

# 临沂市医疗保障局 临沂市财政局 文件

临医保发〔2019〕2号

## 关于健全完善多层次医疗保障体系 建立补充项目库的实施意见

各县区（开发区）医疗保障局、财政局：

党的十九大报告指出：按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。为深入贯彻落实党的十九大精神和《中共山东省委关于进一步深化改革开放加快制度创新的决定》要求，结合临沂实际，现就建立补充医保项目库提出如下实施意见。

### 一、目的意义

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，突出问题导向，通过制度创新，建立以基本医疗保障为主体、其他多种形式医疗保障为补充、覆盖城乡居民的多层次医疗保障体系，实现与现行保障制度的有效衔接，拓展基本医保的功能，放大医疗保障效应，建立兜底线、织密网的制度机制，托底社会发展，托举民生幸福。

健全完善多层次医疗保障体系，实施兜底性保障，最大限度减轻多层次各类群体医疗负担，解除后顾之忧，激励广大干部群众、高层次人才担当作为干事创业，最大程度调动干部群众和高层次人才工作积极性，为新旧动能转换增添新动能。同时，杜绝某些特殊群体的不合理诉求，树立规则意识和高压线意识，保障医疗保险基金安全，维护法律权威，促进社会公平、和谐稳定。

## 二、补充医保项目和入库程序

### （一）补充医保项目

补充医保项目是指主管部门或单位针对特定群体拟通过在基本医保制度之外另行缴纳医疗保险费用，对发生大病风险的个体实行互助共济，进一步补充保障的特定项目。所有储备的补充医疗保障项目构成项目库，实行项目单独或联合管理，也可委托其他单位或商业保险公司管理。

### （二）项目入库条件

1.项目申报实施主体是特定群体主管部门或单位，近三年来无违法违纪行为，具有较高的资信等级和资金筹措能力。

2.项目范围内的参加人员应为已参加居民或职工基本医疗保险的人员。

3.主管部门或单位提出书面申请，并出具资金筹集来源和书面承诺。

### （三）项目入库程序

1.主管部门或单位提交书面申请和相关材料，由市级医保部门进行测算。

2.拟初步确定入库项目，提交专家讨论、论证；对不符合条

件的项目不予入库。

3.对符合入库条件的项目，由市级医保部门研究同意后，纳入项目库实施。

4.已批准实施项目，由市级医保部门负责落实参保人员登记、身份标识，与基本医保实行一站式或一单制结算。

5.对项目库实行动态调整，定期公布。

### 三、筹资方式和待遇保障

（一）基本原则。坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针；坚持“以收定支、收支平衡、略有结余”原则，实行预算管理、专款专用；坚持自愿原则，谁缴费谁受益；坚持政府引导和规范管理，实施项目化管理，通过市场机制与社会机制，建立多层次的医疗保障体系，探索改革医保个人账户管理模式，满足个性化、多样化医疗保障需求。

（二）筹资方式。筹资标准实行一事一议的办法，单独测算。可采取由个人少缴纳一部分（参加职工医保的可以从个人账户中划入），主管部门或单位负责缴纳大部分的方式或其它方式筹资。筹集资金在现有医疗保险收入户与支出户中专账核算，实行专款专用、封闭运行，全部用于特定群体的专项补充医疗保障。

（三）待遇保障。患者个人住院费用经现行各项制度保障后，剩余的个人自行负担的医疗费用，再按照规定比例给予补充医疗保障。补充医保对象享受的待遇保障水平和待遇享受期限，由主管部门或单位根据某个特定群体的补充医保项目的筹资水平具体测算而定，一年一个周期。专项补充医保之后，当年结余资金自动滚存下年使用；当年结余不足总额的三分之一的，应由主管部

门或单位及时补充缴费，主管部门或单位不予补充缴费的，降低报销比例；资金无结余的，停止补充医保项目待遇。

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。建立健全党委政府领导、部门协调配合、社会广泛参与的多层次医疗保障工作机制，及时研究解决工作中出现的新情况和新问题，不断提高项目管理水平。

（二）做好资金保障。采取多种方式拓宽补充医保资金来源渠道，形成政府、市场、社会组织和个人等多主体分担和资金筹措的机制。鼓励和支持行业企业、社会组织和个人捐助，公益性捐赠支出按照税收法律法规规定享受所得税税前扣除政策。加大红十字会、慈善总会等社会组织救助力度，最大限度地减轻群众医疗费用负担。

（三）抓好督促落实。各补充医保项目主管部门或单位要从改革发展稳定的大局出发，建立绩效评估制度和管理监督信息公开制度，确保各项目平稳运行。



（此件主动公开）

（联系科室：市医疗保障局待遇保障科）

抄送：市直有关部门

---

临沂市医疗保障局办公室

2019年2月19日印发

---

校核人：夏培喜