

临沂市人民政府办公室 关于印发临沂市推进工业转型升级行动计划 (2015-2020年)的通知

临政办发〔2015〕53号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，各县级事业单位，各高等院校：

《临沂市推进工业转型升级行动计划(2015-2020年)》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

临沂市人民政府办公室

2015年12月30日

临沂市推进工业转型升级行动计划 (2015-2020年)

推进工业转型升级，是转变经济发展方式、优化经济结构、实现经济持续健康发展的中心环节，是贯彻落实科学发展观、建设“大美新”临沂、提前全面建成小康社会的必然要求。2015-2020年，是我市工业“二次创业”、转型升级的关键时期，为贯彻落实《山东省推进工业转型升级行动计划(2015-2020

年)》，推动全市工业经济保持中高速增长、迈上中高端水平，特制定本行动计划。

一、发展现状

“十二五”以来，在市委、市政府的正确领导下，全市上下深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握稳中求进工作总基调，深入实施新型工业强市战略，强化创新驱动、加快技术改造、培育骨干企业、推进两化融合，全市工业经济规模不断壮大，产业结构不断优化，质量效益不断提升，工业“转调创”取得阶段性成果，有力支撑了全市经济社会又好又快发展，为“十三五”末与全省同步全面建成小康社会奠定了坚实基础。

(一) 总体实力不断增强。2014年底，全市规模以上工业企业达到3934家，实现主营业务收入10021.9亿元、工业增加值2020.3亿元，利税、利润分别为813.3亿元、530.4亿元；941家企业利税过千万元，其中过亿元71家。主营业务收入首次突破万亿元大关，居全省第6位，进入全省第一方阵。“十二五”以来，规模以上工业增加值年均增长16%，增幅连续4年列全省前五位；利税、利润同步增长，分别是2010年的2倍和1.9倍。

表1：2011-2014年全市规模以上工业相关指标情况表

年份	企业数量 (个)	主营业务收入总额 (亿元)	工业增加值 (亿元)	利润总额 (亿元)	利税总额 (亿元)
2011	3145	5602.6	1280	348.8	494.8
2012	3407	7195.4	1550	413	614

2013	3830	8618.3	1801.6	481.1	732.4
2014	3934	10021.9	2020.3	530.4	813.3

(二) 产业结构渐趋优化。把技术改造作为优化结构转型升级的重要抓手，坚持改造提升传统产业和培植壮大战略性新兴产业同步推进，“十二五”以来累计完成技改投资 3264.6 亿元，全市形成了以食品、冶金、建材、机械、化工、木业、纺织服装、医药八大传统产业为支柱，高端装备制造、新医药、新材料、新能源、新一代信息技术五大战略性新兴产业为先导的产业体系。2014 年底，八大传统产业共有规模以上企业 3428 户，完成工业总产值 8721 亿元，占全市规模以上工业的 87%，其中食品、冶金、建材、机械、木业 5 大产业过千亿元；五大战略性新兴产业共有规模以上企业 484 户，完成工业总产值 1054.2 亿元，占规模以上工业的 10.5%，成为工业经济在新常态下平稳增长的重要动力。

(三) 骨干企业迅速成长。建立政策引导、资金支持、要素保障和困难问题帮扶解决机制，大力实施骨干企业培植工程，推动骨干企业不断做大做强。截至 2014 年底，全市主营业务收入过亿元企业 2335 家，其中过百亿元 8 家，50-100 亿元 16 家，30-50 亿元 31 家；前百强骨干企业完成主营业务收入 3541 亿元、利税 264 亿元、利润 177 亿元，分别占规模以上工业的 35.3%、32.5%、33.4%。华盛江泉、金锣集团、沂州水泥、金正大进入中国民企 500 强，以主营业务收入 486 亿元、408 亿元、126 亿元、120 亿元，分别居第 45 位、63 位、343 位、361 位。常林集团、金正大、鲁南制药、罗欣药业分别进入行业 100 强，金锣集团、金正大分别成为全国最大的肉制品加工企业和缓控释

肥生产企业。

（四）产业集群已成规模。以产业园区为载体，以骨干企业为依托，不断延伸产业链条，加快中小企业集聚，全市形成了45个各具特色的产业集群，有力支撑了县域经济发展。以山东临工、常林集团等企业为龙头的工程机械产业集群，装载机、挖掘机等工程机械主导产品已在全国占有较高市场份额；以临沭金正大、史丹利等企业为龙头的复合肥产业集群，产能达到1300万吨，占全国市场份额25%以上，金正大、史丹利、金沂蒙等企业主持参与《缓释复合肥》等5项复合肥国家标准和4项联盟标准的制定，赢得了行业话语权；以澳柯玛、绿源、新大洋和沂星电动汽车等企业为龙头的电动车产业集群，发展配套企业120余家，产能达到300万辆，占全国市场份额10%以上；以兰山区新港集团、千山木业、费县安信木业等企业为龙头的板材产业集群，有规模以上企业628家，产能近3500万立方米，占全国市场份额20%；以兰山区金锣集团和沂水县鲁洲集团、青援食品等企业为龙头的食品产业集群，创建了全国优质食品生产基地。依托产业集群，各县区积极创建新型工业化示范基地，10个产业园区获批省级新型工业化示范基地，其中临沂经济技术开发区（以下简称经开区）成为国家级新型工业化示范基地，以常林集团为龙头的“临沂市高端液压元件及系统产业”成为国家战略性新兴产业聚集区。

（五）创新能力大幅提升。大力推进原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，突破关键核心技术，加快构建以企业为主体、产学研相结合的技术创新体系，为工业转型升级提供了重要支撑。2014年，全市研发投入占主营业务收入的比重达

到 0.7%，比 2011 年提高 0.2 个百分点；80%以上的大中型企业建有技术研发机构。全市共有国家级企业技术中心 9 家、国家工程（技术）研究中心 2 家、国家级企业重点实验室 3 家、国家级技术创新示范企业 2 家，均居全省前列；2014 年，工业领域申请发明专利 1091 件，授权发明专利 284 件，分别占全市的 70%和 58.6%。

（六）企业活力显著增强。大力推进企业改革改制，规模以上企业数量和规模不断壮大，市场主体活力不断激发。完善法人治理结构，10%以上的规模以上企业建立起产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。积极引入高端管理咨询，借力市外智力资源，有效解决管理短板和战略决策中的薄弱环节，战略管理能力和策划水平得到持续加强和改进。加大企业家培养力度，与清华、浙大等著名院校建立长期合作关系，“十二五”以来累计培训企业家 5000 余人次。引导企业树立现代管理理念，10 家企业引进职业经理人 10 名，有效提升了企业管理水平。

（七）两化融合进程加快。信息技术在工业企业产品研发生产制造、企业管理、市场销售等全产业链条得到广泛应用。工业化和信息化融合发展水平指数达到 40%，重点工业装备数控化率达到 70%，60%的中小企业应用信息技术开展研发、管理、生产控制和电子商务，传统制造模式加快向数字化、网络化、智能化、服务化转变。

（八）节能降耗安全生产效果明显。2011-2014 年，全市万元 GDP 能耗分别同比下降 3.77%、4.23%、4.01%和 5.25%，累计降低 16.18%，完成“十二五”进度 94.75%，超额完成进度任

务。主要污染物化学需氧量和二氧化硫累计完成削减 9.45%和 14.43%，分别完成“十二五”任务目标的 80.1%和 80.2%。企业本质安全水平不断提高，安全生产形势持续稳定好转。

