



# 政府工作报告

——2006年1月22日在临沂市第十六届  
人民代表大会第四次会议上

临沂市市长 连承敏

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请连同《临沂市国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要(草案)》一并审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、“十五”时期经济社会发展回顾

过去的五年，是我市经济快速发展、总量实现倍增、现代化建设阔步前进的五年。五年来，在省委、省政府和市委的正确领导下，全市人民高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神为指导，以科学发展观统揽全局，紧紧围绕建设“大临沂、新临沂”的奋斗目标，全面贯彻落实中央和省、市委一系列决策部署，认真执行市人大及其常委会的各项决议，推进全市经济社会持续快速健康发展，“十五”计划主要目标提前一年实现，我市进入了新的发展阶段。

综合经济实力显著增强。预计2005年，全市生产总值1200亿元，是2000年的2倍，年均增长15.2%；人均生产总值按现汇计算达到1460美元，比2000年增加770美元。预计境内财政总收入128.2亿

元,其中地方财政收入49.1亿元,是2000年的2.2倍,年均增长24.5%;五年累计完成全社会固定资产投资1985亿元,是“九五”时期总和的3倍,年均增长32.6%;社会消费品零售总额476.6亿元,年均增长14.3%;金融机构各项存、贷款余额分别达到910亿元和684亿元,是“九五”末的2.4倍和2.6倍。

经济结构更趋合理。预计2005年,三次产业比例为13.6:52.5:33.9,二三产业比重分别比2000年提高5.8和1.1个百分点。农业粮经比例由62:38调整为55:45;畜牧业占比达到30.5%,提高3个百分点。工业规模壮大、素质提升,预计工业增加值占生产总值的比重达到44.3%,提高4.4个百分点;全市规模以上企业达到2080家,增加1351家,2005年完成增加值370.6亿元,是“九五”末的4倍,实现利税、利润为118亿元和75亿元,年均分别增长31.1%和39.3%;销售收入过10亿元的企业由2家增加到23家,其中过100亿元的有2家;利税过亿元的企业达到16家,增加11家,临沂矿务局连续两年位居全市缴纳地方税收第一大户;高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到19.3%,提高11个百分点;重点用能企业万元产值能耗由2002年的1.8吨标准煤下降到1.5吨标准煤。服务业优势不断强化,传统批发市场的改造升级成效明显,现代物流业显示了强劲的增势,全市城乡商品市场交易总额达到691亿元,其中临沂批发城交易额425亿元,年均增长12.9%;旅游业成为经济发展的新亮点,总收入占生产总值的比重达到5%,提高2个百分点;房地产、金融保险、典当担保、信息服务等传统和新兴服务业也都有了新的发

展。

改革开放向纵深推进。现代企业制度建设加快,全市95%以上的国有、集体企业进行了产权制度改革,股份有限公司达到65家,有11家企业12支股票在境内外上市。一批特困企业通过破产、重组、租赁等形式走出了困境。民营经济快速发展,2005年实现增加值、上交税金占比达到70.5%和74%。部门预算、国库集中支付、政府采购、会计集中核算等财政综合改革不断深化。农村税费改革取得明显成效,累计为全市农民减轻负担10亿多元。国土资源市场化配置机制逐步完善,经营性用地全部实行了招拍挂,五年累计实现政府土地纯收益50多亿元。粮食流通、投资、价格、金融、户籍及政府机构、事业单位等各项改革迈出新步伐。外向型经济成为“第一亮点”,五年累计实际利用市外资金560亿元;其中实际利用外资10亿美元(新口径),年均增长61.5%,连续4年实现翻番;法国圣戈班耐火材料、美标纺织、恒井电子、山松科技、中化肥业、鲁信物流等一批包括世界500强项目在内的大项目相继落户我市。2005年进出口总额达到18亿美元,年均增长37.6%,其中出口12.8亿美元,年均增长42%;对外经济技术交流与合作取得新的成绩,国际工程承包、境外投资数额居全省前列。

城乡面貌发生巨大变化。坚持高起点规划,开展了新一轮城市总体规划修编工作,临沂中心城拉开了“以河为轴、两岸开发、北上东进、南优西连”框架布局;各县城和70%以上的村镇完成了总体规划修编。全市城镇化水平达到40%,比2000年提高10个百分点。



坚持高标准建设,重点实施了“硬化、绿化、美化、净化、亮化”工程,全市森林覆盖率达到27.2%,建成区绿化覆盖率达到33%;人均公共绿地面积8.5平方米;人均拥有道路面积达到11.2平方米;城市空气污染指数良好率达到96.4%;垃圾无害化处理率达到89.4%,市区污水处理率达到63.5%。中心城市滨河景区、南坊片区、经济开发区的建设,完善了城市构架,拓展了城市发展空间。农村加强了“路水电医”建设,2003年以来全市共改造农村公路1.2万公里,96%的行政村实现了通硬化路和通客车;农村电网改造工程全面完成,实现了城乡居民生活用电同网同价;“千村人畜饮水解困工程”解决了1333个村116万人饮水困难问题,农村自来水普及率达到32%;全市有3个县及19个乡镇的305万农民参加了农村新型合作医疗;投资3.6亿元资金改造农村中小学危房84万平方米。坚持高效能管理,以“一创六建”为抓手,深入开展城市环境综合整治活动,理顺了城市行政管理执法体制,先后成功创建全国双拥模范城、中国优秀旅游城市,被评选为全省文明城市创建工作先进市。

