

临沂市安全生产监督管理局文件

临安监发〔2017〕19号

临沂市安全生产监督管理局 关于印发《市安监局2017年监管工作要点》的 通知

各县区安监局，临沂高新技术产业开发区安监局，临沂经济技术开发区安监局，临沂临港经济开发区安监局，临沂蒙山旅游度假区安监局，市局机关各科室，监察支队、应急中心：

《市安监局2017年监管工作要点》已经市局局长办公会研究通过，现印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

临沂市安全生产监督管理局

2017年3月4日

市安监局 2017 年监管工作要点

2017 年全市安全生产监督管理工作总的要求是：以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神为指导，全面深入贯彻落实中央、省、市安全生产领域改革发展的决策部署，牢固树立安全生产红线意识，将 2017 年作为双重预防机制深化年，按照“12234”工作思路，突出一条主线、深化双重机制、强化两个抓手、整治三大领域、做好四项工作，巩固“大快严”行动成果，确保事故总量、死亡人数和较大事故起数三下降，杜绝重特大事故，促进全市安全生产形势持续好转，为党的十九大顺利召开营造良好的安全生产环境。

一、突出安全生产领域改革发展一条主线

中共中央、国务院《关于推进安全生产领域改革发展的意见》，为进一步做好安全生产工作提供了有力政策支撑和坚强保证。全市安监系统要把贯彻落实《意见》作为重大政治任务，作为全年工作的一条主线，抓住机遇，主动作为。一是**加强学习宣传**。要认真组织开展学习活动，通过举办辅导讲座、干部轮训等形式，组织广大干部职工系统学习，深刻理解、准确把握《意见》的精神实质和重要内容，把《意见》精神转化为完善工作思路、强化工作措施的自觉行动。同时要组织主流媒体广泛宣传报道，督促

企业加强宣传贯彻，增强企业做好安全生产工作的自觉性和主动性。二是结合本地实际提出贯彻落实意见。省局在去年年底就已经着手起草全省实施意见，近期将下发实施。市、县区要结合实际制定具体推进落实方案，争取党委政府支持，力争解决一批安全生产重点、难点和短板问题。三是抓好政策制度的落实。凡是上级要求落实的内容，各县区主动作为，积极争取，抓好落实。市里将把落实情况纳入“大快严”平台进行调度通报和考核。

二、深化安全风险分级管控和隐患排查双重预防机制

将 2017 年作为双重预防机制深化年，突出企业主体，深入推进“两进四化”，切实把双重机制抓实抓细，严防“两张皮”、走形式。一是深入开展“两进”。推进两个体系进班组、进岗位。加快创建安全文化示范企业和安全管理先进班组，探索提炼双重机制“两进”有效做法，形成广大中小企业易接受、可复制的“模板”，在面上企业予以推广，将两个体系真正落实到班组、落实到岗位。二是全力推进“四化”。通过开展基层调研、标杆企业探索、安全专家支招等多种形式，把双重机制抓实抓细，实现体系操作简便化、企业落实全员化、风险管控标准化和隐患治理闭环化。三是严控区域风险。市、县两级从总体上研究分析区域内生产经营单位风险类别、等级和应对措施，绘制全市风险监测地图，分级管控住本区域大的安全风险。四是职业卫生同步。职业卫生和安全生产两个体系建设要统一要求，同步推进，一并落实。五是加快推进步伐。3月中旬前，市、县分别制定深化“两个体系”建设实施方案。

6月底前每个县区要在原有标杆企业的基础上，至少培育一家示范企业，确保示范企业“两进四化”规范运行、效果良好、有可复制性。下半年进行全面推广。强化激励机制，对成效明显的示范企业予以奖补。年底前，规模以上企业完成“两个体系”建设任务。

