

临沂市应急管理局文件

临应急发〔2019〕119号

临沂市应急管理局 关于印发《下基层驻企业防事故安全生产 “决战四季度、决胜2019年”专项行动实施 方案》的通知

各县区应急局，临沂高新技术产业开发区、临沂经济技术开发区、临沂临港经济开发区、蒙山旅游度假区应急局（安监局），局机关各工作组、局属各单位：

现将《下基层驻企业防事故安全生产“决战四季度、决胜2019年”专项行动实施方案》印发给你们，请认真学习并严格遵照执行。

临沂市应急管理局
2019年10月19日

下基层 驻企业 防事故 安全生产“决战四季度、决胜 2019 年” 专项行动实施方案

为进一步巩固今年以来安全生产工作成果，确保全年安全生产形势持续稳定，经市应急局党组研究决定，自即日起至 12 月 31 日，开展下基层驻企业防事故安全生产“决战四季度、决胜 2019 年”专项行动，具体方案如下：

一、目标任务

坚决杜绝较大及以上生产安全事故、坚决杜绝非法生产安全事故、坚决杜绝发生有影响的其他事故和灾害险情，争先进位，开创新时期应急管理工作的新局面。

二、工作措施

牢固树立“一盘棋、一体化”系统治理思维，总体要求为“一高、三全”，即，保持高压态势只增不减；全面调动全市力量、全面摸清监管对象底数、全面提升监管效能。重点用好抓实“九项措施”：

（一）常态长效开展执法评估。1. 突出目标导向，遏事故。进一步提高事故控制情况、涉及安全生产的刑事案件、“三项制度”落实情况等项目在执法评估中的分值比重，坚决遏制一般事故，杜绝较大及以上事故。2. 突出过程导向，强监管。紧紧抓住“企业”和“乡镇”两个重点，多领域、全要素推行政府购买服务，继续采用“四不两直”方式抽查生产经营单位，重点评价乡镇工作情况，推动提升基层安全

监管水平。3. 突出结果导向，压责任。对四季度执法评估排名倒数第 1 的县区进行警示；排名倒数后 2 名的县区和行业主管部门，在全市点评大会上做表态发言；排名后 10 位的乡镇，由市安委会领导约谈党政主要负责人。评估结果在媒体公开曝光，并抄送市级领导、县区党政主要负责同志。（牵头领导：葛继勇；责任科室单位：安全生产综合协调工作组、市安委会办公室工作组）

（二）成立专班实施攻坚治理。牢固树立“大安全”理念，推动市安委会 14 个专业委员会成立攻坚治理工作专班，聚焦监管行业领域突出问题，制定专项整治方案，明确目标要求和工作举措，精心组织，按时序推进，确保行业领域安全生产形势稳定。（牵头领导：葛继勇；责任科室单位：市安委会办公室工作组）

（三）力量下沉实行三级联保。全市应急系统 1485 名干部职工全部下沉一级，市包县、县包乡、乡包企，形成攻坚合力。1. 市局成立 9 个包县区督导工作组，每周到所包县区开展一次现场办公，及时协调解决重点工作实施过程中存在的困难和问题，与县区局责任共担。2. 县局全面托清辖区规模以上企业底数，按照分级分类负责的原则，逐企落实行业监管责任人、属地管理责任人，形成一县一册，报包县区工作组备查。3. 乡镇街道严格落实属地管理责任，全面摸清辖区所有生产经营单位底数，逐个落实属地管理责任人，形成一乡一册，包县区汇总备查。（牵头领导：各包县区督导工作组组长；责任科室单位：各县区局、各包县区督导工作

组)

