

临沂市体育局 临沂市体育总会 文件

临体〔2019〕13号

临沂市体育局 临沂市体育总会 关于印发《临沂市基层体育总会三年提升行动计划(2019-2021年)实施方案》的通知

各县区、高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区、蒙山旅游度假区体育主管部门、体育总会：

为加强基层体育总会规范化建设，发挥体育总会联系各方的桥梁纽带作用，深入开展全民健身赛事活动，经研究，现将《临沂市基层体育总会三年提升行动计划(2019-2021年)实施方案》印发给你们，请结合实际组织实施并开展试点工作，加强组织领导，层层压实责任，做好宣传引导和工作落地，确保落实各项任务。

临沂市体育局

临沂市体育总会

2019年3月11日

(此件主动公开)

临沂市基层体育总会三年提升行动计划 (2019-2021年)实施方案

为深入贯彻落实山东省体育局、山东省体育总会关于加强基层体育总会建设的部署，进一步夯实基层体育总会规范化建设，坚持重心下沉，保证基层体育健身服务有人管、有人教、有人干，加快推进群众体育健身，增进群众身体健康，在县乡村体育总会全覆盖的基础上，结合我市实际，制定本行动计划。

一、总体要求

(一) 指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，深入贯彻落实全民健身、健康中国国家战略，围绕“健康临沂、体育强市”目标建设，扎实推进基层体育总会规范化发展，坚持改革创新、服务群众，加快建立全社会支持的工作体系，积极倡导科学健身理念，努力营造体育健身氛围；通过基层体育总会的全面发展，促进体育社会组织全面、协调、可持续发展，进一步增强群众的健康素质，凝聚积极向上的体育精神，培养健康的生活方式。

(二) 基本原则。

一是坚持以人为本、面向基层。以满足群众多元体育需求、提高人民幸福满意度为目标，将工作重点放在乡村体育社会组织建设上，重视发展群众身边的体育社会组织。

二是坚持重心下沉、创新发展。按照党委领导、政府主导、社会协同、公众参与的方式，围绕规范化、专业化、实用性发展方向，明确权责，健全体制机制，集中力量创新推进基层体育活动开展。

三是坚持统筹兼顾、协调发展。既要着眼长远、统筹谋划，明确总体目标和政策措施，促进城乡、区域协调发展；又要分门别类、注重互补，针对不同类别体育项目协会，采取分别的发展策略。

四是坚持服务优先、共享发展。在盘活存量、提升增量，大幅提升体育社会组织数量规模的同时，切实加强能力建设，提高公共体育服务能力和水平，让人民群众共享体育发展成果。

（三）主要目标。

到 2021 年，全市基层体育总会组织体系更加完善、体制机制活力明显增强、服务能力有效提升，在参与全民健身和实现“健康临沂、体育强市”目标中承担更为重要的角色。

——基层体育总会组织更加规范。全市乡、村级体育总会普遍达到新“五有”标准（即有体育总会牌子、有专（兼）职人员、有活动经费、有办公场所、有活动内容），体育总会规章制度、年度工作计划和阶段发展规划健全。

——基层体育社会组织更加健全。每个县区成立县级体育协会 20 家以上（开发区 10 个以上）、县级体育俱乐部 20 家以上（开发区 10 个以上），全市县级体育社会组织总数达到 600 家；每个乡镇（街道）成立 5 个以上体育协会，行政村（社区）成立 2 个以上体育协会，全市乡镇级体育协会总数达到 1000 个，

村级体育协会达到 8000 个。

——基层体育社会组织制度环境更加优化。建立起完备的乡村级体育协会直接登记备案制度，直接登记与双重指导相结合的混合管理制度相对成熟，以章程为核心的体育协会内部治理机制普遍完善。

——基层体育活动开展更加丰富。立足乡情创办“一乡一品”、“一村一品”赛事活动，“百千万”三大赛、农民运动会开展更加成熟；每个协会每年举办 1 项以上活动，力争全年基层体育活动达到 1 万余项次。

三、重点任务

（一）扎实推进示范点建设。各县区要根据主要目标指标创建乡村级体育总会示范点，制定示范点创建实施方案。2019 年开始，每个县区分别选择三分之一的乡镇（街道）、行政村（社区）体育总会作为重点建设的基层体育总会示范点，对试点体育总会进行集中打造，达到主要目标要求。

（二）健全组织机构。要着力抓好基层体育总会新“五有”标准建设（即有体育总会牌子、有专（兼）职人员、有活动经费、有办公场所、有活动内容），乡镇体育总会办事机构力争实现有专职工作人员，村体育总会要采取“支部加总会、群众得实惠”工作举措，采用“1+2+N”模式建立体育总会+单项体育协会+人群体育协会+健身团队的全民健身组织网络；专兼（职）秘书长要懂体育业务，固定的办公场所要配备必要的办公设施和通讯设施，有明确的办公时间。县区体育总会要为基层体育社会组织提供指导和服务，并对其工作进行督查。