三、强化执法监察和综合协调两个抓手

(一) 狠抓监管执法。推行“执法+”模式，做到三个“一体化”，解决执法不严、人情执法等问题，通过严格执法倒逼企业落实安全生产主体责任。一是**安全生产和职业健康执法检查一体化**。落实《临沂安全生产与职业卫生“一体化”监管执法制度》(临安监发〔2016〕100号)要求，按照“检查安全生产必查职业卫生”的原则，将职业卫生纳入年度安全生产监督检查计划、安全生产巡查和责任考核内容，将职业病防护设施“三同时”以及工作场所职业病危害因素定期检测、评价作为许可条件纳入审查内容，将职业病危害有关内容纳入隐患排查治理，做到职业健康与安全生产同步计划、同步执法、同步落实，切实提高监管执法效能。二是**检查和执法一体化**。推行“执法+检查”，解决只检查不执法问题，坚持检查与执法同步，做到惩处违法一个不漏。在属地监管执法的基础上，适时组织县区交叉互查、聘请专家参与，开展执法互查。三是**执法和督查一体化**。实行“执法+督查”，建立执法调度通报制度，集中执法期间每日下发督查通报，公布当日执法进展情况，每周通报处罚落实情况，并进行排名，形成齐抓执法、共促落实的氛围。

(二) 强化综合协调。一是**完善调度通报制度**。充分发挥安

委会办公室的综合协调作用，系统总结安全生产“大快严”行动中积累形成的经验做法，打造一个发现问题、解决问题、闭环管理、协调有力、持续改进的安全生产综合监管平台。修订完善科学实用的调度指标，将 2017 年安全生产重点工作纳入调度指标体系，每半月调度、通报一次进展情况，推动问题解决。二是**实行督导检查制度**。更加注重安全生产工作全过程督查，抽调市直有关部门人员组成督查组，定期不定期深入基层，对县区落实中央、省、市安全生产工作决策部署落实情况、重点工作开展情况和企业落实安全生产法律法规情况等开展督导和检查执法，传导压力，推动工作落实。三是**严格激励约束**。认真落实《山东省安全生产重点关注县督导办法》。同时，对县区发生一起较大事故或 2 起死亡 2 人的非道路交通生产安全事故的，取消安全生产评先树优资格；发生一起重特大生产安全事故的，实行“一票否决”。对考核成绩不合格或被“一票否决”的单位采取责令整改、通报批评、警示约谈等措施，推动全市安全生产工作整体水平提升。

四、狠抓危险化学品、非煤矿山、工贸三大领域整治

（一）加强危险化学品领域安全监管。提高危险化学品项目准入门槛，严控新上高度危险类化工项目，新建危险化学品项目必须进入市级化工园区（集中区）。加快推进化工企业转型升级，运用好安全生产评级结果，按照市政府统一部署对“差”类企业落实整改关停措施。按照细分行业类别强化指导考核，加快“两个体系”建设步伐，与安全示范班组竞赛活动、安全生产标准化创建等

工作有机结合，确保年底前危险化学品生产企业全部完成任务。严格检维修和动火、受限空间等特殊作业环节的安全管理，企业重大检维修作业前须将有关事项内容书面报告县区安监部门。开展安全生产标准化建设“回头看”专项检查，组织机构抽查互查，2017年新增5-6家二级标准化企业（达标率15%），力争培育1家一级标准化创建示范企业。完善化工安全复合型人才培养机制，依托青岛科技大学、齐鲁石化等高校企业资源建设化工安全人才培养基地，探索建立实施危险化学品企业主要负责人和安全管理人員准入制度。

