

临沂民生工作简报

第 33 期
(总第 33 期)

临沂民生工作办公室

2015 年 9 月 11 日

8 月份全市重点民生工程推进情况通报

截至 8 月底,全市 2015 年度各项重点民生工程进展顺利,较好地实现了预期目标,部分工程提前完成全年任务。现将 8 月份工程进展情况通报如下,请各级各部门抓住当前有利时机,加快推进各项民生工程,让群众得到更多实惠。

8 月份全市重点民生工程推进情况汇总表

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
1. 保障性安居工程	市房产局	<p>截至 8 月底，全市共开工建设各类保障性安居工程 58075 套（户），完成省下达任务的 89.1%。其中，新建公共租赁住房 8351 套，完成省下达任务的 71.1%；建设经济适用住房 92 套，完成省下达任务的 100%；开工建设棚户区安置住房 52285 套，完成省下达任务的 98.1%。开工量位居全省第一位。</p>	<p>① 今年在建规模大，新开工任务繁重，地方配套资金压力大； ② 县区进展不平衡，部分项目建设进展迟缓、配套设施建设不及时； ③ 住房保障体系还需要进一步完善。</p>	<p>① 抓项目开竣工。对未开工项目进行重点督导，督促其按期开竣工。 ② 抓项目调整。对实在不能开工的项目抓紧上报省有关部门进行调整，确保完成全年开工任务。 ③ 抓制度建设。按照国家和省有关要求，借鉴外地经验，结合我市实际，拟定《临沂市住房保障管理办法》。</p>
2. 社会养老服务体系建设工程	市民政局	<p>今年 8 月份，全市新增养老床位 4361 张，完成全年任务的 72.2%；新建老年人日间照料中心 59 处，完成全年任务的 81.9%；农村幸福院 282 处，完成全年任务的 69.1%。</p>	<p>① 部分养老服务重点项目建设进度缓慢； ② 日间照料中心和农村幸福院利用率不高。</p>	<p>① 加快推进养老服务重点项目建设，全面完成全年建设任务； ② 统筹利用各类社区服务设施，综合发挥社区卫生、文化、体育等公共服务设施的为老服务功能，提高城乡养老服务设施利用率。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
3. 残疾人“助残奔康”工程	市残联	<p>①市派第一书记调查摸底 109 个村，326 户残疾人，除平邑、郯城外共计 90 个村、269 户，资金已经下达。②县区共计调查摸底 875 个村，2332 户残疾人户，帮扶资金都已经下达。③市县第一书记正在帮助残疾人家庭户开展致富项目。S</p>	<p>因残疾人户家庭资金、技术以及劳动力等各方面的原因，每户下达帮扶资金仅 1000 元，仅仅能帮扶发展小型的项目，解决温饱。</p>	<p>继续指导第一书记开展帮扶项目。</p>
