

# 临沂民生工作简报

第 21 期  
(总第 62 期)

临沂民生工作办公室

2016 年 11 月 9 日

## 【本期要目】

平邑县实施七大民生工程真心实意解民忧

费县狠抓民生政策落实让群众共享发展成果

## 平邑县实施七大民生工程真心实意解民忧

平邑县按照市委、市政府决策部署，把保障和改善民生作为整体工作的重中之重，下大力气解决事关人民群众切身利益的民生问题，努力做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，广大人民群众得到了更多实惠。

### 一、牢固树立以人为本执政为民理念，高度关注保障和改善民生

坚持把关注民生、重视民生、保障民生、改善民生作为工作的出发点和落脚点，在想问题、作决策、干事情时，真正把民生工作放在心上、抓在手上。一是把改善民生落实到转变发展理念上。在发展目标上，更加注重把改善民生作为

最终目的，努力解决好人民群众最迫切、最现实的民生问题；在发展要求上，更加注重实现共享式增长，努力提高人民群众幸福指数和全社会文明程度。二是把改善民生落实到调整发展重点上。在谋划经济社会发展“盘子”时，把保民生放到更加突出的位置，盯紧老百姓关注的就业、社保、教育、医疗等问题，参照财政能力，排出若干实事，做出承诺，落实责任，尽职尽责地抓实抓好。三是把改善民生落实到强化政绩考核上。把“民生指标”纳入考核内容，严格考核奖惩，对改善民生成效显著的地方和单位予以表彰奖励；对组织不得力、措施不到位、工作走过场的，通报批评，督促整改；对违法违纪使用民生资金和侵害群众利益的，依法依规严肃处理。

## **二、狠抓民生工程建设，认真解决关系人民群众切身利益的困难和问题**

为加快推进民生项目建设，组织实施了七项年度重点民生工程，取得了良好效果。一是实施社会保障工程。做好养老及医疗保险工作，全县居民养老和医疗保险参保人数分别达到 51 万人和 78.5 万人，今年来共支付养老、医疗、生育及各项补助 5.12 亿元；积极推进失地农民参保工作，截至目前共有 10.03 万名被征地农民参加居民养老保险，16062 人享受养老金待遇。不断完善社会救助体系，城市低保保障标准提高至每人每年 4080 元，农村低保保障标准提高至每人每

年 3100 元；累计发放城乡低保、五保、大病救助、临时救助等各类资金 6711 万余元，受益人口 8 万余人。进一步完善优抚安置体系，累计发放抚恤补助金、义务兵家庭优待金、优抚医疗补助金等各类资金 4534 万元。全面落实残疾人优惠政策，深入开展肢体残疾人免费康复住院、“0-6 岁残疾儿童”康复救助、重度残疾儿童“送教上门”等活动；累计投入 443.6 万元帮助 29577 名残疾人免费加入新农合；投入 868 万元为重度残疾人发放护理补贴、生活补贴等，惠及困难残疾人 1 万余人。二是实施就业再就业工程。加大小额担保贷款工作力度，今年以来，共审核发放小额担保贷款 6000 万元。加快实施品牌劳务战略，通过在发达地区开展技能劳务输出推介会、实施“春风行动”、举办劳务洽谈会等方式扩大劳务输出，截至目前，新增城镇就业 9573 人，农村劳动力转移就业 10533 人，失业人员再就业 3097 人，城镇登记失业率控制在 1.7% 以内。加快推进创业平台建设，完成省级创业孵化基地一处，引进 12 名外国专家来平邑开展技术指导，县仲原新科家庭农场获批为“省级引智示范推广基地”；完成省级创业型街道、社区中期绩效考核，并顺利通过省厅验收。三是实施教育提升工程。积极打造城东教育片区，累计投资 13.56 亿元，完成 71.7 万平方米的校舍改建，完成 14 处镇街中心幼儿园和 138 处农村幼儿园建设，完成职业中专、平邑一中的整体迁建，顺利通过国家义务教育均衡发展县省级初验；投资 3 亿