二、工业发展存在问题及形势分析

（一）存在问题

近年来，我市工业发展取得显著成效，但着眼于在更高层次、更广视角参与国内外竞争，实现由大到强、转型升级、跨越发展，目前还存在以下突出问题和差距。一是人均低县域弱。虽然我市工业经济总量进入全省第一方阵，但由于底子薄、起点低、人口基数大，人均水平仍然处于全省后位；县域发展不平衡，除个别县区外，大部分县区工业经济较为薄弱、支撑能力不强。二是产业结构偏重。我市传统产业比重大、产业层次低，化学原料及化学制品制造业、非金属矿物制品业、黑色金属冶炼及压延加工业、有色金属冶炼及压延加工业、石油加工炼焦、电力热力的生产和供应业六大产业占比达到 34%；工业增长方式粗放，主要依靠物质资源投入，投资效率不高，部分企业存在盲目扩产、效益低下等突出问题。三是创新能力不足。创新型企业偏少，产品科技含量不高，附加值较低；部分企业自主创新能力较差，关键技术受制于人，核心竞争力不强；一些企业欠缺创新意识，新技术、新产品的研发投入不足。2014 年，我市高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重仅为 26%，低于全省 5.4 个百分点。四是企业规模偏小。2014 年，全市 3934 家规模以上企业户均主营业务收入 2.5 亿元，仅为全省平均水平的 43.8%；行业龙头骨干企业数量少、个头小，缺少在国内外具有较高知名度、在行业中具有较强话语权、在区域经

济板块具有较强带动力的领军企业。五是缺少特色品牌。与发达地区相比，我市产业、企业品牌影响力偏小，质量创造效益、品牌创造价值的 ability 不强。六是瓶颈制约趋紧。环保、能耗、土地等约束进一步趋紧，工业发展空间受到制约；我市由于“两高一资”行业占比偏高，排放、能耗总量处于饱和边缘，区域性环境承载矛盾尚未得到根本缓解；一些企业安全生产主体责任落实不到位，安全投入不足，设施设备、工艺技术落后，保安全、防事故的压力很大。

（二）面临挑战

从国际环境看，由于我国制造业在劳动力成本、资本、要素、价格等方面的原有优势正在削弱，创新能力薄弱等先天不足尚未有根本改变，当前我国工业发展正面临发达国家和其他发展中国家“双向挤压”的严峻挑战，参与国际竞争的压力进一步加大。从国内环境看，我市工业发展起点低、起步晚，资本、人才、技术积累严重不足，很多企业产品档次、研发能力、市场份额、品牌影响力和经营管理水平在国内同行业大都处于中低端。当前，我市工业发展既面临总量规模、纳税贡献与千万人口大市不匹配，产业结构、质量效益与日趋激烈的市场竞争不适应的双重矛盾，也面临传统业态亟待升级、改造提升任务艰巨，新兴业态尚不成熟、迎头赶上困难重重的双重挑战。

（三）发展机遇

未来五年，我市工业经济发展面临诸多利好。从政策环境看。2015年以来，国务院先后出台了《中国制造2025》、《“互联网+”行动指导意见》等一系列文件，建设制造业强国、推进“互联网+”已上升为国家战略，必将释放更多政策红利，产生

更多发展机遇；各级进一步简政放权、降准降息、企业减税、鼓励大众创业万众创新等政策措施的逐步实施、次第推开，也将为工业经济平稳运行提供有力支撑，为结构调整创造良好条件。省委、省政府高度重视工业转型升级，研究制定了全省工业转型升级行动计划和22个行业实施方案，分行业梳理重点领域、发展方向和实施路径，具有较强的针对性和指导性；积极运用财政政策推进转方式、调结构、稳增长，为全省工业转型升级、提质增效注入了强劲动力。我市坚持把“转调创”作为经济发展的主线，市委十二届八次全体（扩大）会议提出了加快建设“大美新”临沂的奋斗目标，将新型工业化战略作为八大战略之首；市委、市政府全力推进“三引一促”，外拓发展空间，加快招大引强，扩大增量，优化存量；大力开展实施企业“二次创业”、贡献“大美新”临沂建设活动，加大政策扶持力度，集中全市优势资源，帮扶企业对标赶超、争创一流、多作贡献，实现凤凰涅槃、二次腾飞。从企业层面看。随着各项改革的深入，市场对资源配置的基础性作用更强，企业主体地位进一步增强，市场活力进一步释放；同时随着节能、环保压力不断加大，外部竞争、投资环境日趋紧张，企业已逐步意识到加大创新投入、开展技术改造、加快互联网技术运用、提升工艺装备水平的重要性，“转调创”渐成企业自觉行动。

三、推进全市工业转型升级的指导思想、基本原则和奋斗目标

（一）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，

贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和视察临沂重要讲话精神，按照市委十二届八次、九次、十次全体（扩大）会议的安排部署，以提高工业经济发展质量和效益为中心，以实现经济发展方式转变为主线，以产业链拉长、价值链提升、财税链回报为落脚点，以“三引一促”、“二次创业”为抓手，大力实施创新驱动、项目拉动、龙头带动、互联网推动“四轮驱动”战略，努力构建现代产业体系，着力打造高效、智能、绿色、开放的临沂工业升级版。

（二）基本原则

1. 坚持把提高质量效益作为转型升级中心任务。正确处理工业增长与结构、质量、效益、环境保护和安全生产等方面的关系，优化要素投入结构，改善和提升工业整体素质，加快推动发展模式向质量效益型转变。

2. 坚持把推动科技创新作为转型升级核心动力。努力突破制约产业优化升级的关键核心技术，提高产业核心竞争力，完善产业链条，促进由价值链低端向高端跃升；支持企业技术改造，增强新产品开发能力和品牌创建能力，培育壮大战略性新兴产业。

3. 坚持把绿色安全发展作为转型升级根本要求。健全激励与约束机制，推广应用先进节能减排技术，推进清洁生产，大力发展循环经济，加强资源节约和综合利用，加大大气污染防治力度；牢固树立安全发展理念，全面加强企业安全管理，健全规章制度，完善安全标准，强化安全生产保障能力建设，加快推动资源利用方式向绿色低碳、清洁安全转变。

4. 坚持把两化深度融合作为转型升级重要途径。充分发挥

信息化在转型升级中的支撑和牵引作用，深化信息技术集成应用，促进“生产型制造”向“服务型制造”转变，加快推动制造业向数字化、网络化、智能化、服务化转变。

5. 坚持把专业工业园区作为转型升级主要载体。完善公共设施和服务平台，进一步促进产业集聚、集群发展。改造提升工业园区和产业集聚区，加快新型工业化产业示范基地建设。优化产业空间结构，加快推动工业布局向集约高效、协调优化转变。

(三) 发展目标

到“十三五”末，全市工业转型升级取得实质性进展，产业结构更加合理，创新能力显著增强，技术改造取得明显成效，节能降耗及环保治理水平进一步提高，工业抵御风险能力、核心竞争力、可持续发展能力显著增强，新型工业强市建设迈上新台阶。

1. 综合实力走在前列。到2017年，全市规模以上工业企业实现主营业务收入1.5万亿元，年均增长15%左右；到2020年，突破2万亿元，年均增长10%左右，力争在全省的位次不断前移；骨干企业税收贡献增幅高于主营业务收入增幅，经济运行质量和效益明显提高。