基础设施支撑能力显著提高。五年来,突出大项目建设,加大基础设施投入,投资过亿元的项目累计达到550个。乡道以上公路通车里程达到8138公里,比“九五”末增加487公里,其中高速公路282公里;建设了胶新铁路临沂段,铁路营运里程达到339公里。国电费县电厂等一批电力项目进展顺利,全市电力装机总容量达到163万千瓦,增加115万千瓦。通讯业快速发展。固定电话、移动电话用户分别达到236万户和204万户,以年均26.6%和39.6%的速度



增长。水利基础设施建设五年总投资41亿元，完成了沂沭河洪水东调一期和14座大中型水库的除险加固工程。各级各类园区健康快速发展。临沂经济开发区两年累计完成基础设施投入17.8亿元，引进项目112个，完成投资58亿元；临沂高新技术产业开发区累计引进项目228个，完成投资156亿元。

社会各项事业全面进步。积极推进社会主义精神文明和民主法制建设，认真贯彻《公民道德建设实施纲要》，崇尚科学、健康向上的社会风尚进一步形成。科技创新取得优异成绩，五年累计获得省级以上科技进步奖106项，申请国家专利3391件。积极开展了生态市建设，关闭了一大批“五小”企业，建立了7个自然保护区、3个省级风景名胜区、2个国家级森林公园和2个国家级地质公园。落实保护耕地基本国策，积极实施土地复垦和节约集约用地，新整理耕地120万亩，拆并旧村449个，净增建设用地2.76万亩。教育事业稳步发展，普九教育、普通高中教育和职业教育的水平普遍提高，高等教育快速发展，高校在校生由2000年的0.75万人增加到4.4万人。疾病控制和医疗救治“两个体系”建设取得积极进展，战胜了“非典”等重大疫情，城乡预防、保健、医疗网络进一步健全。成功举办了沂蒙精神晋京展、三届书圣文化节和首届诸葛亮文化节。举办了全市第三届运动会，竞技体育水平有了新的提高，群众性体育活动广泛开展。扎实开展了人口和计划生育工作，年人口自然增长率控制在6.8%以内。国防动员、人民防空、民兵预备役和双拥工作取得优异成绩，妇女、儿童、老年人和残疾人权益得到较好的保障，文化

艺术、广播影视、新闻出版繁荣活跃，外事侨务、对台工作取得新的成绩，民族、宗教、档案、史志、地震、气象等工作不断加强。

和谐社会建设取得明显成效。人民生活水平不断改善。2005年，农民人均纯收入3601元，城镇居民人均可支配收入9129元，年均增长8.8%和11.5%；城乡居民恩格尔系数分别降低为32.5%、40.9%；城乡居民人均住房使用面积分别达到23.6平方米和27.7平方米。就业再就业取得新进展。五年累计新增城镇就业再就业30.6万人，城镇登记失业率控制在3%以下；实现转移农村劳动力117.3万人。社会保障工作进一步加强。2005年全市参加基本养老保险人数达到57.7万人，企业离退休人员养老金、失业人员保险金按时足额发放，养老金社会化发放率保持100%；社会救助体系初步形成，农村“五保”人员初步实行了以财政为主集中供养。社会福利和慈善事业快速发展。城镇安康居住工程和住房保障体系建设开始起步，经济适用房建设规模不断扩大，廉租房建设正式启动。积极做好扶贫开发工作，完成了40万农村贫困人口的脱贫任务和19个贫困村1053户的搬迁。扎实推进“平安临沂”建设。深入开展严打整治斗争，加强社会治安综合治理；颁布实施了突发公共事件总体应急预案，逐步完善应急管理体系；重视做好信访工作，毫不放松地抓好安全生产，全市政治安定、社会稳定、人民安居乐业。

政府自身建设进一步加强。认真贯彻落实《行政许可法》，加快政府职能转变，坚持依法行政，推进了法治政府、阳光政府建设。行政审批制度改革进一步深化，建立了市政务大厅，实行行政许可集



中、联合、统一办理。实行了政府新闻发言人制度,保持了政府门户网站良好运转,“行风热线”坚持了市长和部门主要领导上线制度。推行了相对集中行政处罚权,政府管理效能进一步提高。决策目标、执行责任、考核监督“三个体系”不断完善,促进了政府工作提速。自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督,加强同人民政协的联系,如期、全部办结了市人大代表建议和政协委员的提案。深入开展廉政建设和反腐败工作,积极推进惩治和预防腐败体系建设,坚决纠正部门和行业不正之风,严肃查处了一批违法违纪案件,树立了政府良好形象。

各位代表! 总结“十五”以来的政府工作,我们按照市委的部署和要求,在推进全市改革开放和现代化建设进程中,在应对各种挑战和考验中,始终做到“六个坚持”:

一是坚持树立和落实科学发展观。准确把握科学发展观的基本内涵和精神实质,始终把发展作为第一要务,贯彻落实“五个统筹”,在促进经济快速发展的基础上,把宏观调控作为调整结构、转变增长方式的重要机遇,注重增长速度与结构、质量和效益的统一,把发展热情和科学态度统一起来,协调推进各项工作,保持经济社会又快又好发展。

二是坚持正确处理改革、发展、稳定的关系。及时化解改革中的矛盾,妥善处理各方面利益关系,以改革的办法促进经济发展,以发展的成就保持社会稳定,以稳定的环境为加快发展创造条件,形成政通人和、人心思进的良好局面。

