

临沂市人民政府办公室
关于印发《临沂市健全完善农村改厕规范升级
和后续管护长效机制工作方案》的通知

临政办字〔2019〕143号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，临沂蒙山旅游度假区管委会，临沂综合保税区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

《临沂市健全完善农村改厕规范升级和后续管护长效机制工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

临沂市人民政府办公室

2019年12月28日

临沂市健全完善农村改厕规范升级和后续管护长效机制工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于“厕所革命”的重要指示精神及全省农村改厕规范升级和后续管护长效机制工作现场会议精神，进一步巩固我市农村改厕成果，制定如下工作方案。

一、工作目标

以立足解决“厕具坏了有人修、粪污满了及时抽、粪液处理无害化”三个问题为抓手，通过建设改厕后续管护信息化平台，带动建设完善的厕具维修服务体系、粪污抽取清运体系、粪液无害化处理体系，做好改造规划，加强分类升级，提升建设标准，强化建管衔接，完善管护制度，加快建立农村改厕规范升级和后续管护长效机制。

2019 年底前试点先行，全市 25% 的县区结合自身实际，探索建立“一个平台、三个体系”；2020 年 6 月底前全面铺开，全市所有县区、高新区基本建成组织架构完善、机制运转顺畅的“一个平台、三个体系”，初步具备解决“三个问题”的能力；2020 年底前完善功能，全市所有县区、高新区在积累运营经验的基础上，健全标准制度、充实人员设备、强化资金保障、完善监督机制，基本具备解决“三个问题”的能力，300 户以上的村庄配套建设公厕，同时结合实际建设不同模式的粪污资源化利用项目；2021 年底前全面完成，建立全市改厕后续管护信息化平台，完善全市改厕后续管护

标准，提高粪污资源化利用水平，基本建立稳定运行的改厕后续管护机制。

二、工作任务

各县区、高新区要结合实际，因地制宜，积极创新，加快完善农村改厕规范升级和后续管护长效机制。

（一）积极推进改厕“4+N”模式。城镇近郊集体经济强的村庄，通过敷设生活污水管网的方式，将厕所粪污纳入城镇管网进行处理；农业“新六产”发展较好、发展旅游的村庄，将厕所粪污并入污水处理设施进行处理；有一定集体收入、对粪肥需求不大的村庄，通过建设单户或多户分散式污水处理设施，对厕所粪污、厨房用水、洗浴用水等进行处理；采用三格、双瓮、粪尿分集式改厕模式的村庄，实施厕所改造提升和粪污资源化利用；对采取其他“+N”管护方式的厕所，进行多样化处理，逐步改造提升，确保“粪便无暴露”、后续有管护。

（二）建设改厕后续管护信息化平台。运用信息化手段，对改厕综合管理、厕具报修维修、粪污抽运存和无害化处理全流程进行智能化改造提升，扎实做好改厕后续管护信息化平台的建设施工、运行维护、技术指导、运营监管等工作，提高工作效率，降低管理成本。

（三）建设厕具维修服务体系。按照县区统筹、镇街落实、村级负责的模式，由各县区、高新区结合自身实际，统一标准、统一培训、统一管理、统一考核，每个乡镇（街道）设立1个农村改厕服务队，具体承担厕具维修等工作，以村

(居)为单位设立改厕服务站,2000户以上的村设立1处改厕服务站,不足2000户的可以按照每2000-3000户设立1处的标准,由若干相邻村共建改厕服务站,每个服务站配备1-2名经过培训的维修人员,负责服务半径内的厕具维修工作。

(四)建设粪污抽取清运体系。各县区、高新区结合自身实际,以抽运及时、价格合理、群众满意为标准,依托环卫一体化体系成立一个抽运服务队,配备足量的抽粪车。乡镇(街道)依托农村改厕服务队承担粪污清运、中转站运行管理工作,每个乡镇(街道)至少有一处粪污中转站,每1000-2000户配备1名管护人员和1辆抽粪车。有机农业比较发达、粪污抽运市场化程度较高的县区,也可以单独成立或依托粪污资源化利用企业成立抽运服务队,但要限定合理的抽取价格。

