

临沂市人民政府文件

临政发[2001]16号



临沂市人民政府

关于印发《临沂市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》的通知

各县区人民政府,市政府各部门、各直属机构,临沂高新技术产业开发区管委会,各县级事业单位,市七大企业集团公司,各高等院校:

《临沂市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》(以下简称《纲要》)已经市九届人大四次会议审议通过,现印发给你们,望认真贯彻实施。

《纲要》实事求是地总结了“九五”时期的工作,明确提

出了“十五”时期国民经济和社会发展的目标任务与工作重点,符合党的十五大、十五届五中全会精神,符合市委五次全会提出的要求和我市实际情况,反映了全市人民的根本利益和愿望,是动员和组织全市人民在新世纪初夺取改革和发展新胜利的行动纲领。各级、各部门要组织干部群众认真学习《纲要》,迅速行动起来,为实现《纲要》提出的各项奋斗目标而共同努力。



二〇〇一年三月二十六日

临沂市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

一、总论	1
(一) 指导思想	1
(二) 发展目标	2
(三) 主要任务	3
二、结构调整	10
(一) 大力发展第一产业, 推进现代农业产业化	11
(二) 改造提升第二产业, 推进工业化进程	13
(三) 加快发展第三产业, 促进服务业繁荣	18
(四) 实施科教兴市战略, 增强科技支撑和人才支撑	23
(五) 推进城镇化建设, 带动农村经济和社会繁荣	25
三、对外开放	26
(一) 积极吸引外资, 加大招商引资力度	26
(二) 鼓励企业走出去, 开展对外投资	27
(三) 发展对外贸易, 提高对外开放水平	31
四、可持续发展	31
(一) 加大生态环境治理力度, 改善生态环境	31
(二) 节约资源, 提高资源利用效率	32
(三) 发展循环经济, 建设资源节约型社会	33
(四) 加强环境保护, 防治污染	34
(五) 实施可持续发展战略, 促进人与自然和谐	35

2001年3月

目 录

一、基础条件和环境分析	1
(一)“九五”发展成就	1
(二)“十五”发展面临的环境分析	4
二、任务目标和发展战略	6
(一)任务目标	6
(二)发展战略	9
三、经济结构	10
(一)大力加强第一产业,促进传统农业向市场农业、 现代农业转变	11
(二)加快发展和提高第二产业,推进工业化进程	13
(三)突出商贸流通,积极发展第三产业	18
(四)加强基础设施建设,增强经济发展的支撑能力	23
(五)积极推广信息技术应用,加快经济和社会信息 化进程	25
(六)培植壮大民营经济,优化所有制结构	26
四、城镇建设	27
(一)优化城镇布局,改善城乡结构	27
(二)完善城市功能,提高城市素质	29
(三)加强城市管理,推进城市化进程	31
五、对外开放	31
(一)拓宽利用外资领域,提高利用外资的质量和水平	31
(二)全方位拓展对外贸易,努力扩大出口创汇	33
(三)加强对外经济技术合作,努力拓展对外开放的	35

空间和领域	34
(四)推进横向经济联合与协作,扩大对内开放	35
六、科技教育	35
1 (一)推进科技创新,提高产业技术水平	35
1 (二)优先发展教育,全面提高劳动者素质	36
4 (三)重视人才培养、引进和使用,建立有效的人才	
δ	
激励竞争机制	37
七、人民生活和社会事业	38
e (一)坚持以人为本,全面提高人民生活水平	39
01 (二)积极扩大就业,健全社会保障体系	39
(三)加快发展各项社会事业,满足人们日益增长的	
11	
文化生活需要	41
81 (四)加强社会主义精神文明和民主法制建设,提高	
81	
社会文明程度	43
八、可持续发展	45
(一)严格控制人口数量,努力提高人口素质	45
29 (二)合理开发保护资源,提高资源利用效率	45
δ9 (三)加大环境保护和治理力度,重塑“沂蒙好风光”	
75	
形象	46
九、体制改革和创新	47
e9 (一)加快政府职能转变,努力营造加快发展的区域	
18	
环境	47
18 (二)深化企业改革,提高企业素质	48
(三)加快培育和完善的市场体系,创造公平竞争环境	48
18 (四)加快推进农村改革,改善农村生产、生活和市场	
88	
条件	49
(五)强化资金市场化运作,全方位筹集建设资金	49

临沂市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

随着新世纪的到来,我市的改革开放和现代化建设将进入一个新的发展阶段。在历史的新起点上,总结过去,筹划未来,编制和实施好“十五”计划,具有极其重要的意义。全市各级必须进一步增强紧迫感和责任感,努力担负起时代赋予的历史使命,集中精力把经济搞上去,促进社会全面进步,把一个充满生机活力的新沂蒙全面推向二十一世纪。

一、基础条件和环境分析

(一)“九五”发展成就

“九五”以来,全市人民以邓小平理论为指导,认真贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会精神,紧紧围绕经济建设这一中心,按照“九五”计划和2010年目标纲要确定的任务目标和基本思路,解放思想,团结一致,开拓创新,奋力拼搏,国民经济和社会各项事业取得了显著成就,整个经济和社会面貌发生了深刻变化:人们的市场经济意识不断增强,各项改革向纵深推进,社会主义市场经济体制框架初步建立;农业平稳增长,工业发展迅速,商贸带动作用明显增强,经济总体实力迈上了一个大台阶;城市建设和基础设施建

设成绩显著,区位优势更加明显;社会稳定,政治安定,各项社会事业得到较快发展;人均国内生产总值提前两年实现第三个翻番,人民生活基本达到小康水平,为“十五”及今后一个时期我市经济和社会事业的发展奠定了坚实基础。

1、国民经济保持了较快增长,综合实力进一步增强。2000年全市实现国内生产总值554.6亿元,在95年311亿元的基础上连上两个大的台阶,年均增长12.2%,实现了“九五”计划确定的目标;第一、二、三产业分别增长2.9%、15%和15.9%。地方财政收入22.62亿元,年均增长21%。自营出口创汇2.25亿美元,年均增长21%。

2、结构调整取得较大进展,工业经济发展步伐明显加快。“九五”期间产业结构实现了“二、一、三”向“二、三、一”的升级,三次产业的比例关系由34.4:38.1:27.5调整为20.5:46.7:32.8。农村经济突破了以种植业为主的传统模式,结构调整步伐加快;农业产业化经营得到较快发展,形成了一批规模较大、带动作用较强的农产品加工龙头企业。工业经济实现了快速增长,全部工业增加值达到222.1亿元,年均增长14.9%;一批重点骨干企业在市场竞争中不断发展壮大,63个企业利税超过千万元,5家企业利税过亿元。第三产业占国内生产总值的比重继续提高,已成为支撑经济增长的重要力量。

3、固定资产投资增长较快,基础设施建设成效显著。五年累计完成固定资产投资655.3亿元,年均增长17.2%,超额完成“九五”确定的投资600亿元的目标。机场扩

建复航、电厂 2×12.5 万千瓦机组、京沪高速和日竹高速公路临沂段、小埠东拦河坝、几座大型水库除险加固等一大批重要基础设施项目相继建成投入运行。五年新增高速公路 206 公里,新建改建国道、省道 447 公里,县乡道路 1391 公里;改善和扩大灌溉面积 85 万亩。交通、通信、电力等方面的“瓶颈”制约得到缓解。

4、城市建设力度加大,临沂中心城市地位进一步提高。地改市后,加大了城市建设和管理的力度,先后新建、拓宽和改造了一大批城市道路,初步形成了三区一城的网状道路骨架;建设完成了临沂城引水、供水、供热、供气、沂河水上游公园、动植物园、人民广场等市政工程;开工建设了污水处理、垃圾处理等重点工程,使临沂城的城市综合功能进一步增强。

5、商贸进一步繁荣,个体私营经济快速发展。一批规模大、辐射带动作用强的大型批发市场不断发展壮大,临沂商贸城的中心地位进一步提高,大流通的格局基本形成。全市共有各类市场 992 处,其中专业批发市场 201 处;市场成交总额达到 393.3 亿元,其中临沂批发城成交额达 232.2 亿元,居全国工业品市场前列。市场的繁荣有力地促进和带动了临沂市个体私营经济的发展,一大批私营企业逐步发展壮大,成为临沂市新的经济增长点。

6、改革进一步深化,各项社会事业不断发展。以建立现代企业制度为目标的企业改革取得突破性进展,国有企业改制面达到 85%,中小企业改制面达到 97% 以上,大部

分改制企业已按新机制运转。农村改革稳步推进,土地“延包”工作基本完成,小型水利等农村产权制度改革取得较大进展。粮食流通、住房和社会保障制度等各项改革迈出了实质性的步伐。科技创新机制逐步完善,五年累计取得重大科技成果 660 项,科技进步对经济增长的贡献率提高到 46%。教育事业迅速发展,在全国欠发达地区中率先实现了“两基”,教育结构调整力度加大,社会办学发展较快。广播电视、文化、体育、卫生等各项社会事业全面进步。实施可持续发展战略取得新的成绩。计划生育工作力度加大,人口自然增长率为 6.7‰,土地管理、生态环境和资源保护工作得到进一步加强。人民生活水平进一步提高。城镇居民人均可支配收入达到 5293 元,农民人均纯收入 2360 元,年均分别增长 8.2% 和 8.5%,农村小康实现程度达到 90% 以上。

总体看,“九五”计划执行情况是好的,除城乡居民收入、出口创汇和利用外资指标外,其他主要任务目标如期完成。取得这样好的成绩,根本的原因是市委、市政府坚持以邓小平理论为指导,认真贯彻中央和省一系列重大决策,努力探索、大胆实践符合临沂市情的发展路子,求真务实,扎实工作的结果;是全市人民不断解放思想,更新观念,团结一致,努力奋斗的结果。

(二)“十五”发展面临的环境分析

1、国际国内宏观环境

从国际环境看,经济全球化趋势进一步加快,市场竞争

更趋激烈。世界科学技术突飞猛进,新技术革命浪潮对经济增长的支撑作用越来越大,一大批科技成果将转化为现实生产力,促进经济进一步向信息化、网络化、数字化方向发展。世界性经济结构进入新一轮大调整时期,产业梯度转移加快,我市产业结构优化升级面临着新的机遇和挑战。

从国内环境看,“十五”我国经济结构将面临战略性调整,国内经济形势将发生深刻的变化,突出表现在以下几个方面:(1)我国可望加入世界贸易组织,这必将对我国的改革和发展产生全面而深刻的积极影响。(2)以建立市场经济体制为取向的改革步伐将加快,市场经济各类主体的行为将进一步规范,这将为经济发展创造更为公平、合理的竞争环境。(3)买方市场的形成,将使我国经济增长方式发生根本性转变,经济发展将从过去的供给导向和资源约束为主转向需求和市场制约为主,科技创新和技术进步在经济增长中将发挥主导作用。(4)随着国家西部大开发战略的实施,区域经济均衡发展的力度加大,中西部经济和社会发展面临着极大的机遇。我市如何抓住机遇,有所作为,发挥自身优势,拓展发展空间,是“十五”面临的一个新课题。

