

临政字〔2017〕24号

临沂市人民政府 关于印发临沂市服务业发展 “十三五”规划的通知

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，临沂商城管委会，临沂蒙山旅游度假区管委会，临沂综合保税区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

现将《临沂市服务业发展“十三五”规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

临沂市人民政府

2017年3月20日

临沂市服务业发展“十三五”规划

目 录

第一章 发展背景

一、发展现状

二、机遇与挑战

第二章 指导思想与基本原则

一、指导思想

二、基本原则

第三章 发展战略与目标

一、发展战略

二、发展目标

第四章 空间布局与县区定位

一、空间布局

二、县区定位

第五章 重点发展领域

一、两大引擎产业

（一）物流

（二）商贸

二、四大高增长产业

(一) 金融

(二) 文化旅游

(三) 养老养生

(四) 软件及信息技术服务

三、两大成长性产业

(一) 科技服务

(二) 节能环保服务

四、基础公共服务

第六章 保障措施

一、优化产业环境

二、强化要素保障

三、完善工作机制

本规划以《临沂市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》以及国家、省相关规划为指导，是“十三五”时期全市服务业发展的行动纲领，是编制服务业各领域专项规划的重要依据。规划共分为三个部分，第一部分为第一章，阐述了我市服务业发展现状，以及当前面临的机遇和挑战；第二部分包括第二章、第三章和第四章，明确了“十三五”时期全市服务业发展的指导思想、基本原则、发展战略、发展目标、空间布局和县区定位；第三部分包括第五章和第六章，明确了推进物流、商贸、金融、文化旅游、养老养生、软件及信息技术服务、科技服务、节能环保服务和基本公共服务 9 个重点领域加快发展的具体举措，以及规划实施的保障措施等。

第一章 发展背景

一、发展现状

“十二五”期间，全市服务业实现了较快发展，产业结构不断优化，发展后劲日益增强，商贸物流持续繁荣，新兴业态亮点频现，基本实现城乡公共服务均等化，为“十三五”全市服务业快速发展奠定了良好基础。

（一）总体规模持续扩大。“十二五”时期，我市服务业总量规模不断扩大，特别是2015年，全市服务业实现增加值1729.6亿元，是2010年的1.9倍，年均增长13.2%，高于生产总值年均增速3.8个百分点；规模以上服务业固定资产投资完成1467.5亿元，是2010年的2.2倍，年均增长17.1%，占全社会固定资产投资45.6%，服务业已成为全市经济转型发展的重要引擎。

表 1：“十二五”时期服务业发展主要指标（一）

	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
服务业增加值（亿元）	1109.4	1258.0	1428.6	1580.0	1729.6
服务业完成投资（亿元）	726.2	920.9	1113.2	1282.6	1467.5

（二）社会贡献显著提高。随着总量规模的不断扩大，我市服务业实现税收收入、从业人员数量等占全市总量的比重稳步提高，对社会贡献显著提高。2015 年，我市服务业增加值对经济增长的贡献率达到 48.1%，拉动生产总值增长 3.4 个百分点；服务业实现税收收入 219.7 亿元，占全部税收收入的比重达 54.9%，比 2010 年提高 2.7 个百分点；服务业从业人员 220 万人，占全社会从业人员比重为 33.3%。

表 2：“十二五”时期服务业发展主要指标（二）

	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
服务业实现税收（亿元）	131.7	159.2	194.4	227.2	219.7
服务业从业人员占 全市从业人员比重（%）	32.1	32.5	32.9	33.1	33.3

（三）产业结构不断优化。“十二五”期间，我市服务业增加值在三次产业中的比重逐步提升，由 2010 年的 11:50.3:38.7 调整至 2015 年的 9.2: 44.8: 46，年均增长近 1.5 个百分点，占生产总值的比重提升了 7.3 个百分点，占比稳居全省第 3 位。现代服务业比重明显提升，2015 年我市现代服务业增加值占服务业增加值的比重达到 47.7%，比 2010 年提高 3.8 个百分点。

表 3：“十二五”时期服务业发展主要指标（三）

		2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
三次产业 结构（%）	第一产业	10.1	9.7	9.7	9.5	9.2
	第二产业	49.9	48.5	47.5	46.2	44.8
	第三产业	40	41.8	42.8	44.3	46

（四）发展后劲日益增强。“十二五”期间，我市开发区、园区等平台载体加快建设，临沂高新技术产业开发区、临沂经济技术开发区成为国家级开发区，临沂综合保税区封关运行，成为山东省第 3 家、“西部经济隆起带”唯一一家综合保税区；立体交通网络不断完善，临沂航空口岸获准临时开放，开通直飞韩国国际航班，内陆“无水港”临沂港高效运行，鲁南高铁客运专线临沂至曲阜段开工建设；中国（临沂）跨国采购中心和“易采国际”境外工程物资设备采购及租赁服务平台相继建成，为“十三五”时期全市服务业发展积蓄强大后劲。

（五）产业布局日趋合理。“十二五”时期，全市大力优化服务业发展空间布局，着力培育了 28 个省级、54 个市级服务业载体，规划建设了金融服务、科技服务、文化创意、软件和服务外包、商务服务、总部经济等六大新兴服务业领域 36 个集聚园区，取得良好成效。2015 年，4 个省级服务业重点城区实现增加值 972.3 亿元，占全市服务业增加值比重达到 56.2%；9 个省级服务业重点园区快速发展，其中临沂商城市场交易额达到 3203.3 亿元，是 2012 年的近 2 倍，慧普软件园、会展博览园等 8 个园区实现营业收入 222 亿元；8 个省级服务业重点企业实现营业收入 130.8 亿元。