2. 产业结构更加合理。到2020年，全市基本形成以传统主导产业为支撑、以战略性新兴产业为引擎、以现代消费产业为亮点、以生产性服务业为重要组成部分的现代工业体系。战略性新兴产业和高新技术产业主营业务收入增速持续快于全市规模以上工业增幅。

3. 创新驱动进程加快。企业研发能力不断增强。规模以上

工业企业研究与试验发展（R&D）经费内部支出占主营业务收入比重达 1%以上，重点骨干企业 3%以上。以企业为主体，以自主研发、产学研合作、专利购进、引进人才带技术、万众创新为多层次组织形式的技术创新体系进一步健全。企业发明专利拥有量增加 1 倍，特色主导产业攻克和掌握一批达到世界领先水平的核心技术，重点领域和新兴产业的关键装备、技术标准取得重大突破。重点骨干企业信息技术集成应用达到国际先进水平，主要行业关键工艺流程数控化率达 70%以上，大中型企业资源计划（ERP）普及率 80%以上。70%以上的重点工业企业工艺装备达到国内先进水平，30%以上达到国际先进水平。

4. 发展内力不断增强。80%以上的规模企业基本建立较为完善的现代企业制度和法人治理结构，增强支撑企业加快发展的资本决策控制能力、职业经理人经营管理水平、企业党组织政治文化核心作用、社会智库战略咨询辅助功能，实现四位一体、科学配置，基本具备与现代市场竞争相适应的企业战略决策和经营管理能力，能力驱动成为企业发展的战略基点。质量品牌建设加快，主要工业品质量标准接近或达到国际先进水平，食品、药品、纺织服装等质量安全水平得到切实保障。新培育一批国内外知名品牌，100 家以上企业产品市场占有率进入全国同行业前三位。

5. 发展模式迈向高端。特色产业集群基本建立优势互补、合作共赢的开放型、融合型产业生态体系，一批重点企业初步形成基于互联网的个性化定制、众包设计、云制造等新型制造模式和基于消费需求动态感知的研发、制造和产业组织形式。制造业骨干企业服务环节投入增速高于生产环节投入增速，实

现从主要提供产品制造向提供产品和服务转变，个性化定制服务、全生命周期管理、网络精准营销和在线支持服务等新兴商业模式成为企业发展的内生动力。一批具有行业优势的企业实现从提供单项产品、设备、服务向提供系统集成总承包服务和整体解决方案转变。

6. 绿色安全基础加强。到 2020 年，单位工业增加值能耗下降率完成省里下达的目标任务，单位工业增加值用水量降低 30%，单位工业增加值二氧化碳排放量减少 21%以上；污染治理设施完善，排放稳定达标，工业化学需氧量和工业氨氮保持在 2015 年排放水平，二氧化硫和氮氧化物排放总量较 2015 年分别减少 10%和 15%；主要耗能行业单位产品能耗持续下降；新建工业项目亩均投资和税收贡献分别达到 400 万元和 20 万元以上；工业企业履行社会责任的意识和水平明显提升。

四、发展重点及方向

今后一个时期，全市工业转型升级的重点领域为：培植发展 3 大战略性新兴产业、打造 2 大高端产业基地，改造提升 8 大传统优势行业。

（一）培植三大新兴产业

加快发展新一代信息技术、新材料、新能源汽车 3 个科技含量高、资源消耗少、经济效益好、发展潜力大的新兴产业，以攻克关键技术、提高核心竞争力、膨胀产业规模为主攻方向，加快形成我市工业增长新引擎。

1. 新一代信息技术。到 2017 年，全市信息技术产业实现主营业务收入 290 亿元；到 2020 年，实现 430 亿元。(1)电子信息制造业。发挥高新区电子制造业聚集优势，以中瑞电子、中

讯通、亨井电子、歌尔声学等企业为依托，加快新型电子元器件产业发展，增强面向航空、电力、医疗、汽车、手机及电脑配件等方向的配套电子元器件生产能力。(2)软件制造业。以成功软件、机客网络等企业为依托，重点开发安全领域操作系统等工业基础软件、自主可控的高端工业平台软件和重点领域应用软件，建立完善工业软件集成标准与安全测评体系。(3)信息技术服务业。以临沂拓普网络云计算中心为依托，以云计算应用需求为牵引，重点发展适于云计算的服务器产品、网络设备、存储系统、云服务终端等关键产品的研发及产业化，建立配套完整的云计算相关产业链，为云计算规模化示范应用提供完整的设备解决方案，完善云计算公共服务体系。

2. 新材料。到 2017 年，全市新材料产业实现主营业务收入 350 亿元；到 2020 年，实现 550 亿元。立足重点领域，选择一批产业发展急迫、市场潜力巨大且前景基础较好的产业，努力突破技术瓶颈，支持产业链上下游协同合作，加快技术创新成果化和规模应用，积极开发高端、高附加值产品。(1)金属新材料。以盛阳集团、鑫海科技、金海汇等骨干企业为依托，打造特种钢科技创新平台，形成我市特种钢产业竞争优势；依托东部铜业、蒙山铝业、银光钰源等企业，加快新型铝型材、镁铝合金、铜钨合金、铬锆铜合金产品及金属表面处理新材料产品研发；依托兴盛矿业、天鑫矿业等，实施钛产业链条延长项目，加快关键技术攻关。(2)非金属材料。支持山东玻纤、中玻蓝星、景耀玻璃、百特新材料等企业，加快高档玻纤、特种玻璃、碳化硅微粉、硅胶等新产品研发；支持中瑞电子、鲁颖电子、临虹无机等企业，在磁性材料、电子功能陶瓷领域，实现

关键核心技术的突破。(3)化工新材料。加快发展工程塑料及其合金、功能高分子材料、特种纤维、复合材料、纳米化工材料、特种橡胶、聚氨酯、高性能聚烯烃、特种涂料、特种胶黏剂、特种助剂等产品。

3. 新能源汽车。到 2017 年，全市新能源汽车产业实现主营业务收入 60 亿元；到 2020 年，实现 150 亿元。依托高新区工业节能环保和新能源汽车示范区、沂南新能源汽车示范区，以沂星电动汽车、新大洋纯电动汽车、中泰新能源汽车、巴士新能源特种电动车、格伦特新能源特种车辆等项目为重点，加快建设商用车乘用车专用车项目支撑、核心技术及配套产业集群完备、国内和国际市场并举的新能源汽车产业基地。鼓励已经获得目录资质的新能源整车企业整合产业链上下游资源，通过与国内外拥有核心技术和市场渠道的领先企业合作，加速生产规模扩张、新车型开发、生产工艺改良、技术创新提升和新兴市场拓展；鼓励没有资质的企业通过并购、兼并重组有资质企业获得生产资质；鼓励本地整车企业积极培育新能源汽车生产能力和配套零部件生产能力。

(二) 打造高端装备、新医药两大基地

以现有产业园区为载体，充分发挥优势骨干企业带动作用，加快产业集聚、攻克关键技术、延伸产业链条、抢占价值链高端，提升园区承载能力，改善公共服务配套水平，推动产业集聚向产业集群转型升级，建成特色明显、优势突出、产业链协同高效、公共服务体系健全的高端装备、新医药 2 大产业基地。