4. 百万人口脱贫奔小康工程	市扶贫开发办	<p>①已下达市级以上财政专项扶贫资金 18885 万元。主要用于开展 787 个省定贫困村开展精准扶贫产业开发项目以及金融扶贫试点、互助资金试点项目、“雨露计划”、建档立卡等,部分项目方案已编制完成,正督导各县区制定方案;②2014 年度总投资 5230 万元的中央专项彩票公益金支持革命老区小型公益设施建设项目,已完成 183.5 公里生产路硬化、150 处小型水利设施建设工作,正组织检查验收。</p>	<p>①行业扶贫缺乏抓手;②社会保障兜底标准有待提高;③市级财政资金投入较少,与承担的扶贫开发任务不相适应。</p>	<p>①征求打好扶贫开发硬仗实施方案意见;②积极征取加大财政资金投入;③加快 2015 年度扶贫项目方案编制及组织实施。</p>
5. 义务教育学校校舍标准化建设工程	市教育局	<p>①规划改造校舍 120 万平方米,现已开工改造 101 万平方米,开工率为 84%,居全省前列;②争取到省预奖资金 4.8 亿元,落实市级奖补资金 1.74 亿元。</p>	<p>——</p>	<p>①定期调度、通报工程进展情况;②争取更多上级资金支持;③督促指导县区未开工项目尽快开工,已开工项目加快进度,已竣工项目及时组织验收,尽快投入使用。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
6.推进县域内义务教育均衡发展工程	市教育局	<p>兰山、罗庄、临沭、高新区4个县区已通过国家评估认定；河东、沂水、沂南、经济开发区、费县、莒南、临港区7个县区已通过省级督导评估验收，拟于10月份迎接国家评估认定；郯城、兰陵、平邑、蒙阴、蒙山旅游区5个县区已通过市级复评，正接受市级现场指导，准备迎接省政府督导评估。</p>	<p>①个别县区部分资金拨付不及时、不到位； ②部分学校校舍建设、教学仪器设备配备进度迟缓。</p>	<p>①加大资金投入； ②加大督导、指导力度，快速推进。</p>
7.基层公共文化服务体系建设工程	市文广新局	<p>①组织了全省文化（执法）局长座谈会暨“十三五”规划工作研讨班临沂现场，受到省文化厅高度评价；②与山东艺术学院联合主办了“壮美的山河”纪念抗日战争胜利70周年主题美术展；③启动了全民阅读系列活动；④截至八月底，全市按照“五个一”的标准提升综合性文化服务中心266个，完成年度计划的88.7%。开展“一村一年一场戏”演出4260场，组织“一村一月一场电影”放映38538场，培训业余文化爱好者10380人次。</p>	<p>个别县区重视程度不够，投入不足，综合性文化服务中心建设标准较低。</p>	<p>组织全市文广新系统读书会，交流加快民生工程推进建设、提高群众文化生活满意度工作经验做法。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
8.市体校新校区建设工程	市体育局	①教学楼、餐厅楼、业务楼，正在进行安装施工，男女生宿舍、单身公寓主体土建工程完成 80%；②综合馆、球类馆、游泳馆等场馆工程已发布招标公告，9 月份各场馆全面开工建设。	①新体校建设投资估算需要调整为 51416 万元。②土地款需要计入投资。解决土地指标款 4500 万元、土地征收补偿款 2316.2 万元	①成立新体校建设工作领导小组，抽调专职人员参加新体校建设工作；②协调新体校建设资金问题。