三是坚持以创新的理念谋划发展。提出了建设富裕、平安、文明、生态、开放、活力的“大临沂、新临沂”，建设区域特大中心城市，建设商贸物流城、滨水生态城、历史文化名城，建设鲁南制造业强市、人力资源强市的发展目标和定位，引导和推动全市上下挖掘潜力，培植后劲，在区域发展的竞争中形成自己的特色和优势。

四是坚持用发展的办法解决前进中的问题。在严格整顿土地市场秩序、规范开发区建设，制止盲目投资和重复建设的同时，立足经济社会发展全局，着力寻求解决经济社会发展瓶颈因素的有效途径。通过加大复垦和节约集约用地、营造良好的金融生态环境、适时推进开发区建设，及时解决了一批大项目、好项目的用地、资金及发展平台问题，为经济社会持续快速健康发展提供了强有力的保证。

五是坚持大力弘扬开拓奋进的沂蒙精神。以沂蒙精神凝聚力量，鼓舞士气，克服自卑、自馁，勇于自强自立，不甘人后、争创一流成为各级各部门的共同目标和行动。这种由精神财富转化成的发展动力，作用是巨大的，也将是长远的。

六是坚持把人民群众利益放在第一位。始终把为民谋利作为政府工作的根本出发点和落脚点，紧紧抓住群众最现实、最关心、最直接的问题，积极做好失地农民生活保障、拆迁安置补偿、社会保险以及就业再就业工作，认真解决群众就医、子女上学等困难，努力让绝大多数人民群众共享改革开放带来的经济发展成果。

各位代表！过去的五年，发展令人振奋，成绩令人鼓舞。这是



在历届党委、政府奠定的坚实基础上取得的,是中共临沂市委正确领导的结果,是市人大、市政协和社会各界有效监督、大力支持的结果,是全市人民弘扬沂蒙精神、苦干实干的结果。在此,我代表市人民政府,向全市工人、农民、知识分子和各级干部,向驻临人民解放军、武警官兵、政法干警和中央、省属单位,向信任、支持市政府工作的各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体,向港澳台同胞和海外侨胞,向在我市创业的境内外投资合作者和所有关心支持临沂发展的友好人士、各界朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,政府工作中还存在不少薄弱环节,在前进道路上还有一些矛盾和问题。主要是:产业结构性矛盾仍然突出,产业层次较低,大项目、大企业少,企业自主创新能力不强,粗放型增长方式还没有根本改变;园区经济发展滞后,产业聚集度不够高;经济发展的外向度低,对经济发展的拉动力不够强;服务业发展滞后,传统物流业转型升级不够快;城乡差距拉大,县域经济薄弱,农业综合生产能力提高和农民增收长效机制没有建立起来;环境污染较为严重,能源综合利用效率低于全省平均水平;人才的培养、引进机制不够完善,专业性、技能型人才匮乏;社会稳定和安全生产等方面还有许多亟待解决的问题;就业再就业、社会保障体系、社会事业发展还有待加强。同时,政府职能转变还不够到位,依法行政能力需要进一步提高;少数部门推诿扯皮、争权争利,办事拖拉、效率不高;有的政府工作人员安于现状、

求稳怕事、不思进取，个别的甚至以权谋私、为政不廉。对这些问题，我们将采取更加有力的措施，尽快加以解决。

## 二、“十一五”时期经济社会发展总体要求

“十一五”是我市全面建设小康社会、加快推进现代化建设的关键时期。总的看，这一时期经济全球化进程加快，我国处在新一轮经济发展的上升周期，我市处在人均生产总值向3000美元迈进，工业化、城市化快速发展的重要阶段，既面临区域经济快速发展的重大机遇，也面临日趋激烈的竞争压力和挑战。面对新形势，我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以党的十六届五中全会精神为指针，以科学发展观统领经济社会发展全局，深入贯彻落实省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路，围绕全面建设小康社会，积极推进工业化、城市化和经济国际化，着力实现由农业大市向工业强市、传统商贸大市向现代物流强市、内向型经济大市向外向型经济强市、生态资源大市向生态园林城市、人口大市向人力资源强市的转变提升，把“富裕、平安、文明、生态、开放、活力”的大临沂、新临沂建设推向新的更高阶段。到2010年，全市经济总量翻一番，生产总值达到2500亿元，年均增长15%，人均达到3000美元；地方财政收入122亿元，年均增长20%；三次产业结构调整为8:52:40；城镇居民人均可支配收入14000元，农民人均纯收入5800元；年均分别增长9%、10%。“十一五”时期发展的总体要求是：

——积极推进增长方式转变，保持经济又快又好发展。实施经



济结构的战略性调整,加快增长方式向节约集约和可持续发展转变,努力实现速度、质量和效益的统一,进一步增强综合经济实力。坚定不移地走新型工业化道路,以“三个一批”为抓手,培植一批支柱产业、一批骨干企业和一批名牌产品,支持中小企业发展,全力打造先进制造业强市。到2010年,食品、机械等八大支柱产业销售收入达到4000亿元,年均增长25%;年销售收入过50亿元的企业达到20家;省级以上名牌产品达到170个以上。加快发展服务业,突出发展现代商贸物流业,第三产业在国民经济中的比重有较大提升。保持投资适度快速增长,加强基础设施建设,5年累计完成固定资产投资6000亿元以上。积极引导消费,社会消费品年零售总额达到1000亿元。大力发展循环经济,加强资源节约型、环境友好型社会建设,万元生产总值综合能耗每年降低5%,森林覆盖率达到30%,建成国家环保模范城,全面推进生态城市建设。