1. 高端装备产业基地。到 2017 年，全市高端装备制造产业实现主营业务收入 300 亿元；到 2020 年，实现 500 亿元。以

经开区国家级新型工业化产业示范基地（工程机械）、临沭县省级新型工业化产业示范基地（高端装备）为载体，以我市高端液压元件及系统产业聚集区列为国家战略性新兴产业区域聚集发展试点为契机，发挥山东临工、常林集团等骨干企业核心作用，围绕高效节能挖掘机、高端液压件、精密轴承、动力换挡装置、车用变速箱、发动机等重点领域，提高自主设计水平，突破共性关键技术与工程化、产业化瓶颈，开发一批标志性、带动性强的重点产品和重大装备。以常林集团、华盛中天、雷沃桥箱为依托，加快发展大型拖拉机及其系列化复式作业机具、大型高效联合收割机等高端农业装备及关键核心零部件，推进形成面向农业生产的信息化整体解决方案。以众泰汽车为依托，以实现产业集聚为重点，吸引配套企业，加快形成完整的汽车产业链，打造工业经济新的增长极。对接行业发展龙头，加快关键核心技术的引进和消化吸收，尽快形成机器人制造产业发展新态势。

2. 新医药产业基地。到 2017 年，全市新医药产业实现主营业务收入 200 亿元；到 2020 年，实现 400 亿元。依托费县新医药省级新型工业化产业示范基地、临沂应用科学城医药产业研发基地、罗庄区化学制药产业园、经开区、高新区生物医药产业园，以鲁南制药、罗欣制药为龙头，积极研发针对重大疾病的化学药、中药、生物技术药物新产品，重点包括新机制和新靶点化学药、抗体药物、抗体偶联药物、全新结构蛋白及多肽药物、新型疫苗、临床优势突出的创新中药及个性化治疗药物。提高医疗器械的创新能力和产业化水平，重点发展影像设备、医用机器人等高性能诊疗设备，全降解血管支架等高价值

医用耗材，可穿戴、远程诊疗等移动医疗产品，实现生物 3D 打印、诱导多能干细胞等新技术的突破和应用。

（三）改造提升 8 大传统优势行业

针对食品加工、钢铁、建材、装备制造、化工、板材家具、医药、纺织服装 8 大传统产业已经具有一定产业规模的实际，重点调整产业结构，加快提升发展质量。对基础扎实、质效不高的传统优势行业，以控制总量、优化结构、完善产业链、提升价值链为主攻方向，加快提质增效、转型发展，进一步巩固扩大竞争优势。对产能过剩、消耗较高、效益偏低的产业，以提高市场竞争力为主攻方向，削减总量，优化存量，提高产能利用率。

1. 健康食品。到 2017 年，全市食品产业实现主营业务收入 3000 亿元；到 2020 年，实现 4300 亿元。把保障食品质量安全作为增强行业竞争力的核心和根基，加强食品行业标准建设，引领健康营养消费模式，专注优质产品精深加工，加强地域特色品牌培育，创新市场营销开拓模式，实现产业由低端向中高端转变。(1)初级食品加工。依托沂水烘焙食品省级新型工业化示范基地，做大做强青援食品、鲁洲集团等骨干企业，提高焙烤、速冻等面制食品专用粉、营养强化粉、全麦粉等比重，开发杂粮主食、休闲和方便食品；依托兰陵县、河东区等县区蔬菜加工龙头企业，稳定发展速冻保鲜菜，巩固发展 FD 干燥蔬菜、芦笋罐头等高附加值产品；发挥平邑县、蒙阴县果蔬罐头基地优势，以发展浓缩果汁、天然果肉原汁及复合果汁饮料、水果罐头为重点，大力开发多风味的果冻、果酱、果酒、果醋、果皮加工等系列产品；依托绿润集团等骨干企业，发展花生、板

栗等袋装、罐装民用休闲食品、军需快餐食品。(2)食品深加工。依托兰山区食品精深加工省级新型工业化示范基地，发挥金锣集团、华盛江泉等骨干企业龙头作用，在发展冷鲜肉规模化加工、高低温熟肉制品加工的基础上，开发鲜骨、脏器、骨髓、血等为原料的化妆品、药品、保健品，构建肉类精深加工产业链高端环节。支持莒南县玉皇粮油、金胜粮油等花生油加工骨干企业联合重组，组建大型股份制粮油集团，开发生产橄榄油、植物胚芽油等具有保健功能的植物油产品；以中粮油脂为依托，建设大豆、花生、芝麻等油料作物深加工基地。依托盛能乳业、御膳香乳业，提升发展液态牛羊奶系列产品，积极发展脱脂乳粉、乳清粉、干酪等市场需求量大的高品质乳制品。依托山松生物、盛泉油脂、三维油脂等骨干企业，研发生产功能性浓缩蛋白、分离蛋白、组织蛋白、蛋白纤维、高纯改性大豆磷脂、大豆皂苷、多肽系列产品等高附加值产品；依托鲁洲、青援等骨干企业，研发生产小麦胚芽抗衰老降血脂保健食品、纤维素等玉米芯深加工产品、玉米蛋白肽醒酒肽系列产品。以兰陵集团、沂蒙老区酒业、温和酒业等为依托，做强本地白酒品牌，延长产业链条，发展白酒品尝、观光旅游产业，建设酒文化博物馆，弘扬白酒文化。

2. 医药。到 2017 年，全市医药产业实现主营业务收入 800 亿元；到 2020 年，实现 1500 亿元。围绕化学制药、现代中药、生物制药、医疗器械及卫生材料四个关键领域，以实施新版 GMP 认证为契机，加快技术改造提升步伐，加快推广生物催化转化、酶法代替化学法、管道化连续反应、高效厌氧处理等新技术。(1)化学制药。依托费县新医药省级新型工业化产业示范基地，

以鲁南制药、罗欣药业、仁和堂药业等骨干企业为依托，开展治疗心脑血管疾病、恶性肿瘤、神经和精神性疾病等重大疾病医药大品种开发，推进缓释、靶向、长效等新型制剂研发和技术产业化。(2)现代中药。对接国内中医药高层次科研院所和高等院校，打造中药加工知名企业，研发生产金银花、银杏、丹参等中药材深加工系列产品。(3)生物制药。重点支持鲁南制药“细胞集落刺激因子融合蛋白”研制、罗欣药业“人畜共患疫苗”开发；加强与生物制药优势企业以及高等院校和科研院所对接合作，引进乙肝疫苗、基因工程人血白蛋白和免疫抑制剂类药物的核心生产技术，吸引生物制药科研成果来我市转化。(4)医疗器械及卫生材料。以经开区广顺科技园为依托，引进制氧机、血糖仪、口腔医疗设备先进生产技术，扩大产品门类和生产规模；以推进山东麦德盈华 PET 产品研发生产为重点，陆续招引一批配套元件加工企业，积极抢占高端市场。实现生物 3D 打印、诱导多能干细胞等新技术的突破和应用。

3. 汽车及装备制造。到 2017 年，全市装备制造产业实现主营业务收入 1700 亿元；到 2020 年，实现 2600 亿元。立足打造装备制造业强市，以掌握一批核心技术、开发一批高端产品、培育一批大企业集团、提升一批具有地方特色和知名品牌的产业集群为路径，加快形成特色产品优势突出、专业化协作分工合理、配套较为完备的产业发展格局。(1)工程机械。着力化解过剩产能，以经济开发区国家级新型工业化示范产业基地为依托，发挥山东临工、常林集团龙头带动作用，增强产业创新能力，加快自主开发与技术引进消化吸收，突破核心技术，实现重大装备国产化，不断开发市场竞争能力强的节能、环保高端

