

临沂民生工作简报

第 15 期
(总第 56 期)

临沂民生工作办公室

2016 年 9 月 23 日

【本期目录】

解决学校大班额问题工作情况调研

关于推进道路交通设施建设工作情况的调研报告

解决学校大班额问题工作情况调研

市政府研究室 市教育局

解决学校大班额问题是全市重点民生事项之一，为加快推进这项工作，近日，市政府研究室会同市教育局进行了专题调研，形成调研报告如下。

一、解决学校大班额问题取得明显成效

2016 年 1-8 月，全市共完成投资 14.2 亿元，占年度计划的 70.3%，已消化 23.3%的“大班额”；开工学校 68 所，开工校舍面积 109 万平方米；竣工学校 24 所，竣工校舍面积 59.2 万平方米，新增学位 2.8 万多个。2015 年已招聘教师 2366 人；2016 年计划招聘教师 3239 人，占 2016 年解决大班额问

题教师配备计划的 104%。在去年底召开的全省解决大班额问题推进会上，我市作了典型交流发言，今年 4 月 23 日，省委常委、常务副省长孙伟在调研我市解决大班额问题等工作后指出，我市解决大班额工作走在了全省前列。

一是领导高度重视。市委、市政府将解决大班额问题列为全市十件民生大事之一，市政府第 71 次常务会议确定将解决大班额问题列为对县区科学发展综合考核和新型城镇化考核内容，市政府成立了以张术平市长为组长，各县区政府和有关部门主要负责同志为成员的全市解决大班额问题工作领导小组，张术平市长与各县区长签订了工作目标责任书，要求各级、各有关部门切实解决好“人、地、钱”等问题，确保到 2017 年底完成解决大班额问题工作任务。今年以来，市政府分管副市长赵爱华先后两次到兰山区、兰陵县等县区调研督导解决大班额问题工作情况，督促各县区按照计划加快推进。各县区都对解决大班额问题工作高度重视，建立健全了由县区长负总责的领导机制，明确牵头部门和各部门工作职责，创新制定多项保障措施和推进措施，落实资金、供地及师资增配等多项举措，按照时序进度加快推进。

二是坚持高标准规划建设。在摸清存量、测算增量的基础上，市里先后 3 次召开专题会议对各县区的专项规划进行审核和论证分析，并将解决大班额问题专项规划与正在实施的《临沂城区教育专项规划》修编工作相结合，确保了专项规划的科学性、专业性、前瞻性和可操作性。规划明确，

2015-2017年，全市规划新建、改扩建城镇普通中小学204所，新增班数5154个、新增学位24.2万个，规划总投资64.6亿元，新建、改扩建校舍面积339.6万平方米，新增用地7366亩，配备教职工10936人。各县区严格按照规划高标准实施建设，在建设过程中注重加强质量安全监督管理，确保工程质量达到设计标准，保证教学设施投入使用的实际效果。

三是着力解决资金问题。市财政在2014年以来每年安排城区学校建设专项资金1亿元的基础上，2016年安排专项资金4000万元对县区解决大班额问题工作进行奖补。认真落实省里关于减免中小学建设收费的有关规定，将24项行政事业性收费和政府性基金收费予以全免，12项经营服务性收费按规定标准的30-50%收取，为学校建设项目的顺利推进提供了有力保障。积极争取政策性贷款，2月份在全省率先与省财金公司签订政府购买服务协议，首批125个项目申请贷款37.5亿元。5月底首批解决“大班额”项目贷款1亿元发放至沂南、费县、莒南等县财政融资平台公司账户上，这是全省首批发放的解决“大班额”项目政策性贷款，为全市解决“大班额”问题工作顺利推进提供了有力的资金支持。

四是充实完善师资力量。我市率先在全省实行“三个定向”培养农村小学教师，即定向招生、定向培养、毕业时按一定比例择优定向就业。近年来，全市共定向培养农村中小学教师1000余名，正陆续走向工作岗位，极大缓解了全市农村小学师资紧缺的困难。与此同时，我市还积极开展“三支

一扶”培养农村教师工作和“农村学校教育硕士培养计划”。积极落实全省统一招聘教师有关政策，创新教师引入机制，直接选聘师范院校优秀应届毕业生充实教师队伍，取得了明显效果。近三年，市直学校采取这种方式直接签约应届大学毕业生近300人，全市共新招聘教师累计近4000名。