2、临沂未来发展面临的主要问题

经过改革开放 20 多年的发展,我市综合实力明显增强,经济整体素质有较大提高,经济发展开始步入快车道。同时也要清醒地认识到,我市未来发展也面临着一些新的“瓶颈”制约和需要研究解决的重大问题。一是经济结构问题。主要表现在产业结构层次低,多数是市场饱和的传统

产业,高新技术产业比重太小;企业组织结构不合理,产权不清晰的问题仍较突出,竞争力强的大型企业少;经济竞争力处于全省中下游水平,参与国内外市场竞争的层次低。二是发展环境问题。在开放的市场体系中,我市经济发展的大环境与发达市地有明显差距,已成为制约我市全方位扩大对外开放、加快发展的重要因素。三是人才问题。人才是未来经济发展的最关键因素。如何从政策和机制上解决我市人才短缺与人才资源利用不足的问题,是关系临沂长远发展的根本性问题。四是对外开放问题。经济外向度偏低,利用外资长期低水平徘徊,已成为我市经济发展的薄弱环节。这种状况不尽快改变,将很难在经济全球化的大潮中取得主动。五是资金问题。“十五”期间资金问题仍是制约我市经济发展的“瓶颈”因素,如何全面改善和优化投资环境,拓宽融资渠道,扩大融资规模,是“十五”急需解决的重要问题。六是城市化滞后问题。我市城市化水平低于全国、全省平均水平,城市功能不完善,辐射带动能力不强,已阻碍了经济的加快发展,要不断拓展市场和发展空间,必须在加快城市化发展方面取得大的进展。

基于上述分析,全市上下必须进一步增强机遇意识、忧患意识和赶超意识,统一思想,凝聚力量,抢抓机遇,加快发展,积极迎接新世纪的挑战。

二、任务目标和发展战略

(一)任务目标

根据国家实施现代化建设第三步战略目标的部署和党

的十五届五中全会精神，“十五”期间，全市上下要高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，以加快发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，努力营造区域经济加快发展的良好环境，显著提高经济综合实力和地区竞争力，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。总的任务是：国民经济保持较快发展速度，经济结构战略性调整取得明显成效，经济整体素质和效益显著提高，完善社会主义市场经济体制迈出重要步伐，人民物质文化生活有较大改善，在全面实现小康的基础上向宽裕型迈进，为与全省同步基本实现现代化奠定坚实基础。

国民经济和社会发展的主要预期指标为：

经济总量。到 2005 年，国内生产总值达到 938 亿元，年均增长 11%，人均达到 9107 元。其中一、二、三产业增加值分别达到 138 亿元、436 亿元和 364 亿元，年均分别增长 4%、11%、14.8%。

经济结构与效益。三次产业比例调整为 15:46:39，高新技术产业占工业增加值的比重达到 16% 以上；非国有经济比重大幅度提高，国有经济、混合经济和民营经济比例调整到 2:4:4；城镇化水平达到 37% 左右；农业劳动者比重由 59% 下降到 50%；地方财政收入达到 40 亿元，年均增长 12%。

三大需求和物价。全社会固定资产投资累计完成 1295 亿元，年均增长 14%；投资率保持在 31% 左右。社会

消费品零售总额预计达到 295 亿元,年均增长 11%。自营出口达到 5.2 亿美元,年均增长 18%;进口达到 3 亿美元,年均增长 20%。物价涨幅控制在 3% 左右。

人民生活。按 2000 年价格计算,城镇居民人均可支配收入达到 6750 元,年均增长 5%;农民人均纯收入达到 3160 元,年均增长 6%。城镇居民住、行条件明显改善,农村居住和生活环境有较大改善,耐用消费品普及率显著提高。有线电视入户率提高到 40% 左右,电话普及率提高到 25% 以上。建立较为完善的社会保险、劳动保护、医疗保健、失业救济、防灾减灾等社会保障体系,城镇社会保险覆盖率达到 90% 以上,城镇登记失业率控制在 3.5% 左右。

社会事业和生态环境。到 2005 年全市总人口不突破 1030 万人,年均增长 6‰,人口自然增长率控制在 7‰ 以内;城镇和有条件的农村基本普及高中阶段教育;全市农村普遍建立起初级卫生医疗保健制度,平均每千人拥有医生数提高到 2 人。林木覆盖率达到 27%,其中北部山区 25 度坡以上实现退耕还林、还果,林木覆盖率达到 30% 左右,城市绿化覆盖率达到 32%。工业“三废”实现达标排放,城市污水集中处理率达到 50%,垃圾无害化处理率达到 70%,区域内主要河流水质达到三类以上标准;大气清洁度达到全省平均水平以上,使全市生态环境得到明显改善。

在实现“十五”目标的基础上,再经过五年的努力,到 2010 年,形成比较完善的社会主义市场经济体制,经济增长方式实现根本性转变,经济增长率保持在 10% 左右,综

合实力和地区竞争力明显增强,生活环境和生态环境得到较大改善,人民生活更加富裕,社会文明程度显著提高,现代化进程进一步加快。

(二)发展战略

为实现上述任务目标,“十五”期间应着力实施五大战略:

1、科教兴市战略。21世纪的经济竞争将是科学技术的竞争、知识与人才的竞争,振兴经济,首先要振兴科教。为此,我们必须转变传统观念,坚定不移地依靠市场化运作方式,加快科技与教育的改革发展步伐,推进科技与教育发展的市场化、产业化进程,努力构建起有利于技术创新、经科教紧密结合的科教创新机制。

2、城镇化发展战略。城镇化是现代化不可逾越的历史阶段,也是未来一个时期经济增长的主要潜力所在。“十五”期间,要把加快城镇化进程突出出来,放在经济工作的重要位置,从我市实际出发,坚持扩大城市容量与提高城市素质相统一,完善城市综合功能与突出特色功能相统一,培养城市竞争力与提升城市文明形象相统一,逐步形成以临沂中心城市为重点,县城和中心镇为依托,主次分明、布局合理、各具特色、有机结合的城镇体系。

3、商贸带动战略。经过十几年的培植,以批发市场为主的商贸流通和市场建设得到迅速发展,已成为我市的突出特色和发展优势。“十五”期间,要着眼国内外市场,上规模、上档次,加快功能创新、交易方式创新和机制创新,进一

步拓宽国内外市场和贸易空间,形成全国有影响、国际知名、集散南北中外之货、发展工商旅为一体的重要区域商贸中心。

4、全方位开放战略。经济全球化是世界经济发展的必然趋势。加入世界贸易组织将使我国经济融入世界经济全球化的浪潮之中。面对这一新形势,全市上下必须进一步增强紧迫感、危机感,以更加积极的姿态,“走出去”,“引进来”,进一步推动全方位、多层次、宽领域的对外开放。

5、“沂蒙好风光”战略。实施“沂蒙好风光”战略,既是我市一大特色和潜在发展优势,又是创造性地贯彻落实可持续发展战略的形象表述和具体体现。其实质就是“十五”及今后一个时期要在加快经济发展,提高人民生活水平的同时,把保护蒙山沂水的环境、资源、生态与发展旅游业结合起来,提升到全市经济和社会发展的战略位置,通过制定一系列综合配套、扎实有效的重大政策措施,有步骤、有重点地解决生态环境问题,加快旅游资源开发,使区域环境得到根本性改观,重新塑造和树立“沂蒙好风光”的区域形象,建设美丽富饶的新沂蒙。

三、经济结构

加快经济结构的战略性调整是适应经济发展的阶段性变化,应对日趋激烈的国内外市场竞争的根本性举措。“十五”期间,应立足临沂实际,着眼未来发展,把结构调整作为主线,大力加强第一产业,加快发展和提高第二产业,积极发展第三产业,坚持在发展中调整,在调整中提高,全面提

升经济的整体素质和市场竞争力,逐步构筑起基础稳固、优势明显、充满活力的经济结构体系,实现产业结构层次高级化。

(一)大力加强第一产业,促进传统农业向市场农业、现代农业转变。农业、农村和农民问题始终是关系我市现代化建设进程和社会稳定的全局问题。“十五”期间,要继续把农业放在国民经济发展的首位,正确把握我国加入WTO后给我市农业带来的机遇和挑战,加快由传统农业向市场农业、现代农业的转变,力争在优化农业内部结构、农业产业化、农业综合开发、科技兴农等方面取得新的突破,提高农业的整体素质和效益,实现农民收入持续增长。到2005年,粮、经、饲种植比例调整到55:35:10,农村二、三产业的比重达到75%左右。

积极推进农业结构调整。以增加农民收入为核心,面向市场,依靠科技,大力调整农业内部结构。种植业,要以优化品种、提高品质、增加效益为中心,进一步调整粮食种植结构,扩大优质高效作物、经济作物、饲料作物生产,重点发展品牌农业、绿色农业、特色农业、创汇农业和生态农业。畜牧业,要重点加快品种改良步伐,突出发展食草型、节粮型畜禽,大力发展奶业,提高规模化养殖和精深加工水平,进一步拓宽畜牧业的发展空间。林果业,要坚持经济效益、社会效益、生态效益相统一,努力扩大名、稀、特、优新品种的生产规模,加快工业原料林基地建设,积极推进优质林果苗木产业化经营。水产业,要继续坚持以养为主,养殖、捕

捞、加工并举的方针,大力发展高产、优质、高效渔业,积极推广池塘名特优养殖、工厂化养殖、网箱养鱼、稻田养鱼以及休闲渔业。

加快农业产业化步伐。提高农产品加工能力,加快农产品加工、保鲜、储运技术和设备的引进开发,依托公司加农户、贸工农一体化等农业产业化组织,大力发展农产品精深加工。着力培植一批规模大、档次高、效益好的龙头企业,提高农业龙头企业的带动能力和市场竞争力。“十五”末,各县区争取培植发展3-5家利税过千万元的骨干龙头企业。鼓励大中型工商企业和外资进入农业产业化开发领域。引导乡镇企业积极发展农产品精深加工、劳动密集型产业及服务业,加快乡镇企业二次创业进程。进一步抓好农产品基地建设,尽快形成区域化布局、专业化生产。积极引导农民发展农村股份合作制和专业合作等新型农村经济组织形式,在重点行业建立完善农业行业协会等组织,切实保护农民利益,促进农业产业化快速健康发展。