(四) 严厉打击非法违法行为。调动乡镇、发动村居严查辖区非法行为。发挥网格员作用，对辖区内的生产经营单位进行常态化巡查，突出烟花爆竹违法生产、储存、经营等非法行为，挨家挨户排查，一经发现，严格落实“村居上报、乡镇吹哨、部门报到”打非工作机制，顶格处罚、严厉打击，涉嫌犯罪的依法移交司法机关追究刑事责任，公开宣传曝光。严格执行省委、省政府关于“乡镇辖区一个月内发现1处、县级辖区一个月内发现2处非法企业且没有采取有效制止措施的，对乡镇、县级政府主要负责人和分管负责人一律撤职”的规定。(牵头领导：葛继勇；责任科室单位：市安委会办公室工作组、各县区局)

(五) 全员考试提升安全素质。1. 全面启动安全生产“大学习、大培训、大考试”专项行动，12月13日前完成非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹及冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸行业规模以上企业主要负责人全覆盖培训考试任务。2. 推动行业主管部门落实“三个必须”责任，逐步实现全市规模以上企业主要负责人考试全覆盖。突出重点行业领域安全培训考试，逐步实现道路运输、建筑施工、特种设备、卫生、教育等行业领域全企全员考试全覆盖。3. 严格结果运用，应急管理系统监管行业领域生产经营单位负责人考试不合格的，一律不得继续担任现职；其他重点行业领域生产经营单位负责人考试不合格的，一律函告主管部门单位和属地党委政府，提出解除职务的建议，全力解决“人

的不安全行为”这一根本问题。（牵头领导：陈继军；责任科室：市安委会办公室工作组、培训考试工作组）

（六）化解风险闭环整治隐患。1. 完成 276 家在产高危行业领域企业“高手深度查体”，实现全市所有规模以上企业隐患过筛全覆盖。2. 建立隐患底子“一张表”，整改责任“一张网”，闭环整治“一张图”，实行“580”清零制度：“5”，即每月 25 号统一分类汇总各县区、各科室单位提交的各类问题隐患；“8”，即每月 28 日组织专家和有关科室进行会商研判；“0”，即每月 30 号召开专题会议，挂牌督办，限期清零。同时，综合运用警示、约谈、处罚、停产整顿等措施，确保隐患整改到位。3. 市局风险监测和综合减灾工作组列出不放心企业清单，一企一个工作组、一个专家组，实施 24 小时驻厂监督，开展全面的安全生产隐患排查，及时制止非法违法行为，对动火作业、危化品生产企业开停车等高危作业环节现场监督，严防事故。（牵头领导：齐可品、邱志亮、陈国静；责任科室：危化品安全监管工作组、安全生产基础工作组、风险监测和综合减灾工作组）

（七）群众参与推动社会共治。1. 严格安全生产有奖举报制度，以乡镇为单位印刷安全生产有奖举报明白纸，“逢栏必贴、广播有声、电视有影、报纸网络有字”，做到“企不漏人、村不漏户”。严格兑现奖励，引导群众和企业职工积极举报身边的安全生产非法违法和隐患问题。2. 邀请各级各类媒体，利用年底两个半月的时间开展安全生产集中曝光活动。重点曝光安全生产管理混乱、企业安全生产主体责任

不落实、存有重大隐患、群众反映强烈的安全生产领域突出问题。（牵头领导：刘彦信、邱志亮；责任科室：政策法规工作组、新闻宣传工作组、监察支队举报投诉室）

（八）电话测评严抓涉众领域。结合四季度季节规律特点，对森林防火、烟花爆竹打非、防范一氧化碳中毒、消防安全等领域开展电话访问调查，从县区、乡镇层面进行全市排名通报，层层传导压力，推动防范措施落实。（牵头领导：葛继勇、齐可品、陈继军；责任科室：安全生产综合协调工作组、危化品安全监管工作组、火灾防治工作组、市安委会办公室工作组）

（九）对表对标做好迎查准备。全面启动各类年度督查考核迎查准备工作。以2019年度全市社会经济发展综合考核、2019年度省政府安委会安全生产和消防考核为重点，成立专项工作组，对照考核标准逐项明确责任单位科室，开展自查自纠，全力争取优异成绩。（牵头领导：葛继勇；责任科室：安全生产综合协调工作组、机关党建工作组）