二、目前存在的主要问题

一是工作进展不平衡。从校舍建设工程开工情况来看，莒南县、河东区、临港区、高新区的开工率较高，进展较快；兰山区、沂水县、兰陵县、平邑县的开工率不足，工作较为滞后。

二是学校之间存在差异。大班额问题是城镇教育资源配置不够均衡的外在表现，由于各学校基础条件、所处区位等不尽相同，造成不同学校间发展状况实际存在的不平衡，原有的重点学校领导班子、师资力量、基础设施等配备都比较强，而且地理位置、校舍、教学条件最优，吸引好学生、好教师大量涌入，资源优势的存在，使重点学校变为“名校”，择校热、大班额经久不衰。而地域位置较偏、基础条件较弱的学校，虽然不存在大班额问题，但对家长、学生的吸引力不够强，优秀教师也存在流失现象。

三是社会办学发展较慢。目前基础教育阶段家长和学生大都希望到好的公办学校就学，但实力强、条件好的公办学校资源相对紧张。我市已有的商城实验学校、映达中学、协和学校、童星学校等民办学校，由于教育资源配置、收费金

额、社会认可度等方面的原因，还难以从根本上满足社会和
家长让子女接受优质教育的需求。

三、强化措施，进一步优化城镇教育资源

在解决大班额问题的基础上，应当加大工作力度，从规
划建设、师资力量、社会办学等方面着手，加快优化城镇教
育资源配置，提升基础教育水平。

一是按时保质完成任务。根据市里确定的时间表和路线
图，严格落实解决大班额问题专项规划，确保高标准、高质
量地按时完成所有项目。建立健全中小学校舍安全保障长效
机制，确保学校建设安全，在学校建设过程中，严格落实国
家、省关于学校建设的标准和要求，把学校建成安全工程、
放心工程。

二是城镇新区建设合理配置教育资源。进一步完善全市
教育设施配套建设管理办法，确保在新建居住区加快推进教
育设施配套建设，严格执行居民区配套学校建设教育部门前
置审核制度，实行教育设施“交钥匙”工程，保障配套教育
设施与居民区同步规划、同步建设、同步交付使用的“三同
步”制度，以保证不再出现新的“大班额”问题。

三是优化教师队伍结构。实行县（区）域内教师、校长
交流制度，合理配置师资力量。进行优秀教师校际之间的交
流，加快薄弱学校改造，真正使有影响力的教师向薄弱校流
动。针对当前教师队伍中存在的结构性短缺问题，通过教师
有序流动、结对帮扶、加强农村教师培养培训等途径，不断

优化教师队伍的结构。坚持把教师作为教育发展的“第一资源”，积极优化教师培养模式，根据实际情况探索建立集中培训、单独辅导、定期轮训等师资培训机制，提高教师队伍素质。

四是大力发展民办教育。积极鼓励、支持社会力量办学，促进基础教育阶段民办教育发展，缓解公办义务教育学校大班额的压力。积极开展研究探索，加大政策支持力度，采取有效措施，突破制约民办教育发展的瓶颈问题，同时依法加强管理，促进民办教育健康、有序、协调发展，为家长和孩子提供更多更好的教育选择余地。

关于推进道路交通设施建设工作情况的 调研报告

市政府研究室 市住房和城乡建设局

解决城市交通拥堵问题是市委、市政府《关于加快推进重点民生事项的实施方案》（临发〔2015〕21号文件）确定的重点民生事项。为加快推进道路交通设施建设，市政府研究室会同市住建局对相关情况进行了专题调研。

一、工程建设基本情况

今年以来，市住建局坚持“以人为本、绿色、低碳”的理念，加大公交设施、慢行系统建设力度，加强交通相关规划编制，努力解决城市交通拥堵问题。

一是道路桥梁建设加速推进。双岭高架路已完成项目前期准备、拆迁及 PPP 招标等工作，于 3 月 1 日正式开工建设，正在进行桩基施工，已完成总工程量的 36%，预计明年 3 月份建成通车；温泉路-北京路立交和温泉路-凤凰大街立交已建成通车，内环东线（温泉路）完成总工程量的 85.9%，预计年底建成；中环东线（联邦路）和中环北线（长春路）工程正在进行敷设雨水管道等工作，分别完成工程量的 20%、35%，预计年底主路通车；陶然路沂河桥已于 6 月 25 日通车，南京路沂河桥、西安路沔河桥分别完成总工程量的 84%、80.5%。