元,组织实施了6个解决大班额问题项目和20处全面改薄工程。四是实施全民健康工程。加快医疗卫生机构建设步伐,累计投资4亿多元,实施105处城乡医疗卫生机构建设工程,新增床位1359个,被评为全省卫生应急示范县、全国中医药工作先进县。目前,总投资2.74亿元的中医院迁建工程主体基本完成,县医院三期扩建工程年底可交付使用,新规划建设的女儿女童医院正在有序推进。积极推广“先诊疗、后付费”服务模式,全面实行基本药物零差率销售制度,有效减轻群众医药费用负担。五是实施城市精细化管理工程。坚持“规划引领、紧贴民生、先急后缓、试点先行”的原则,投资2亿元,规划实施农贸市场、老旧小区改造、交通畅通等10项工程。改造提升城区主次干道27条、老旧小区18个,新建提升农贸市场9处,渠化改造路口20处,新建改造公厕39处等,达到了道路交通顺畅、大街小巷一尘不染、小区物业整洁有序的效果。六是实施出行畅通工程。以改善群众出行条件为出发点,完成15.7公里的南临路路基工程,挖补文泗路路面5万平方米,新建改建提升扶贫村道路11.4公里,并重点实施了文泗路卞桥段改线、S240新枣线改建、S313日滕线建设等工程。同时,投资2324万元购置绿色、环保、舒适的新能源电动空调客车35部,建设了充电桩、候车亭、站点牌等配套设施。目前,全县公交车运行总数达到105辆,运营公交线路7条,公交港湾候车亭90个、停车站点牌150

个，运行里程达到 112.5 公里，公交车数量居全市各县之首；公交车全部安装 3G 视频全程监控设施、酷米客公交智能查询系统和自助刷卡设备，便于乘客乘车。七是实施精准扶贫工程。全面实施产业带动、项目拉动、旅游推动、金融撬动、电商促动“五动工程”，瞄准脱贫目标，制定脱贫攻坚实施方案，精准发力，强势推进。今年，将有 2 个重点贫困村达到“五通十”摘帽标准，2.4 万贫困人口脱贫，实现“两不愁三保障”。

### **三、加大资金投入力度，严格兑现落实民生政策**

把发展经济作为改善民生的基础，狠抓经济发展，各项经济指标实现了稳中有增。今年 1-8 月份，全县实现一般公共预算收入 10.2 亿元，可比口径增长 25.4%，增幅居全市第一位；固定资产投资 121.7 亿元，同比增长 29.9%，增幅居全市第三位；社会消费品零售总额 109.4 亿元，同比增长 10.3%，增幅居全市第五位。县域经济实力的增长，为民生工作奠定了坚实的基础。近年来，通过不断优化财政支出结构，新增支出主要向民生领域倾斜，全县在民生领域的投入逐年提高，每年都达到 70% 以上。同时，积极引导民间资本和社会资金注入民生工程 and 民生领域，广泛动员社会各界为扶贫济困出资出力，形成了保障和改善民生的强大合力。

# 费县狠抓民生政策落实让群众共享发展成果

今年以来，费县把“民生为重、民生为先”作为执政理念，优先保障民生投入，不折不扣落实民生政策，努力让广大群众最大限度的享受发展成果，民生社会事业在和谐发展中全面推进。1—9月份，全县各级财政民生支出 24.19 亿元，增长 19%，占全县财政支出的 79.8%。