（二）加强非煤矿山领域安全监管。加快推进非煤矿山转型升级工作，7月底前完成全部矿山企业的“四评级”工作，淘汰20%以上不达标的企业。加大采空区治理力度，重点做好石膏矿山强制放顶和金属矿山充填工作，完成全市70%的采空区治理任务。巩固标准化建设成果，建立优胜劣汰的工作机制。所有复工矿山，二级标准化达标率100%；对安全条件下降的企业，实行标准化降级；对安全条件不达标的企业，取消标准化资格。继续做好非煤矿山复工验收工作，按照《临沂市非煤矿山企业复工验收方案》（临政办字〔2016〕22号）要求，严把复工关口，达不到验收条件的矿山企业一律不予复工。对全市地下矿山开展一次以提升运输、通风系统为重点的专项检查。开展非煤矿山职业病危害专项治理，推动有关企业规范落实职业病危害防治措施，对企业违反职业病防治法律法规的行为依法予以查处，致使劳动者罹患尘肺

等职业病的，纳入“黑名单”并予以曝光。

（三）加强工贸重点行业安全监管。开展重点部位、关键环节专项整治，加强冶金、涉氨制冷、粉尘防爆、有限空间作业企业的整治工作。继续开展重点领域隐患排查活动，对 116 家金属冶炼企业、涉氨制冷企业和刨花板企业进行隐患排查，对存在违法行为和到期未整改的企业，一律予以行政处罚；达不到安全生产条件的，依法关闭。深化安全生产标准化建设，2017 年规模以上企业全部完成安全生产标准化创建工作，全面推进小微企业安全标准化达标，力争全年完成 900 家创建任务。加快推进涉氨制冷领域恒温库以氟代氨改造，力争 2 年内完成改造任务。严格审查金属冶炼建设项目安全设施设计，对金属冶炼建设项目安全设施竣工验收进行检查。开展烟花爆竹经营旺季专项治理，严厉打击烟花爆竹批发企业违反“六严禁”和零售点违反“两关闭”、“三严禁”的行为。完成 82 家陶瓷生产企业和 11 家耐火材料制造企业的粉尘危害专项治理工作，确保有关企业 100% 落实职业病危害因素检测、职业健康检查等重点管理措施。组织开展石英砂生产企业职业病危害专项治理“回头看”活动，依法查处粉尘、噪声等职业病危害因素超标的企业，引导工艺落后、超标严重的企业主动退出生产，推动石英砂生产企业规范和改进生产工艺、设备、流程，完善职业病危害防控措施，提升职业卫生管理水平。

五、做好基层基础、科技兴安、宣传培训、应急管理四项工作

（一）打牢安全基础。加快解决安监执法队伍专业技术力量不足问题，通过遴选、招考、培训等方式，争取 2 年内化工等专业人员占比达到 70%。加强基层执法队伍工作条件标准化建设，2017 年年底前，各县区乡镇中队标准化达标率达到 100%，新录用执法人员上岗培训时间不少于 10 天，在岗执法人员培训时间原则上不低于 32 学时，进一步提升监管执法能力。开展好安全生产优秀班组、安全文化建设示范企业的创建工作。推进企业安全生产费用提取和安全生产责任保险工作。积极推动安全社区创建，争取 2017 年每个县区至少有 1 个乡镇（街道）通过省级安全社区验收。

（二）狠抓科技兴安。用好各级安全生产专项资金，在危化品领域持续开展企业化工生产装置 HAZOP 分析和 PSM 咨询，培育“机械化换人、自动化减人”示范企业 2 家以上；对 3-5 套涉爆涉毒高危生产装置，开展精细化工反应安全风险评估试点工作。在冶金领域开展智能化冶炼和连铸技术改造。在非煤矿山领域推广使用凿岩台车、铲运机、撬毛机等机械设备，优化生产工艺，淘汰落后设备，降低企业在生产过程中存在的系统性风险。发挥市非煤矿山安全工程技术研究中心科技支撑作用，研发重大安全技术。提高信息化建设和应用水平，完成智慧安监平台一期工程，启动安全生产视频监控预警系统建设，在做好现有信息系统软硬件升级工作的基础上，部署应用省安监局配发的软件系统。