9.百里健身长廊完善提升工程	市体育局	①对滨河健身长廊 1000 多件超期、破损器材进行了维修更新；②在滨河场地新建了 4 片门球场、6 片篮球场，2 片笼式足球场。	①滨河百里健身长廊健身场地多、面积大，器材设施数量多、管理维护难度大；②滨河器材使用率高，部分市民不合理使用行为加剧了器材损坏。	①加强百里健身长廊器材巡检，及时对损坏器材进行维修更换；②与园林局等单位做好协调，增加滨河体育场地器材数量，进一步完善提升百里健身长廊。
10.市人民医院北城新区医院建设工程	市卫计委	一期工程中，门诊综合楼、骨科楼、专科医学部、后勤中心（供应中心）、后勤中心 A（洗衣房）的土建主体工程已完成；水电、消防、空调安装工程大部主管道已基本完成；门诊综合楼、骨科楼、专科医学部、后勤中心（供应中心）外装工程已完成；后勤中心（供应中心）1-3 层内装工程及医用设备配套已完成；后勤支持系统工程正在积极论证及设计。	医院建设用地是医院自筹资金 2.3 亿取得，建设工程需缴纳政府基金项目城市建设配套费及办理各项手续费部分由医院自筹，目前医院建设资金压力大，影响项目进度。	正在积极申请政府和相关部门对建设资金给予支持，进一步减免相关配套费，并将医院建设用地出让地改为划拨用地，将土地出让金最大限度返还，以支持工程加快建设。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
11.市肿瘤医院 河东医疗区建 设工程	市卫计委	综合病房楼：外墙抹灰完成二分之一，内 墙抹灰已全部完成，水电、消防、空调安装完 成三分之一；门诊合楼：二层主体已完成。	①建设资金缺口 大。②附属设施土地指 标 200 亩急需解决，已 影响施工进度。③移动 机站急需搬迁，拆迁户 未及时迁走，南门需留 出口。	筹集建设资金，积极 申请解决划拨用地指标 问题。
12.新型农村 社区建设“双 百工程”和 “1+5”工程	市民政局	农村社区建设“双百工程”：①各县区共 申报创建“全市农村示范社区”136个，联合 有关部门分组对申报社区进行实地检查验收， 拟命名表彰62个；②起草下发《关于创建全 市规范化农村社区综合服务中心的通知》，规 范农村社区综合服务中心建设。 农村社区建设“1+5工程”：①按照民政部 的行业标准规范，对五个试点单位的信息平台 进行规范提升，部署开展第二批试点推进工 作；②起草了《临沂市社区公共服务综合信息 平台实施意见》，相关部门征求意见已完成， 近期将下发。	农村社区建设“双 百工程”：市级财政预算 用于农村社区建设的资 金每年只有300万元， 县乡预算也明显不足。 农村社区建设“1+5 工程”：①社区公共服 务综合信息平台数据中 心是具有跨部门业务协 同功能的综合审批受理 系统，需要各部门联动， 目前尚未建立部门联动 机制；②平台建设需要 大量资金投入，同时需 要一定数量的专兼职人 员来确保平台运转，解 决资金、人员匮乏是当 务之急。	农村社区建设“双 百工程”：①对全市示 范农村社区社区进行授 牌管理，充分发挥示范 引领作用；②根据实地 检查验收效果，对符合 示范标准的农村社区进 行命名和表彰。 农村社区建设“1+5 工程”：沟通协调有关 部门单位，整合政府部 门公共服务职能和资源 ，统筹利用现有政务公 共平台和部门业务系统 ，尽快实现社区公共服 务信息化集约发展和跨 部门业务协同，最大限 度方便社区居民办事。