——全面建设社会主义新农村,实现城乡统筹发展。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标要求,认真贯彻“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针,搞好规划,典型示范,循序渐进,确保新农村建设取得显著成效。优化农业生产布局和农产品品质结构,稳定发展粮食生产,因地制宜发展经济作物,大力发展畜牧和林果业,积极发展水产业,加快推进产业化、标准化,全面提高农业综合生产能力,到2010年基本建成九大种植业、六大畜牧业、五大林业和两大渔业生产基地,形成九大农产品加工产业链,农户进入产业化经营领域的比例

达到85%以上。繁荣发展农村二、三产业,加强农民培训,加快农村劳动力转移,千方百计增加农民收入。加大财政支农投入,强化政府对农村的公共服务,逐步建立农业发展、农民增收的长效机制。加大镇村规划建设力度,加强农村基础设施建设和文化等社会各项事业,搞好扶贫开发,使生产生活条件明显改善。到2007年,基本建立起新型农村合作医疗制度,70%左右的农村人口用上自来水,全面实现村村通硬化路、客车和广播电视;到2010年,全面实现农村免费义务教育、学校无危房,新能源利用占比达到20%,80%的村镇达到文明村镇标准。

——加快城市化进程,建设区域特大中心城市。认真实施新一轮城市总体规划,全力打造现代商贸物流城、历史文化名城、滨水生态城、新兴旅游城市、交通运输枢纽城市、鲁南制造业基地和区域性金融中心,加快临沂向联结长三角、环渤海经济圈的新欧亚大陆桥东桥头堡特大中心城市迈进,努力提高城市对区域经济发展的辐射带动力。按照“以河为轴、两岸开发”的整体思路,强化滨河综合功能,彰显滨水生态城特色;按照“北上东进,南优西连”发展方向,加快沿路沿河基础设施建设,把南坊片区建成功能完善、基础设施先进的现代化新城;进一步完善综合交通运输体系,加快构建以“二纵三横七放射”为主框架的公路网,新建临枣等3条铁路,完成临沂机场搬迁,使临沂交通运输枢纽地位进一步提高;按照“循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局”的原则,推进城乡社区和小城镇建设。到2010年,全市城镇化水平达到48%。



——深化改革开放,增添发展活力。加强制度建设和体制创新,健全完善现代企业制度、产权制度和市场体系,积极稳妥地推进行政管理体制改革,着力解决影响经济健康发展的体制性障碍,更大程度地发挥市场机制作用。加快构建适应世贸组织规则、互利互赢的开放型体系,提高利用外资规模与质量,转变对外贸易增长方式,大力实施“走出去”战略,充分利用好国际国内两个市场、两种资源,在更宽领域、更高层次上参与国际合作与竞争。加强对各类开发区、工业园区的优化提升,充分发挥园区示范带动作用。到2010年,实际利用外商直接投资6.6亿美元,年均增长20%;进出口总额达到45亿美元,年均增长20%;工业制品出口比重达到85%以上。

——大力实施科教兴市战略,增强自主创新能力。把提高自主创新能力作为经济结构优化升级的中心环节,积极开发具有自主知识产权的关键技术、核心技术,突出搞好技术引进和消化吸收再创新,加快建设创新型城市,推动经济增长由投资驱动向创新驱动转变。完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,制定促进科技创新的政策措施,营造有利于自主创新和科技成果产业化的环境,加快科技成果向现实生产力的转化。到2010年,建立省级以上工程技术研究中心和重点实验室20个左右,全社会研发经费占生产总值的比重达到1%以上;高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到30%以上,科技进步对经济增长的贡献率达到58%以上。优先发展教育事业,巩固和提高义务

教育,普及高中段教育,大力发展职业教育和多种形式的继续教育,提高临沂大学办学规模和水平,逐步构建终身教育体系。大力培养、积极引进、合理使用各类人才,为经济发展提供科技支撑和智力支持。

——切实保障人民群众切身利益,促进社会更加和谐。高度重视解决事关民生的重大问题,强化公共服务,健全社会保障体系,积极扩大就业,增加居民收入。统筹各项社会事业发展,维护社会稳定,为人的全面发展创造良好环境。到2010年,城乡居民最低生活保障率达到90%;新增城镇就业50万人,城镇失业率控制在5%以内,每年新增农村劳务输出15万人以上;城镇居民人均住宅面积28平方米;人均受教育年限达到10年;每千人拥有卫生技术人员2.6人、病床2.2张;公共文化服务体系和服务网络更加完善;社会主义民主与法制更加健全,市民文明程度和社会状况居民满意率大大提高。

### 三、2006年目标任务和工作重点

今年是实施“十一五”规划的起始之年,做好全年各项工作,对圆满完成“十一五”规划预期目标具有十分重要的意义,我们必须开好局,起好步。本着积极进取、留有余地的原则,今年经济社会发展预期目标是:生产总值完成1400亿元,增长15%;全社会固定资产投资增长25%,地方财政收入增长20%,外贸进出口增长20%,实际利用外商直接投资增长25%,社会消费品零售总额增长16%,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增长10%和11%。