（六）商贸物流全国领先。一是“南有义乌，北有临沂”品牌叫响全国。2015年，全市实现社会消费品零售总额2235亿元，是2010年的1.9倍；临沂商城各类专业市场达到128个，市场交易额突破3200亿元。同时，“十二五”期间我市成功举办了中国（临沂）国际商贸物流博览会、中国（临沂）资本交易大会等展会，荣获“2013中国会展业年度十佳品牌会展城市”、“2014年中国外贸百强城市”称号，中国（临沂）国际商贸物流博览会荣获“2014年度中国十佳品牌展会”称号。二是“中国物流之都”成为城市名片。“十二五”期间，全市物流业快速发展，我市被授予“中国物流之都”、“中国物流中心城市杰出成就奖”等称号，被列为“全国区域级流通节点城市”、“国家二级物流园区布局城市”。2015年，全市社会物流总额突破2.4万亿元，是2010年的2.6倍；物流业增加值360亿元，占生产总值比重达9.6%，居全省第一位，是全国平均水平的近2倍；物流网络实现全国县级以上城市全覆盖，公路货运量和货物周转量稳居全省第一位；共有规模以上物流企业340家、5A级物流企业3家，是省内5A级物流企业最多的地级市。

（七）新兴业态亮点频现。2015年，全市金融业实现增加值192.7亿元，是2010年的3.4倍，社会融资总量达564.7亿元，本外币存贷款余额均比2010年翻番，银行业金融机构达43家，数量居“西部隆起带”第一位；旅游业快速发展，全市接待国内外游客总数5663.6万人次，是2010年的近2倍，实现旅游总收入553.5亿元，年均增长14.1%，蒙山旅游区联合潍坊沂山旅游区成功创建国家5A级景区；文化产业规模实力不断提

升，我市连续两次入选山东省文化强省建设先进市。中印（国际）软件产业园成为我国首个中印软件产业合作园区。

（八）公共服务均等化成果丰硕。“十二五”期间，我市不断加大民生支出，2015年全市民生支出占财政支出比重达83.1%，比2010年提高24.7个百分点，教育、卫生等领域公共服务均等化取得显著成效。2015年，全市义务教育学龄儿童入学率达到100%，巩固率达到99%；医疗卫生机构床位数比2011年增长29%，社区卫生服务人口覆盖率达到100%，人均基本公共卫生服务经费提高到40元，国医堂建设开全省先河；社区服务中心覆盖全部乡镇，县级日用品配送中心和直营店城乡覆盖率达80%以上。

（九）发展环境持续优化。“十二五”期间，我市制定出台了《关于进一步加快服务业发展的实施意见》、《关于加快临沂商城国际化发展的意见》、《关于促进进出口稳增长调结构的实施意见》、《关于创建国家全域旅游示范市工作的意见》等文件，为全市服务业快速发展提供了强有力的政策保障。各县区分别结合各自实际，从税收、资金、人才、土地等方面制定了一系列扶持服务业发展的具体措施，推动服务业发展环境不断优化。

二、机遇与挑战

（一）发展机遇。

1. 宏观政策环境趋好，为服务业发展提供新机遇。近年来，国家实施“一带一路”战略、自由贸易区建设，以及新商贸通道和经贸合作网络建设等重大战略部署，重点开展了现代服务

业综合试点工作，大力推广“平台经济”等新模式，为服务业对外开放和开展区域合作提供了广阔的发展空间，也为我市服务业发展提供了难得的机遇。“十三五”时期，随着战略部署的深入推进和政策红利的叠加释放，将为我市服务业发展注入新的生机和活力。

2. 产业转型升级加速，为服务业发展带来新需求。十八届五中全会把加快发展现代服务业作为构建产业新体系的重点，将推进经济发展由工业主导向服务业主导转变。“十三五”时期，我市将紧跟“中国制造 2025”和“互联网+”产业发展新趋势，实施战略性新兴产业倍增计划，推进工业化信息化深度融合、服务业制造业协同配套，构建高端高质、多极支撑的现代产业新体系。随着产业体系不断完善、经济结构不断优化，特别是一二三深度融合，将有效拓展生产性服务业发展空间、扩大市场需求、提升发展质量。

3. 城镇化进程加快，为服务业发展提供了强大的内生动力。“十三五”时期，我市新型城镇化建设将加快推进，预计到 2020 年，全市城镇化率由 2015 年的 55% 提高至 62%，人均 GDP 接近 8000 美元，城镇和农村人均收入分别达到 42000 元和 16000 元。新型城镇化建设将带动教育培训、医疗保健、健康养老、旅游休闲、文化演艺、数字娱乐等领域消费需求增长，进一步释放巨大消费潜力和投资潜力，必将为我市服务业产生更大需求，提供更强大的内生动力。同时，临沂经济技术开发区成功获批全国第三批新型城镇化综合试点、全国首批产城融合示范区，

将为全市加快新型城镇化建设、推进现代服务业创新发展积累经验。

4. 投资模式日益多元，为服务业市场化发展带来契机。“十三五”期间，国家鼓励社会资本加大对社会事业、公共服务、基础设施建设的投资力度，要求积极探索多渠道、多元化的发展模式，推动提供服务的主体向公建民营、民办公助、政府购买服务多元方式转变，为推动我市基础建设、公共服务、节能环保等领域的市场化改革提供重大机遇。同时，随着“一带一路”战略实施和人民币国际化的加快推进，更多国际资本、管理、技术将进入我市服务业领域，有利于推动全市服务业走向国际市场。

（二）面临挑战。

1. 城市竞争日趋激烈。当前，各地普遍高度重视服务业发展，不断加大人才、资金等方面的供给，服务业发展面临的竞争日趋激烈。目前，徐州、连云港、枣庄、淄博等周边城市建设了一批起点高、规划好、配套完善、管理先进的大型市场，在经营群体、消费群体等方面与我市形成激烈竞争。