加大科技兴农力度。着力构建三大体系。一是农业科技创新体系。各级应拓宽融资渠道,加大资金投入,重点扶持建立一批农业科技示范园区和科研基地,大力引进、研究、开发、推广和应用农业先进适用技术。二是农业技术推广体系。稳定各级农业科技推广队伍,以农业院校和科研单位为依托,以各类农业技术服务机构和涉农企业为基础,加快农业科技推广服务网络和科普网络建设。三是农民教育培训体系。充分利用农广校、农函大、农技中学等各种形

式,强化对农民的农业科技教育,努力提高农民的科技文化素质,力争在高产优质高效技术、生物和信息技术、农产品精深加工与综合利用技术、生态环境建设技术的开发创新和推广应用等方面,取得突破性进展,使先进适用的农业技术进入更多农户和农业生产中,到2005年,科技对农业增长的贡献率达到55%以上。

(二)加快发展和提高第二产业,推进工业化进程。没有工业化就没有现代化。实现强市富民,缩小发展差距,必须继续坚持“工业强市”的思想,加快发展和提高第二产业。“十五”期间,要以明晰企业产权关系、建立现代企业制度为基础,以市场需求为导向,以技术进步和管理创新为手段,以全面提高工业整体素质和市场竞争力为目标,坚持有进有退的原则,重视发展劳动密集型产业,按照改造一批、壮大一批、培植一批、淘汰一批的思路,加大现有企业改革、改组、改造的步伐,努力壮大优势支柱产业,调整提升传统产业,积极培植高新技术和新兴产业,实现产业结构、产品结构、企业组织结构的全面优化升级,构筑起具有较强竞争力的产业体系。到2005年,工业增加值达到363亿元,其中限额以上工业企业增加值达到150亿元,利税达到45亿元。

努力壮大优势支柱产业。机械、化工、建材、食品是我市的优势产业,“十五”期间,要加大投入,加快改组改造步伐,围绕优势企业、名牌产品,实行重点扶持,使其迅速发展壮大。机械电子工业。总的发展思路是:农林机械上规模,

工程机械增品种上档次,民用机械搞特色,电子工业抓创新。农林机械,围绕农业机械化发展需求,重点发展植保机械、耕作机械、播种机械、滴灌机械和园艺机械,形成批量生产,迅速扩大规模,提高市场占有率。工程机械,抓住国家西部大开发的机遇,重点发展多功能、大规格的装载机、挖掘机、压路机等系列产品,使重点产品达到九十年代初的国际先进水平。民用机械,重点开发具有一定特色的摩托车、机动三轮车、机床、锅炉、电线电缆、自行车和其他民用机械产品,尽快形成专业化生产。化学工业。努力解决集约化程度低、深加工能力弱、精细化率不高的问题,依靠科技进步,大力发展精细化工和医药化工,着力培植骨干和拳头产品,实现化学工业的优化升级。建材工业。按照“控制总量,提高档次,优化秩序”的思路,以节能降耗、环保达标为重点,努力提高水泥、石膏、石材、建筑陶瓷等传统产品档次,加快开发新型建材及深加工产品,积极发展新型墙体材料和化学建材,促进由建材大市向建材强市的转变。食品工业。根据消费结构的变化,及时调整产品结构,在提高加工深度和精度方面狠下功夫,不断开发新产品,提高产品档次。重点开发融营养与医疗为一体的保健系列产品,优质、小包装的方便快餐食品,大力发展肉类深加工系列。充分发挥金锣、青援等企业的龙头带动作用,集中培植发展一批在国内市场过得硬、叫得响的名牌产品,建成全国较大的农副产品生产加工基地。

调整和提升传统产业。纺织、轻工等行业是我市的传

统产业,为我市经济和社会发展做出了巨大贡献。“十五”期间,要以技术创新为手段,加大高新技术嫁接改造力度,促进传统产业优化升级,使传统工业再现生机和活力。纺织工业。在提高现有产品技术含量的基础上,强化后整理,开发最终产品,增加附加值,努力扩大出口,使纺织行业成为出口创汇的重要支柱产业;大力发展服装行业,依托临沂批发城,适应消费层次多样化的趋势,面向中低档市场和农村市场,积极支持以民营工业为主体的前店后厂经营模式,发展服装专业村、专业户,形成全国重要的成衣系列加工基地,走出具有临沂特色的纺织服装发展新路子。轻工工业。按照重点改造、高起点引进、开发创新并举的方针,积极调整产品结构,增加名优产品生产。造纸行业要在搞好污染治理的前提下,积极采用先进技术和工艺,提高装备水平,不断开发适销对路新产品,努力膨胀骨干企业,形成规模经营。酿酒行业要充分利用我市丰富的农副产品资源,努力调整白酒产品结构,提高产品档次,扩大啤酒生产规模。制鞋行业要发挥现有的市场优势,壮大名牌产品生产企业的实力,积极发展和巩固普通布鞋、胶鞋生产,形成全国较大的鞋类生产批发基地。家具及装饰材料业要重点引进先进技术设备,加快向规模型、集约型、效益型转变,不断提高产品档次,优化品种结构,大力发展阻燃装饰板、高档仿真饰面板、中密度纤维板、木质复合板等系列产品,形成整体优势。五金行业要重点发展日用五金、工业五金、建筑和装璜五金等,进一步扩大五金件的加工和出口。皮革、包装、工

艺美术、陶瓷等行业,也要加大技术改造力度,不断提高产品质量和档次,形成规模,扩大市场占有率。

积极培植高新技术产业。从我市实际出发,有选择地开发高新技术产品,集中力量,重点攻关,连续投入,努力在部分领域、部分企业培植形成高新技术产业生长点,逐步实现产业化。“十五”期间,应以现有企业为基础,以临沂高新技术产业开发区为载体,积极研制开发高新技术产品,重点在生物工程、新型电子元器件和新材料三大领域实现突破,并促其形成规模,成为带动全市经济发展的重要经济增长点。加快临沂高新技术产业开发区建设,把高新技术产业开发区作为我市高新技术产业发展的龙头,赋予职权,封闭运行,加快发展。认真落实各项优惠政策,切实加强国内国际间的交流,加大工作力度,积极有效地利用外资,大力发展对外经贸业务,吸引国内有实力的科研院所到开发区建立高新技术产品中试基地,鼓励有条件的企业集团与大专院校联办技术开发中心,使之尽快成为聚集高层次创业人才的载体、高新技术成果的孵化基地、高新技术产品出口加工区和改造传统产业的辐射源,从而带动全市高新技术产业的发展,提高经济的整体素质和效益。

努力推进集团化经营。围绕现有骨干企业和企业集团,强化集约化经营和投入,加大资产重组力度,通过兼并、联营、重组等形式,促进生产要素向优势企业聚集,不断膨胀其经营规模,形成一批拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团,提高产业集中度和产品开

发能力。强化质量意识、品牌意识,大力培植名牌产品。“十五”期间,要进一步树立质量第一的思想,认真贯彻实施国务院《质量振兴纲要》,立足我市骨干企业和主导产品、拳头产品,加快产品的升级换代,努力提高产品的质量、档次和市场竞争能力,使我市名牌产品在层次上、数量上、规模和效益上实现大的突破。到2005年,争取形成15个销售收入过10亿元的大型企业集团、100家以上利税过千万元的骨干企业,使我市工业综合实力跃居省内中上水平,效益和竞争能力迈上一个新台阶。

大力发展中小企业。中小企业是国民经济的重要组成部分,在促进经济增长、吸纳就业、保持社会稳定等方面有着不可替代的重要作用。重视和支持中小企业的发展,是“十五”期间我市经济发展的重要选择。要坚持改革与扶持并重、发展与提高并举,加快国有、集体中小企业的产权改造和重组,不断为中小企业注入活力。进一步放宽政策,取消中小企业在投资和市场准入、贷款、税收、征地、人才使用等方面的限制,为中小企业发展创造良好的外部环境。重点支持科技型、就业型、资源综合利用型、农副产品加工型、出口创汇型、社区服务型中小企业发展。鼓励、引导中小企业加强与省内外大公司和大集团协作,争取我市更多的中小企业成为大公司、大企业的零部件配套企业。加强中小企业与高校、科研单位联系与合作,加快建立中小企业科技创新机制,推动中小企业向“专、精、特、新”方向发展。积极培育中小企业信用担保体系和社会化服务体系,建立中小

企业发展指导中心和行会,为中小企业提供信息咨询、技术开发、融资、市场开拓、人才培养等方面服务。

积极发展建筑业。建筑业是我市发展潜力较大的产业,“十五”期间要以发展壮大整个行业、做大做强优势企业为目标,抓住国家加快城市化进程和实施西部大开发的机遇,不断拓展发展空间,努力使建筑业发展成为我市的重要支柱产业。积极运用现代技术,提高设计、施工和管理水平,创作一批具有地方特色和时代精神的建筑精品。加强建筑市场监督管理,建立健全招标投标、工程质量、定额、安全等管理、考核和监督制度,努力提高工程质量和效益。发展建筑生产要素市场和中介组织,逐步形成统一、开放、竞争有序的建筑市场体系。加快建筑业工业化进程,积极引进国内外先进技术和设备,重点发展壮大一批集规划设计、建筑安装、装饰装修为一体的大型建筑企业集团,带动和促进全市建筑业技术装备和管理水平的提高。加大建筑业结构调整力度,引导企业发展各类专业化施工队伍,大力发展建筑劳务输出,积极开拓西部建筑市场,努力跻身国内外市场,使建筑业成为能够容纳大量社会劳动力,带动众多相关产业发展的重要产业。到2005年全市建筑业增加值达到73亿元,年均增长14%,占GDP的比重提高到8%。

(三)突出商贸流通,积极发展第三产业。第三产业是今后经济增长的重要源泉和扩大就业的重要渠道。对经济结构进行战略性调整,必须把发展第三产业作为重要着力点,摆到更加重要的位置。要以市场化、产业化和社会化为