（三）加强队伍建设。进一步优化和完善基层体育总会及体育社会组织人员配备。一是建好勤奋高效、乐于奉献的办事机构，重点推进秘书长专职化；选好凝聚在体育社会组织周围的骨干会员，培养选拔乐于奉献、有影响力的中坚骨干，通过他们的宣传、带动和积极组织，确保各项活动顺利推进。二是进一步发挥社会体育指导员、乡村体育教师、体育爱好者在体育总会及体育协会中的骨干作用，注重吸纳并加强培训，引导健身人群科学健身。三是试点建立体育总会专职秘书长队伍。有条件乡村可试行聘用方式建立乡镇（街道）、行政村（社区）体育总会秘书长队伍，协调乡、村体育组织开展体育活动。四是组建体育志愿者服务队，积极开展体育活动进校园、进社区活动，开展公共服务发挥公益性作用。

（四）创新工作机制。一是探索一套为体育总会工作提质提速的运行机制。着力健全工作制度，努力做到体育总会工作齐抓共管、体育总会工作机制常态化、长效化管理运行模式，不断提高基层体育总会建设科学化水平。二是探索实行网格化管理。以乡村体育总会为单位，将体育组织划分为若干网格，实行县区、乡镇、村体育总会三级指导单位。一级网格为县区体育总会，统筹协调全县基层体育总会、体育社会组织规范化建设；二级网格为乡镇体育总会，解决体育社会组织备案登记管理，解决涉及居民群众日常健身活动中的热点难点问题；三级网格为村体育总会，掌握网格内体育爱好者的基本情况，及时反映群众健身诉求，宣传全民健身。县、乡、村三级体育总会成员各司其职，对网格内居民体育健身情况、需求情况、

服务情况一包到底。

（五）抓好品牌培育。一是有效发挥基层体育总会、体育社会组织和健身团队的作用，以便民惠民为目标，以广大群众喜闻乐见的特色、休闲、大众、趣味运动项目为载体，结合重要时间节点，集中精力层层开展丰富多彩的全民健身赛事活动。二是开展“一乡一品”、“一村一品”体育活动创建，充分调动广大群众参与全民健身的积极性。利用“全民健身日”、“全民健身月”、重大节庆等时间节点组织开展有一定规模的、群众喜闻乐见的体育赛事活动。三是结合实际打造一批“农”字号的体育特色品牌赛事活动，真正把全民健身办在基层、办在群众身边，为当地农副产品搭台唱戏，促进农业发展和乡村振兴。

（六）加强分类指导。一是做好统筹规划，分类指导。全市要建设以各级体育总会为主干纵深到底，以各级各类体育社会组织为支撑横向到边，形成遍布城乡、规范有序、富有活力的全民健身公共服务网络体系。大力开展群众性体育健身活动，以点带面加大推进示范点建设力度。二是做好结合实际，分类指导。各县区要结合当地实际建设好本级体育总会和基层体育总会。对于组织机构健全、社会关注度高、活动开展活跃的体育社会组织，要结合“三化五有”建设，多做打基础、利长远的工作；对于组织建设不规范、开展活动较少、参与人群面小的体育社会组织，要加强队伍建设，加大宣传力度充分激发活力；对于深受群众欢迎、社会参与面广的体育项目，要深入推进规范化、专业化、实用性上发展。对于普及推广难度相对较

大，但是极富当地特色的体育项目，要结合项目特色深度挖掘打造。

四、组织实施

（一）加强组织领导。县区体育主管部门、体育总会要充分认识到进一步加强基层体育总会组织建设的重要意义，高度重视体育总会工作，将基层体育总会纳入体育工作全局加以统筹谋划，形成上下联动、多方互动的工作机制；完善体育总会中长期规划和年度计划，细化重点任务分工，明确工作推进的时间表、路线图，加强基层体育总会的服务保障和监督管理，推动基层各类体育社会组织协调发展。

（二）健全工作机制。要进一步分解细化涉及的提升行动工作，抓紧制定具体措施，明确进度安排，逐项推进落实。涉及乡镇的工作，牵头部门要加强协调，密切配合。要增强全局观念，加强沟通协作，做到有布置、有督查、有结果。通过基层体育总会平台积极整合资源，推进政府引导、市场运作、社会参与的工作机制建设，进一步密切体育总会与相关职能部门之间的沟通协调，发挥体育社会组织的作用，共同参与全民健身活动。

（三）强化考核评估。将基层体育总会三年提升行动工作落实情况纳入市对县区体育工作考核评估的重要内容。完善县区基层体育总会发展年度报告，在总结好的经验做法的同时，找差距、补短板、求提升，谋划好各项工作。市体育总会秘书处要做好统计分析、定期通报、督促检查、总结评估等工作，对进度缓慢、成效不明显的县区要开展重点督导。

（四）鼓励探索创新。通过采取“体育+”“+体育”的新发展模式，运用制度创新、手段创新，深化体育活动开展；强化宣传引导，采取多种形式，充分融合利用新旧媒体，开展全民健身宣传活动，努力营造全社会关心、支持、参与体育健身的良好氛围；宣传推广示范点体育总会的典型经验，树立良好社会形象，不断扩大工作影响力，全面提升基层体育总会组织建设整体水平，提高公众的认知度和参与意识，有效引导社会力量 and 广大群众参与体育社会组织发展。

附件 1：2019 年临沂市基层体育总会规范化建设示范点台账（模板）

附件 2：2019 年临沂市基层体育总会规范化建设示范点推进情况调度表

附件 2

2019 年临沂市基层体育总会规范化建设示范点推进情况调度表

填报单位：

序号	县区	乡镇 (街道)	行政村 (社区)	任务目标	完成情况	存在困难	下步措施
项目名称：临沂市基层体育总会示范点							
1							
2							
3							
4							