

临沂民生工作简报

第 16 期
(总第 16 期)

临沂民生工作办公室

2015 年 5 月 15 日

【本期要目】 市园林局加大水草防控力度维护河道生态平衡
市国土资源局优化土地供应服务民生建设
平邑县着力打造立体便民服务格局
沂南县坚持金融创新助推农村经济发展
经济技术开发区多措并举开展“净水”行动

市园林局加大水草防控力度 维护河道生态平衡

我市中心城区 8 河贯通，拦蓄水面达到 48.5 平方公里。为加强水草防控，维护河道生态平衡，市园林局每年都需投入大量人力财力，但受季节、温度、水深等多方面因素影响，中心城区水域内仍有部分水域滋生了水草和蓝藻，引起广大市民高度关注。

一、中心城区河道水草容易滋生的原因

我市中心城区河道内水草容易滋生成灾，主要受多方面因素的影响：一是由菹草生长特质决定。我市河道内水草以菹草（水榨菜）为主，此类水草随着种子散落到水里，会在短时间内迅速繁殖，造成过度生长，遮蔽水面，降低水中氧浓度，导致磷释放增多，如不及时清理，短期内集中腐烂会造成水体富营养化，较易爆发蓝藻水华。二是受季节温度影响。菹草于秋季发芽、冬春生长、4至5月开花结果、6月后逐渐衰败腐烂，最佳生长温度为12至25度。在适宜温度下，日生长量可达12-25cm，且在初期表现为集中爆发，重点区域自水面上观察不到至水草全部覆盖水面仅需一周时间，需及时、彻底打捞。三是受水域环境限制。每年主汛期（6月-9月）后至第二年主汛期前，我市水域补水相对缺乏，中心城区水面流动少、相对平静，也是造成水草滋生的重要原因。

二、多措并举加强河道水草防控

今年以来，为避免中心城区水草爆发、形成蓝藻，园林部门采取了多项工作措施：一是全面开展水草、垃圾清理打捞工作。对水草生长情况进行预警，要求辖区内各管理单位加强巡查，发现水草立即打捞；及时组织各管理所开展水面垃圾清理工作，基本做到水面垃圾随产随清。一季度，中心城区河道打捞水面垃圾980吨。二是制作水草、垃圾隔离锁具。

针对涑河、青龙河等河道较窄的特点，在部分跨河桥下设置网绳，对顺流而下的垃圾进行拦截，避免垃圾滋生污染水体和减少水体富营养化而造成水面污染。目前，共在中心城区适宜河段设置隔离锁具 5 处、400 余米。三是疏通重点河段。对去年突然出现蓝藻污染的阳光沙滩水域进行调研分析，发现桃园橡胶坝下游一处水湾阻碍了水体流动，大片水草死亡后就地堆积，形成蓝藻，并迅速繁殖，污染周边水域。对此，自 3 月底开始，对该处长约 60 米的水湾进行重点改造，设置了宽 4 米、深 1.5 米的水道，以增加水体流动，并在水湾剩余部分周边栽植了水生植物，建设了人工湿地。四是重点监控非法捕鱼。加大水面巡逻力度，对非法捕鱼现象，一经发现，迅速报警、及时处置。一季度，共清理各类网箱、网具 48 处，配合公安机关处置多起电鱼等违法行为。五是加快推进沿河绿化工作。重点对沂河中心城区段上游、下游两岸，沭河上游两岸和柳青河中游进行生态建设。截至目前，沂河已完成生态护岸建设 5920 米，沿河栽植各类乔灌木 2 万余株；沭河上游生态公园建设已经启动，正在推进苗木梳理、增植工作；柳青河中游河道清淤、护岸工作已基本完成，共清淤 4 万余立方米，完成生态护岸 1.6 万平方米，沿线绿化工作进入尾声，新增绿化面积 30 万平方米。

三、存在问题及下步打算

目前，尽管采取了多种措施进行水草防治，但受气温快速回升、降雨量偏少等因素影响，沂河、沭河等河道部分河段已滋生了水草，防控形势仍然严峻。一是中心城区水量偏小，为水草生长提供了温床。2014年主汛期中心城区各河道共来水980万立方米，仅为2013年过境水量的百分之一（2013年来水9.9亿立方米），加之沭河、沂河河内多处施工围堰，部分河段河床裸露，水深较浅，进一步增加了水面流动难度，水温回升快，为水草生长提供了适宜环境。二是水草处理机械化程度不高。机械打捞水草的效率远远高于人工打捞的效率，但目前受资金条件限制，我市中心城区水域只配备了1艘专业水草收割船和1艘运输船，不能满足实际需要。据测算，每艘打捞船日打捞量约为60吨，根据我市水草生长及往年打捞情况看，中心城区水面至少应追加水草打捞船2艘，同时配合人工打捞，才能满足实际需要。三是打捞上来的水草处置难度大。由于打捞上来的水草无经济价值，只能简单晾晒后运至垃圾填埋场填埋，目前尚无供水草打捞船停靠的专业停泊码头，也没有可供水草晾晒的专门场地。