方向,增加供给,优化结构,改善服务质量,促进我市第三产业有一个大的发展。

商贸流通业。以各类商品批发市场为主的商贸流通业已成为我市第三产业的支柱和龙头,是我市经济发展的一大优势。“十五”期间,要进一步增强加快发展的紧迫感,按照“布局合理、功能齐全、统一开放、规范有序”的要求,与整个城市规划、建设和管理相协调,进一步扩大规模,提高档次,完善功能,增强素质,强化管理,搞好服务,努力放大商贸流通在经济增长中的龙头带动作用。到2005年,各类市场争取达到1100处,其中专业批发市场和要素市场达到220处,争取有10处以上市场商品成交额超过20亿元,各类市场成交额达到600亿元,其中临沂批发城成交额达到350亿元。重点搞好临沂批发城的建设和管理。进一步改善基础设施和市场营销环境,规范市场秩序,完善配套服务,积极引入代理制、虚拟经营、电子商务等现代贸易方式,大力发展总代理、总经销、超市、连锁经营,加快发展各类要素市场和生产资料市场,推动市场向高级化发展,从整体上形成现代化大型商贸城的气势。大力培植壮大其他各类专业批发市场。各县区要立足各自优势,重点围绕蔬菜、板材、食品、五金、钢材、陶瓷、石材、银杏、金银花、草柳编等大宗产品的生产、加工、销售,营造良好环境,加快市场培育步伐,逐步发展规模较大、辐射带动作用强、各具特色的大型专业批发市场,争取兰山胶合板、苍山蔬菜、河东五金、罗庄陶瓷、沂水布鞋城、郯城糖果城、平邑石材城等批发市场跻

身全国同类市场前列。着力发展要素市场,不断完善市场体系。“十五”期间,要在大力发展壮大商品市场的同时,积极培育和发展要素市场,建立为货币和资本市场服务的债券、股票交易机构和券商、信托等中介组织。建设为产业升级服务的高新技术创业服务中心、技术成果应用中心等技术中介服务机构。增加为推进信息化服务的信息咨询、信息资料有偿转让、信息软件开发等信息增值服务项目。建设为劳动力市场服务的企业管埋、律师、会计、建筑设计等中介组织。规范和完善房地产市场、拍卖市场,启动和开发期货市场。争取把我市建成全国较大的商品集散中心和生产要素集散中心。

旅游业。我市旅游资源得天独厚,蕴藏着巨大的发展潜力。“十五”期间,要强化大旅游观念,按照“营造大环境,构筑大产业,发展大旅游”的思路,努力做好蒙山沂水这篇大文章,充分发挥我市省级历史文化名城和众多名人故里、历史遗迹的优势,把开发自然景观和开发人文景观有机结合起来,在旅游资源开发、设施配套、市场开拓等方面实现新突破,逐步把旅游业培育成我市第三产业的重要支柱。开发旅游精品,创建旅游名牌。重点开发蒙山自然风光旅游资源,建成“天然氧吧”式的国家级森林公园。依托孟良崮战役遗址,开发革命传统教育及自然风光旅游区。依托费县石林及相邻景点,开发沂蒙石林风光旅游区。加大沂河两岸沿线综合开发,积极发展风景旅游和休闲旅游。以蒙山寿星巨雕、费县奇石林、孟良崮战役战地纪念馆为依

托,不断开发新的旅游景点。开发莒南天然旅游资源,建成集佛教文化、生态观光、自然山水为一体的省级天佛风景名胜区。以乡村、农业等特色观光旅游为依托,开发符合 21 世纪人类追求的民俗、探险、农业和生态旅游。充分利用临沂商贸城和大市场的优势,积极开发和拓展购物旅游。逐步形成以蒙山观光旅游、临沂购物旅游为重点,众多旅游景点相配套,点线面结合,特色明显、并与全省旅游环线相衔接的大旅游格局。加大工作力度,加快旅游基础设施和服务设施的建设步伐,积极开展创建中国优秀旅游城市活动。应用现代通讯技术、计算机应用技术等高科技手段,搞好旅游业开发与管理,增加旅游的方便性、旅游产品选择的多样性及旅游景点的吸引力。实施旅游资源的再开发与重新组合,不断推出新的旅游热点,引导旅游消费,促进旅游市场的繁荣。强化旅游人才队伍建设,规范中介市场,提高服务质量,营造良好的旅游环境,实现我市向旅游大市、旅游强市的跨越。到 2005 年,争取实现年接待海外游客 1 万人次,旅游外汇收入 800 万美元;年接待国内游客 800 万人次,旅游收入达到 48 亿元,占 GDP 的比重提高到 5% 以上。

金融保险证券业。适应市场经济发展的要求,大力发展金融、保险和证券业。“十五”期间,要以资金融通多渠道、多形式和信用手段现代化为方向,加快金融改革和开放步伐,逐步形成银行、信托、保险、证券、基金等体系健全、服务高效的发展格局。深化金融体制改革,使国有银行真正

发展成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的新型金融企业。逐步壮大商业银行和农村信用社(银行)的实力。积极创造条件,扩大金融对外开放,引进外资银行,选择资金流量大、效益好的企业,探索银企合作的路子,组建企业财务公司。大力发展、培育和规范保险市场,组建股份制、互助型的商业保险公司,引进外资保险机构,健全保险体系;切实加强保险金管理、规范和运作,确保保险金保值增值。积极发展证券市场,努力扩大现有证券公司的实力,加强与省内外大券商的合作,组建新的经纪类证券公司,促进我市资本市场的完善和提高。

新兴服务业。高层次、宽领域地发展新兴服务业,是发展市场经济、提高人民生活质量、创造更多就业岗位的需要。“十五”期间,要突出发展市场前景好、综合性强、覆盖面广的新兴服务业。**社区服务业。**重点发展家庭服务、维修服务、上门服务、接送服务、幼儿服务、养老服务、保健服务、文娱服务等。加强社区服务设施建设,进一步放宽政策,鼓励个体、民营和社会各方面共同兴办,逐步形成覆盖全社会的社区服务网络。**中介服务业。**重点发展会计咨询、审计咨询、资产评估、工程建筑咨询、法律咨询、科技咨询等行业。加快培养会计师、律师等专门人才。规范发展代理、代办、经纪、拍卖等商品市场中介服务方式,稳步发展证券、保险、房地产、劳动力等市场中介服务。**住宅服务业。**进一步发展以经济适用住房和安居工程为重点的房地产业,重点发展经济适用住房,稳步发展面向高收入家庭的商

品房,加快危旧住房改造步伐,着力解决中低收入居民的住房问题,使房地产业尽快成为新的经济增长点。文化传媒业。加快文化娱乐、新闻出版、广播电视、广告等传媒业的发展。大力实施精品工程,创作更多健康向上、群众喜闻乐见的优秀作品,满足人民群众的精神需要。

(四)加强基础设施建设,增强经济发展的支撑能力。
“十五”期间,围绕完善设施,提高水平,重点抓好水利、交通、通信、电力等基础设施建设,实现由供给导向为主向需求导向为主转变,由增加能力为主向提高质量、效益为主转变,为经济发展创造良好的条件。

水利建设。把解决水资源问题摆到更加重要的战略位置。以提供防洪安全、保障供水和改善水环境为根本目的,坚持兴利除害结合、开源节流并重、防洪抗旱并举,按照全面推行节约用水、大力拦蓄地表水、合理开发地下水、加大污水处理回用的思路,加强水资源的综合利用和优化配置,尽快建立水利投入保障机制,努力缓解水资源供求矛盾。“十五”期间,重点搞好沂沭河东调南下二期工程和唐村、沙沟、马庄等大中型水库的除险加固工程,继续抓好斜屋、葛沟、小埠东、跋山、唐村等十大灌区的配套完善工程,大力发展节水灌溉;搞好沂沭河等骨干河道综合治理,加快沂沭河梯级开发建设步伐,建设沂河桃园、刘道口、枋河岔河、沭河龙门等拦河蓄水工程,大力拦蓄河道水,为扩大灌溉、改善美化环境、促进经济发展创造条件。积极稳妥地推进全市水利产权制度改革,改革水的管理体制,建立合理的水价

形成机制,调动全社会节水和防治水污染的积极性;搞好以小型水利建设为重点的山区小流域治理,形成防洪除涝、拦蓄灌溉、城乡供水、水土保持相结合,功能完善的水利工程体系。到2005年,全市新增治理水土流失面积1300平方公里;新增有效灌溉面积95万亩,使全市有效灌溉面积达到650万亩;发展节水灌溉面积210万亩。

交通运输。以建设立体大交通为目标,以铁路、高等级公路为骨架,以路网改造为重点,加快交通基础设施建设,形成公路、铁路、民航立体大交通运输格局,全面提高交通总体发展水平和综合服务水平。**公路。**加快公路现代化建设进程,全面提高县乡公路等级标准,形成两条纵贯南北、一条横穿东西的高速公路大通道和若干区域性通道。建成日东高速公路临沂西段,力争开工建设青州至临沂高速公路和临沂至枣庄高速公路,新建、改建国道省道800公里,新建、改造县乡油路950公里。到“十五”末,全市公路总里程达到8300公里,其中高速公路达到320公里,公路密度达到每百平方公里50公里。**铁路。**重点建成兖石铁路复线临沂段和兰新铁路临沂段,争取完成枣临铁路技术设计并开工建设,加快新泰至东都至平邑铁路、青州至沂水地方铁路前期工作步伐。**民航。**加大开发航线航班力度,争取开通临沂至宁波、成都、重庆、哈尔滨、海口、桂林等地航线。将临沂机场作为口岸开放,并陆续开通临沂至日本、韩国、俄罗斯等国客货包机航线。到“十五”末,旅客年吞吐量达到20万人次,货邮吞吐量5万吨。**站场建设。**以提高客、

货集疏运能力为重点,加快运输服务设施建设,“十五”期间,力争建成临沂集疏运中心。

电力建设。开工建设临沂电厂 2×13.5 万千瓦机组,争取开工建设费县 2×60 万千瓦发电机组。加强电网主网架建设,完善220千伏网架,提高供电可靠性和经济性,加强城乡中低压电网建设与改造,结合“两改一同价”,开拓用电市场,提高电网整体效益。积极发展热电联产,每县至少建成一座热电厂,有条件的重点工业企业要争取建成热电联产机组。

邮电通信。按照高起点、高技术、现代化的要求,适度超前发展,以提高网络技术水平为重点,在加强区域内长途骨干传输网的基础上,大力发展电话网、数据通信网、移动通信网、综合业务通讯网,努力提高综合通讯能力和社会服务功能。邮政枢纽广泛应用计算机处理系统,提高自动化水平,进一步提高国内、国际邮政服务效率和质量。

(五)积极推广信息技术应用,加快经济和社会信息化进程。信息化是当今世界经济和社会发展的趋势,也是实现产业优化升级和实现工业化、现代化的关键环节。要把推进国民经济和社会信息化放在优先位置,大力推动信息技术在经济社会各领域的应用,发挥“后发优势”,实施跨越式发展,在高起点上推进我市的信息化进程。

