

临沂民生工作简报

第 7 期
(总第 7 期)

临沂民生工作办公室

2015 年 3 月 23 日

【本期要目】 沂南县社会办医情况、问题和建议
我市城市污水处理规模达 112 万吨/日
民政局四项措施抓紧推进养老事业发展
罗庄区着力打好民生服务“五张牌”

沂南县社会办医情况、问题和建议

一、基本情况

近年来，沂南县非公立医院有了一定程度的发展，全县共有各类社会资本举办的医疗机构 31 家，以普通诊所为主，规模较小。其中，沂南天河康复医院通过二级康复医院验收，沂南攀峰骨科医院按照二级专科医院管理，沂南仰成、成福、东海三家医院属于一级综合医院。社会资本举办的医疗机构共登记床位 370 张，开放床位 500 张，拥有卫生技术人员近

500人。沂南天河康复医院的小儿脑瘫康复在全省拥有较大影响力，沂南攀峰骨科医院的骨外科、沂南成福医院的神经内科等在全市及周边县区有一定影响，一家乡镇卫生院（苏村）吸收了社会资本，目前发展势头较好，综合实力较强。

二、存在问题

沂南县陆续出台一些鼓励社会力量办医的举措，如降低准入门槛，简化审批手续；鼓励有资质人员开个体诊所，支持经验丰富、社会信誉好的社会组织通过合资合作等形式参与公立医院改制重组，加强人才交流等，但社办医院在实际发展过程中仍面临着一些问题，具体表现在：

（一）优秀人才短缺。一方面由于工资福利待遇及编制、职称聘任等问题，县级公立医疗机构的卫生技术人员难以流动，仅有部分退休且未返聘的技术人员和新毕业大中专学生在民营医院执业。另一方面社办医院不注重从制度、机制和长远发展上培养人才队伍，绝大部分都没有自己的业务骨干。以沂南攀峰骨科医院为例，该医院共有医护人员140名，中级及以上职称仅4人，占比为2.8%，高资质技术人员难以流动到民营医疗机构。

（二）缺少政策支持。据了解，尽管许多民营医院通过多年努力逐步得到了老百姓的信任，但在政策层面上，税收、财政补贴等缺乏有力的支持，一些起步较晚尚无积累的民营

医院经营比较困难，有的甚至不堪重负。

（三）特色医疗机构数量少。诊所数量庞大，但是专科医院和有规模、有特色的医疗机构较少，专科医院不足 10 家。

（四）投资回收周期长。目前民营医疗机构的补偿全部依靠医疗服务收费，医疗机构从建设到经营盈亏平衡需要较长时间，很难在短期内取得比较明显的经济效益，在一定程度上阻碍了民营医院的发展。沂南仰成医院从迁址重新营业到现在 3 年的时间才基本保证运行成本，沂南东海医院从筹建到开业的一年多来已经投入近 1000 万，现在每月仍需要投入 10 多万。

三、几点建议

（一）鼓励社会资本办医，让优质医疗资源“下沉”。放宽社会资本举办医疗机构的限制，加大政策扶持力度，鼓励社会力量办医，让民营资本“下乡”带动优质医疗资源“下沉”，为更多基层百姓提供高质量的医疗服务。

（二）优化社会办医环境。实行民办医疗机构用电、水、气、热与公立医疗机构同价、免征营业税等政策。社会医疗机构在科研立项及成果鉴定、人员技术职称考评、人才培养、继续教育、等级评审、参加学术活动等方面，享有与公立医疗机构同等待遇。

（三）降低社会办医“门槛”。取消对营利性医疗机构数量、规模、布局的限制，放宽对社会医疗机构乙类大型设备购置的限制。加强日常管理，形成“宽进严管”的机制，有利于民营医疗机构行业自律。

（四）非公医院医疗服务实行市场调节价。凡符合医保定点相关规定的非公立医疗机构，应按程序将其纳入职工基本医保、城镇居民医保、新农合、工伤保险、生育保险等社保定点服务范围，并执行与公立医院相同的支付政策。

（五）放宽对非公医院的技术准入。对于社会资本举办康复医院、老年病医院、护理院及中医医院等类别的医疗机构，政府应当给予大力的支持。允许非公立医疗机构承担公共卫生服务、基本医疗服务，以及卫生支农、对口支援等公共服务，政府以购买服务的方式给予补偿。

我市城市污水处理规模达 112 万吨/日。我市坚持高起点规划、高标准建设、高水平监管，加快完善全市污水处理设施，促进节能减排，改善人居环境。目前，全市城市污水处理规模达到 112 万吨/日，其中市区达到 53 万吨/日。一是坚持顶层设计，科学编制覆盖全市域的城镇污水处理方案。明确“城市污水集中式处理，流域污水分段式处理，农村社区污水一体式处理，偏远农村污水生态式处理”的总体思路。