## 一、强力推进精准扶贫

把精准扶贫作为最大的民生工程，按照“五个全覆盖”工作思路及“三年任务两年完成”工作要求，重点打造崔家沟（北王庄）易地扶贫搬迁示范点、东方润宝高效农业扶贫产业园、熠峰光伏发电扶贫产业园等扶贫样板工程，全市扶贫攻坚推进现场会、全市易地扶贫搬迁现场会、全国产业精准扶贫现场观摩会先后在我县召开。一是明晰工作路径。成立光伏、电商、产业开发、易地搬迁、特困救助 5 个专项工作小组，编制《费县打赢脱贫攻坚战实施方案》，明确了脱贫攻坚工作目标任务、重点内容、推进步骤、主要措施和具体要求。同时，做好精准识别，深入开展“百村万户”大走访和“三问三清”活动，建档立卡贫困户 54469 户、110076 人，未脱贫户 33824 户、63274 人，全面摸清了贫困户帮扶需求。二是放大资金投入。积极争取上级扶贫资金，累计达到 10150.7 万元；扎实推进专项资金项目，总投资 1855 万元，

涉及 91 个行政村的 2015 年财政专项扶贫资金项目完成验收，2016 年 124 个重点贫困村项目全部开工建设；推进小额信贷工作，累计发放小额扶贫信贷 10678.5 万元，其中富民农户贷放贷 438 户 1954.5 万元，富民生产贷放贷 30 户 8724 万元。

三是推进易地搬迁。按照“搬得出、稳得住、能致富”的思路，实行安置社区、工业园区和高效农业示范区“三区同建”，高标准打造崔家沟、北王庄易地扶贫搬迁示范工程，两个村 990 户 3248 人实现一次性整体搬迁入住；试点基础上，全面启动其他贫困村的搬迁工作，累计完成搬迁 1441 户、4760 人。

四是实施产业扶贫。打造了以齐尚、思埠、红袖添香、水湖金蛋等为代表的不同类型的电商扶贫模式；投资 2.5 亿元推动光伏扶贫，将带动 4500 户脱贫；实施东方集团投资 20 亿元的大田庄全域生态游和投资 20 亿元的许家崖“后乡土”乡村旅游综合示范区项目，将带动旅游直接从业人员 8000 人、间接从业人员 3 万人。

五是做好政策兜底保障工作。加快推进低保工作，将符合条件的贫困户全部纳入低保范围，确保 2017 年实现农村低保线和省定扶贫线“两线合一”；实行孝善养老模式，设立 2000 万元的家庭养老孝心基金，对 70 岁以上老人分年龄段每月分别给予 20、30、50 元补助，加上子女每月 100 元赡养金和 100 元养老保险金，保证每名老人每月收入不低于 220 元；搞好特困救助，对特殊困难群众给予托底式救助，两年内县慈善总会累计筹集救助资金

5600 万元，每年用于特困救助的资金达到 1000 万元以上。

## 二、持续增强社会保障能力

不折不扣执行社会保障政策，优化服务措施，切实实现惠民为民利民。一是加大就业创业扶持力度。通过实施岗位开发、农民工培训、发放就业小额担保贷款等措施，开展“大众创业、万众创新”活动。目前，新增城镇就业 4835 人，实现失业人员再就业 4064 人；城镇登记失业率控制在 2.2%。二是健全社会保障体系。全县职工五项保险参保分别达到 7.24 万人、76.78 万人、5.41 万人、3.40 万人、3.76 万人，按时足额发放各项社会保险基金 6.95 亿元；机关事业单位退休人员养老金系统发放顺利上线，调整并足额发放退休人员基本养老金，惠及全县 2.26 万名退休人员；居民养老保险参保人数达到 45.68 万人，60 岁以上领取养老金人员 12.7 万人，344 名重度残疾人提前 5 年领取养老金。三是全面提升医疗保障水平。优化整合县域医疗卫生资源，预算投资 12 亿元，建设县人民医院、县疾控中心、县妇幼保健院、县社区卫生服务中心“两院两中心”4 个新院区；规划建设贫困村标准化卫生室 49 个，为 6.3 万贫困人口减免医疗费用。打造“10 分钟健康服务圈”，在城区规划建设 20 处规范化社区卫生服务站。推行“五类人群”住院全额补助试点工作，7 个乡镇低保户、五保户、残疾人、优抚对象、70 周岁以上老年人住院得到全额补助。坚持基本药物制度，上半年让利于