2. 产业结构有待优化。我市服务业增加值占生产总值的比重仍低于全国平均水平，落后于省内领先的济南、青岛等市，与国内一线城市还有较大差距。现代服务业占比仍有待提高，特别是金融、软件及信息技术服务等高附加值现代服务业占比偏低，2015年全市金融业、软件及信息技术服务分别仅占服务业增加值的8.7%和2.8%。

3. 产业发展层次不高。我市服务业发展模式较为传统，高端业态较为缺乏，商贸、物流等传统产业仍以中低端基础服务模式为主，发展层次较低；养老养生、软件及信息技术服务等新兴产业优势尚未形成，规模化、特色化、集约化程度不高，支撑服务业转型升级能力不足。

4. 对外开放程度偏低。2015年，全市服务业实际到账外资1144万美元，仅占全市到账外资的8.1%；外贸依存度仅为14.5%，进出口总额占全省比重不足4%；临沂商城直接出口额仅占市场交易额的6.5%，有出口实绩的企业仅占10%；国际物流通道尚未全面打通，与边贸口岸连通的铁路货运专线数量较少，进口直通模式尚未实现；全年接待入境游客仅占游客总数的0.3%，低于全省平均水平0.6%；全市未登记承接离岸服务外包合同。

5. 产业融合有待加强。服务业内部融合度不足，文化旅游、养老养生项目布局分散，缺乏对资源的深度挖掘与整合包装，“文、旅、寿、养”融合发展程度不高，商贸对文化旅游等产业的带动作用有限。服务业与农业、制造业融合不足，商贸对工业生产制造与农产品生产深加工的带动能力较弱，临沂商城地产品占有率仅为35.7%；物流对制造业、商品网络交易和跨境网络交易的带动有限；科技服务、节能环保服务等产业尚未深度融入制造业价值链。

6. 公共服务质效有待提高。互联网、云计算、大数据等信息技术手段在教育、医疗卫生、体育、社区服务等公共服务领域应用程度不高，公共信息资源的共建共享机制尚未形成，政府公共信息资源向社会的开放程度不够，数据资源社会化利用

程度较低。公共服务领域成熟的公私合作模式尚未形成，市场在公共服务资源配置中的基础性作用仍不突出。

第二章 指导思想与基本原则

一、指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会部署要求，认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局和“走在前列”要求，加快实施现代服务业发展战略，以改革创新为动力，以增强服务业开放性、影响力、智慧化、市场化为导向，优化空间布局，加强政策支持，优化发展环境，着力构建“2421”服务业产业体系，促进服务业转型升级、加快发展，打造鲁南苏北现代服务业发展先行区，为建设“大美新”临沂提供强力支撑。

二、基本原则

——坚持创新发展。把握“互联网+”、平台经济等创新趋势，优化创新环境，集聚创新资源，培育创新创业主体，积极争取服务业领域国家级改革创新试点，推动服务业业态创新、模式创新、产品创新和技术创新，加快形成以创新驱动服务业发展的内生机制。

——坚持协调发展。深入推进区域融合、产业融合，加速融入国家和区域发展战略，拓展与周边地区深度合作。推动服务业与农业、制造业融合、协调、联动发展，鼓励农业和制造业企业服务化发展。

——**坚持绿色发展**。增强服务业资源集约利用效率，向经济效益与绿色效益并重的可持续发展方式转变。发展助推制造业、农业绿色低碳发展的服务业，倡导绿色消费，形成节约低碳、绿色文明的生活方式和消费模式。

——**坚持开放发展**。抢抓“一带一路”、“一圈一带”等开放机遇，加快“请进来、走出去”步伐，加速融入国际服务经济格局，打造对外开放的载体与平台，增强利用外资水平和效率，不断扩大服务业领域对外开放。

——**坚持共享发展**。把提高人民群众生活质量作为出发点和落脚点，增强市区对县区服务业发展的辐射，提升教育、医疗卫生、文化、体育等基础公共服务品质与服务效率，促进城乡间服务业协调共进，让发展成果更全面地惠及广大人民群众。

第三章 发展战略与目标

一、发展战略

（一）发展定位。“十三五”时期，把服务业作为引领全市经济转型和城市发展的强大引擎，以国家现代物流创新发展城市试点、国际工程物资出口采购基地、国家全域旅游示范市建设为抓手，打造“一带一路”国际商贸物流双节点城市，建成鲁南苏北现代服务业发展先行区、鲁南苏北区域性金融中心和山东省养生服务产业中心城市，构筑模式先进、结构合理、深度融合、辐射内外、均衡优质的服务业产业体系，全面形成以服务经济为主导的产业结构。

