一把火”；整治采石场113家，取缔关停56家，实施矿山复绿46处；新造林28万亩，绿化城区裸露土地319万平方米。⑤产业和能源结构调整：制定中心城区大气污染防治产业优化布局实施方案；建设城区西部集中供热中心，对板材企业进行集中供热；组织专项检查，查处不合格用煤企业27家，煤炭经营网点13家；加强燃煤锅炉整治，各县城区10吨及以下锅炉完成电、气改造312台，取缔580台。</p>	<p>①空气质量改善压力巨大；②大气污染物总量减排压力巨大；③企业整治面临诸多矛盾难题；④综合整治工作需要持续发力。</p>	<p>①坚决啃下工业污染治理这块硬骨头；②继续加大城市污染综合整治力度；③加快产业和能源结构调整；④始终保持执法监管高压态势；⑤努力营造良好社会氛围。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
17. 千塘整治工程	市水利局	截至9月底，第一批130座塘坝已全部完成；第二批144座塘坝已完工100座，除个别县区的20座病险塘坝没有开工外，剩余24座正在抓紧推进建设中。	县级配套落实难，个别县区资金到位率不高，影响了第二批144座病险塘坝加固整体进度。	进一步加大督导检查力度，督促个别县区配套资金尽快落实到位，推进未开工的塘坝尽快开工建设，强化动态监管，细化落实责任，认真整改发现的隐患与问题，在保障工程质量的基础上，倒排工期、全力推进，确保按期完成全年的任务目标。
18. 岸堤水库扩容和水源地生态保护工程	市水利局	①岸堤水库扩容工程：截至9月底，已完成投资2.56亿元（含环保局8000余万元），完成抬田、防护围堤修筑86km（含环保局约34km），一期工程顺利完成；二期工程已完成招标，正在进行施工放线，预计年底全部完成。 ②第二水源地及配套引水管线工程：为了保证我市城市饮用水水量和水质安全，我市计划建设临沂城第二水源地，以许家崖水库为水源，铺设输水管道，向临沂城供水。截至9月底，已委托临沂市水利勘测设计院编制项目建议书，委托山东省水利勘测设计院开展该项目水源论证报告编制工作。	— —	①岸堤水库扩容工程：进一步抓紧开展二期工程建设，并实行重点水利工程推进机制，强化工程建管保障，严格执行工程“四制”要求，及时解决各类困难，确保各项工作落到实处，按时保质保量完成全部工程建设。 ②第二水源地及配套引水管线工程：进一步加快城市备用水源地前期论证经费申报工作，争取早日落实经费，协助设计单位做好资料收集、现状调查等工作，加快前期论证工作进度。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
19. 农产品提升工程（基地品牌带动工程）	市农业局	<p>①9 月份新增提升基地面积 18.69 万亩（农业 17.04 万亩、林业 1.65 万亩、），1-9 月累计完成提升基地面积 86.19 万亩（农业 68.52 万亩、林业 9.69 万亩、畜牧 0.07 万亩、渔业 7.91 万亩），完成全年计划的 86.19%；</p> <p>②9 月新增创建标准园 8 个（农业 3 个、林业 1 个、畜牧 4 个），1-9 月累计完成创建标准园 72 个（农业 36 个、林业 9 个、畜牧 24 个、渔业 3 个），完成全年计划的 72%；</p> <p>③9 月新增创建现代农业园区 3 个（农业 3 个），1-9 月累计完成创建现代农业园区 27 个（农业 14 个、林业 5 个、畜牧 7 个、渔业 1 个），完成全年计划的 103.85%；</p> <p>④1-9 月份重点培育有影响力的区域公用品牌 6 个（农业 4 个、林业 1 个、畜牧 1 个）、企业品牌 7 个（农业 4 个、林业 1 个、畜牧 2 个），分别完成全年计划的 150%、140%。</p>	— —	继续加快进度，确保完成年度计划任务。
20. 农村饮水安全和供水工程	市水利局	<p>① 截至 9 月底，已完成农村饮水安全工程投资 5.02 亿元；</p> <p>②7 处县级水质检测中心工程已全部开工建设，正在抓紧推进中。</p>	— —	进一步建立健全考核机制，成立督导组，采取每周一调度、两周一通报等措施，推动项目建设进度。力争 10 月 20 日全面完成建设任务，11 月份完成县级和市级验收，并圆满完成 7 处县级水质检测中心工程建设任务。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
21. 市民中心建设工程	市政务服务 中心管理办 公室、城投集 团	<p>①主体外围二次构造基本完成，外架拆除，屋顶机房层基本完成；②1-6层内装饰设计10月9日开标；③外幕墙材料招标完成密封胶招标；④空调水机、风冷螺杆机等设备10月9日开标；⑤高压供电手续正在办理中；⑥园林设计方案一轮汇报完成。</p>	— —	<p>①车库顶板防水施工，并组织回填；②推进、督促施工单位水电安装材料招标工作；③推进外幕墙钢材、石材、铝材二次招标；④1-6层内装饰设计施工图设计跟踪；⑤优化园林景观设计并推进施工图设计；⑥燃气、高压供电手续继续按流程推进。</p>
22. 肉菜流通追溯体系建设工程	市商务局	<p>①聘请秦皇岛亿德力科技股份有限公司的专家，对我市肉菜流通追溯体系建设技术方案进行了修改完善。②协同秦皇岛亿德力科技股份有限公司的专家对我市的金锣集团、凯佳食品等生猪屠宰企业，九州、银座、东方购物等超市，十里坊、月亮湾、站前、九曲店、红旗等农贸批发市场进行了详细的实地调研等工作。③进一步细化了我市的肉菜流通追溯体系建设方案的投资规模。④按照省厅和商务部的要求，将我市肉菜流通追溯体系建设技术方案的电子稿上报国家商务部。⑤召开了我市肉菜流通追溯体系电子化结算银行评审会，确定了建行临沂分行为我市追溯电子化的银行。⑥对我市的肉菜流通追溯体系建设指挥中心的办公场所装修工程进行了验收。</p>	<p>落实城区内二级批发农贸市场设追溯节点的问题：目前城区内的二级批发农贸市场普遍存在基础设施简陋、管理组织化程度不高等问题，均不具备设立追溯节点的条件。若要在市内流通方面实现完整追溯链条，须对这些二级批发市场进行整合改造，需要投入的资金和精力较大。</p>	<p>对市内二级批发市场：①政府批准对市场进行资金投入来整合提升改造达到实施节点的标准。②探索利用城市共同配送的形式来取代当前的市内二级批发市场，并逐步关停市内二级批发市场。</p>

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任
发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：陈文娜 电话：8726095