下一步工作中，市园林局将继续严格落实各项措施，加大水草监控、打捞力度：一是组织各管理所落实垃圾日产日清要求，保持水面清洁；二是加大水草打捞力度，尽可能降低水草爆发隐患；三是启动应急预案，全面监测、严阵以待，

确保发现及时、处置迅速。同时，建议市财政进一步增加中心城区河道水草防控投入，设立水草打捞专项资金，增购专业水草收割打捞船只，建设水草转运码头，切实提高水草打捞工作效率，最大限度避免中心城区水草蓝藻暴发和水污染事件的发生。（市园林局）

市国土资源局优化土地供应服务民生建设

去年以来，市国土资源局把民生用地保障作为国土资源工作的重中之重，完善保障政策，提高服务效率，严格用地监管，累计供应保障性住房用地 3360 亩、养老服务设施用地 760 亩，较好地满足了民生用地需求。下一步，将进一步优化民生用地供应，不断发挥国土资源在保障和改善民生方面的重要作用。

一是优先保障民生用地需求。按照区别对待、有保有压的原则，合理安排土地利用年度计划，优先保障医疗卫生、教育、水利、交通运输、住宅等民生项目用地需求。特别是对于保障性住房和养老服务设施用地等，实行计划指标单列，做到应保尽保。

二是认真落实房地产调控政策。优化用地结构，保障性住房、棚户区改造和中小套型普通商品房的用地供应不低于

住房用地总量的 70%。支持居民自住和改善性住房需求，对于在建商品房项目，在不改变用地性质和容积率的前提下，允许对不适应市场需求的在建商品房户型作出调整。多渠道拓宽公共租赁住房来源，凡在市规划建成区范围内通过招、拍、挂等方式取得土地，其住宅建筑总量在 5 万平方米以上的开发项目，以及所有经济适用住房开发项目，配建不少于住宅总面积 5% 的公共租赁住房。

三是提高服务水平。全面落实服务承诺制、首问负责制和限时办结制，开辟民生用地保障“绿色通道”，进一步优化工作流程，精简办事环节，及时协调解决用地、供地等环节遇到的各种问题，着力提高工作效能。（市国土资源局）

平邑县着力打造立体便民服务格局

平邑县以保障改善民生为出发点和落脚点，积极践行服务承诺，认真履行工作职责，不断拓展服务功能，逐步形成了全方位、多层面的政务服务格局。

一是围绕“六个最”，打造为民服务新平台。高点定位新政务服务中心建设，以“六个最”，即“整合最彻底、事项最齐全、授权最充分、系统最智能、环境最优美、服务最高效”为目标，努力打造全省一流政务服务平台。新政务服

务中心建筑面积 2.6 万平方米，共设置服务窗口 150 个，进驻部门(机构)达到 110 个。自 2014 年 12 月正式启用以来，办理事项由原来的 287 项增加到 363 项，部门入驻率达到了 98%，审批事项进厅率达到了 91%，各类审批事项缩时提速 95%。

二是坚持“提质增效”，规范提升业务流程。**优化审批流程。**对进驻单位行政审批、行政确认、行政征收等行政权力事项的运行流程进行重点审核，严格执行“三集中、三到位”运行模式。同时，以先进的办公软件为依托，固化进驻事项的流程、收费和时限，确保授权到位、缩时提速到位、收费公开透明。**创新领代办工作方式。**在政务服务中心一楼设置专人引导台，指导办事人员进行审批材料的前期准备，并重新编制办事指南放置于服务中心醒目位置。对部分紧急而无法到窗口办理事项的人员或企业，协调相关窗口提供上门服务、延时服务，同步推进网上审批和网上预约服务。**提升“以票控管”工作。**政务服务中心联合县物价局、法制局对建设项目行政审批过程中的收费项目进行清理审查，并以《建设项目审批收费服务指南》的形式进行了印发公布。同时，联合县财政局改进票据管理手段，实行了“单位确定、财政开票、银行收款、统一划拨、政府监督”的集中收缴运行模式，收费更为公开透明。**拓展服务功能。**鼓励便民利企

服务事项的相关部门（机构）进驻政务中心。涉及民生的水、电、暖、通讯、企业代理、房产测绘、评估、招标代理机构等中介服务类机构全部纳入政务中心统一管理，金融、可研、环评等相关部门管理的技术服务机构通过安装自动存取款机、入驻业务网点等方式设立了便民服务点，充分发挥了政务中心惠民服务“主阵地”的作用。