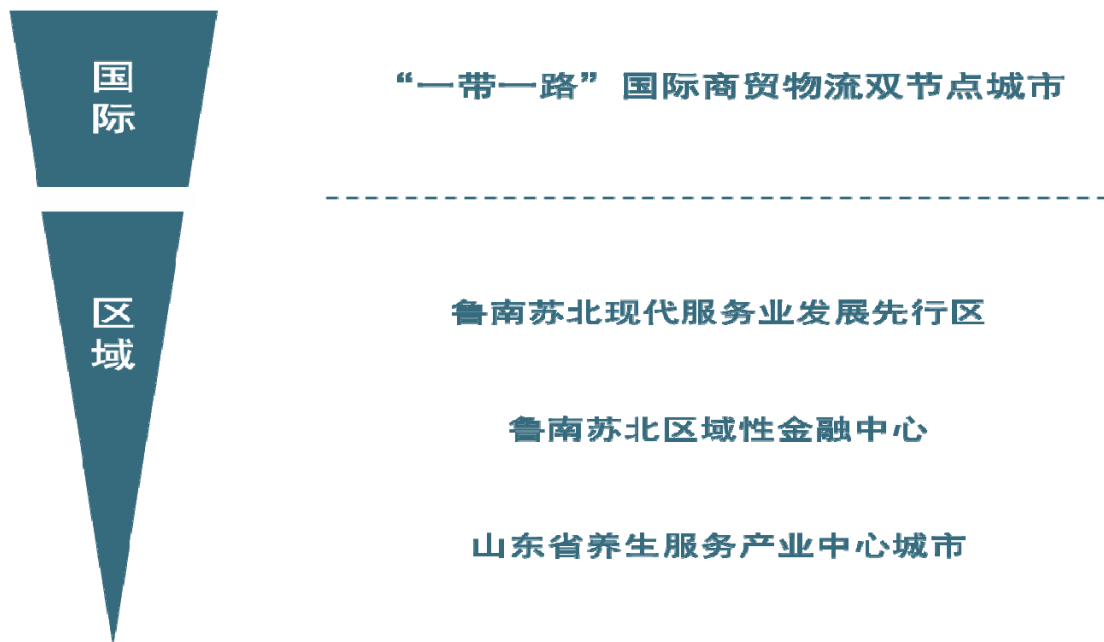


图1：临沂市“十三五”服务业发展总体定位

（二）产业体系。加快打造以物流、商贸两大引擎产业为核心，以金融、文化旅游、养老养生、软件及信息技术服务四大高增长产业，科技服务、节能环保服务两大成长性产业以及基本公共服务为重要支撑的“2421”服务业产业体系。



图2：“2421”服务业产业体系

——两大引擎产业。创新发展模式，扩大对外开放，打造物流、商贸两大引擎产业。以推动现代物流创新发展和中国临沂国际商贸城建设为重点，持续巩固以物流为核心竞争力的商贸优势地位，构建以物流为核心的产业链组织新模式，重塑我市商贸业新优势，建成“一带一路”国际商贸物流双节点城市，推动物流、商贸两大引擎产业在更广领域、更高层次对接国际服务业的发展，成为临沂树立开放型经济特色、打造国际城市品牌的重要支撑。

——四大高增长产业。强化产业集聚，提升区域影响力，推动金融业、文化旅游、养老养生、软件及信息技术服务业高速增长。着力打造一批专业化程度高、影响力大的产业集聚区，发挥企业、人才、项目、资金的资源集聚效应，做大产业规模。发挥高铁、高速公路、临沂港、临沂综保区效能，深化与周边地区联动合作，主动对接大城市转移和溢出的服务业需求，不断完善自身服务功能，提高服务能级，切实增强区域影响力。

——两大成长性产业。推进产业融合，提升“双创”环境，推动科技服务和节能环保服务产业加速突破。依托主导产业配套延伸相关服务业，拓展产业链条，引导制造业企业向生产服务型企业转型，通过科技研发、生产制造及配套服务产品的开发和建设，实现业态、功能、资源集聚，打造一批服务业“双创”公共服务平台，形成一批节能环保、科技服务融合示范项目，以市场需求带动产业加速成长。

——基础公共服务产业。提升智慧化水平，实现市场化转型，全面提升教育、医疗卫生、体育等公共服务的品质与效率。在实现基本公共服务均等化的基础上，推动公共服务的数字化、智能化、信息化建设，打造一批智慧服务示范项目。拓宽社会资本参与空间，试点一批特色鲜明、示范性强的公共服务 PPP 项目，激发社会投资活力，实现市场化转型。

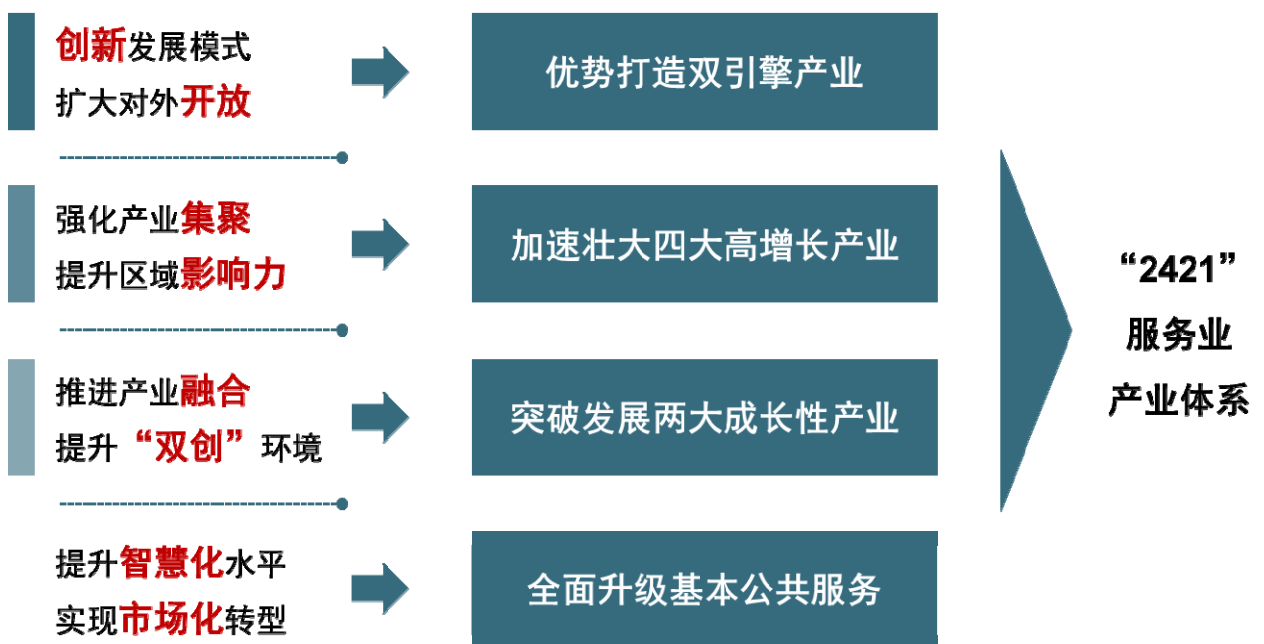


图 3：“2421” 服务业产业发展战略

二、发展目标

——总量迈上新台阶。服务业对经济增长的贡献度进一步提高，增加值年均增长 10%左右，完成投资年均增长 11%左右。力争到 2020 年，全市服务业增加值突破 3000 亿元，占生产总值的比重超过 50%；服务业税收占全市税收比重达到 60%以上。