加快信息资源开发与利用。要在全社会广泛应用信息技术,提高计算机和网络的普及应用程度,加快信息资源的开发和利用。积极推进政府行政管理信息化,全面实施政

府上网工程。推进社会公共服务信息化,完善气象、环保、文化娱乐、社会保障、公安、档案等领域的网络化、信息化建设。利用现代信息技术,促进传统产业的优化升级,提高工业生产的智能化、自动化、网络化。大力推进科技教育信息化,改善科研环境,加强学术交流和加快成果转化,推广远程教育、多媒体教学,形成丰富的基础和专业教育信息资源体系,提高我市教育的总体水平。加快各类信息数据库建设,培养信息化人才队伍,加强信息化法制建设和综合管理,强化信息、网络、通信安全。

加强现代信息基础设施建设。发展公网线路为基础的高速宽带传输网络,加快用户接入网建设,扩大覆盖面和光纤里程。加快国民经济和社会发展信息系统的基础框架建设,以公用网为主干,各类专用网互联,地面网与空中网互为补充,步入千家万户,基本建成电信、广播电视、计算机三网融合的宽带、多媒体、数字传输网络。

加速发展信息产业。重点推进以集成电路、片式元器件、新型半导体、电子元器件等为主的微电子产品和元器件的生产,以高档磁性材料、硅材料、人工晶体等为主的信息材料的生产,与信息化密切相关的光纤、电缆、微波传输设备的生产。加快数据库管理、互联网应用、工业和办公自动化等大中型软件的应用,开发具有自主知识产权的品牌产品和商业化应用软件。积极发展信息服务业特别是网络服务业。

(六)培植壮大民营经济,优化所有制结构。大力发展

民营经济对于优化所有制结构,增强经济活力,全面提高经济增长的质量和素质具有重要意义。“十五”期间,要坚持发展与提高并重,放宽政策,放活经营,放开发展,促进民营经济上规模、上档次、上水平,使其成为我市最大的经济增长点。一是结合农村产业结构调整,引导民营经济向种植、养殖业和农副产品购销、加工及为农业提供系列化服务的行业和二、三产业拓展,大力发展专业村户、专业乡镇和民营经济园区。二是大力发展股份制和股份合作制经济。结合公有制企业改革,鼓励民营企业购买、兼并公有制企业,或通过参股、控股、承包、租赁等形式参与公有制企业的重组和经营。三是鼓励和扶持民营经济向科技型、外向型经济的发展,提高民营经济的科技创新能力和外向度。四是积极引导民营经济由粗放型经营向集约型经营转变,由传统家族式管理向现代科学管理转变,鼓励和引导民营企业逐步建立现代企业制度。充分发挥部分县区已形成的民营经济群体优势,加快培植一批年销售收入过500万元以上的骨干民营企业,努力引导其拓展发展领域,扩大经营规模,增强经济实力,使其成为带动全市经济发展的骨干力量。到“十五”末,全市个体私营业户发展到40万户,从业人员150万人;私营企业1.5万家,从业人员60万人;民营经济增加值占国内生产总值的比重达到40%,提供的税收占地方财政收入30%以上。

四、城镇建设

(一)优化城镇布局,改善城乡结构。“十五”时期将是

我市城市化发展的重要时期,根据我市城镇发展的现状,应重点强化临沂城区域中心城市地位,加速膨胀县城和中心镇的规模。规划到 2005 年,全市城镇人口 380 万人,城镇化水平达到 37%。

强化临沂城区域中心地位。临沂城是全市政治、经济、文化、交通、信息中心和较大的区域商贸中心,要充分利用商贸发达、交通便利、城市建设初具规模等现有条件,瞄准建设特大城市的目标,高起点规划,高标准建设,高效能管理,力争“十五”期间把临沂建成特色明显、辐射力强、开放度高的现代化商贸城和布局合理、环境优美、功能完善的区域中心城市。兰山、罗庄、河东三个区应紧紧围绕中心城市的总体规划,加快城区建设步伐。在产业发展方向上,兰山区以商贸、加工业和科教为重点,罗庄区以高新技术产业和工业为重点,河东区以发展“三高”农业和民营经济为重点,形成各具特色、各有侧重、相互融合、协调发展的统一整体。到 2005 年,临沂城市人口达到 70 万人以上,城市建成区面积达到 70 平方公里以上。

扩大县城城市规模,提高综合服务功能。县级城市在我市整个城镇体系中处于次中心地位,要进一步完善县城城市规划,积极扩大城市规模,加强城市基础设施建设,提高城市交通、通信、供电、供水、供热、污水处理等公用设施的服务功能,完善文化娱乐、医疗卫生等公共服务体系,增强承载能力,加快县城的产业和人口聚集。各县城要突出特色,充分发挥自己的优势,制定更加优惠的政策,加快城

市化、工业化进程,努力增强城市的综合实力和辐射带动功能。加快山东东南大门郯城县的城市建设和经济发展步伐,积极改善软硬环境,树立美好形象。到2005年,沂水、郯城、莒南、平邑争取改为县级市,城市人口达到15—20万人,其他县城城市人口达到10—15万人。

因地制宜,加快发展中心镇。小城镇是联结城乡的桥梁和纽带,是推进城镇化进程的重要支撑点。“十五”期间,要统一规划和调整小城镇布局,根据区位优势、人口规模和经济资源条件,每个县区集中发展二到三个中心镇。要科学规划,合理定位,体现特色,搞好中心镇的基础设施配套,强化服务功能,引导乡镇企业、个体私营企业向小城镇聚集,形成规模效益,使小城镇成为我市城市化的重要载体。到2005年,中心镇城镇人口达到2—3万人,一般建制镇达到1—2万人。

(二)完善城市功能,提高城市素质。“十五”期间,临沂中心城市要在扩大城市容量的同时,更加注重完善城市功能,提高城市素质,提升城市形象,充分体现临沂商城特色和北方水城特色。重点实施六大工程。(1)蓝天工程。严格控制空气污染,所有烟囱都要实现达标排放,坚决关停所有燃煤、燃油小锅炉,扩大集中供热和供气的规模。到2005年城市可供区热化率达到80%左右,城市气化率提高到90%以上,临沂城环境空气质量达到二级标准。(2)碧水工程。加快城市治污力度,临沂城及各县城应抓紧建设城市污水处理厂,到2005年城市污水集中处理率达到

50%以上。对临沂城上游水污染下决心进行治理,实现达标排放;对城区内现有水污染企业限期进行改造或搬迁,严禁在城市规划区新建污染型企业。到“十五”末,临沂城地表水水质达到三类标准。扩建临沂市区供水工程,到2005年,日供水能力到达35万吨。同时,适应城市发展的需要,搞好备用水源的勘查、保护和建设。(3)绿化工程。在城市规划和建设中,要同步规划园林绿地,突出搞好城市道路绿化带、园林绿地、城市公园建设和沂河、沭河、柳青河、陷泥河、小涑河城区段两岸综合开发,加强管理。加快生活区、办公区、娱乐区、工贸区等功能区的绿化、美化,使城市建成区绿化覆盖率达到32%以上,人均占有公共绿地7平方米,“十五”期间争取跨入省级园林城市行列。(4)畅通工程。重点加快城市出口道路建设,搞好城市主干道拓宽改造和市区内道路与高速公路、干线公路的连接,建设蒙山大道跨铁路立交桥、沂蒙路沭河桥、解放路沂河老桥和临沂城西外环、北外环,打通城市建成区内18米以上的所有断头路。建立健全必要设施,积极发展城市公共交通,尽快形成快速便捷的城市交通体系。(5)安居工程。进一步改善居民的住房条件和居住环境,加快旧城和村居改造步伐,建成一批环境优美、设施配套、功能齐全、管理规范的住宅小区,逐步实现居民住宅小区化。(6)服务工程。加快城市科技、文化、教育、卫生、体育、娱乐休闲、公共交通、水电气热及城市防洪和消防等公共设施建设,努力提高城市公共服务水平。

(三)加强城市管理,推进城市化进程。坚持统一规划和管理,严格执行《城市规划法》,提高规划的科学性、超前性和权威性,逐步建立城市建设重大问题的民主化和科学化决策机制。加强城市环境卫生、市容市貌、城市交通和城市基础设施管理,提高城市管理水平。增强城市意识,强化法制和社会公德教育,努力提高城市文明程度。

消除城市化的体制障碍,深化户籍、土地、社会保障等方面的改革,解除对已进城农民的限制性政策,在劳动就业、社会保障、子女入学等方面享受城市居民同等待遇,推动农村剩余劳动力向城镇有序转移。多渠道筹集城建资金,充分利用社会资金,吸引外资,参与城市建设,提高城市经营的综合效益,积极稳妥地推进城市化进程。

五、对外开放

“十五”期间,我市对外开放要适应加入世贸组织的新形势和经济全球化的大趋势,以更加积极的姿态和扎实的工作,全面推进经济国际化。坚持外资、外贸、外经三外并举,对外开放、对内开放并重,“引进来”、“走出去”结合,广泛参与国际分工和竞争,加快与国际经济接轨,促进全市经济增长和开放型经济发展。

(一)拓宽利用外资领域,提高利用外资的质量和水平。坚持“积极、合理、有效”的原则,按照“优化引资结构、改进招商方式、规范服务管理、提高质量效益”的要求,在巩固提高传统行业利用外资规模和水平的同时,积极引导外资重点投向高新技术、基础设施、企业技改、环境保护、服务业等

领域,促进产业结构优化升级。鼓励国有、集体企业和私营企业通过合资合作、收购兼并等形式进行改组改造。加大高新技术产业利用外资力度,吸引外资投向电子信息、生物制药、新材料、机电一体化等高新技术领域。采取“外技外资”、“中技外资”、“外技中资”等多种形式进行合资合作开发,加快高新技术产业发展。积极采用 BOT、TOT 等融资方式,吸引外资进行水利、能源、交通、市政等基础设施建设。加快服务业领域的对外开放,引导外资投向商业、旅游、金融保险、中介服务等服务行业,促进第三产业发展。改进招商方式,按照国际惯例运作招商。适应国际资本流向,高起点、高标准筛选项目,搞好项目的策划和包装,提高项目吸引力和成功率。按照“政府推动、部门服务、企业为主”的市场化、专业化、商务化招商运作模式,积极参加和组织各类招商引资活动,以登门招商、网上招商、产权招商、委托招商、风险融资、境外上市等引资形式扩大利用外资。突出对跨国公司招商,利用各种渠道,采取多种形式,加强与国外大公司、大财团、大商社的联系和合作,争取建立一批规模大、水平高的骨干外资项目。在重视吸引外商直接投资的同时,积极做好外国政府贷款和国际金融组织贷款等的争取工作。加快临沂高新技术产业开发区和各类园区建设,发挥其在招商引资中的龙头作用。制定出台新的招商引资办法,实行招商引资工作目标责任制管理,大力实施全民招商。加强投资软硬环境建设,依法管理外商投资企业,提高服务质量和水平,全面推行国民待遇,切实维护外商投