### (一) 扎实推进社会主义新农村建设

大力推进农业经济结构调整。稳定粮食生产,继续抓好“沃土工程”、种子工程,加大中低产田改造和配套技术的推广,确保粮食播种面积1000万亩左右、总产360万吨左右、人均占有量700斤左右“三条底线”。适度扩大蔬菜、花生、中药材、茶叶、烟草等经济作物的种植,加快发展具有比较优势的林果业和畜牧业。重点发展速生林、用材林,以及60万亩的优质果品生产基地;发展奶牛、肉牛、肉羊等食草动物,抓好禽流感等重大疫情防控,力争畜牧业占农业总产值的比重提高2个以上百分点。积极推进农业产业化、标准化,扶持和发展农民专业合作社,新增规模以上龙头企业20家左右,带动金银花、银杏、肉制品、蔬菜等特色农产品的深加工,努力提高产品附加值,新开发认证无公害农产品、绿色食品和有机食品20个以上。

大力加强农村基础设施建设。加大农村“水电路医学”建设投入,实施村村通自来水等工程,增加自来水受益人口90万人,改造农村公路712公里,全面完成中小学危房改造任务,抓好国家重点投资的农村卫生基础设施建设和省投资的重点卫生院建设,按计划完成省重点扶持的19个乡镇扶贫开发项目和28个特困村822户贫困群众的搬迁工作。加强农田水利基本建设;实施农机化创新示范工程。加强村镇规划,搞好全市社会主义新农村总体规划和试点工作,支持有条件的村实现整合发展,促进农村人口向小城镇和中心村集中。全面启动农村小康环保行动计划和农村沼气建设项目,

以改水、改路、改厕、改灶为重点,强化农村环境整治,力争村镇面貌明显改观。

大力深化农村综合改革。巩固农村税费改革成果,全面取消农业税,加快乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制改革,进一步减轻农民负担。妥善化解村级债务,发展壮大集体经济。稳定粮食价格,控制农资价格上涨。不断提高财政支农支出占财政总支出的比重,深化农村金融保险体制改革和农村小型基础设施产权制度改革,引导更多的资金投向“三农”。稳定土地承包关系,完善土地政策,促进土地合理流转。

大力培养社会主义新型农民。深入开展文明村镇、星级文明户创建活动,大力倡导科学健康文明的生活方式。实施好绿色证书、新型农民创业培训、农村劳动力转移就业培训等工程,提高农民科技文化素质和就业技能,全年培训农村劳动力70万人次以上,实现有组织输出农村劳动力20万人以上。加强农村文化建设,丰富农民精神文化生活。

## (二)着力建设先进制造业强市

发展壮大支柱产业。实施骨干企业带动战略,开发高档次产品,争创名优品牌,全面提升工业实力和竞争力。尤其对板材、水泥、陶瓷等传统产业,加快淘汰落后生产能力,推行先进工艺设备,确立新的优势。力争八大支柱产业销售收入达到1350亿元,增长40%;重点扶持的100强企业销售收入达到1000亿元,增长40%,占规模以上工业的60%;今年再创中国名牌产品和中国驰名商标3个



以上,山东名牌产品和著名商标25个以上。抓好以大项目为重点的技术改造,全年完成技改投入280亿元。

4. 培育发展集群经济。按照扶优扶强的原则,集中力量发展兰山、费县木业,罗庄建筑陶瓷业,临沭复合(混)肥,沂水食品,临沂城及周边地区纺织服装等10大产业集群。着力培植发展潜力大、带动作用强的种子企业,实现集约化、规模化、配套化发展。支持集群企业联合重组和生产协作,深化细化专业分工,加强加长产业链条。力争全年10大产业集群销售收入达到360亿元,增长30%。

5. 提高企业自主创新能力。制定鼓励企业自主创新政策,加强高新区孵化中心等创新载体建设,支持企业建立技术开发中心,力争全年新创国家级技术开发中心1家、省级3家、市级10家;加大技术开发投入,高新技术企业技术开发投入不低于销售收入的5%;鼓励支持企业与高校、科研院所合作,加强产学研联合;坚持以信息化改造传统产业,提升企业生产、研发、管理、物流信息化水平。以电子信息、生物技术、新材料、新能源等为重点,加快高新技术产业发展;争取省级以上高新技术企业达到170家,高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重提高3个百分点。

6. 不断增强县域经济实力。强化对县域经济社会发展的研究指导和综合评价考核工作,最大限度地把经济、行政事务审批权下放到县级管理,引导县区发展特色经济,壮大优势产业。突出重点,培植强区强县,力争在全省30强、全国100强中争得一席之地。5个欠发达县要抓住机遇,用足用好各级激励扶持政策,知耻勇进,早日

走出弱县行列。

### (三)全面壮大提升服务业

加快发展现代物流业。继续抓好传统批发市场的改造升级,成立商城管理委员会,组织实施好批发城改造提升规划,力争今年新建市场营业面积200万平方米以上。推进经济开发区鲁信钢材市场、汇海隆家具市场、高新区照明灯饰园、河东区五金市场、罗庄区陶瓷市场等物流项目建设。培植立晨、澳龙、香江、市运输公司、医药集团等一批大型流通企业集团、物流中心和配送中心。完善商业特色街区、大型综合购物中心、居住区商业中心布局。启动市区农贸市场改造工作,提高农贸市场整体服务功能。推广莒南县“十百千”经验,实施“万村千乡”市场工程,构建现代化农村商贸流通网络体系。加大宣传力度,进一步把临沂“物流之都”的形象推出去。