产品。(2)关键零部件产业。针对高端液压件受制于人的实际，以创建国家高端液压件聚集区为契机，紧盯价值链高端，加快高端液压件、精密轴承、动力换挡装置、车用变速箱、发动机等关键零部件研发生产，全力突破一批核心关键技术，加快常林中川液压高端液压件和高效节能挖掘机推广营销力度，占据产业链有利位置，抢占行业发展制高点。(3)高端农业园林机械。以常林集团、华盛中天、雷沃桥箱、永佳动力为依托，大力发展新型汽油机、柴油机、大马力拖拉机、园林植保机械和大型联合收获机械，不断提高产品质量和科技含量，巩固壮大我市在全国农机行业的主导地位。(4)特色机械产业。以华源锅炉、圣威新能源为依托，加快发展蒸汽锅炉、余热锅炉、燃油锅炉；加快发展以旭洋机械为代表的化工机械、费县木工机械、沂南县建材机械和莒南县食品、药品包装机械；积极打造河东区五金工具生产聚集区，争创名优品牌，提升产品档次；推动兰山区水表企业、高新区热力表产业不断向高端发展。(5)汽车及零部件。以众泰汽车、沂星电动汽车为依托，以实现产业集聚为重点，吸引配套企业，加快形成完整汽车产业链，打造工业经济新的增长极。(6)机器人。对接行业发展龙头，加快关键核心技术的引进和消化吸收，尽快形成机器人制造产业发展新态势。

4. 冶金材料。到 2017 年，全市冶金产业实现主营业务收入 2200 亿元；到 2020 年，实现 3000 亿元。积极对接日照精品钢基地，落实退城进园政策，加快推动钢铁企业向临港产业园聚集；推进企业联合重组，提高炼铁、炼钢企业产业集中度；坚持减量提效，加快淘汰落后非法产能，引导土小企业退出，向钢铁产业下游转移。(1)完善钢铁产业链条。推进铁矿资源供

给与钢铁冶炼链条、钢铁冶炼与钢铁加工链条整合，补全钢铁产业完整链条；依托近海临港区位优势，引进高层次科研院所，研发生产高性能钢材产品。(2)发展高端产品。立足铜、铝、镁、钛产业发展基础，搞好技术研发和引进，重点发展电子铜箔、工业铝型材、镁合金型材、钛白粉及钛锭钛材等深加工产品。(3)加快不锈钢产业发展。以盛阳集团、宏旺科技、鑫海科技等企业为龙头，加快建设不锈钢热轧、冷轧项目，打造千亿级不锈钢产业集群。(4)打造专业园区。积极打造南部罗庄循环经济示范区金属制品制造工业园、东部临港区域精品不锈钢及高性能钢材产业基地、西部镁合金产业基地、北部钛精粉加工产业基地、中部再生铜产业化及铝合金型材产业基地五大基地。

5. 环保建材。到 2017 年，全市建材产业实现主营业务收入 1250 亿元；到 2020 年，实现 1650 亿元。(1)水泥。支持沂州、中联、山水等骨干企业发展新型干法水泥，重点发展道路硅酸盐水泥、中热及低热硅酸盐水泥、抗硫酸盐水泥、油井水泥、无磁水泥、白色水泥、核电工业专用防辐射水泥等特种水泥及预拌砂浆、预拌混凝土等水泥制品。支持宏艺科技等企业研发生产水泥发泡板、保温板、加气混凝土砌块、轻钢框架水泥复合板等高附加值产品。(2)建陶。加大品牌建设力度，鼓励积极参与中国驰名商标、山东省著名商标的认定以及知名品牌的评选活动，鼓励出口企业在海外申请注册商标保护。(3)玻璃。严格控制普通建筑玻璃新增产能，支持发展功能技术玻璃和特种玻璃，加强与国内玻璃及玻纤优势企业合作，研发生产高端低辐射镀膜玻璃、颜色玻璃、防弹玻璃、钢化玻璃、光伏玻璃、多功能玻璃、超平玻璃、超白玻璃、超薄玻璃等特种玻璃产品

及玻璃纸、玻璃布、玻璃钢、高铁用玻璃纱窗等玻璃纤维复合材料。

6. 绿色化工。到 2017 年，全市化工产业实现主营业务收入 1500 亿元；到 2020 年，实现 2000 亿元。按照园区化、循环化、高端化、生态化要求，重点培植四大产业基地。(1)壮大新型肥料产业基地。积极争创全国化肥知名品牌创建示范区，发挥我市控释肥企业技术先进、规模较大的优势，以红日阿康、金正大、史丹利、金沂蒙、施可丰等骨干企业为依托，培育发展新型肥料产业，进一步壮大产业规模。(2)培育现代化煤化工产业基地。以恒通化工、金沂蒙、红日阿康、久泰化工、恒昌煤业等企业为依托，实施化肥原料结构调整，提升合成氨工艺水平，发展羰基法合成醋酐、焦炉煤气制甲醇等产业为主的产业链，发展煤化工产业基地。(3)发展醋酸、氯碱系列产品基地。以恒通化工、金沂蒙等企业为龙头，重点发展聚氯乙烯、双氧水、三氯化磷等含氯中间体及深加工产品；发挥醋酸原料优势，重点发展醋酸乙酯、醋酸丁酯、乙醛、丁烯醛（巴豆醛）、双烯酮等有机原料中间体及深加工系列产品。(4)打造醇醚新型燃料基地。拉长甲醇、二甲醚为主的清洁燃料产业链、甲醇为龙头的碳化工产业链。

7. 纺织服装。到 2017 年，全市纺织服装产业实现主营业务收入 650 亿元；到 2020 年，实现 900 亿元。(1)纺织。以新光集团、恒泰纺织、澳美纺织等重点企业为依托，继续实施以提高“三无一精”（无卷、无梭、无接头和精梳）比重和自动化、连续化为主要内容的改造升级，加快发展高档精梳纱线、多种纤维混纺纱线和差别化、功能化化纤混纺、交织织物，加大化

纤使用比例，打造一批有市场、有前景的拳头产品。(2)服装。以郟城县“中国男装加工名城”为依托，以国人西服、江镇丝绸、韩宇来服饰等骨干企业为龙头，积极适应互联网时代要求，采取个性化定制等模式，采用人体数码扫描技术和裁剪缝纫自动组合技术及装备，加快服装行业升级和品牌创新，由品牌加工向自主品牌转变。(3)兔毛。发挥费县蒙雪畜产品有限公司江北最大兔毛经销商优势，加快推进兔绒服饰加工生产基地建设，把我市长毛兔养殖优势、纱线产量优势变成终端产品优势。积极加强与科研机构、高等院校的科研联合，开发具有时尚性、功能性、保健性兼容的兔毛纺织系列高档产品，适应消费新需求。

8. 高端木业。到2017年，全市木业产业实现主营业务收入1700亿元；到2020年，实现2500亿元。以拉长产业链、提高附加值、提升竞争力为目标，着重推动木业重点产品从初级产品向终端产品、从传统产品向新产品转变，引导企业发展科技含量高、市场前景好、带动能力强、绿色环保的新型产品。(1)家具制造。围绕木地板生产、家具制造、家居装饰等环节进行补链，加快发展复合地板、强化地板、实木地板等高档地板，重点发展富含科技、功能集成、健康环保的实木家具及家居制品，积极发展附加值高、具有收藏价值的红木、紫檀、黄花梨等高档实木系列家具，大力推广安全适用、绿色环保的家居装饰产品。积极推广泰森日利“全屋数码定制”新型经营模式，引领木业产业适应新业态，实现整体升级。(2)建筑模板加工。从规模扩张和品牌引领入手进行强链，着重向性能优良、价格合理、节能环保的木质建筑模板方向发展，努力扩大生产规模，提高我市建筑模板在国内外影响