资企业的合法权益。争取“十五”期间实际利用外资额 3 亿美元。

(二)全方位拓展对外贸易,努力扩大出口创汇。出口创汇要以国际市场为导向,调整优化出口商品、市场、队伍、贸易方式结构。坚持以质取胜战略,提高产品质量,培植名牌产品,不断增强在国际市场上的竞争力。突出出口商品结构调整,重点培育蔬菜、大蒜、花生、草柳编、肉品家畜、银杏、果品、丝绸等八大生产基地,加大投入,增加科技含量,按国际标准组织生产,提高产品档次和附加值。大力培植机械、电子、纺织、服装、建材、化工、食品、五金工具、日用陶瓷、手工艺品等十大生产体系,加大技改投入,加强新产品研制开发,扩大国际市场适销对路产品的生产规模。同时以新型电子元器件、生物工程、新材料和精细化工等为突破口,增加高新技术产品和高附加值产品出口,努力实现出口商品由资源型产品向加工制成品的转变,由初级工业品向精加工品的转变,由劳动密集型产品向技术密集型产品的转变。优化出口市场格局,巩固、扩大和深度开发亚洲、欧美市场,着力开发拉美、非洲、中东、独联体、大洋洲等新兴市场,全方位开拓国际市场。调整贸易方式,扩大加工贸易规模,积极发展易货贸易、投资贸易、技术贸易、服务贸易等多种贸易方式。充分利用两种资源,扩大先进设备、紧缺原材料、高品质自然资源等的进口,努力扩大进口贸易,做到进出结合、以进养出、以进带出。深化外贸体制改革,调整外贸经营主体结构,形成国有外贸企业、自营出口生产企

业、三资企业、乡镇企业和民营出口企业共同发展的格局。“十五”期间，自营出口创汇年均增长 18%，2005 年达到 5.2 亿美元。

(三) 加强对外经济技术合作, 努力拓展对外开放的空间和领域。对外经济技术合作要充分发挥我市产业优势和劳动力资源优势, 立足利用国外资源和市场, 推进企业投资、经营的国际化发展。积极引导和推动现有大型工业企业、外贸企业和有条件的个体私营企业大胆走出国门, 以优势产业、成熟产业、长线产业为重点, 以发展中国家为主, 通过新建、合资合作、兼并收购等形式到海外投资设厂, 发展境外加工装配、资源开发等项目。要科学规划, 合理布局, 选择重点国家和地区集中投资, 形成相对优势。要按照国际通行模式和机制运作, 形成自己的生产、营销、研发、管理网络, 使优势企业逐步向跨国公司方向发展。发挥我市劳动力资源丰富和建筑业实力雄厚的优势, 大力发展对外工程承包和劳务输出。对外工程承包要充分发挥大型骨干建筑工程企业的作用, 积极参与承揽国外大型建筑工程项目, 争取对外援助项目。劳务输出要与对外工程承包、境外投资、成套设备出口、援外项目相结合, 加强外派劳务基地建设, 搞好外派劳务人员培训, 努力实现劳务输出由分散无序型向规模集约型转变, 由依赖外地公司为主向独立开展劳务输出转变。积极创造条件, 争取在缔结对外友好城市方面取得实质性进展, 为我市的对外开放系统和经济技术合作提供稳定的渠道。

(四)推进横向经济联合与协作,扩大对内开放。牢固树立市外都是“外”的思想,增强经济协作意识,进一步加强与国内大专院校、科研单位的联系,联合开发高科技项目;加强与沿海发达地区的联系与协作,积极寻求国内大企业、大集团来我市投资;鼓励我市企业积极参与西部大开发,充分发挥自身优势,依托欧亚大陆桥,加快长线产业转移和产品扩散步伐,努力拓展我市经济发展新的空间。

六、科技教育

(一)推进科技创新,提高产业技术水平。适应产业结构优化升级的要求,围绕经济和社会发展急需的关键技术,加快科技创新和成果转化,加大科技宣传推广和普及力度,把技术潜力变成经济优势。到2005年,全市科技进步对经济增长的贡献率提高到52%以上;高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到16%以上。

推进科技创新体系建设。充分发挥市场配置科技资源、引导科技活动的基础性作用,强化企业在技术创新中的主体地位。鼓励大中型企业建立技术开发中心,重点扶持12家省级以上技术开发中心建设,支持和引导企业与高校、科研单位建立利益共享、风险共担的联合开发机制,密切产学研结合,尽快建成在国内、省内有重大影响的科研开发基地。加快生物工程、电子信息、新材料、机电一体化、新能源和环保节能、农业高新技术等领域的开发创新。协调、组织、引导和支持企业加强对外技术交流与合作,搞好先进实用技术的引进、消化和吸收,鼓励企业和科研单位到国外

进行研究开发。进一步重视和加强科技宣传和科普工作,提高全社会的科技意识,普及科学知识,传播科学思想和科学方法,形成有利于科技进步的良好社会风尚。

加大科技投入力度。逐步建立政府、金融、企业、社会多元化投入的新机制。加大政府对科技的投入,确保各级政府对科技投入要高于同级财政的增长幅度,科技三项费用支出达到财政总支出的 1.5% 以上,科普专项经费人均达到 0.5 元以上,建立科技型中小企业和高科技企业风险投资基金,支持有条件的企业在二板市场上市融资。发挥国有商业银行的主渠道作用,为高新技术成果的商品化、产业化提供信贷服务。

(二) 优先发展教育,全面提高劳动者素质。以培养面向 21 世纪的新型人才为目标,全方位实施素质教育,巩固提高“两基”成果,不断优化教育结构,提高教育质量和办学水平。

巩固提高基础教育,加强职业技术教育。继续加强学前教育,适度调整中小学布局,高标准实施九年义务教育。大力发展高中阶段教育,提高普及程度,适当扩大普通高中的规模,使每年招生数在 4.5 万人以上,在校生达到 14 万人以上。加强职业技术教育,推动中等专业学校、职业高中(中专)和技工学校进行教育资源重组,积极发展中高等职业教育,筹建临沂高等职业技术学院。到 2005 年,各类中高等职业技术教育学校在校生达到 10 万人。

积极发展高等教育。努力办好临沂师范学院,以临沂

师范学院为基础筹建临沂综合性大学。充分利用自学考试、电视大学、网络远程教育、函授教育等多种办学形式,加快培养高层次人才。到2005年,全市高等学校在校生达到1.8万人以上。

完善终身教育体系。大力发展以岗前、岗位培训和继续教育为重点的成人教育,建立健全城市在岗和转岗职工培训制度,重视农村成人教育,每年培训能力达到100万人次。重视和支持残疾人教育事业,扩大社会成员接受教育的机会。

深化教育体制改革。改革非义务教育的办学机制,逐步形成在政府宏观管理下,学校依法自主办学的运行机制,促进学校的自我发展。加快中等教育结构的调整步伐,适当调整城乡小学结构,合理调整和配置现有教育资源。积极支持民办教育,引导民办学校发展高中阶段教育。加强教师队伍建设,优化教师结构,进一步提高教师的学历水平和整体素质。加大教育投资力度,努力实现教育投入的多元化,保证教育经费有稳定的来源。

(三)重视人才培养、引进和使用,建立有效的人才激励竞争机制。在全社会营造“尊重知识、尊重人才”的氛围,进一步强化人才意识,大力引进,加快培养,放手使用,建立人才脱颖而出的激励机制,集聚和造就一支与现代化建设相适应的高、中、低层次相协调的人才队伍。

积极培养高素质的科技人才。加大人才培训的投入,建立健全各类人才培养基地,建立完善培训网络。注重人

才的培养、培训和知识技术更新,定期选择一批中青年科技管理人才,有针对性地进行出国培训学习,逐步造就一支数量充足、结构合理、素质优秀的科技人才队伍和懂经营、善管理、掌握现代科技知识的新型管理人才队伍。

高度重视现有人才的使用。充分发挥现有科技人才的作用,挖掘人才潜力。加快干部人事制度改革,建立健全人才使用的激励机制,形成人才能进能出、职务能上能下、待遇能升能降、优秀人才脱颖而出、充满生机和活力的用人机制,最大限度地调动各类人才建功立业的积极性。

加大高层次人才的引进力度。采取多种形式,吸收国内有关高校、科研单位的院士、知名教授来我市工作、讲学。积极引进国外智力,聘请外国专家和海外留学人员来临沂发展、创业,“不求所有,但求所用”,以重点科研、技术开发、工程项目建设为纽带,通过合作研究开发、委托开发等形式,积极吸收各方人才为我所用。着力营造宽松、活跃、进取、创业的人才发展环境,健全和规范各种奖励制度,运用市场机制配置人才资源,积极引进适用型人才,以人才带项目,以项目带人才,切实做到引得进、留得住、用得上。同时,要加快干部制度改革,逐步建立公开、平等、竞争、择优的用人机制,培养一支高素质的干部队伍。

七、人民生活和社会事业

社会主义现代化建设的根本目的是满足人民群众不断增长的物质文化需求。要坚持以人为本的方针,以提高人民生活质量为核心,加快发展各项社会事业,促进经济和社

会的协调发展。

(一) 坚持以人为本,全面提高人民生活水平

注重人的全面发展、关注人的社会问题、不断提高人民群众的生活水平是经济和社会发展的最终目的。“十五”期间,国民收入应适当向城乡居民倾斜,努力增加居民收入,特别是增加低收入者的收入,使人民收入水平与经济发展同步提高。规范社会分配秩序,保护合法收入,依法调节过高收入,取缔非法收入,合理调节不同收入群体间的收入差距。在不断提高居民收入的同时,合理引导、鼓励消费,提高生活质量。在满足人们“衣、食、用”等基本消费的基础上,积极创造条件,促进消费热点向“住、行、娱”等方面发展。加快住宅商品化步伐,尽快放开住房二级市场,加快经济实用住房建设,切实改善城镇居民住房条件;加快农村交通、供水、供电、通信、广播电视、医疗卫生、文化娱乐等基础设施建设,全面改善农村消费环境,为启动农村消费,改善农村人民生活创造条件。继续做好扶贫开发工作,增加扶贫投入,从根本上改善山区、库区贫困人口的基本生产和生活条件,促进区域经济协调发展,走共同富裕的道路。