民 1800 余万元。四是创新社会治理。建立了集生活、医疗、住房、精神抚慰“四位一体”的优抚保障服务体系；公开考选 220 名村级便民服务专职代办员，在全县 421 个行政村推行全覆盖式村级便民服务专职代办员制度；深化退役士兵“两推”工程被评为“全省双拥模范县”。五是扎实推进保障性住房建设。完成 5 个公租房项目 360 套主体施工；大力推进棚户区建设，开工建设玉泉社区 E 区一期、C 区和探沂柴埠庄社区，完成大探沂社区、张沈社区主体施工；投资 1100 余万元对老旧小区暖气、燃气等配套设施等进行改造提升。

### 三、大力发展社会事业

把群众关心的教育、卫生、文化等事项，作为重要社会事业来抓，明确措施、强化监管，取得了明显成效。一是优先发展教育事业。抓好“全面改薄”工作，基本完成 25 处学生生活用房和 47 个配套项目建设，山东电视台“新闻联播”栏目作了专题报道；及时启动城乡小学冬季取暖工作；着力解决“大班额”问题，投入使用新杏坛学校，计划两年内投资 10840 万元新建、改扩建城镇普通中小学 5 所，新增班数 168 个，学位数 7800 个；推进教育信息化工作，年底将率先在全市实现教育信息化。二是深化医疗卫生体制改革。落实中央全面“两孩”政策，统筹推进卫生计生工作；成功创建国家卫生县城，“出生人口性别比治理县乡村三级联控体系”的经验做法被授予全省创新奖，打击“两非”工作经验在全

国整治“两非”区域协作经验交流会议进行交流，被市政府推荐为新一轮全国计划生育优质服务先进县、全省卫生计生综合监督示范区、全省健康促进示范县；积极推进县级公立医院和基层医疗卫生机构综合改革，在县人民医院率先推行法人治理试点；推进强化食品药品监管，监管覆盖面达到100%，食品评价性抽验合格率96%以上，药品评价性抽验合格率达到99%以上。三是繁荣发展文化事业。完善文化设施，建设县颜真卿纪念馆、历史文化展室（馆）；坚持文化资源向基层倾斜，在全县新建8个社区文化服务中心、4个历史文化展室；建成89个行政村文化广场、70处农村健身广场；启动“真卿故里、生态费县”第六届费县广场文化艺术节、奇石文化节等一系列文艺汇演，极大丰富了群众文化生活；改造梁邱、朱田、新庄烈士陵园，扶持建设苏鲁豫皖边区特委纪念馆，费县烈士陵园继被党中央、国务院批准公布为全国第一批国家级抗日纪念设施后，今年又被国务院批准为第六批国家级烈士纪念设施。

#### **四、切实加强基础设施建设**

实施“四位一体”联动，加快新型城镇化建设，着力改善城乡面貌，完善配套功能，在全市率先成功创建国家卫生县城，进一步提升了城市品位、人居环境。打造精品县城，按照临沂都市区重要组成部分、山水生态园林城市定位，实施旧城改造和产业退二进三，认真做好东城新区等片区规划

建设，打造费县新的城市公共服务中心和城市新区。提高道路综合服务能力，新建县城沂景路、河东支路等 10 条道路和鲁公路、自由路 2 座大桥，新汭河大桥即将启动建设；总投资 41.6 亿元的鲁南高铁费县段已完成土地及地上附属物的评估工作。打造美丽乡村，推进农村危房的改造建设，基本完成 1380 户建设任务，新启动建设 1008 户；加快“硬化+改厕”进程，已完成 23364 户厕所改造，占全年总任务的 42%；硬化村内道路 121 万平方米，占全年总任务的 124%。

---

**报：**市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任  
**发：**各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

---

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：陈文娜 电话：8726095