力。(3)胶合板加工。重点向多层胶合板、密度板、优质贴面板、覆膜板、阻燃板、科技木等中高档系列产品发展，大力推广无甲醛胶合板生产技术和阻燃木质表面装饰材料制备技术等国内外前沿技术，积极发展适用于交通设备、家用电器等领域的高档装饰板材，提升胶合板产品质量和档次。(4)配套产品生产加工。加快完善配套木业产业体系，围绕配套产品生产加工缺失环节进行补链，积极发展木工机械、无醛胶黏剂、精密五金、装饰石材、不锈钢制品、装饰壁纸、贴面纸、装饰布、环保涂料、空气清新剂等木业产业配套产品，推动主体产业与配套产业相互促进、协调发展，打造家居装饰产业综合解决方案集聚区。

五、实施路径

围绕“三引一促”、“二次创业”，大力实施“四轮驱动”战略，通过创新驱动推进技术创新、管理创新和模式业态创新，通过投资拉动膨胀投资规模、优化投资结构，通过龙头带动打造骨干企业和产业集群，通过互联网推动加快互联网技术应用、推进两化深度融合，实现产业结构转型升级。

(一) 实施创新驱动，增强转型升级动力

1. 强化技术创新。(1)创新技术研发模式。梳理总结我市企业开展技术研发的不同模式和经验，根据研发支撑和路径差异，区分自主研发型、产学研联合型、高新技术产业化型、技术购进型、人才集聚型、协同创新型等六种模式，分析每个模式特点和要求，鼓励企业科学合理选择研发战略和切入点，有针对性地开展研发创新。(2)强化平台载体建设。加快技术研发平台建设，实施产业重大科技攻关工程，支持企业创建各类技术中心、工程中心、设计中心和实验室。依托各级各类技术创新平

台，以省级以上创新项目为载体，引导企业引进和凝聚多元化、高层次的人才，尤其是引进高端研发人才团队，为企业创新研发服务。(3)深化产学研合作。积极开展共建平台、联合攻关、专题对接等形式的产学研活动，集聚各方创新资源，集中突破一批关键核心技术。积极探索政府引导、企业主体、多方参与的产学研合作新模式，聘请有关行业专家团队，分行业为企业进行技术诊断，找准技术突破需求，帮助企业明确技术升级方向、重点和路径，提升研发水平，助推企业建立技术创新体系。邀请国内、省内相关行业的高等院校、科研院所与重点骨干企业进行产学研对接，对重点领域和关键环节技术瓶颈实施集中攻关。(4)多渠道引才引技。到2017年，面向海内外引进“千人计划”、“万人计划”、“泰山学者”或相当层次的领军人才100名；引进带资金、带技术、带项目的创新创业人才1000名；引进博士、硕士毕业生等高学历人才1万名；与国内外科院所、高等学校建立长期合作关系的企业达到1000家以上，引进转化国内外先进科技成果1000项以上；建设20个产业技术创新战略联盟，引进100家在国内外具有较大影响力的研发平台。

2. 强化管理创新。(1)引进高端管理咨询。以引进国内高端管理咨询公司为切入点，选择一批有基础、有意愿的骨干企业，由政府组织与管理咨询公司双向对接，财政给予适当补贴，依托管理咨询公司智力、信息、市场、客户、资金等各类资源优势，系统诊断提出管理改进措施和方案。(2)加快企业公司制改革。引导广大民营企业建立完善现代企业制度，鼓励支持民营企业以管理咨询、挂牌上市等为契机，建立“归属清晰、权责明确、保护严格、运转顺畅”的现代产权制度，完善公司法

人治理结构。(3)加强企业家培训。举办高端讲堂论坛，采取公开课方式，邀请国内著名企业家传授管理经验，聘请国内知名实战派、著名学者、经济学家和国家有关部门专家领导来临沂授课。以骨干企业总裁、董事长、总经理为培训对象，举办总裁战略提升班，邀请国内外知名经济学家、管理专家帮助企业科学制定发展战略，规划企业发展方向。以企业中高层管理人员为培训对象，举办专业模块强化培训，有重点、分专题开展企业管理、市场营销、品牌战略、财务管理、人力资源、投融资等专项培训，提升中高层企业管理者管理水平和创新能力。以正在接班和准备接班的二代年轻企业家为主要对象，举办企业传承专题培训班，重点讲授领导团队建设、企业发展战略、现代企业制度等内容，激发青年企业家的内在潜能，培养国际视野，强化战略意识。

3. 强化商业模式创新。深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，完善政府监管方式，营造良好环境。(1)创新业态模式。以众创、众包、众筹、众扶等推动企业生产模式和组织格式变革，通过体制机制创新增强企业聚集各类创新资源的能力和内生创新活力，让有界的传统企业变成开放式、协同式创新平台，促进广大热衷创新创造的创客和极客大展身手，使“双创”成为新动能，让更多有生命力的前沿技术和新兴产业蓬勃发展。(2)加快推进网络营销。组织引导重点骨干企业建立企业门户网站，打造培育物流配送服务、工业产品承销分销、第三方服务支持三个网络营销配套服务体系。加强工业企业与电商、电商平台的对接服务，有针对性地培训一批工业企业电子商务专务经理，支持企业探索发展“线下展示+线上成交+

线下配送+线下安装服务”、“线上营销、线下成交”或“线下营销、线上成交”经营模式。打造我市重点骨干企业网上聚集区，重点在食品、木业、化工、纺织服装等领域，选择一批有条件的第三方平台（阿里巴巴和垂直行业网站）作为企业开展网络营销的重点平台，支持其开设“临沂专区”和临沂特色产业带，帮助企业与第三方重点平台对接，更好地发挥企业集聚效应。(3)强化品牌商标创建。支持企业集中优势人力、物力，严格产品质量管理，推进工业产品质量控制和技术评价实验室建设，促进行业或区域产品质量提升。积极引导重点骨干企业发挥主体作用，争创名牌产品、驰（著）名商标和品牌创建示范区。加大线上品牌推广力度，实现线上线下品牌价值同步提升。大力实施标准化战略，建立健全产品质量可追溯体系。

（二）实施项目拉动，增强转型升级后劲

1. 加大“三引一促”力度。根据国家产业政策和临沂发展实际，编制重点产业投资目录，瞄准世界 500 强、中国 500 强和行业 10 强等大企业集团，引进一批标志性龙头企业和重大项目，延伸主导产业链条，补齐产业链关键环节，打造拳头产品。到 2017 年，引进市外资金 4500 亿元，引进固定资产投资过 20 亿元的工业项目 100 个，引进世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强和行业 10 强投资项目 100 个，引进具有较大影响力的战略合作者 100 个。

2. 实施“千企千项千亿”技改工程。以开展实施企业“二次创业”、贡献“大美新”临沂建设活动为契机，在全市连续实施“千企千项千亿”技改工程，动员和引导广大企业坚定信心、奋力赶超，在现有起点上再出发、在现有家业上再创业，普遍

开展大规模、高起点技术改造，每年选择超过 1000 家企业，实施超过 1000 个技改项目，技改总投资超过 1000 亿元。到 2020 年，全市企业技术改造投资累计超过 8000 亿元，年均增长 15% 以上。