(五)建设粪液无害化处理体系。按照《山东省健全完善农村改厕规范化升级和后续管护长效机制工作方案》粪污处理“4+N”方式,有条件的村庄可以将粪污接入城镇污水管网、并入污水处理设施进行处理;有一定经济实力的村庄可以通过建设单户或多户分散式污水处理设施进行处理;采用三格式、双瓮式、粪尿分集式的村庄,由各县区、高新区通过建设加工有机肥、生物质制气项目进行资源化利用,农业部门要研究推广粪肥无害化还田利用技术。

(六)建立考核评价机制。综合利用改厕后续管护信息化平台、年底考核、第三方评价等手段,每年对各县区、高

新区改厕后续管护机制建设、运行效果、群众满意度等进行综合评定，各县区、高新区按照优秀、良好、合格、一般4个等次排名。各县区、高新区也要参照市里的做法，每年对乡镇、街道进行综合评定。

三、工作要求

（一）找准薄弱环节，深入排查整改。根据排查整改情况，目前仍然存在个别改厕户整改标准不高、台账录入不准、排气管和盖板不达标等问题，主要集中在2016年之前实施的改厕户、施工难度大的偏远山村、集体经济薄弱村和党组织软弱涣散村。各县区、高新区要高度重视，再次开展拉网式排查，重点对问题集中的农村进行逐户排查，建立详细的问题清单，严格按照改厕标准规范，全面彻底整改到位。

（二）完善制度标准，建立长效机制。建立市、县区、镇街、村级四级管理体系，形成市级协调、县区统筹、乡镇落实、村级负责的常态化管理网络；制定切合自身实际的后续管理制度，完善维修服务、清运服务、处理利用、信息化平台运行等管理规范；制定农村改厕服务队服务标准，明确维修、抽取、储存、转运、利用等环节的具体要求。

（三）充分动员发动，形成良性循环。充分调动村民参与改厕的积极性、主动性，农村改厕服务队、服务站要优先聘用积极参与改厕后续管护工作的村民。积极引入社会力量参与改厕后续管护工作，鼓励厕具生产企业、环卫公司、物业公司参与厕具维修、抽取转运，鼓励有机肥料生产企业、生物质天然气生产企业、农业合作社等参与粪污资源化利

用，逐步形成政府统一领导、社会力量参与、群众长期使用的良性循环。

（四）畅通监督渠道，确保群众满意。各县区、高新区要制定完善监督检查制度，乡镇（街道）要做好农村生活污水处理设施和改厕服务站的日常管理，村居要将厕具管护等内容纳入村规民约。进一步完善市农村改厕工作联席会议包县区督导机制，加强常态化督导考核。要委托社会机构开展群众满意度电话调查、实地暗访，在村公告栏、县级政府网站公示改厕信息，通过新闻媒体公开曝光反面典型。

四、工作保障

（一）加强组织领导。全市农村改厕规范升级和后续管护工作，由市政府主要负责同志负总责，市政府分管农业农村、住房城乡建设的负责同志负责综合协调、整体推动。各县区政府、高新区管委会主要负责同志也要牵头负责，亲自督导、调度、推动工作开展。市农村改厕工作联席会议要充分发挥统筹作用，加强组织协调、监督考核及日常管理，各成员单位要切实履行职责，密切配合、形成合力。

（二）加强资金保障。各县区、高新区要统筹各级乡村振兴重大专项资金，支持改厕规范升级、后续管护和粪污资源化、无害化利用设施设备建设。探索建立财政补贴与农户缴费分摊机制，合理确定管护缴费水平和标准，有条件的实行污水处理付费制度。同时，要积极引进社会资本参与改厕规范升级和后续管护。