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
13. 城乡环卫一体化和环卫基础设施建设工程	市城管局	<p>城乡环卫一体化：全市城乡环卫一体化全覆盖完成，全市生活垃圾无害化处理率达100%，农村生活垃圾无害化处理率达100%。</p> <p>环卫基础设施建设工程：①临沂市垃圾填埋处理场提升改造工程，填埋区主体工程完成，正在进行截洪沟等附属工程建设；②北城新区“三位一体”公厕工程，完成1#、4#公厕设计、土建招标；完成其他7座公厕施工图设计及5座公示；第一批孝河路与济南路向北100米路西（四中东侧）公厕进场施工；正在协调拆除算圣路与智圣路交汇东北角公厕地上的废旧钢架。③固体废弃物综合处置中心工程，完成该工程选址、名称变更；落实拆迁补偿款；报选址定界勘测政府采购。④沂水县生活垃圾焚烧发电项目，汽机间结构完成；烟气净化间32m结构完成；焚烧车间32m混凝土浇筑完成；主控楼2层砌筑；化水车间18m混凝土浇筑完成；垃圾仓16.41m以下墙体混凝土浇筑完成；综合楼加砌块砌筑完成80%；锅炉钢构架进场；人工挖孔灌注桩护壁完成埋设，钢筋笼正在加工制作；⑤莒南县生活垃圾焚烧发电项目，注册成立了莒南天楹环保能源有限公司，已完成可研、规划、初步设计、稳评、安评、电力接入系统方案、水土保持和水资源论证方案，开展了厂区测量、地质详勘、环境</p>	<p>①北城新区“三位一体”公厕工程：选址和规划落地困难，需调相关部门调查核实地下的水、电、暖等管线情况；②莒南县生活垃圾焚烧发电项目：由于目前临沂市环评限批，环评报告未获审批，继而项目建设用地无法预审，预计开工建设时间为10月底。</p>	<p>①临沂市垃圾填埋处理场提升改造工程：一是完成填埋区提升改造项目，完成环填埋区道路建设；二是调蓄池坝体加固项目完成新建调蓄池招标程序；②北城新区“三位一体”公厕工程：力争第一批2座公厕主体完工，第二批公厕完成施工招标，其余公厕完成选址。③固体废弃物综合处置中心工程：落实拆迁补偿款；完成选址定界勘测；力争完成可研、现状地形图采购工作；④沂水县生活垃圾焚烧发电项目：一是对场地内各基础底标高进行复测、复核灰线。二是对进场材料进行检查需要做复试的现场取样送检。三是对现场钢筋、模板加强巡视检查，并组织相关验收。四是对重点部位混凝土施工进</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
		<p>监测及地上附着物评估、补偿、清理和平整等工作；目前，正在办理环评、土地预审和立项等手续。</p>		<p>行旁站监理，并检查督促施工单位按规定留置试块。五是督促施工单位资料与现场实际同步。六是督促检查施工单位安全文明施工的相关要求落实情况；⑤莒南县生活垃圾焚烧发电项目：一是严格按照任务节点抓好落实，加快推进项目进度。二是加强与天楹公司及审批部门沟通协调，确保手续审批及时。三是加快土地手续办理，土地预审后尽快进行土地收储、挂牌和出让等相关工作。四是在取得环评批复和土地预审后加快项目立项。五是做好工程监理、施工招标和项目报建工作。六是做好项目服务工作。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
14. 公共交通优先发展和城乡交通一体化畅通工程	市交通运输局	<p>公共交通优先发展工程：①平邑客运站已建成启用，蒙阴客运站主体已完成，装饰工程接近收尾，沂南客运站正在建设主体工程；②100台燃气公交车已到位30台，向省里争取的600台电动公交车已到位100台；③北城新区换乘中心已完成初步选址，罗庄换乘中心还未确定选址位置；④新增400台新能源纯电动出租车的听证会结果已上报。</p> <p>城乡交通一体化路网安全畅通工程：①全市高已达标循环样板路242.4公里，完成总任务的61.4%；②共排查县乡道隐患总里程4695.8公里(不含村道)，完成整治638.1公里。完成主要工作量如下：涉及路线参数调整的土建工程投资2419.1万元，边坡、边沟或路域环境整治302公里，标志标线处置503.82公里，交叉口综合处置1136处，加装护栏53.6公里，警示诱导设施处置1650处。</p>	<p>公共交通优先发展工程：①公交车充电设施建设场地紧缺。②换乘中心建设用地指标落实难，建设资金筹措难。</p> <p>城乡交通一体化路网安全畅通工程：资金不足。</p>	<p>公共交通优先发展工程：①蒙阴客运站将于10月1日启用，沂南客运站继续进行主体工程建设。②完善公交线路规划，尽快将新增公交车辆投入运营。③协调罗庄区政府，尽快确定辖区内换乘中心选址位置；多方筹措资金，加快换乘中心建设进度。④新能源出租车听证会结果待市政府确认后通过招投标确定经营权。</p> <p>城乡交通一体化路网安全畅通工程：①加强督导和协调，确保完成任务。②积极争取交通部、省、市补助资金。</p>