三、工作要求

（一）高点站位，负责到底。全市应急管理系统要牢固树立“大安全”理念，狠抓九项工作措施落实，牵头领导和责任科室单位要对工作再研究、再细化、再创新，制定具体工作方案，定任务、定时间、定责任，高标准、高质量推进，全力实现“三个坚决”目标任务。

（二）加强调度，统筹推进。建立重点工作推进情况定期调度通报制度，每周五召开视频调度会议，调度各县区、

各责任科室单位工作情况。每两周制发一期工作情况简报，报市级领导、县区党委政府主要负责同志。

（三）专项督查，严格考核。市局成立专项督查组，调度汇总各项措施细化方案，对包保工作组、县区、乡镇和责任科室工作情况开展专项督查。九项措施推进情况作为重要内容，纳入第四季度执法评估，反映到县区年终考核成绩中。包保工作组对所包县区工作推进落实情况负全责，签订承诺书，严格执行《市应急局机关内部绩效考核办法》，实行关联定性考核。发生生产安全事故或造成不良影响的视情节给予警示、通报、约谈、执行安全生产“一票否决”。

（四）改进作风，选树典型。要把决战决胜活动作为“不忘初心、牢记使命”主题教育活动的重要实践，把学习成果转化为推动安全生产工作的实际行动，摒弃畏难发愁思想，服从大局，勇于担当。市局将在把这次决战决胜攻坚行动作为“最美应急人”评选的重要平台，发现一批、表彰一批先进集体和先进个人，努力在全系统营造争先进、当先进的良好氛围。

- 附件：1. 县级干部包县区临时工作机制
2. 专项攻坚调度视频会议日程表

附件 1

县级干部包县区临时工作机制

一、县级干部包县区工作分工

市局成立 9 个包县区督导工作组，分别由一名县级干部带队，督导 1 至 2 个县区（开发区），具体分组如下：

组别	督导县区	组长	副组长	成员
一组	罗庄区 高新区	卜庆杰	王守峰 朱崇文	秦贵勇 韩敬东
二组	兰山区 兰陵县	葛继勇	李润前 郑成东	张德可 戴晓东
三组	莒南县 临港区	刘彦信	李爱玲 程家增	韩 锋 李圣辉
四组	河东区 临沭县	齐可品	汤振江 刘海东	赵增文 庄大伟
五组	沂南县 蒙阴县	邱志亮	罗民光 周志龙	王子龙 刘景润
六组	费 县 经开区	陈继军	伦志磊 刘 莉	蔡 斌 凌宗志
七组	平邑县 蒙山旅游度 假区	赵富德	李英慎 王靖宇	孔德胜 贺天祥
八组	沂水县	朱建红	孙令永	张 涛
九组	郯城县	陈国静	黄远飞	李凤春

二、专项督查工作组

组 长：刘松田

副组长：刘 峰、周兆娜

成 员：黄 涛、范 宾

附件 2

专项攻坚调度视频会议日程表

一、会议形式

调度会议以视频会议形式召开，总调度人在市主会场参加会议，各县区局主要负责同志在县区分会场参加会议。各乡镇街道负责同志、应急管理（安全监管）办公室全体成员在乡镇街道分会场参加会议。各包县区工作组全体成员视情况在市、县会场参加会议。

二、调度内容

调度会议由总调度人负责在市主会场调度，调度内容为 9 项措施落实情况，侧重牵头负责工作落实情况。各县区简明扼要汇报工作情况，总调度人随机抽取 5 个乡镇街道汇报工作情况。

三、调度会议时间安排及分工

调度会议时间	总调度人
10 月 25 日	刘松田
11 月 1 日	葛继勇
11 月 8 日	齐可品
11 月 15 日	邱志亮
11 月 22 日	陈继军
11 月 29 日	陈国静
12 月 6 日	葛继勇
12 月 13 日	齐可品
12 月 20 日	陈国静
12 月 27 日	刘松田