（三）加强政策支持。研究制定厕所粪污资源化利用相

关企业用地等优惠政策，认真落实各项税收优惠政策，完善粪污资源化补贴机制。优先保障粪污资源化利用和无害化处理设施建设用地，将以厕所粪污、畜禽养殖废弃物为主要原料的资源化利用项目设施建设用地纳入国土空间规划。严格执行生物质沼气和天然气增值税即征即退政策，对生物质制气符合城市燃气管网入网技术标准的，应当接收其入网。

（四）加强宣传引导。各县区、高新区要结合美丽乡村建设、美丽村居建设、“美丽庭院”创建、文明实践志愿服务、卫生城市（县城）创建等工作，加强文明如厕、厕所日常管护、卫生防疫知识等宣传教育，积极培养群众健康文明卫生习惯，促进思想观念和生活方式转变。强化正面宣传力度，加强示范典型推广，营造良好舆论氛围。制作并发放简单易懂易张贴的“明白纸”，引导群众规范使用改造后的厕所。

（五）加强分工协作。各县区政府、高新区管委会是农村改厕规范升级和后续管护工作的责任主体、实施主体，具体负责各项工作的开展；市住建局负责贯彻落实省、市部署要求，牵头做好农村改厕各项工作；市住建局、市农业农村局负责指导协调农村粪污资源化利用及无害化处理工作；市生态环境局负责指导县区结合农村生活污水处理，将具备条件村庄的厕所粪污并入生活污水处理设施，指导协调做好农村污水处理相关工作；市城市管理局负责指导协调各县区、高新区采取委托城乡环卫一体化服务企业进行管理等方式，建立相应服务体系；市卫健委负责指导协调农村厕所

使用卫生知识的宣传；市大数据局负责指导协调智能化平台建设、数据整合开发利用等工作；市文化和旅游局负责旅游景区的厕所改造和后续管护工作。

- 附件：1. 临沂市农村改厕规范升级和后续管护工作任务清单
2. 任务清单涉及村庄数量情况统计表

附件 1

临沂市农村改厕规范升级和后续管护工作任务清单

序号	村庄分类	任务目标	实施清单	责任单位
1	城镇近郊集体经济强的村庄	全市城镇近效集体经济强的、具备纳入城镇管网处理生活污水条件的村庄 158 个。2019 年年底以前，50% 本类村庄启动实施厕所粪污纳入城镇生活污水管网，其中地方财政收入在 25 亿元以上的县区中的村庄率先实施；2020 年年底以前，85% 本类村庄启动实施厕所粪污纳入城镇生活污水管网；2022 年年底以前，所有村庄厕所粪污纳入城镇生活污水管网。	2019 年 12 月底前，结合村庄数量、布局、人口规模、粪污产生量等因素，制定农村生活污水纳入城镇管网工作方案。	市住建局、市生态环境局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会
			2019 年 12 月底前，以需要接纳村庄生活污水的污水处理厂，研究制定改造提升方案。	市住建局、县区人民政府
			2019 年 12 月底前，50% 本类村庄启动实施厕所粪污纳入城镇生活污水管网，其中地方财政收入在 25 亿元以上的县区中的村庄率先实施。	市住建局、市生态环境局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会
			2020 年 12 月底前，85% 本类村庄启动实施厕所粪污纳入城镇生活污水管网。	市住建局、市生态环境局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会
			2022 年 12 月底前，所有村庄厕所粪污纳入城镇生活污水管网。	市住建局、市生态环境局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会