三是加强部门联动，抓好联审联批服务工作。推行工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”的登记制度。在不改变工商、质监、国税、地税等部门审批职能及原有证号编码规则的前提下，依托统一的网上联合审批系统，在服务中心的“三证合一”综合窗口统一受理。工商、质监、国税及地税四部门联合审批，将工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证合一为加载营业执照注册号、组织机构代码、税务登记证号的工商营业执照。（平邑县政府）

沂南县坚持金融创新 助推农村经济发展

沂南县立足农村资金不足、三农及小微企业融资困难的现状，积极探索适应当地农村经济发展的金融产品和服务方式，破解融资瓶颈，为推动农村经济发展提供了强有力的金融支持。

一是创新抵押方式，推动农村产权抵押融资。针对农村资金需求旺盛但抵押物不足的特点，创新抵押担保方式，深化农村产权改革，推出土地承包经营权、林权等产权抵押融资方式。截至2月末，产权抵押融资余额5617万元，其中农村土地承包经营权抵押融资2573万元，林权抵押融资达到3000万元。

二是创新金融模式，积极发展民间融资机构。立足服务三农及小微企业，积极发展民间融资机构，有力支持涉农企业的发展。目前，已发展小额贷款公司2家、民间融资服务公司9家，总注册资本5.5亿元。截至2月末，社会融资余额54386万元，大部分资金投向了涉农企业、小微企业。以沂南县东方小额贷款有限公司为例，2015年2月贷款余额14500万元，其中涉农贷款余额14160万元；累计贷款笔数44笔，其中涉农贷款笔数43笔，占比高达97.7%。

三是创新资金互助，设立资金互助组织。统筹安排、扎实推进，互助资金试点业务逐步走上规范化管理的轨道。截至目前，共成立省、市互助资金协会65个，其中省级试点32个，分布在依汶镇、苏村镇、双堍镇及孙祖镇4个乡镇；市级试点33个，分布在双堍镇、湖头镇、张庄镇、孙祖镇及青驼镇5个乡镇。发展会员9602户，收取农户入会资金533.11万元，协会总资金额达1883.11万元，累计发放借款

10564 笔、6201 万元。（沂南县政府）

经济技术开发区多措并举开展“净水”行动

近年来，临沂经济技术开发区坚持把水污染防治作为“生态文明之区”建设的“头号工程”来抓，多措并举开展“净水”行动，努力为群众营造天蓝、水清、花红、草绿的良好环境。

一是建立健全组织领导机构。成立了以管委会主要负责人为组长的领导小组，从建设、环保、水利等 9 个部门抽调精干力量组成专门机构，建立了“纵到底、横到边”的组织保障体制。对辖区内河流设立区、街道两级“河长”，具体落实包干河道保洁、排污口封堵、违章清理、河道疏浚、生态修复、水质改善等各项工作，并建立河道治理工作责任制和问责制，设立河长制公示牌，形成责任明确、协调有序、反应快速、运转高效、统筹推进、合作治水的河道环境治理格局。

二是建立健全环境监控平台。拨付专项资金 500 余万元，高标准建设了融合有线通讯、无线通讯、全球定位、无人机、地理信息、数据库、计算机辅助调度、信息技术网络等多种高新技术，贯穿污染事故应急事件处理事前、事中、事后全程的环境监控平台，实现了环境保护信息化、管理决策科学

化和应急处置高效化。

三是加强污水处理设施建设。投资 1.2 亿元建设污水处理厂，投资 500 万元新增污水管网 4 公里，投资 160 万元清淤维护污水管道 5000 米，投资 200 万元新建两处小型污水处理设施。

四是加快生态修复工程建设。启动实施了总投资 17 亿元的三河治理和生态修复工程，对解白河、玉白河、彭白河进行综合治理，治理河道总长 100 公里，列入山东省西部隆起带重点工程，获评国家沂沭河湿地公园，成为去年全市最大的水利工程。投资 1.2 亿元建设三河口人工湿地 2100 亩，目前一期工程 690 亩已建设完成，二期工程 1410 亩基本完成。全面建成后，可增加湖滨、河滨缓冲带面积约 1060 亩、生态涵养林面积约 474 亩。

五是建立健全考核问责机制。开展生态补偿考核。在全流域设置出境断面考核点，每月对断面水质取样监测两次，如出现水质指标超标现象，街道须向开发区财政缴纳生态补偿资金，倒逼街道落实水污染防治工作责任。（经济技术开发区）

报：市委常委、市人大常委会副主任、市政府副市长、市政府党组成员、市政协主席、市政协副主席，市委、市人大、市政府、市政协秘书长、办公室主任，市政府副秘书长、办公室副主任
发：各县区委、政府，高新技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济开发区党工委、管委会，市民生建设工作联席会议成员单位

签发：尹传斌 审核：杜以方 编辑：陈文娜 电话：8726095