3. 加快重点项目储备建设。建立全市千项技改项目库，按照“竣工投产一批、开工建设一批、策划储备一批”的要求，每年储备超过 1000 个以上技改项目。每年谋划 30-50 个投资 10 亿元以上，能有效延伸产业链条、补齐关键缺失环节的大项目、好项目，带动上下游产业协同发展，提升产业整体竞争力。滚动实施全市“百项重点技术改造项目”工程，筛选一批投资 1 亿元以上、发展前景广阔、经济社会效益好的项目作为“市百项重点技术改造项目”，集中优势资源，重点扶持、重点推进，发挥其引领作用，引导全市投资方向。对重点项目加大扶持力度，积极争取国家、省专项资金扶持，优先落实市级专项资金，通过直接补贴或贷款贴息的形式，对项目进行直接扶持。积极发挥市级产业引导基金作用，按照产业规模、发展速度、贡献度、发展效益、技术水平、创新能力、产业可持续性等指标，对不同企业进行分类支持，发挥财政资金的“种子”资金作用，吸引、带动和引导银行资金和其他社会资本积极参与。

4. 引导优化投资方向。严格执行国家产业政策，不断优化投资结构，实现投资投量、投向与投效的有机统一。(1)在产业布局上，优先发展战略性新兴产业。抓住当前新兴产业加速发展和布局调整的机遇，坚持内强和外引相结合，壮大新兴产业规模，招引一批龙头项目，打造战略性新兴产业特色基地，形成集聚效应。(2)在产业链条打造上，引导投资向产业链终端延

伸。立足增强产业链的集中度、关联度及完整性，通过优化配置土地、资源、能源、排放指标，引导企业投向关键零部件、终端产品，真正实现由低端制造向高精尖、新特优转变。(3)在具体项目投资上，引导资金投向先进设备购置上。充分发挥市级产业引导资金作用，通过对重点项目购置国际、国内先进设备进行补贴，引导企业拿出更多资金购置先进设备，提高资金利用效率。

5. 坚持内涵发展。(1)强化环保倒逼约束。坚定环保倒逼助推产业转型升级的决心，努力实现工业经济增速在新的区间保持平衡、结构在环保倒逼中持续优化、质量效益明显提高、节能减排和生态建设有新突破。坚持抓好环保促转调，通过环保倒逼机制促进板材、建陶、冶金等产业转型升级。引导企业加大技改投入力度，支持企业合并重组，优化企业转产、搬迁政策，帮助企业在加速转调中实现持续发展。(2)实施“五个增效”工程。加快实现投资指导思想转变，推动企业由外延式、粗放式增长转到以质量效益为中心的内涵式、集约式发展上来，鼓励和引导实施机器换人“减员增效”、节能减排改造“减能减污增效”、提升产品档次“提质增效”、减少要素占用“挖潜增效”、降低安全隐患“安全增效”等“五个增效”工程，加快企业技术改造步伐。(3)大力淘汰落后产能。严格节能及污染物排放标准，通过行政、技术和市场手段，加快淘汰落后产能，实现“腾笼换鸟”，为先进产能拓展发展空间。2017年底前，全面完成现有落后产能淘汰任务；2020年底前，根据国家产业政策，结合我市实际，制定实施新的淘汰计划。鼓励和引导各县区结合实际，主动转移不适合当地发展的产能，主动淘汰低

质低效产能。

(三) 实施龙头带动，增强转型升级支撑

1. 壮大培育骨干企业。(1)实施“六大工程”。实施重点骨干培育“六大工程”，即：企业战略提升工程、工艺装备改造工程、技术研发创新工程、市场营销突破工程、资本运作跨越工程、互联网推广应用工程，引导重点骨干企业优化发展战略，加快提升工艺装备水平，加大研发创新投入，拓展市场营销渠道，积极参与资本运作，推进信息化应用，切实提高企业核心竞争力。(2)搭建“两条专线”。围绕重点骨干企业培植工作重点，设立困难问题调度解决和企业需求对接两条专线。依托困难问题调度解决专线，定期收集困难问题，调度、分析、评估、论证，分类办理、跟踪落实；依托企业需求对接专线，重点回应企业需求，点对点及时传递有关项目申报、企业家培训、政府扶持政策、市场开拓、引资引智引技及项目合作等方面的信息，并做好后期跟进服务工作。(3)落实“七个优先”。优先支持管理咨询提升，引进国内高端管理咨询公司，优先从重点骨干企业中选择积极性高、有意愿的企业参与；在组织申报国家、省、市的资金补贴、平台建设等相关项目时，优先从符合条件的重点骨干企业推荐；在组织财政资金补助的高端讲堂、论坛沙龙、EMBA 研修班、董事长和总裁战略研修班等活动时，重点骨干企业负责人优先参加；对企业生产经营中遇到的困难和问题，涉及到土地等有限、稀缺资源的，优先保障土地、能源、环境容量等指标；优先对接融资保障，引导金融机构加大对重点骨干企业信贷支持力度，及时满足企业金融服务需求；协调产业引导基金，优先用于重点骨干企业过桥还贷、兼并重组、培育

上市等方面的融资需求；充分发挥广播、电视、网络等平台作用，优先对重点骨干企业宣传报道。

2. 培育壮大产业集群。按照全市产业布局和发展重点，坚持政府引导与市场机制相结合、产业转移与产业升级相结合、优势互补与互利共赢相结合、资源开发与生态保护相结合，充分发挥区域经济的互补结构和产业的聚集效应，鼓励相关产业向工业园区、产业集聚区等重点区域集聚。加快创建国家级、省级型工业化示范基地、园区和产业集群，完善产业集群基础设施和公共服务平台，推动资金、技术、人才向重点产业聚集，承接发达地区相关产业转移，对接国内外新兴技术产业化和新兴市场需求，加大区域品牌培植力度，发挥产业集群整体效应。在做强做大园区内骨干龙头企业基础上，采取技术、市场、品牌、融资等要素链接和兼并联合等多种形式，推动龙头企业与外围配套企业在空间上相对集中、生产经营上分工协作、资源优势上互补共享，推动集群龙头企业扩张，带动配套企业加快成长。

（四）实施互联网推动，增强转型升级活力

1. 推进“互联网+”智能研发。针对中小企业密集的木业、化工、食品等行业，以产业龙头骨干企业为主导，分产业搭建一批行业性、公司制、专业化、开放型的产学研用协同创新网络平台；推广应用研发设计新技术，重点在机械、服装等领域推广应用 CAD、CAE、CAPP、CAM 等技术，在产品知识设计知识库、专家系统支持下进行产品创新设计，在虚拟环境下设计数字化样机并进行模拟仿真、优化设计、实验验证，支持并行设计、协同设计，提高研发水平；逐步建立起新型的研发设计体系和

研发设计模式，采用产品生命周期管理，积极通过云计算技术实现虚拟设计，通过互联网实现“众包”“众筹”等新型研发模式，提高企业应对用户需求的快速反应能力，提升企业的核心竞争力和整体实力。