加快发展文化产业及旅游业。把文化产业作为新兴支柱产业培植,制定具体发展规划,建设会展中心、图书馆、文化大厦、多功能广播电视发射塔等文化基础设施,发展书法、兵学、孝悌、民俗、红色、娱乐等板块文化产业,申报国家级历史文化名城。加快产业基地建设,重点依托临沂批发市场,建设具有全省及全国影响力的文化产品专业市场、文化生产要素市场和文化物流基地;依托临沂国际影视城,建设影视拍摄基地;开发文化产业园区,建设文化产品生产加工基地。加快文化体制改革,组建报业、演出等各种类型文化企业集团,鼓励社会力量兴办文化产业。继续把旅游业作为主导产业来抓,按照建设“旅游经济大市、红色旅游强市”的目标要



求,在调整优化旅游产业结构上大胆创新,有针对性地抓好景点景区卫生环境整治和基础设施建设,配套发展高档宾馆和游乐设施,完善提升服务功能。重点做好蒙山旅游规划的完善和实施,全力打造“沂蒙好风光”品牌。

加快发展房地产业及其他服务业。加大旧城改造力度,探索依法按规范程序拆迁新路子,为房地产开发创造良好条件。引导社会资金、外来资金进入我市房地产开发市场,推行住房置业担保,规范市场秩序,使房地产尽快成为消费热点。同时,大力发展金融保险、中介服务、典当担保及交通运输等传统和新兴服务业。进一步扩大消费需求。大力发展信用消费,搞好食品、药品安全监督检查,优化消费环境,积极培育汽车、住房、信息服务等消费热点,努力扩大农村消费市场,使消费成为拉动经济增长的重要力量。

#### (四)高水平建设滨水生态城市

集中打造滨水生态特色。按照全市整体建设“大水城”的目标,依托相对丰富的河流资源,连接建设中心城与周边县城的滨水工程。全面开工刘家道口枢纽工程、角沂橡胶坝工程,完成沿沂河东路北至日东高速、南至刘家道口,市区沭河至费县连接线工程。加强城市防洪设施建设,完善城市防洪体系;继续实施人工湿地工程,建设城市河道公园。整修城区内老旧桥梁,新建蒙山大道沭河大桥。继续抓好青龙河、柳青河、陷泥河清淤治污,进一步拓展市民亲水空间。集中力量搞好小涑河整治开发,努力打造特色鲜明、功能齐全的沿河现代商业步行街,营造兼具水乡风情和商业旅游功

能的江北“秦淮河”、“夫子庙”城市景观,成为能代表临沂形象的、传统与现代融合的又一标志性地带。

统筹抓好城建重点工程。加快南坊片区建设,力争年内一期工程达到基础设施配套基本完善、居民社区还建基本完成、重点工程全面开工,“新区”雏形基本形成。加快“城中村”改造步伐,对城区地处滨河核心区域的30多个村分批实行重点拆迁改造。完善城市基础设施,开工长深高速临沂段、临沂城外环路、国省道改造、东都至平邑铁路,完成临沂汽车客运总站建设,做好临沂机场搬迁前期工作,增加临沂至上海等大中城市航班;搞好费县电厂 $2\times 60$ 万千瓦机组、500千伏滕黄输变电站临沂段、220千伏兰山柳青输变电及临沂垃圾发电工程。推进污水处理厂及配套管网建设,新建、扩建污水处理厂8座,新增自来水日供水能力30万吨,进一步完善城市服务功能。

努力提高城市规划管理水平。做好《临沂市城市总体规划》报批和实施工作,提高详细规划覆盖率。重视城市空间的规划设计、重点区段的组团设计、滨河两岸的天际线设计、城市建筑物的外观色彩设计,打造鲜明独特的城市特色。重视规划设计人才的培养和引进,不断提高规划设计的档次和品位。加强规划实施监管,严厉查处私搭滥建等违反规划的行为,维护规划的严肃性。强化各级政府、社区在城市管理中的责任,充分发挥城管执法部门的作用,落实“门前三包”等措施,形成全社会齐抓共管的城市管理工作机制。继续开展城乡环境综合整治,重视“背街小巷”的整治和建设。加快



城市垃圾处理等设施建设,创建省级生态园林城市、国家卫生城市。

### (五)全方位扩大对外开放

积极有效地利用外资。主动承接国外和国内南方发达地区产业、资本转移,国外紧盯日韩、提升港澳台、突破东南亚、拓展欧美,国内主攻江浙沪粤。鼓励外商参与国企改组改造,选择一批城市公用设施、服务业项目对外招商。建立健全以企业为主体、园区为载体的招商机制,突出临沂经济开发区、高新技术产业开发区的带动和示范作用,推动园区引资工作大突破,力争园区外商直接投资占全市总量的比重达到40%以上。完善大项目推进机制,实行主要领导负责制,及时协调解决重大项目推进中遇到的问题。加快电子口岸和“大通关”建设,争取更大范围地普及属地报关、口岸验放业务,努力降低外商投资的商务成本。

继续扩大优化对外贸易。一手抓量的增加,一手抓质的提升,发挥比较优势,扩大劳动密集型产品出口,扩大农副产品、纺织服装、胶合板等大类商品的出口,扩大高新技术产品的出口,扩大批发市场的境外业务。推动加工贸易转型升级,延长增值链条,力争加工贸易出口比重达到20%以上。继续巩固欧美、日韩等传统市场,开拓非洲、中东、东欧等新兴市场。壮大进出口队伍,争取有出口经营权的企业达到2000家,有出口实绩的企业1200家。