到 2015 年底,争取实现城镇污水集中处理率平均达到 85%(市区达到 95%以上,县城达到 94%)的目标,城镇污水处理厂出水水质全部达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》的一级 A 的标准。二是坚持四级联动,全力加快工程项目建设。加大资金投入,县城已完成新建扩建项目 8 个,6 个县已经形成“一县两厂”的格局,128 个乡镇中除驻地镇街外,已建成 55 个污水处理场站(设施)。截至目前,已建成污水处理厂 10 家,处理规模达到 53 万吨/日,实施 47 个污水管网工程建设,新建管网 106 公里,进行污水处理的社区达 434 个,新建农村社区实现了污水处理设施全覆盖。三是坚持打造亮点,着力形成污水处理工作的新优势。①扬长避短,多方式处置污泥。市区、费县、沂南、沂水采取污泥焚烧发电,平邑、莒南、临沭、郯城、兰陵污泥太阳能干化,蒙阴采取石灰加钙稳定干化,有效避免二次污染,实现污泥的无害化处置。②立足实际,多形式利用再生水。建设再生水管网 47 公里,再生水生产能力达到 28.57 万吨/日。③创新思路,多手段监测进出水水质。在全省率先配备出水自动采样器,确保出水采样准确及时;在城市污水处理厂的进水口、出水口、曝气池、沉淀池统一安装视频监控设备,对关键部位实行 24 小时全流程视频监控;在全省率先建立进水水质在线监测系统,对超标进水及时报警,及时通报环保部门,保证快速高

效处置。(市住建局)

民政局四项措施抓紧推进养老事业发展。一是抓政策引领。推动市政府于今年1月份出台《关于加快养老服务业发展的实施意见》，进一步加强民政、人社、卫生等部门间的协调配合。明确提出把融合发展医疗养老服务作为重点，加快推进养老、医疗、康复、精神慰藉等养老养生于一体的养老服务综合体建设。力争今年每个县区至少建有1处大型医养结合养老机构，养护型和医护型床位占比要达到30%以上。二是抓融合推进。落实优惠政策，鼓励社会力量创办护理院、康复医院等机构，经审查符合条件的，纳入医疗保险定点范围。推动现有养老机构向医养机构转变，继续搞好市荣军医院老年公寓建设，加强软硬件建设，增强规模效应，打造示范性医养结合养老机构。三是抓合作服务。对规模较小的养老机构采取设立医务室与当地医院合作的方式引进医疗服务；对社区日间照料中心、农村幸福院，采取与周边医院、基层医疗卫生机构合作的方式开展居家养老医疗服务。积极引导医疗卫生机构合理利用闲置医疗资源，向老年养护院、老年护理院、老年康复医院转型，并通过开设“家庭病床”的形式，主动为患病老人提供上门服务。四是抓队伍建设。创新人才培养机制，联合临沂大学、临沂医专等院校建立养老服务与管理人才培养基地，增设养老护理专业，大力培养

老年医学、康复、护理、营养等专业人才。落实公益性养老服务岗位补贴制度，逐步提高从业人员待遇。截至目前，全市共培养初、中、高级养老护理员 750 人。

罗庄区着力打好民生服务“五张牌”。一是落实基本公共卫生责任，打好“健康牌”。建立居民健康档案 45.8 万人份，规范管理高血压患者、糖尿病患者、重性精神病患者 3.8 万多人，65 岁及以上老年人规范管理率达 76.23%。对 3.7 万多名 0-6 岁儿童及 2700 多名孕产妇进行查体建档，签订家庭医生式服务协议书 39 万多份。二是落实疾病防控措施，打好“疾控牌”。强化疫情监测报告制度，积极开展手足口病、霍乱、艾滋病、埃博拉等传染性疾病预防，加强常规免疫管理和安全接种。目前，已累计接种疫苗 21 万剂次。开展“四小”公共场所集中专项整治活动，下达卫生监督意见书 400 多份，公共场所监督采样送检 400 余份。三是落实妇幼卫生项目，打好“妇保牌”。积极开展“妇幼健康服务年”活动，扎实做好农村孕产妇住院分娩补助及叶酸发放、农村适龄妇女“两癌”免费检查、免费婚前医学检查、产前及新生儿筛查等妇幼重大公共卫生“四项工程”。四是落实基本药物制度，打好“减负牌”。扩大实施基本药物制度，全区 10 家街镇卫生院、246 家村居卫生室全部实现药品零差价销售，药品价格较实施前降低 45%，减轻群众医疗费用 820 万元。五是落

实利益导向政策，打好“奖扶牌”。严格兑现计生奖励政策，去年共发放各类计生奖励 380 多万元，扶持救助贫困家庭 1.7 万多户。

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任
发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：盛 丽 电话：8726095