——**产业结构显著改善**。到 2020 年，金融业、文化旅游、养老养生、软件及信息技术服务、科技服务、节能环保服务等现代服务业增加值占全市服务业增加值比重超过 50%；临沂商城市场交易额力争突破 1 万亿元，实现社会物流总额 3.7 万亿元，商贸、物流的引擎作用更加明显。

——**模式创新引领全国**。完成国家现代物流业创新发展试点任务，物流领域创新发展模式形成全国示范标杆。临沂商城国际工程物资集采集供模式基本形成，争创国家级国际贸易综合改革试点。

——**对外开放开创新局面**。进出口额年均增长 8%左右，服务贸易水平跃居全省前列。临沂商城进出口额突破 100 亿美元，临沂综保区进出口额突破 50 亿美元；中印合作国际创新园成为国家级中印合作产业园区。

——**公共服务质效双升**。到 2020 年，义务教育入学率、巩固率均达到 99%；社会资本举办医疗机构的床位数和服务量占全市医疗机构床位总数和服务总量的比重均达到 30%，每千名老人拥有养老床位 40 张；全民健身设施覆盖率达到 95%以上；力争将一批公共服务 PPP 示范项目纳入国家及山东省 PPP 推介项目库，将一批智慧公共服务项目纳入“智慧山东”试点示范应用工程。

第四章 空间布局与县区定位

一、空间布局

“十三五”期间，按照“商贸国际化、旅游全域化、生产性服务业集聚化”的总体思路，通过打造50个重点服务业集聚区，加快形成“一核引领、两带延伸、三片拓展”的服务业空间布局。

（一）布局思路。

1. 商贸国际化。以兰山区为主战场，全面优化商贸、物流国际化发展载体布局，强化临沂综保区功能，主动对接国家“一带一路”发展战略，大力拓展海外临沂商城、海外仓等境外节点布局，构筑内外高效联动、双向全面开放的商城国际化发展格局。

2. 旅游全域化。合理开发全市旅游资源，坚持突出重点、做出特色、打出品牌，构建临沂全域旅游一核、两圈、三带、五区的发展格局，主动对接山东省“全域旅游”大格局，与泰安、曲阜等地旅游景区联动发展，创建国家全域旅游示范市，打造全国旅游目的地城市。

3. 生产性服务业集聚化。以中心城区为核心，着力培育金融服务、软件及信息技术服务、科技服务、节能环保服务等生产性服务业，形成专业化水平高、辐射带动力强的生产性服务业集聚区，助推全市产业转型升级。