二是公交设施建设取得新突破。推进中心城区 BRT 快速公交建设，提升公交出行效率。计划建设沂蒙路 BRT 工程，南起临沂火车站，北至南京路与冠山路交汇处，全长 12.3 公里。目前 PPP 实施方案及合同已经批复，财政部门正在审核工程限价。推进公共自行车系统，提倡绿色低碳出行。中心城区公共自行车系统一期工程已开挖基础 711 处，站点硬化 691 处，站点安装 644 个，设备调试 455 个，安装自行车锁止器 18130 个，投放自行车 6050 辆，工程进度 54%，7 月 1 日已开始运营。

三是慢行道路系统建设有序实施。目前西安路、长沙路、蒙山北路、兰州路、茶山路 5 条道路的非机动车道改造工程已完成。建成滨河绿道 33 公里，今年计划再建设 80 公里，形成完善的滨河绿道系统。同时，为方便市民进入滨河二滩，

计划建设的凤凰广场、桃源街、安居小区、金盾花园、康和路、沂河路 6 处滨河下穿通道已开工建设，今年年内建成。

四是交通相关规划编制工作扎实推进。为充分发挥规划引导作用，科学推进我市交通基础设施建设。编制了《临沂市绿道慢行系统专项规划》，对慢行廊道、绿道、公共自行车系统进行了全面规划，现已完成规划调整。启动了《临沂市城市轨道交通线网规划》编制工作，对我市轨道建设提前谋划布局，开展了《临沂市中心城区停车设施专项规划》编制工作，此两项规划已完成初稿，预计 12 月份调整完成。

二、工程推进中存在的困难和问题

在道路交通设施建设中，由于涉及面广、协调难度大，尚有部分难题有待解决。

一是部分工程由于拆迁缓慢影响了整体进度。如内环东线工程仍有大量拆迁未完成，影响工程实施；中环东线和中环北线部分拆迁未最终完成，导致工期延误。

二是工程前期手续办理相对滞后，项目储备机制尚未建立。我市尚未建立民生类重大基础设施项目储备机制，缺乏充分的项目前期研究论证过程，存在项目工程仓促上马、开工手续不全、效率不高等问题。

三是民生类基础设施建设项目投资建设体制机制有待完善。适合 PPP 等新的建设模式的管理体制机制尚未形成。

三、多措并举，加快推进道路交通重点工程建设

下一步，市住建局将进一步加大工作力度，强化措施保

障，加快推进各项民生工程建设，确保高质量、高标准、高效率完成民生建设任务。

一是加快已开工项目建设推进工作。加快工程建设进度。强化督导协调，及时解决工程建设中遇到的问题，督促施工单位合理倒排工期、压茬施工，确保工程按期完成。加大工程拆迁力度。积极协调督促各区加快完成拆迁任务，为工程顺利建设提供有力保障。完善工程建设相关手续。加强与相关部门沟通协调，争取开辟民生项目审批“绿色通道”，尽快完善工程建设手续。

二是统筹公共服务设施建设。在城市基础设施规划建设过程中，统筹考虑城乡医疗、教育、治安、文化、体育、社区服务等公共服务设施建设。合理布局和建设专业性农产品批发市场、物流配送场站等，完善城市公共厕所建设和管理，加强公共消防设施、人防设施以及防灾避险场所等设施建设。

三是优化基础设施项目设计。项目设计中充分考虑把各种基础设施建设需求一次性建设到位，并可考虑未来 50 年需求。充分融入地下管廊、海绵城市等长远建设理念，避免管线新建、改扩建铺设带来的道路重复开挖。

四是完善建设项目储备制度。明确五年项目滚动规划和年度建设计划，按照城市总体规划和基础设施专项规划要求，超前谋划城市基础设施建设项目，使储备项目与年度建设计划相对接。

五是拓宽投融资渠道。继续加大财政资金对基础设施项

目的投入，发挥好政府公共服务的职能；推进城市基础设施投融资体制改革，推动地方政府发行市政债券、建立城市基础设施政策性金融机构、推进城市基础设施服务价格改革，进一步完善我市基础设施 PPP 模式操作细则和支持政策，推动通过特许经营、投资补助、政府购买服务等多种方式，吸引社会资本参与投资、建设和运营城市基础设施项目。

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任
发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：盛丽 电话：8726095