2. 实施“互联网+”智能制造。把智能制造作为两化深度融合的主攻方向，着力发展智能装备和智能产品，在重点领域支持我市优势产业龙头骨干企业应用工业互联网，试点建设数字化车间和智能工厂，加快人机智能交互、工业机器人、智能物流管理等技术和装备在生产过程中的应用；发展大规模个性化定制，支持企业利用互联网采集并对接用户个性化需求，推进设计研发、生产制造和供应链管理等关键环节的柔性化改造，开展基于个性化产品的服务模式和商业模式创新，实现动态生产控制和精准营销；发展行业网络协同制造，依托产业集群和工业园区，打造一批支撑能力强、辐射范围广的网络协同制造平台，为工业企业提供产品协同设计制造、生产任务异地监控和技术交流等服务；支持企业开发、研制具有信息存储、传感、无线通信功能的智能机床、智能家电、智能仪表等智能化产品，通过物联网实现远程监控、远程服务，提高产品的科技含量和附加值。

3. 加强“互联网+”企业管理。通过“沂蒙企业大讲堂”、总裁班等多种形式，加强企业家培训，鼓励引导企业家对市场、产品、价值链乃至对整个商业生态重新审视和思考，自觉运用互联网工具和互联网思维，促进传统企业转型升级；推广应用业务流程重组（BPR）、企业资源管理（ERP）、供应链管理、客户关系管理（CRM）、知识管理（KM）等信息化服务手段，实现

企业的人流、物流、信息流、资金流的“四流合一”，全面提升企业管理水平；积极推动云计算、大数据等新信息技术形态的应用，建立行业数据信息库和企业运行监测平台，更加快捷地汇总、处理企业的数据信息，通过大数据分析、数据挖掘等手段，掌握行业发展动态和企业运行状态，提高企业经营管理、决策水平。

4. 创建“互联网+”市场品牌。分行业搭建参与企业共同出资、产品质量统一标准、整合品牌和市场渠道、线上线下相结合、职能化运营的行业性电商平台，并逐步向研发、生产、资本等集成化、综合性实体平台演进；引进和整合社会优质电商服务资源，为工业产品网络营销提供全方位服务，建设面向全市企业多层次的、权威的工业电商发展交流提升平台；打造临沂工业企业网上聚集区，重点在食品、木业、化工、纺织服装等领域，选择一批有条件的第三方平台（阿里巴巴和垂直行业网站）作为企业开展网络营销的重点平台，支持其开设“临沂专区”和临沂特色产业带，打响临沂品牌；鼓励企业制定品牌发展战略，支持企业通过技术创新掌握核心技术，形成具有知识产权的名牌产品，不断提升品牌形象和价值，加大线上品牌推广力度，利用网络化手段使传统品牌快速有效传播，实现线上线下品牌价值同步提升。

5. 促进“互联网+”绿色节能。积极引入智能工艺装备，通过利用计算机软件、数学模型实现余热余压控制发电、废气回收、废水循环利用，优先选用最优化的生产工艺、流程，采用更先进的工艺装备，通过工艺装备优化，提高能源使用效率，降低生产过程污染；依托互联网大数据分析技术，运用管理软

件、数据库、人工智能、计量检测、监视监控等手段，对生产过程中的能源消耗、废物排放以及设备运行状态进行实时监控，提高资源利用效率，从源头上实现节能减排；建设绿色数据中心和绿色基站，通过利用移动互联网和云端技术将位于远程的能源消耗和污染物排放的数据实时采集并存储到数据中心或基站，进行管理和统计分析，通过利用大数据技术对能源消耗量、污染物排放量进行分析预测并做出预报预警，实现智慧生产。

六、组织保障

（一）建立联席协调机制。工业转型升级是一项战略性、全局性、系统性、长期性的工程，必须由政府领导、各部门协同推进。市政府建立由市经信委牵头、相关部门和单位参加的联席会议机制，加强工作组织和协调，切实推动计划贯彻落实。进一步强化工业管理部门在制定和实施发展规划、产业政策、行业标准等方面的职责，创新工业管理方式和手段。充分发挥行业协会、中介组织等在加强行业管理、推动企业社会责任建设等方面的积极作用，促进工业转型升级顺利推进。

（二）完善综合调控体系。分行业逐步建立产业发展综合评价体系，根据不同企业工艺装备、研发能力、品牌建设、企业管理、安全生产水平和污染物排放、土地占用、资源消耗的单位税收贡献，区分淘汰关停类、急需提升类、一般允许类和重点支持类。坚持市场倒逼与宏观调控相结合的原则，严格运用法律手段强制淘汰落后产能和非法产能，充分利用经济手段倒逼约束控制类产能或退出市场或改造升级，积极发挥扶持政策的引导效应发展壮大允许类和重点支持类产能，建立工业转型升级的长效机制。充分利用新赋予的地方立法权，建立健全

具有临沂地域特色的产业结构调整标准体系和法律框架。深入推进差别电价、水价、城镇土地使用税和能耗、排污权交易机制，完善引导转型升级企业自主、进退有序的市场化通道。全面落实安全生产责任制，指导企业健全完善安全生产规章制度和技术标准，严格依法进行生产、经营和建设，提高企业安全保障能力。落实各级政府和部门工业转型升级目标责任考核机制，不断增强工业领域科学发展综合考核的针对性和实效性。

（三）加大政策支持力度。整合政策和资金资源，加大对工业转型升级支持力度。用活用好市级产业引导基金，加强对研发创新、传统产业改造提升、新兴产业培育、新型工业化产业示范基地建设、工业基础能力提升、“互联网+”推进、质量品牌建设、生产性服务业等方面的引导和支持。落实好研究开发费用加计扣除、股权激励等税收政策。研究完善重大装备的首台套政策，鼓励和支持重大装备出口；完善进口促进政策，扩大先进技术装备和关键零部件进口。制定完善政府采购扶持中小企业的具体办法，减轻中小企业社会负担。

（四）强化工业用地保障。在保护生态的前提下，合理开发利用低丘缓坡和滩涂资源，拓展工业发展用地空间，努力减少耕地占用，提高产出率。按照工业转型升级要求，在数量和结构上确保工业用地的科学合理供应。对事关全市经济结构调整和产业优化升级全局的重大工业项目，给予重点支持。各县区要科学合理规划好各类用地，对开发区、工业园区、乡镇工业功能区内现有土地进行整合，优化配置土地资源，充分提高土地节约集约利用水平。

（五）营造良好发展环境。市政府每年表彰一批贡献突出

企业和优秀企业家。对企业引进国内外技术研发前沿的创新团队领军人才，在国家和省重大科技项目、重大工程项目和重点技术创新项目安排上，给予优先支持。支持各县区通过商业保险等途径，为在企业从事技术开发的高层次人才建立补充养老、医疗保险制度。增加财政投入、优化城市教育费附加使用等，鼓励支持企业培养高技能人才。鼓励事业单位人员自主创业或到企业工作，支持高校毕业生自主创业。

(六) 提高涉企服务水平。加强煤电油运的综合协调，切实保障煤电油的正常供应和重要物资的正常运输，为企业生产经营创造良好条件。加强工业经济运行状况监测分析，完善产业指导信息发布制度，加大涉企政策宣传力度，引导企业生产经营，指导各县区工业转型升级。继续转变政府职能，深化行政审批制度改革，依法减少审批事项，简化审批程序，下放审批权限，探索推行行政审批全程代理制度。进一步规范涉企收费和行政执法行为，切实减轻企业负担。加强和改进金融服务，引导和鼓励金融机构对符合国家产业政策的技术改造和技术创新项目加大信贷支持力度。鼓励金融机构开发适应小型和微型企业、生产性服务企业需要的金融产品，支持企业利用资本市场开展兼并重组。

(2016 年 1 月 14 日印发)