15. 农贸市场建设和改造提升工程	市商务局	<p>①兰山区北沙宜居农贸市场和北城新区大金豆·金玉祥和农贸市场正在建设；②北城新区柳清河农贸市场已经建设完成，正在进行内部装修和招商；③北城新区军联农贸市场、罗庄区十里坊农贸市场已经改造完成，并投入运营。</p>	<p>①部分市场主办方对农贸市场提升改造积极性不高，主动性差；②农贸市场在对入市经营的农副产品缺乏有效地监管措施，部分市场的农药残留检测设备没有启用，没有对农产品进行检测；③农贸市场在改造提升工程中，提</p>	<p>加强督导调度，确保所有项目11月前全部建设完成。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
			<p>升的规模、档次不够，有的市场改造提升不够彻底。</p>	
<p>16. 大气污染防治工程</p>	<p>市环保局</p>	<p>①工业污染治理方面，57家停产治理企业，33家企业正常生产，24家企业停产；412家限期限产企业，349家完成整改，34家转入停产治理，29家搬迁或关闭。加大执法监管力度，清理取缔土小企业1495家，立案查处大气违法案件663起，实施停产整治202家，处罚金额4190万元，移送公安案件23起。②城市扬尘治理方面，883个建筑工地落实“6个100%”和视频联网监控的要求，停工整治93个；混凝土搅拌站182个，停工整治35个；拆迁工地45个，停工整治4个；城区外环线内双向2车道以上399条道路，定时洒水冲洗；餐饮网点完成油烟净化改造2494家，停业整顿62家，整治达标烧烤点826家。③机动车尾气治理方面，淘汰黄标车38123辆，提前半年完成年度淘汰任务；抽样监测加油站914家，抽样检测样品1565个，不达标样品359个，10家停业整顿；排查非法加油站点345家，已</p>	<p>①空气质量改善压力巨大、大气污染物总量减排压力巨大。②企业整治面临诸多矛盾难题。③综合整治工作需要持续发力。</p>	<p>①坚决啃下工业污染治理这块硬骨头。②继续加大城市污染综合整治力度。③加快产业和能源结构调整。④始终保持执法监管高压态势。⑤努力营造良好社会氛围。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
		<p>全部清理。④秸秆禁烧和生态保护方面，严惩“第一把火”，遏制秸秆焚烧污染现象。整治采石场 113 家，取缔关停 56 家，实施矿山复绿 46 处。新造林 28 万亩，绿化城区裸露土地 319 万平方米。⑤产业和能源结构调整。制定中心城区大气污染防治产业优化布局实施方案；配套建设城区西部集中供热中心，对板材企业进行集中供热；组织工业用煤专项检查，查处不合格用煤企业 27 家，煤炭经营网点 13 家；加强燃煤锅炉整治，各县城区 10 吨及以下锅炉共有 949 台，完成电、气改造 313 台，取缔 592 台。</p>		
17. 千塘整治工程	市水利局	<p>截至 8 月底，第一批 130 座塘坝已全部完成；第二批 144 座塘坝已完工 75 座，除个别县区的 20 座病险塘坝至今没有招投标外，剩余 49 座正在抓紧推进建设中。</p>	<p>县级配套落实难，个别县区资金到位率不高，导致工程建设停滞不前，影响了第二批 144 座病险塘坝加固整体进度。</p>	<p>进一步加大督导检查力度，督促县级配套资金尽快落实到位；强化动态监管，认真整改发现的隐患与问题；在保障工程质量的基础上，倒排工期、全力推进，确保按期完成全年的任务目标。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