序号	村庄分类	任务目标	实施清单	责任单位
2	农业“新六产”发展较好、发展旅游的村庄	全市农业“新六产”发展较好、发展旅游的村庄中，已建有污水处理设施可接入厕所粪污的村庄23个，未建设但具备建设生活污水集中处理设施的村庄58个。	2019年12月底前，根据省农村公厕建设与管理规范，指导各地按照标准组织实施。	市住建局、县人民政府、高新区管委会
		2019年年底，50%已建有污水处理设施可接入厕所粪污的村庄，启动实施厕所粪污并入生活污水处理设施；地方财政收入在25亿元以上的县区启动建设集中污水处理设施。	2019年12月底前，50%已建有污水处理设施可接入厕所粪污的村庄，启动实施厕所粪污并入生活污水处理设施；地方财政收入在25亿元以上的县区启动建设集中污水处理设施。	市生态环境局、市住建局、市农业农村局、县人民政府、高新区管委会
		2020年年底，85%已建有污水处理设施可接入厕所粪污的村庄，启动实施厕所粪污并入生活污水处理设施。	2020年12月底前，全市乡村旅游景区（点）公厕基本实现“数量充足、干净无味、实用免费、管理有效”的目标。	市文化和旅游局、县人民政府
		2022年年底，全部实施厕所粪污并入生活污水处理设施。	2020年12月底前，85%已建有污水处理设施可接入厕所粪污的村庄，启动实施厕所粪污并入生活污水处理设施。	市生态环境局、市住建局、市农业农村局、县人民政府、高新区管委会
			2022年12月底前，全部实施厕所粪污并入生活污水处理设施。	市生态环境局、市住建局、市农业农村局、县人民政府、高新区管委会

序号	村庄分类	任务目标	实施清单	责任单位
3	有一定集体收入、对粪肥需求不大的村庄	全市有一定集体收入、对粪肥需求不大的村庄中，具备建设单户或多户分散式污水处理设施条件的186个，2019年年底，50%本类村庄启动建设单户或多户分散式污水处理设施工作。地方财政收入在25亿元以上的县区中的村庄率先实施；2020年年底，85%本类村庄启动建设分散式污水处理设施工作；2022年年底，所有村庄基本完成建设分散式污水处理设施工作。	2019年12月底前，综合村庄人口集聚程度、地理地形条件、污水产生规模等因素，科学布局建设分散式小型生活污水处理设施。	市生态环境局、市住建局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会
			2019年12月底前，50%本类村庄启动建设单户或多户分散式污水处理设施工作。地方财政收入在25亿元以上的县区中的村庄率先实施。	市生态环境局、市住建局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会
			2020年12月底前，85%本类村庄启动建设分散式污水处理设施工作。	市生态环境局、市住建局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会
			2020年12月底前，对已建设分散式小型污水处理设施的运行情况进行监管，确保达标排放。	市生态环境局、县区人民政府、高新区管委会
			2022年12月底前，所有村庄基本完成建设分散式污水处理设施工作。	市生态环境局、市住建局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会

序号	村庄分类	任务目标	实施清单	责任单位
4	采用三格、双瓮、粪尿分集式改厕模式的村庄	全市采用三格、双瓮、粪尿分集式改厕模式的村庄有5185个。2019年年底，地方财政收入在25亿元以上的县区率先启动实施农村改厕服务站建设和厕所粪污资源化利用项目；2020年年底，85%的镇（街）实施农村改厕服务站建设和厕所粪污资源化利用项目；2022年年底，所有采用三格、双瓮、粪尿分集式改厕模式的村庄，基本实现厕所粪污资源化利用或无害化处理。	2019年12月底前，严格公示公开程序，以村为单位进行公告栏公示，以县为单位进行政府网站公示，积极推进以市为单位构建农村改厕信息系统。	市住建局、县区人民政府、高新区管委会
			2019年12月底前，组织技术力量开展厕具配件产品技术研发，加强对贮水桶踏板和喷水器的设计改造和升级。	市住建局、市检验检测中心
			2019年12月底前，根据省农村改厕服务站建设运行管理指南，指导各地按照标准规范组织实施。	市住建局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会
			2019年12月底前，摸清农村规模化种植企业（户）、农业合作社、农村沼气服务组织等情况，合理确定农村改厕服务站布局。	市住建局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会
			2019年12月底前，督促各地对便器和化粪池未安装或损坏的，贮水桶施工不达标或未做保温的，粪尿分集式厕所未加装防臭加盖的，做好安装、更换、维修等工作。	市住建局、县区人民政府、高新区管委会
			2019年12月底前，地方财政收入在25亿元以上的县区率先启动实施农村改厕服务站建设和厕所粪污资源化利用项目	市住建局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会
			2019年12月底前，以大型养殖场为依托建设有机肥加工、生物质制气等资源化利用项目。积极开展源头治理，鼓励分片区配建生物发酵池，对粪污进行集中贮存、二次发酵，做到就地就近消纳。	市农业农村局、市住建局、县区人民政府、高新区管委会