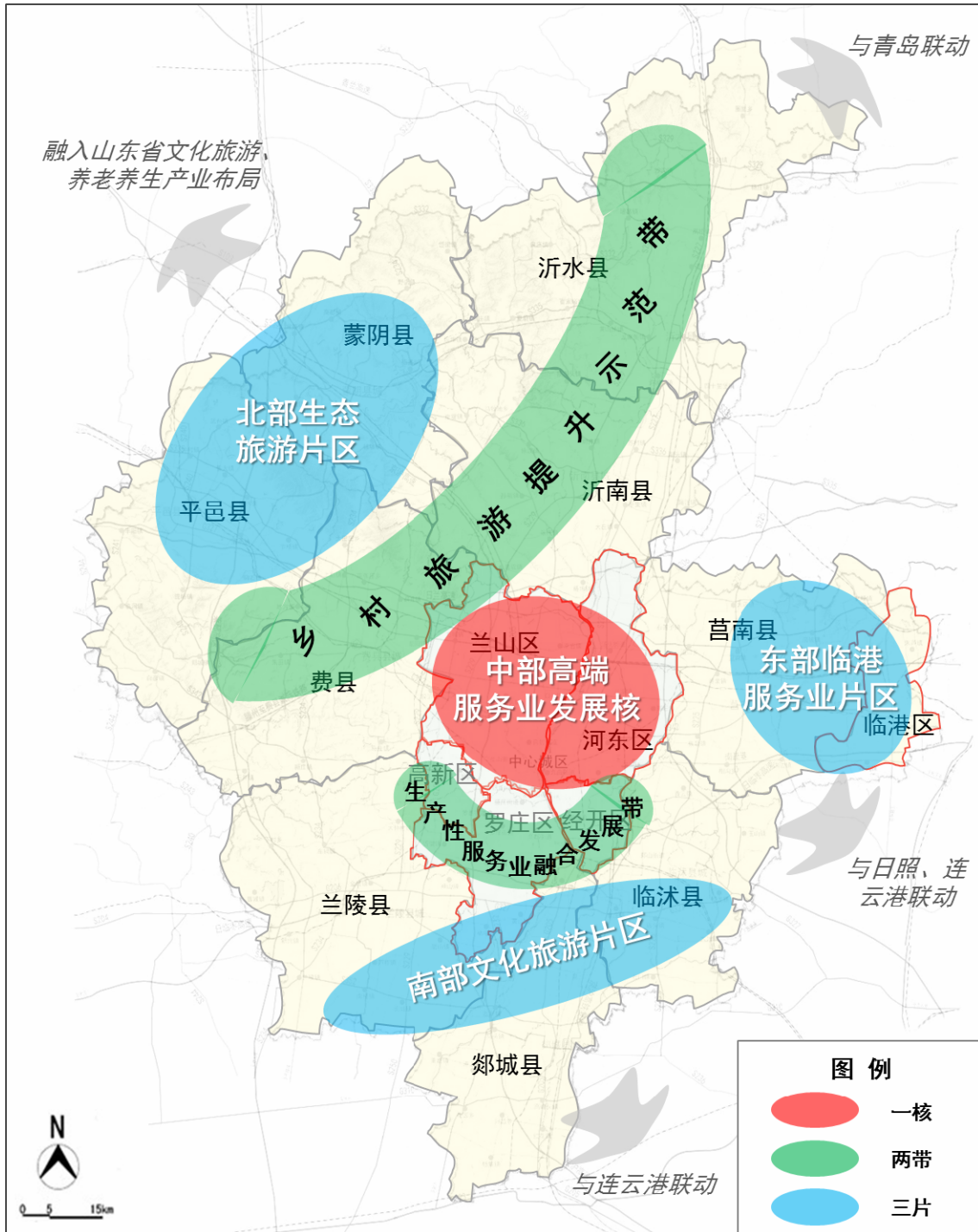


图 4：临沂市“十三五”服务业总体布局

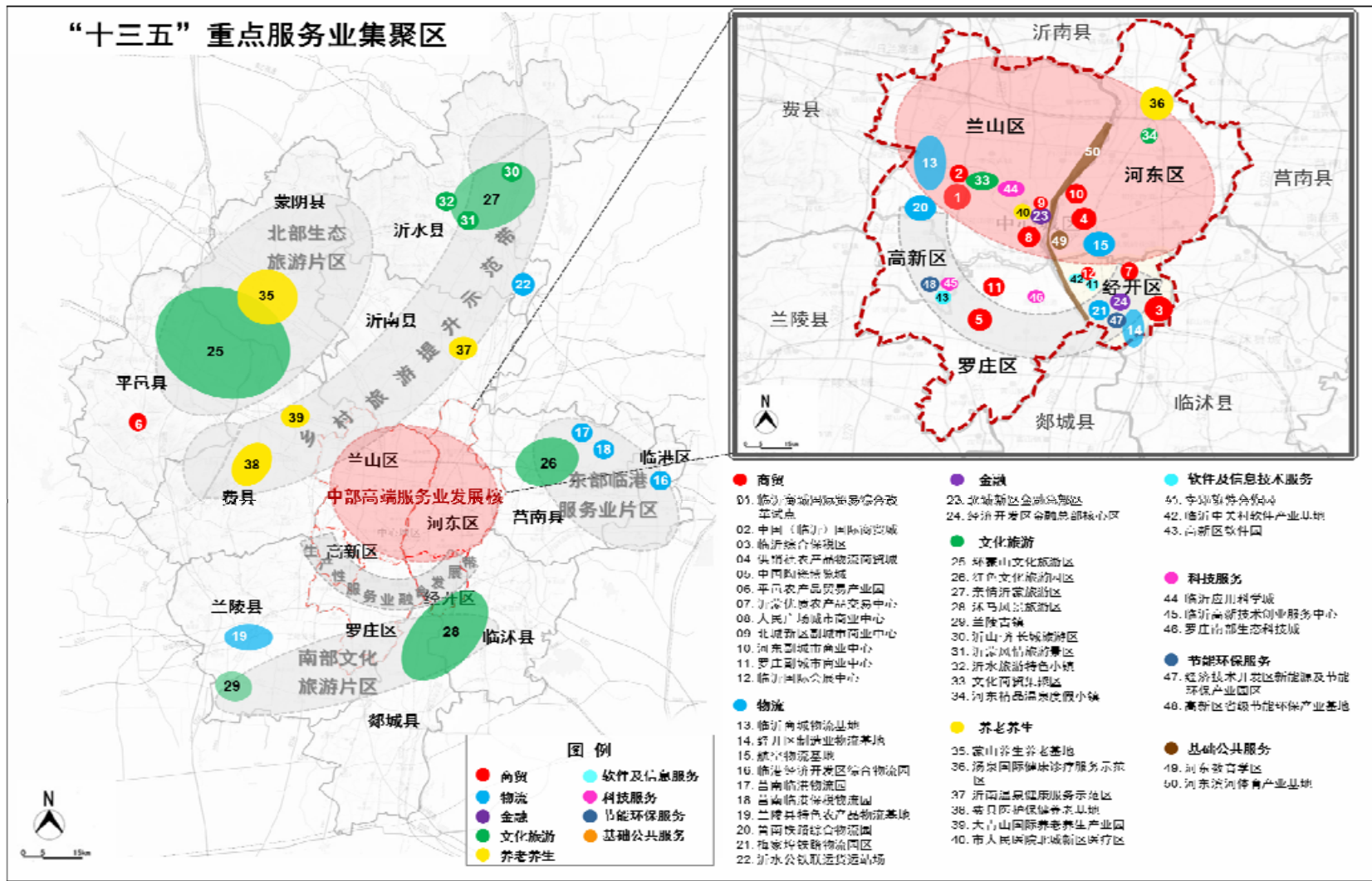


图 5: 临沂市“十三五”服务业重点集聚区示意图

（二）总体布局。

1. 一核引领。充分发挥兰山区、河东区在现代服务业领域的产业集聚优势，加快推动沂河两岸联动开发，推进现代商贸、现代物流、金融、文化旅游、健康养生、现代零售等高端现代服务业发展，依托西部新城、北城新区、高铁片区、东城新区开发，建设中国（临沂）国际商贸城、北城新区金融总部区、汤泉健康服务养生区、临沂航空物流基地、河东滨河体育产业基地等高水平、标志性服务业集聚区和重点项目，打造体现都市生活品质、展现现代化城市风貌和引领全市服务业高端化、国际化、现代化发展的中部高端服务业发展核。