18. 岸堤水库扩容和水源地生态保护工程	市水利局	<p>岸堤水库扩容工程：截至8月底，已完成投资2.56亿元（含环保局8000余万元），完成抬田、防护围堤修筑86km（含环保局约34km），一期工程顺利完成，二期工程已完成招标，正在进行施工准备，预计年底全部完成。</p> <p>第二水源地及配套引水管线工程：暂时处于工程论证筹备阶段。</p>	<p>第二水源地及配套引水管线工程：项目前期论证费用未列入2014年市级财政预算，缺乏相应的工作经费，导致前期论证工作未能按计划及时实施。</p>	<p>第二水源地及配套引水管线工程：进一步加快城市备用水源地前期论证经费申报工作，争取早日落实经费，确保年内完成工程前期论证工作。</p>
19. 农产品提升工程（基地品牌带动工程）	市农业局	<p>①8月份新增提升基地面积6.92万亩（农业5.82万亩、林业1.1万亩、），1-8月累计完成提升基地面积67.50万亩（农业51.48万亩、林业8.04万亩、畜牧0.07万亩、渔业7.91万亩），完成全年计划的67.5%；②8月新增创建标准园6个（农业4个、林业1个、畜牧1个），1-8月累计完成创建标准园64个（农业33个、林业8个、畜牧20个、渔业3个），完成全年计划的64%；③8月新增创建现代农业园区3个（农业2个、林业1个），1-8月</p>	—	<p>加快推进，保质保量地全面完成年度计划任务。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
		<p>累计完成创建现代农业园区 24 个(农业 11 个、林业 5 个、畜牧 7 个、渔业 1 个)，完成全年计划的 92.31%；④1-8 月份重点培育有影响力的区域公用品牌 5 个(农业 4 个、林业 1 个)、企业品牌 5 个(农业 3 个、林业 1 个、畜牧 1 个)，分别完成全年计划的 125%、100%。</p>		
<p>20. 农村饮水安全和供水工程</p>	<p>市水利局</p>	<p>截至 8 月底，已完成农村饮水安全工程投资 4.87 亿元，完成总投资的 96.8%；7 处县级水质检测中心工程已全部完成挂网招标，并做好施工准备。</p>	<p>农村饮水安全项目个别县区工程款支付不及时，县区之间工程进展不平衡，影响工程整体推进速度。</p>	<p>成立督导组，采取每周一调度、两周一通报等措施，推动项目建设，力争 10 月 20 日全面完成建设任务，11 月份完成县级和市级验收，并圆满完成 7 处县级水质检测中心工程建设任务。</p>
<p>21. 市民中心建设工程</p>	<p>市政务服务 中心管理办 公室、城投集 团</p>	<p>各项前期手续已基本办理完成，主体已于 7 月 31 日封顶，外围二次结构砌筑完成约 60%；1-6 层内装饰招标公告发布；外幕墙主材招标文件发布；园林景观设计方案完成；空调设备、亮化工程完成招标公告发布。</p>	<p>——</p>	<p>①主体二次结构砌筑，水电安装随土建进行预留预埋，推进暂估价材料招标；②1-6 层内装饰设计开标，外幕墙主材开标，外幕墙施工放线，做好施工前准备工作。③汇报园林景观设计方案，编制清单限价。④推进空调设备、亮化工程开标，推进水泵、配电室设备发布招标公告。</p>

工程名称	责任单位	完成情况	存在困难	下步措施
22.肉菜流通追溯体系建设工程	市商务局	<p>①省商务厅组织专家组对肉菜追溯体系建设技术方案、工作方案进行了综合评审，原则予以通过；②追溯大厅的改造装修现正在进行中；③针对专家对方案提出的部分整改意见，正在对节点市场、涉及单位进行调研，并拿出初步的整改意见。</p>	<p>城区内的二级批发农贸市场普遍存在基础设施简陋、管理组织化程度不高，皆不具备设立追溯节点的要求。若要在市内流通方面实现完整追溯链条，需要投入大量的人、财、物整合改造二级批发市场。</p>	<p>①市内二级批发市场：一是申请资金整合提升二级市场，达到设立节点的标准。二是探索利用城市共同配送的形式取代当前的市内二级批发市场，并将其逐步关停；②再次摸底实施追溯节点的市场、超市、配送中心、交易平台、电商等企业，并同企业主要领导人进行沟通确认。③参观学习上海市蔬菜批发场、安徽合肥周谷堆批发市场的先进经验和做法，实现电子化结算。</p>

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任

发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：盛 丽 电话：8726095