序号	村庄分类	任务目标	实施清单	责任单位
4	采用三格、双瓮、粪尿分集式改厕模式的村庄	全市采用三格、双瓮、粪尿分集式改厕模式的村庄有 5185 个。	2019 年 12 月底前，推广滨州市无棣县开展“规范化管理、整体化提升、智能化运行、资源化利用”的“四化”后续管护长效机制试点经验。	市住建局、市农业农村局
		2019 年年底，地方财政收入在 25 亿元以上的县(市、区)率先启动实施农村改厕服务站建设和厕所粪污资源化利用项目；	2020 年 12 月底前，85%的镇(街)实施农村改厕服务站建设和厕所粪污资源化利用项目。	市住建局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会
		2020 年年底，85%的镇(街)实施农村改厕服务站建设和厕所粪污资源化利用项目；2022 年年底，所有采用三格、双瓮、粪尿分集式改厕模式的村庄，基本实现厕所粪污资源化利用或无害化处理。	2022 年年底，所有采用三格、双瓮、粪尿分集式改厕模式的村庄，基本实现厕所粪污资源化利用或无害化处理。	市住建局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会
5	其他“+N”改造方式	2019 年 12 月底前，采取其他“+N”方式的厕所启动实施改进提升，	2019 年 12 月底前，采取其他“+N”方式的厕所启动实施改进提升，	市住建局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会
		加快后续管护长效机制建设。	加快后续管护长效机制建设。	
		2020 年年底，基本建立后续管护长效机制。	2020 年 12 月底前，基本建立后续管护长效机制。	市住建局、市农业农村局、县区人民政府、高新区管委会

附件 2

任务清单涉及村庄数量情况统计表

县（市、区）	城镇近效 集体经济 强的、具 备纳入城 镇管网处 理生活污 水条件的 村庄数	农业“新六产” 发展较好、发 展旅游的村 庄中，（已建 有污水处 理设施可 接入厕所 粪污的村 庄数）/（未 建设但具 备条件的 村庄数）	有一定集体收入、对粪肥需求不大的村庄				采用三 格、双瓮、 粪尿分集 式改厕模 式的村庄 数	2018 年地 方财政收 入 25 亿元 以上的县 （市、区）
			上报行 政村数	其中，上 报已建设 单户或多 户分散式 污水处理 设施的行 政村数	其中，上 报计划建 设单户或 多户分散 式污水处 理设施的 行政村数	省下达任 务数（省下 达 45 个村 庄任务，按 上报计划 数 *0.174419 折算，向上 取整）		
兰山区	13	0/0	151	60	91	16	202	是
罗庄区	12	0/0	12	0	12	3	158	
河东区	0	0/2	23	15	8	3	103	
郯城县	0	1/0	37	1	36	7	525	
兰陵县	32	2/0	12	0	12	3	582	
莒南县	15	0/1	33	20	13	3	532	
沂水县	4	3/9	10	0	10	2	976	
平邑县	15	1/4	62	61	1	1	463	
费县	24	1/9	55	16	39	7	302	
蒙阴县	23	10/18	17	1	16	4	321	
沂南县	9	5/15	15	7	8	2	815	
临沭县	5	0/0	9	5	4	1	198	
高新区	6	0/0	8	0	8	2	8	
合计	158	23/58	444	186	258	54	5185	

(2019 年 12 月 30 日印发)