大力实施“走出去”战略。积极推进企业境外上市,争取鲁洲食品、阜丰发酵、银光化工等企业在香港、新加坡交易市场挂牌,全市

境外上市企业达到10家以上。鼓励更多有实力的企业到国外重要资源产地进行投资,兴办境外加工项目。面向非洲、拉美、中东等发展中国家,积极推进对外工程承包。充分利用我市国家外派劳务基地市品牌,进一步开拓日韩研修生等市场,做好国际劳务输出工作。

#### (六)积极推进各项改革

深化企事业单位改革。加大符合条件的困难企业破产力度,推进已改制企业建立完善现代企业制度。规范国有企业改制和国有产权转让行为,建立国有资本经营预算制度和经营业绩考核体系,加强财务审计和资产评估,防止国有资产流失,维护职工合法权益。抓好国有粮食购销企业改革扫尾工作,构建粮食购销、主粮供应“两个主渠道”。稳妥推进市政公用事业等各类事业单位改革,加快经营类事业单位进入市场步伐,搞活事业单位用人和分配机制,加强编制管理,严禁超编进人。积极推进教育、卫生、医药、金融、价格及其他各项改革。

深化财税体制改革。进一步深化部门预算、国库集中支付、政府采购和收支两条线改革;深入推进“乡财乡用县管”和“村财村用乡管”改革。大力开展增收节支,优化财政支出结构,改进财政收支办法,提高财政资金使用的规范性、安全性和有效性,集中财力办大事。完善税收征管机制,健全税源动态监控体系。加大社会综合治税力度,规范政府非税收入征管,拓展财政收入来源渠道。

深化投资体制改革。完善重大建设项目策划、实施和储备机



制。建立投资决策责任制,实行投资项目公示制度和重大项目后评估制度,健全项目核准与产业准入、土地供应、环保评价相互配套的投资调控机制。对政府投资项目试行“代建制”。积极推进公用社会公益事业投资主体多元化。完善企业投资项目核准备案办法,落实企业投资主体地位。

大力发展民营经济。进一步放宽非公有制经济准入条件,鼓励和支持民营资本进入国家法律法规未禁入的行业和领域。对列入中小企业成长计划的企业,在资金融通、人才培养等方面进行重点扶持。规范和发展各类行业协会、商会等自律性组织。加强企业文化建设,抓好企业家队伍培训,引导企业大胆聘用更多的职业经理人,提高企业经营管理水平。倡导企业积极参与扶贫开发、社会救济等公益活动。

#### (七)加快建设资源节约型环境友好型社会

合理利用和节约资源。突出节能、节水、节地、节材和资源综合利用,实施重点行业 and 重点耗能企业节能降耗,坚定不移地走节约发展、清洁发展、高效发展的可持续发展道路。做好新一轮土地利用总体规划的修编工作,完善土地使用市场准入制度,对违反产业导向的高污染、高消耗、低效益的企业不供应地。实施严格的产品消耗标准,鼓励使用节约型产品,倡导节约型消费模式,做好车用乙醇汽油的试点推广工作。按照减量化、再利用、资源化原则,大力发展循环经济,特别要抓好废旧木材、塑料、轮胎、金属等再生资源的综合利用和回收循环利用,努力把我市建成全国最大的废旧物

资集散地、加工地。

搞好污染综合整治。实行环保优先的原则,在新上项目、评先树优、政策支持等方面尝试推行环保一票否决制度。强化排污总量控制,依法关闭环保不达标企业和生产线。加强对化工、酿造、水泥、发电、焦化、钢铁、电解铝等重点行业的污染在线监控,在造纸行业实行碱回收技术和用水“零排放”工程,在陶瓷行业推广使用天然气和清洁煤气,在大气粉尘污染治理上推广大布袋除尘技术。从今年开始,市里将定期公布各县区单位生产总值、单位工业增加值能耗及污染物排放情况。

建设“绿色沂蒙”。加大植树造林、退耕还林和水土流失综合治理力度,加强生态功能区和重点区域的保护,提高主要河流源头及沿岸径流能力和水源涵养能力,强化湿地保护。加快以封山育林为重点的荒山和丘陵绿化,以农田林网为重点的平原绿化,以绿色通道为重点的沿路、沿河绿化,继续强化城市绿化,全面推进生态市建设。

(八)推动各项社会事业发展。加强精神文明建设,深入开展公民道德教育、普法教育和科普宣传,大力弘扬沂蒙精神,不断增强市民公德意识和文明素质。强化政府对义务教育特别是农村义务教育的支持力度,认真落实“两免一补”政策,严格义务教育“一费制”,把辍学率控制在2%以内。解决好城市低收入群众的子女上学问题。积极发展高等教育,加快临沂大学建设。大力发展职业教育,全年中等职业学校招生增长30%,超过5万人;新建1—2处市级实



提高卫生医疗服务水平。扩大农村合作医疗试点范围,增加平邑、费县、沂南三个省级试点县,覆盖农村人口总数达到630万人。加强“两个体系”项目配套建设,提升公共卫生服务能力。加快村级卫生室标准化建设,抓好欠发达县20个中心卫生院改造建设。落实计划免疫和各种疾病的专项防控措施,加强重点疫病防治。加快中医药现代化,在农村普及50项中医适宜技术。