2. 两带延伸。以临沂经济技术开发区、临沂高新技术产业开发区、临沂综保区、罗庄区为依托，推动软件及信息技术服务、科技服务、文化创意、供应链管理、仓储物流等生产性服务业与制造业、商贸等产业融合发展，向价值链高端拓展延伸，构筑生产性服务业融合发展带；以沂水县、沂南县、费县为依托，大力发展文化旅游、养老养生服务，构筑乡村旅游提升示范带。

①生产性服务业融合发展带：依托中印合作国际创新园、中关村软件基地、龙湖软件产业园等载体，集聚一批软件及信息技术服务与服务外包企业，深度参与制造业“两化融合”和“智能制造”发展。依托临沂应用科学城、高新技术创业服务中心等载体，加快发展科技服务业，助力全市高新技术产业培

育和传统优势制造业转型升级。以推进罗庄银凤骨瓷小镇建设为抓手，大力发展陶瓷文化创意，建设陶瓷文化创意产业基地，打造全市退二进三示范。依托临沂经济技术开发区制造业物流基地及临沂综保区、罗庄区新建物流园区，大力发展以制造业物流为核心的供应链管理、以商贸物流为核心的保税物流与仓储物流，强化物流对制造业、商贸等产业转型升级的带动作用，构建以软件及信息技术服务、科技服务、文化创意、物流为主体的生产性服务业融合发展带。

②乡村旅游提升示范带：以国家全域旅游示范市建设为目标，以乡村旅游为突破口，充分挖掘沂水县、沂南县、费县乡村旅游资源，加快建设乡村旅游服务中心、村民饭店、农业示范园区以及集展销、物流等功能于一体的农产品贸易服务中心，开发温泉度假、农家乐等具有鲜明地域特色的乡村旅游产品，重点建设一批乡村旅游特色小镇，打造全省乃至全国知名的乡村旅游品牌，带动全市全域旅游大发展。推动费县、沂南县主动融入中心城区“半小时生活圈”，大力发展养老养生服务，加快建设一批健康养生项目，打造高端养老综合体、社区养老、医养结合等多层次养老养生基地，构建以文化旅游、养老养生为重点的乡村旅游提升示范带。

3. 三片拓展。按照“突出特色、功能互补、协调发展”的原则，优化各县区服务业空间布局，以蒙山旅游度假区、蒙阴县、平邑县为依托，打造生态旅游片区；以莒南县、临沂临

港经济开发区为依托，打造临港服务业片区；以郯城县、兰陵县、临沭县为依托，打造文化旅游片区，尽快形成优势突出、特色鲜明、协作发展的服务业三大功能区。

①生态旅游片区：抓住片区被列为国家重点生态功能区的重大机遇，依托山水资源和长寿文化，推动生态旅游、养老养生协同发展，加快推进养生小镇、运动养生基地、世界地质公园、国际旅游城等特色项目建设，融入山东省生态旅游、养生度假整体格局，打造全国知名的山水生态旅游目的地。

②临港服务业片区：推进莒南县和临沂临港经济开发区一体化发展，发挥近海临港优势，深化与青岛、连云港、日照等周边城市港口的合作，大力发展港口物流，推进临沂临港经济开发区综合国际物流园区、莒南临港物流园等港口物流集聚区建设，打造港口物流服务基地。

③文化旅游片区：整合临沭县、郯城县、兰陵县文化旅游资源，融合传统民俗文化特色，推进沭马风景旅游区、兰陵古镇、兰陵国家农业公园、郯城万亩银杏园、郯城地质断裂带体验区等重大项目建设，打造集水上观光、生态游览、休闲度假于一体的南部文化旅游功能区。

二、县区定位

优化产业功能分区，强化中心城区对全市服务业发展的引领作用，依托各县区资源禀赋、区位特点和产业优势，逐步形成特色鲜明、定位合理、功能完善的服务业发展格局。

表 5：“十三五”时期各县区服务业发展定位

县区	服务业发展定位
兰山区	国际贸易、多式联运物流、金融、文化创意
罗庄区	文化创意、仓储物流
河东区	健康养生、休闲旅游、航空物流、体育产业
郯城县	文化旅游、特色农产品贸易
兰陵县	文化旅游、公路物流
沂水县	乡村旅游、铁路物流
沂南县	乡村旅游、健康养生
平邑县	生态旅游、特色农产品贸易
费县	乡村旅游、养老养生
蒙阴县	生态旅游
莒南县	临港物流、红色旅游
临沭县	文化旅游、铁路物流
高新区	科技服务、软件及信息技术服务
经济技术开发区	供应链管理、软件及信息技术服务、休闲旅游、会展
临港区	临港物流
蒙山旅游度假区	生态旅游、健康养生
临沂综合保税区	保税物流、保税服务

1. 兰山区：立足商贸物流基础、中心城区区位优势，重点发展国际贸易、多式联运物流、金融、文化创意产业。积极推进市场采购贸易方式试点工作，落实省政府《关于在临沂商城工程物资市场开展市场采购贸易方式试点工作的实施方案》，打造工程物资集采集供出口新模式，建设中国（临沂）国际商贸城，培育壮大国际贸易主体，打造“一带一路”国际贸易高地。推进鲁南铁路物流园、临沂港二期等多式联运枢纽