(二) 积极扩大就业,健全社会保障体系

做好劳动就业和社会保障工作,是改革发展稳定的重要保证。“十五”期间,应高度重视解决就业和再就业问题,加快建立与我市经济社会发展水平相适应的社会保障体系。

千方百计扩大就业。积极拓展就业领域,大力发展劳

动密集型行业、第三产业、中小企业和非公有制经济,广泛吸纳不同层次、不同素质的劳动力,使之成为就业的主要增长点。结合推进城市化进程和经济结构调整,深化劳动人事制度和户籍制度改革,促进农村劳动力的合理有序流动。同时,积极扩大国内外劳务输出。引导劳动者转变就业观念,鼓励阶段性就业,推行弹性工时制,实行灵活多样的就业方式。完善劳动力市场体系,健全劳动就业信息网络,建立和规范城镇就业中介、服务机构,加大对劳动力市场的监管执法力度,加快建立用人单位和劳动者双向选择、劳动力合理流动的市场就业机制。坚持实施岗前培训制度,加大下岗失业人员再就业培训力度,力争城镇新增劳动力就业前培训率达到100%,城镇登记失业率控制在3.5%以内。

完善社会保障体系。依法加快建立独立于企业事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的养老、医疗、失业等社会保障体系。建立稳定可靠的社会保险基金筹措机制,通过提高个人收缴比例和社会保障支出在财政支出的比重、出售部分国有资产等方式,形成多元化的资金来源渠道。加强保险基金的监管,将社会保险基金的收缴、支付及营运公开化、规范化、制度化,采取债券、股票等安全、灵活的投资方式,确保基金保值增值。加快制定和完善养老、医疗、失业等保险政策法规,健全执法监察机制。到2005年,将机关、事业单位和城镇各类经济组织及其职工全部纳入基本养老保险、医疗保险统筹范围,基本实现全社会覆盖。坚持城镇职工养老保险实行社会统

筹和个人帐户相结合,合理调整企业、个人缴费比例,确保养老金按时发放。完善医疗保险制度,健全医疗机构、个人和社会保险机构三方的制约机制。失业保险要逐步从国有企业、集体企业扩大到私营企业、外资企业等全社会职工。积极推进社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助的社会化进程。做好优抚安置工作,鼓励发展慈善事业,加大社会救济力度。加强对捐助资金使用的监管,建立与经济增长相适应的贫困人口救济补助机制。重视人口老龄化趋势,发展老龄事业和产业,搞好老年人活动场所建设,为老年人生活提供便利。贯彻落实妇女儿童发展纲要,加强青少年权益保护。支持残疾人事业发展,推进残疾人康复和就业。

(三) 加快发展各项社会事业,满足人们日益增长的文化生活需要

大力繁荣文化事业。坚持文艺“为人民服务、为社会主义服务”的方向和“百花齐放、百家争鸣”的方针,继续实施“五个一”工程,繁荣文艺创作,多出精品。在综合开发现有文化设施、提高我市历史文化遗产的品位和档次的同时,加大对文化基础设施建设的投入,搞好文化馆、图书馆、档案馆、科技馆、博物馆和青少年活动中心、妇女儿童活动中心、工人文化宫建设,注重县乡文化站建设,巩固基层文化工作基地。健全文化网络,支持和引导社会文化、村镇文化、企业文化、校园文化、家庭文化等群众文化的普及和提高,满足不同层次的文化消费需求。整顿规范文化市场,促进文

化事业健康发展。加强出版、印刷、发行等市场管理,加大“扫黄打非”力度,净化市场环境。加快广播电视、新闻出版事业发展,强化精品意识,努力提高节目的创作、传播质量和水平,反映时代特征,弘扬社会正气。扩大广播电视覆盖面,特别要加大对农村广播电视基础设施的投入,“十五”末,有线电视入网户数达到100万户。积极创造条件,组建报业集团,实现集团化经营、规模化发展。加强档案管理工作,提高规范化管理水平。

优化发展医疗卫生事业。以满足不同层次的健康需求为目标,实施区域卫生规划,强化基本卫生服务,形成医疗预防、健康保障与卫生监督执法“三位一体”的卫生服务体系,扩大享受医疗卫生的覆盖面。临沂城和县城驻地以社区为基础、市县级医院为依托,建立功能完善、分工合理,集医疗、预防、保健、康复为一体的方便、廉价、快捷的医疗卫生服务体系。加强农村重点乡镇卫生院建设,大部分乡镇卫生院和村卫生室以预防保健为主,形成职能合理分工、设施充分利用、资源优化配置的医疗服务网络,实现人人享有初级卫生保健目标。深化城镇卫生体制改革,建立新的医疗机构分类管理制度,对非营利性和营利性医疗机构实行不同的税收和价格政策。端正医德医风,规范服务行为,加大药品管理力度,让群众享有价格合理、质量优良的医疗服务。

积极发展体育事业。采取多种形式,积极推行《全民健身计划纲要》,广泛开展职工体育、农村体育、老年体育等群

众性体育活动；继续抓好学校体育工作，增强学生体质；加强专业运动队伍建设，提高训练和竞技水平。加快市场化运作，大力开发体育产业，推进体育产业化进程。采取有效措施增加体育投入，加强体育设施建设，提高现有体育设施利用率，促进体育水平的提高，全面振兴体育事业。

(四)加强社会主义精神文明和民主法制建设，提高社会文明程度。精神文明和民主法制建设，是实现党的各项方针政策的根本保证。在坚持经济建设为中心的同时，必须把精神文明和民主法制建设置于更加突出的地位，促进全社会文明程度达到一个新水平。

精神文明建设。着力提高全市人民的思想道德水平和科学文化素质，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的公民。坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论教育全市人民，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育和沂蒙精神教育，强化理想、信念教育，广泛普及科学思想、科学知识、科学方法和科学技术，大力弘扬科学精神，积极倡导移风易俗，反对封建迷信和伪科学，形成健康文明的社会风尚。在农村，以“致富思源、富而思进”为内容，广泛进行社会主义思想教育；在企业，突出职业道德、敬业精神教育；在学校，引导和教育青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，形成共同的理想和精神支柱。要积极开展各具特色的精神文明创建活动。组织开展创建“文明城市”、“文明村镇”、“文明行业”和“星级文明户”、“美在农家”等活动，在社会形成奋发进取、团结向上、互助友爱的良好社会风气。

民主法制建设。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作和政治协商制度,保证人大及其常委会依法行使监督检查职权,更好地发挥人民政协和各民主党派政治协商、民主监督、参政议政的作用,促进决策的民主化、科学化。实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督,保证人民依法享有广泛的权利和自由。强化依法行政,严格实行执法责任制,完善监督约束机制,切实做到公正、严格、文明执法,提高依法行政水平,推进依法治市。积极推进司法改革,建立和完善冤案错案追究制度、人民陪审员制度和司法监督机制,确保司法公正。深入开展普法教育,提高各级领导和人民群众的法制意识和法律知识水平,在全社会形成学法、守法、执法、用法的良好风气。

维护社会稳定。稳定是改革、发展的前提和基础,要认真研究社会稳定面临的新情况、新问题,正确处理新时期人民内部矛盾,做好人民来信来访工作,确保社会稳定。强化社会治安综合治理,坚持“打、防、治”结合,严厉打击各种刑事犯罪,扫除“黄、赌、毒”现象。加强农村、社区的管理和综合整治工作,增加居民社会安全感。加大查办违法违纪案件的力度,坚决纠正部门和行业不正之风。坚定不移地开展反腐败斗争,严惩经济犯罪。深入开展国防教育,提高全民国防意识,搞好民兵预备役建设,进一步密切军政、军民关系。贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的人防工作方针,落实临沂市《人防建设与城市建设相结合规划》,加快人民防空基础设施建设,提高城市综合防护能力;加强政法工

作,为经济建设和人民生活创造良好的社会环境。

八、可持续发展

(一)严格控制人口数量,努力提高人口素质。稳定现行计划生育政策,保持低生育水平,促进优生优育。加强计划生育宣传教育工作和法制化建设,提高依法控制人口的能力和水平。强化农村和流动人口的计划生育管理工作,提高计划生育服务质量,搞好优生、优育、优教。强化妇女、儿童保健制度和设施建设,最大限度提高人口素质。建立健全“依法管理,村民自治,优质服务,政策推动,综合治理”的人口与计划生育新机制。同时,积极适应即将进入人口老龄化社会的形势,加强政策研究和服务设施建设,努力发展老龄事业。到2005年,全市总人口控制在1030万人以内,年均递增6‰,人口自然增长率控制在7‰以内。

(二)合理开发保护资源,提高资源利用效率。进一步增强国土观念和节约用地意识,合理利用土地资源,切实保护耕地。严格执行《土地管理法》,加强土地资源综合管理,严格执行占用耕地补偿制度。以供给制约和引导需求统筹安排各业用地,建设用地控制在7.5万亩以内。大力开展土地整理、复垦和开发,提高土地利用率,确保全市耕地面积保持在1280万亩以上,其中基本农田保护区面积不少于1000万亩。建立和完善土地二级市场,促进土地资源集约利用和优化配置。加强水资源保护,实施依法治水,在继续搞好水资源开发利用的基础上,突出搞好节水和水污染防治工作,提高水资源的有效利用率。加强地下水开采管理,

保护好地下水源。加大农业节水灌溉和工业循环用水力度,在城市积极推行双管道供水,提倡居民一水多用,推行定额用水、超标用水高收费制度。加快工业废水和生活污水的处理回用步伐,逐步实现污水资源化。加强矿产资源的规划、保护和管理,在全社会树立矿产资源国家所有、可持续发展和保护生态地质环境的观念,严禁无证开采,建立起统一、开放、竞争、有序的矿业权市场,建立矿产资源开采修复整治制度,谁开采,谁治理,恢复植被,重新绿化。大力推广资源综合利用新技术,推行清洁生产和废弃物减量化技术,促进废弃物的资源化产业的发展。

(三)加大环境保护和治理力度,重塑“沂蒙好风光”形象。“十五”期间,生态环境建设重点搞好特殊生态功能区、重点资源开发区和生态良好区“三区”保护工作。对自然保护区、风景名胜区、森林公园和重要水源地进行强制性保护。以蒙山生态旅游经济区的保护和建设为中心,建设旅游、林牧业相结合的大沂蒙生态经济区,让青山常在,碧水长流,再现沂蒙好风光。继续搞好山区综合开发,实施“绿色沂蒙工程”。坚持开展植树造林,加快荒山荒坡绿化步伐,严禁滥砍乱伐,进一步搞好山林补植和全面封山育林。逐步形成乔、灌、草结合,防护林、用材林、经济林、风景林结合,林区、林地、林网、林带结合的立体的生态防护体系,“十五”末,使北部山区林木覆盖率达到30%以上,全市达到25%以上。加大国土整治力度,综合治理水土流失,有计划地实施水利生态工程、林业生态工程、生态农业工程的建