大力推进“平安临沂”建设。强化社会治安综合治理,严厉打击各种刑事犯罪,维护社会稳定。完善和规范社会利益协调和矛盾纠纷排查调处机制,加强信访工作,妥善化解矛盾,预防和处置群体性事件。加强对非煤矿山、危险化学品、经营场所的安全监管,努力避免重大安全事故的发生。

#### 四、切实加强政府自身建设

按照“为民、务实、清廉”的要求,加快政府职能转变和体制机制创新,全面提高行政能力和服务水平,建设让人民满意的政府。

坚持依法行政。全面贯彻落实《行政许可法》和《国务院依法行政实施纲要》,严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。搞好政府规范性文件的“立、改、废”,提高规范性文件质量。强化行政执法监督检查,落实执法责任制和行政过错追究制,深入开展相对集中行政处罚权工作,做到严格执法、文明执法、公正执法。搞好政务公开,坚持和完善政府新闻发言人制度,继续办好行风热线,增强政府工作的透明度,认真接受新闻舆论和人民群众的监督。依法向人大及其常委会报告工作,加强与人民政协和社会各界的联系,及

训基地,搞好省政策扶持的5个欠发达县职教工程和实训基地建设,培训各类人员20万人次。城市教育费附加安排用于职业教育的比例,不低于30%。加快公共文化服务体系建设,繁荣文化艺术创作,丰富群众文化生活。加强竞技体育和群众性体育活动,筹建奥林匹克体育中心,迎接第二十一届省运会。继续加强人口与计划生育工作,稳定低生育水平。关心支持妇女儿童、残疾人和老龄事业。做好国防教育、经济动员、人民防空、民兵预备役和转业军人、退役士兵安置工作,扎实开展双拥共建活动,增进军政军民团结。进一步做好史志、档案、气象、测绘、文物保护、防震减灾、民族宗教、对台和侨务外事等各项工作。

#### (九)认真解决关系人民群众切身利益的现实问题

切实做好就业和社会保障工作。加强就业和创业培训,对困难群体实施再就业援助,力争新增城镇就业9万人,其中安置下岗失业人员2.6万人,城镇登记失业率控制在3.5%以内。加大社会保险扩面征缴力度,扩大养老保险覆盖范围,积极推进非公有制经济组织就业人员参加社会保险,企业养老保险新增4.3万人;多渠道筹集养老保险基金,确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放。建立完善城乡居民最低生活保障制度、自然灾害紧急救援制度、困难群众医疗等专项救助制度,安排好受灾和困难群众生活。认真落实优抚政策,大力发展慈善事业。做好城市拆迁居民的补偿安置工作,加快经济适用房、廉租房建设,全年新开工80万平方米,解决1万户以上城市中低收入家庭居住困难。



时办理人大代表议案和政协委员提案,自觉接受人大的法律监督、人民政协和社会各界的民主监督。

完善“三个体系”。一是完善决策目标体系。完善决策调研制度,发挥统计职能作用,进一步规范议事规则和决策程序,建立民意调查制度,健全公众参与、专家论证和政府决策相结合的行政决策机制,重大决策事项社会公示制度和社会听证制度,确保决策科学、发展目标和思路切合实际。二是完善执行责任体系。完善目标责任制和工作主办负责制,对政府决策特别是重点工作和重点项目,按照职能分工,明确质量标准和时限要求,严格纪律,确保政令畅通。三是完善考核监督体系。不断改进考核评议办法,建立生产总值能耗指标等考核机制,健全真实反映实际情况的科学评价体系。加强督查力量,加大政府督查力度,坚决纠正平庸无为、部门主义严重等贻误事业的行为。对所有重点建设项目,实行审计、财政部门全方位、全过程监督,跟踪问效、跟踪问责。

提高行政效能。深化行政管理体制改革,强化政府社会管理和公共服务职能,全面实施服务承诺制度,加快电子政务建设,办好政府门户网站,努力提高工作效率。深化行政审批制度改革,规范运作市政务大厅,使其真正成为授权充分、运转高效、利市便民的对外窗口。加强行政效能监察,继续深入开展“行风万人评”活动。切实转变工作作风,坚决克服官僚主义、形式主义,把更多的精力放到为基层、企业和群众解决实际问题上。

建设廉洁政府。建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防

腐败体系,特别是围绕规范事权、人权、财权和物权,建立融廉政勤政于一体的岗责体系,限定权力行使的范围和条件,强化公共权力运行的刚性约束。着力在工程招投标、政府采购等领域加大反腐倡廉力度。认真贯彻《公务员法》,加强对广大公务员的思想道德、纪律和廉洁从政教育,引导树立清廉立身、奉献社会的价值观,全面提高公务员素质。充分发挥监察机关的作用,加强对行政机关运用权力、履行职责情况的监督检查,坚决纠正以权谋私等部门和行业不正之风。从严治政,加大查处违法违纪案件力度,对腐败行为和腐败分子严惩不贷,决不姑息。

各位代表!新的目标催人奋进,新的任务光荣艰巨。我们要倍加珍惜难得的历史机遇,倍加珍惜精诚团结、干事创业的良好局面,倍加珍惜来之不易的蓬勃发展势头,更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在中共临沂市委的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,认真实践“三个代表”重要思想,引导好、保护好、发挥好一切积极因素,求真务实,锐意进取,满怀信心,加快发展,全面开创2006年和“十一五”各项工作新局面,为建设“大临沂、新临沂”做出新的更大的贡献。