（三）强化宣传培训。加大安全生产宣传和曝光力度，对非

法违法行为坚决在各类媒体曝光，将发生重大违法行为和发生影响较大事故的企业，列入安全生产“黑名单”。加强与媒体沟通合作，办好安全生产简报、电子刊物、微信、微博，做好行风热线上线工作。加大培训力度，今年完成特种作业人员 1.5 万人，企业负责人和安全管理人員 3.5 万人的培训考核任务。组织开展对《安全生产执法程序规定》和《安全生产监管执法手册》（新版）的宣贯工作。加大对安全生产培训专项执法检查的力度，开展各类人員持证上岗和安全生产培训情况专项检查。通过集中开展系列活动，继续打造临沂“安全生产月”活动品牌，争创全国先进。

（四）增强应急能力。加强安全生产应急预案体系建设，修订临沂市非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹较大以上生产安全事故应急救援及操作手册，做好应急预案评审、备案工作。依托应急救援实训基地，探索市安全生产应急救援队伍培训方式。组织、督促、指导全市各级开展生产安全事故应急预案演练。开展安全生产应急管理示范点及标准化创建活动。组织开展较大以上生产安全事故应急处置评估工作。

六、抓好安监队伍建设

（一）加强思想作风建设。坚决正风肃纪，认真贯彻落实中央八项规定，巩固机关作风建设年活动成效。紧紧围绕安全生产方面涉及群众利益的突出问题，认真组织基层干部不作为、乱作为等侵害群众利益行为自查自纠，深入开展专项整治。教育引导全体干部职工发扬“严、细、实、高”的工作作风，倡树“大局、责

任、实干、争先、团结、效率”六个意识，进一步严肃工作纪律和政治纪律，转变工作作风，加强内部管理，强化规章制度的执行力，提升工作效能，在全局树立“以实干论英雄、以实绩为标尺”的工作导向，打造政治坚定、廉洁勤政、作风过硬的安监队伍，为履职尽责、勇挑重担提供坚强有力的作风保障。

（二）提高党建工作科学化水平。认真落实党建目标责任制，加强领导，强化责任，建立领导干部党建工作联系点制度，形成任务明确，齐抓共管的党建工作格局。深化创建“学习型”机关建设，坚持每周五集中学习日制度，丰富学习内容，采取多种方式，加强党员干部日常教育、管理和监督。加强基层党支部规范化建设，严格落实民主集中制、领导干部双重组织生活、“三会一课”等组织生活制度。按组织程序做好党员发展工作。按照“公推直选”的要求，认真组织机关党委换届工作。深化“沂蒙安全 365”党建服务品牌建设，扎实开展“结亲连心”活动，做好党员联系和服务群众工作。大力推进精神文明建设，巩固文明单位创建成果，积极参与全国文明城市复审等各项工作。

（三）认真落实全面从严治党责任。将党风廉政建设与业务工作摆在同等位置，始终防范事故、廉政两种风险，坚决守住安全、廉洁两条底线。认真履行“一岗双责”，形成认识到位、任务明确、履职尽责的党风廉政建设责任体系。深入推进惩防体系建设，强化权力运行制约和监督。抓班子，带队伍，切实加强领导班子廉政建设，督促党员干部认真执行廉洁自律各项规定。针对

各科室业务工作特点认真梳理排查、细化分解存在的廉政风险点，分类提出承诺事项，明确要求，确保责任落实到位。强化重点领域、重点时段、关键岗位的监督管理。加强年末岁尾、节假日等重要时间节点的监督检查，及时发现、查处苗头性、倾向性问题，确保清廉过节。深化反腐倡廉学习教育，实现廉政教育常态化，切实抓好《准则》、《条例》的学习贯彻，充分夯实党员干部转变作风、廉洁勤政的思想基础，以反腐倡廉建设的成效推动干部队伍思想道德、业务素质和作风建设的全面提升。

(信息公开形式：主动公开)

临沂市安全生产监督管理局办公室

2017年3月4日印发