设。强化环境监测,努力提高对地震、灾害性天气、虫害等灾难的监测、预报水平,同时加强防灾抗震设施建设,从整体上提高抗灾减灾能力。强化环保执法,加大监管力度。抓好造纸、纺织、建材、化工等重点行业污染治理,推动企业积极参与 ISO14000 环境标志认证,对污染企业不能按期治理的要坚决实行关停并转迁。新上污染性项目严格按照环保项目“三同时”的要求,搞好环保设施建设。加强沂沭河等重点河段和岸堤、跋山等大中型水库的水质污染监控,加大治理力度,确保到 2005 年全市所有河流和水库水质按功能区达标,从根本上改善我市水污染严重的状况。

九、体制改革和创新

(一)加快政府职能转变,努力营造加快发展的区域环境。实现“十五”经济和社会发展目标,要按照社会主义市场经济体制要求,加快政府职能转变,积极推进体制创新和管理创新,营造良好发展环境。要以“三个有利于”为根本标准,全党动员,全民发动,综合整治,力争在较短时间内使全市上下的发展意识、开放意识、服务于经济建设的意识明显增强,工作作风、办事效率、服务质量明显改进,依法行政、公正司法、执行政策水平明显提高,“三乱”现象、不文明现象、社会不良现象明显减少,在全社会树立起“人人都是投资环境,人人代表临沂形象”的观念,营造开明、开放、优惠的政策环境,高效、快捷、优质的服务环境,文明、诚信、热情的人文环境,安全、稳定、和谐的社会环境,树立临沂新形象,促进全市经济社会更快更好地发展。

(二)深化企业改革,提高企业素质。坚持企业改革与结构调整相结合,按照“进而有为,退而有序”的原则,推动国有资本从一般竞争性领域规范、有序地变现存量,补充社会保障资金、建立信贷担保基金和高新技术风险投资基金,促进国有资产向公益性、政策性、关系经济和社会安全以及高科技领域集中,向优势行业、优势大型企业集中,提高国有经济的整体效益。大胆探索国有资产经营管理的新路子,不断建立和完善国有资产监管运营机制。加快建立现代企业制度,搞好规范化运作,从根本上转换企业经营机制。继续大力推进企业股份制改造,积极创造条件,实现国有股变现退出。按照市场经济发展的要求,切实加强市属骨干企业的经营管理,进一步提高企业整体素质和效益。大力推进企业分配制度改革,充分调动企业经营者和广大职工的积极性。积极引导和推动企业推行 ISO9000 系列标准,不断提高企业的质量管理水平,促进企业走“以质取胜”的发展路子。

(三)加快培育和完善市场体系,创造公平竞争环境。继续发展和完善商品市场。应用现代流通模式和管理技术,提高市场信息化和现代化水平。大力发展我市商品批发市场,扶持规范旧货市场等其他各类商品市场。突出培育和发展资金、技术、劳务、人才、信息、房地产等生产要素市场。严格执行《合同法》,健全政策法规体系,大力发展行业性、公证性、经纪业务性的社会中介机构,维护市场秩序,严厉打击逃废债务、不履行合同等违约行为和假冒伪劣产

品的生产经营,强化全社会诚信观念,建立市场信用体系。坚决打破部门、地区限制和垄断,加快行业管理和价格形成机制的改革,依法规范市场定价和政府定价行为,完善价格形成和调控机制,保持物价总水平的基本稳定,形成统一、开放、公平竞争、符合国际经济通行规则的市场体系。

(四)加快推进农村改革,改善农村生产、生活和市场条件。稳定党在农村的基本政策,加快农村土地制度法制化建设,稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,落实土地承包期延长30年不变的政策,在保证农民土地承包权的前提下,对荒山、荒坡、荒地、荒滩采取转包、租赁、拍卖、股份制等多种形式进行开发。继续落实好国家现行的农业保护政策,探索建立符合国际惯例的农业支持保护机制。加大政府对农业的投入,积极引导各种社会资金投向农业,改善农村金融服务,增加信贷投放,促进农村经济健康发展。积极推进乡镇政府机构改革,搞好农村税费改革,切实减轻农民负担。继续深化粮食流通体制改革,加快农产品市场体系建设,培育和发展农产品销售、储运、保鲜等产业。进一步抓好改革开放试点县和小城镇综合改革试点工作,促进区域经济协调发展。

(五)强化资金市场化运作,全方位筹集建设资金。为保证经济建设对资金的需求,加大投入,必须坚持资金的市场化运作,多渠道、全方位、多元化筹集资金。抓住国家继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策,增加投资,启动内需的时机,积极向上争取项目资金,加快我市重点建设。

强化国有资产的市场化运作,国有经济逐步退出一般性竞争行业,加大现有基础设施、企业、医院、学校等产权、经营权转让力度,努力搞好产权融资。大力发展股票、债券融资,在搞好现有上市企业增资扩股的同时,努力推荐更多骨干企业股票上市和发行企业债券,积极支持企业到香港“第二板块市场”和国内创业板市场上市。进一步放宽外商和个体私营企业投资领域,进一步优化投资环境,吸引更多市外、国外资金和地方民间投资。发挥财政型投资的引导和带动作用,通过财政贴息、建立科技创业投资基金和产业发展基金等形式,扩大政策性融资的同时,加快地方金融机构建设,利用加入WTO后金融市场逐步开放的时机,积极创造条件,吸引外资银行进入我市,为我市经济建设提供更多资金来源。

全面实现我市“十五”计划的任务目标,对于加快强市富民和现代化建设的进程,具有十分重要的意义。历史赋予我们的使命光荣而艰巨,全市人民要紧密切团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在市委、市政府的正确领导下,沿着建设有中国特色的社会主义道路,振奋精神,开拓进取,同心同德,扎实工作,努力把我市改革开放和现代化建设事业不断推向前进。

临沂市国民经济和社会发展“十五”计划主要指标表

指 标 名 称	计 算 单 位	“九五”基数		“九五”计划目标		“九五”实际完成		“十五”计划目标	
		1995年实际	2000年计划	递增%	2000年实际	递增%	2005年计划	递增%	
一、国内生产总值	亿元	311.76	550	12	554.6	12.2	938	11	
第一产业增加值	亿元	107.22	120	6	113.5	2.9	138	4	
第二产业增加值	亿元	118.81	248	14	259.1	15	436	11	
其中：全部工业增加值	亿元	103.43			221.1		363	10.5	
建筑业增加值	亿元	15.38			38		73	14	
第三产业增加值	亿元	85.73	182	15	182	15.9	364	14.8	
二、人均占有国内生产总值	元/人	3232	5187	10	5540	11.4	9107	10.5	
三、三次产业结构	%	100	100		100		100		
第一产业	%	34.4	22		20.5		15		
第二产业	%	38.1	45		46.7		46		
第三产业	%	27.5	33		32.8		39		
四、三次产业就业结构	%	100			100		100		
第一产业	%	61.6			59		50		
第二产业	%	19.3			19.5		21		
第三产业	%	19.1			21.5		29		
五、农村经济									
1、粮食	万吨	457.7	500	1.8	384.5		425		
棉花	万吨	1.23	1.5	4	0.5		0.5		
花生	万吨	53.86	60	2.2	56.3	0.9	62	2	
肉类	万吨	61.69	75	4.0	50.4		61	4	
果品	万吨	80.21	165	15.5	103.8	5.3	132	5	
水产品	万吨	5.5	12	16.9	7.4	6.1	11	8.5	

注：“九五”GDP指标递增速度按90年不变价计算，2000年以后递增速度按2000年现行价格计算。

指标名称	计算单位	“九五”基数		“九五”计划目标		“九五”实际完成		“十五”计划目标	
		1995年实际	2000年计划	递增%	2000年实际	递增%	2005年计划	递增%	
2、人均占有粮食	千克/人	473.59	495		384		413		
六、工业交通									
1、工业经济效益									
产品销售率	%	94.6	98		96.3		97		
总资产贡献率	%	7.7	10		9.9		12		
资产负债率	%	71.0	65.5		67.6		65		
全员劳动生产率	元/人	17630	29000	10.5	26520	8.5	30000	2.5	
2、运输邮电									
客运量	万人	1394.9	2100	8.5	2431	11.8	3910	10	
货运量	万吨	2156.1	2300	1.3	2792	5.3	4100	8	
邮电业务量	亿元	2.61	10.4		5.65	16.7	11.4	15	
公路通车里程	公里	5189.15	7800	8.5	7651	8	8300	1.6	
3、高科技产业占工业比重	%	3			8		16		
七、固定资产投资	亿元	77.6	156	15	171.8	17.2	331	14	
投资率	%	25			30.5	累28.5	35	累31	
八、财政、金融									
财政总收入	亿元	15.78	27.5	11.7	33.93	16.5	58	11	
其中：中央财政收入	亿元	7.06	12.2	11.6	11.31	9.9	18	10	
地方财政收入	亿元	8.72	15.3	12	22.62	21	40	12	
各项存款余额	亿元	164.9			373.2	17.7	750	15	
其中：城乡居民储蓄	亿元	130.0			276.8	16.3	545	14.5	
各项贷款余额	亿元	141.9			266.5	13.4	560	16	
九、外贸、外资									
实际利用外资额	亿美元	0.7	1.8	20.8	0.33		5年累计3		

指标名称	计算单位	“九五”基数		“九五”计划目标		“九五”实际完成		“十五”计划目标	
		1995年实际	2000年计划	递增%	2000年实际	递增%	2005年计划	递增%	
出口总额	亿美元	0.87	2.2	20	2.25	21	5.2	18	
十、社会消费品零售总额	亿元	97.75	220	17.6	174.8	12.3	295	11	
十一、商品零售价格指数	%	112.1	108		98.5	均100.3	103	均103	
十二、人民生活									
农民人均纯收入	元/人	1590	3000	13.5	2360	8.2	3160	6	
城镇居民人均可支配收入	元/人	3520.98	6200	12	5293	8.5	6750	5	
恩格尔系数(农/城)	%	55/42			51.5/38		37/34		
十三、城镇化水平									
城镇化水平	%	26			30		37		
城镇人口总量	万人	252			300		380		
其中:临沂市人口					55		70		
十四、社会保障									
城镇职工养老保险率	%				99		100		
农村养老保险人数	万人				102		200		
城镇人口登记失业率	%	4.2			3.5		3.5		
十五、人口									
年未到达数	万人	966.44	1010		1000.8	0.7	1030	0.6	
自然增长率	‰		8		6.7		7		
十六、可持续发展与环保									
森林覆盖率	%	23.3			同比25		同比27		
城市污水集中处理率	%	0			30		50		
工业废气处理率	%	90			97		100		
工业废水处理率	%	50			98.5		100		
工业固体废物综合利用率	%	93			93		96		

主题词：综合经济 十五计划 纲要 通知

抄送：市委各部门，市人大、政协办公室，市法院、
检察院，各人民团体，临沂军分区。

临沂市人民政府办公室

2001年3月28日印发