节点建设，强化海关监管场站功能，引入具备开展“一单到底”多式联运服务的企业，构建多式联运物流体系。以北城新区开发为契机，依托国际金融中心、临商银行总部大厦，引入和集聚一批银行、保险、基金管理公司、担保公司等金融机构，做大做强国际商品交易中心等金融要素市场，打造引领全市金融业跨越式发展的核心区。依托书圣文化、兵学文化资源与区位优势，建设临沂国际书圣文化城、鸿儒国际文化产业园等一批文化创意园区、艺术街区，支持个人工作室、独立策划机构、“文化创客”等小微文化创意企业加快成长，鼓励文化创意企业与制造业、服务业企业合作，引领全市文创产业大发展。

2. 罗庄区：结合制造业“退城入园”，加快发展文化创意与仓储物流。发挥“鲁南瓷都”优势，引导制陶企业结合时代文化艺术，大力发展陶瓷文化创意，推进与商贸、文化、旅游融合发展，建设“产业主导—市场支撑—生态保障”三位一体的陶瓷文化创意特色小镇。依托京沪高速、临枣高速罗庄出口区位优势，加快布局满足工业原材料、产成品运输需求的仓储物流园区与快递产业园区，形成与兰山区商贸物流差异化发展的仓储物流发展格局。

3. 河东区：依托温泉、沂河等资源，充分发挥临沂机场优势，大力发展健康养生、休闲旅游、航空物流、体育产业。发挥“中国温泉之城”禀赋优势，依托汤泉古城，建设一批精品温泉度假小镇、温泉水疗养生中心，推进鲁商国际健康城等医养结合示范项目，打造辐射鲁南苏北的健康养生集聚区。依托滨河百里健身长廊、八湖片区荷塘湿地景观、刘店子草莓基

地等农高区农业资源，开发观光采摘、旅游购物、滨水度假等休闲项目，大力发展休闲旅游。争取临沂航空口岸正式开放，依托空港物流园，引入物流企业区域分拨中心和国际航空货运企业，加快发展航空物流，打造区域性航空物流枢纽。充分发挥省级体育产业基地的示范效应，依托沂河体育产业带、临沂市体育场，加快推动体育主题公园、水上运动中心等项目建设，推进体育设施市场化开发与运营，全面提升百里沂河水上游运动挑战赛等赛事品牌影响力，发展体育器材设计、制造与展销。

4. 郯城县：依托马陵古道、东海孝妇故里、地震地质奇观等文化旅游以及银杏特色农业资源，大力发展文化旅游与特色农产品贸易。深入推进文旅融合，依托马陵山风景区、郯国古城等文化旅游景区，大力开发古战场体验等新兴文旅项目，以会展节庆为突破，打造古郯文化节、孝文化艺术节等文旅品牌。充分挖掘银杏苗木专业市场资源，拓展专业市场功能，构建苗木花卉线上交易平台，实现由专业银杏苗木实体市场向线上、线下苗木花卉综合性市场升级，打造全国苗木花卉集散地。

5. 兰陵县：依托特色文化资源与两省三市交界区位优势，大力发展文化旅游与公路物流。充分发挥兰陵古镇和民风民俗等特色文化资源优势，实施鄆国故里遗址保护与古建筑复原工程，推进荀子文化园、压油沟生态旅游和邓王山旅游综合体等项目建设，打造全市古镇游示范。依托 206 国道、临枣高速等公路交通干线，大力发展农产品冷链、矿产品等领域公路物流，建设向城、神山等一批现代物流园区，打造辐射鲁南苏北的现代物流集聚区。

6. **沂水县**：发挥自然、文化、乡村旅游资源优势，依托近港区位优势，大力发展乡村旅游与铁路物流。紧抓国家和山东省特色小镇建设契机，充分发挥地下大峡谷、天上王城、雪山彩虹谷等成熟景区和项目的带动作用，以特色旅游小镇建设为突破口，规划建设一批文化小镇、沂蒙风情小镇、战国风情小镇等旅游特色小镇，形成“一镇一特色”的乡村旅游格局。发挥近青岛港区位优势，依托沂水鲁南现代铁路物流中心、公铁联运货运场站等，大力发展铁路物流，开展多式联运技术装备应用试点，打造我市多式联运体系中的北部核心节点。

7. **沂南县**：依托田园农家和温泉养生主题，重点发展历史名俗、田园农耕乡村旅游与大众温泉健康养生。依托诸葛亮、沂蒙红嫂等文化资源和竹泉村、林海花田等龙头景区，规划建设历史文化主题园区与农耕体验项目，打造具有沂蒙特色、古城生态和古城名俗风情的农家旅游地，形成可复制的乡村慢休闲特色旅游示范。依托智圣汤泉、小松山温泉等温泉养生资源，发挥乡村旅游资源优势，开发以乡土风情为特色的大众化温泉养生产品，打造与乡村旅游深度融合、特色鲜明的温泉养生度假区。

8. **平邑县**：发挥山林生态及特色农业资源优势，大力发展生态旅游和特色农产品贸易。依托沂蒙山自然风光、矿石生物自然遗存、生态旅游资源，加强与蒙山旅游度假区、蒙阴县旅游开发联动，融入蒙山旅游线路，重点建设曾子山、九间棚等旅游景区和沂蒙国际旅游城等生态科普基地，打造集山林度假、农业观光、生态科普于一体的生态旅游度假区。充分发挥

农产品、中药材等农业资源优势，延伸农业产业链，推动农产品交易中心建设，强化以冷链、仓储为重点的物流体系建设，构建农产品交易、大数据中心与物流信息平台，实现线上、线下两个市场共同繁荣，推动以金银花、果蔬罐头等特色农产品贸易快速发展。

9. 费县：依托蒙山核心旅游资源与“世界长寿之乡”品牌优势，大力发展乡村旅游与养老养生。加大蒙山优势资源的保护、开发和利用，充分发挥天蒙旅游景区的辐射带动作用，以大田庄等地区为重点，推动一批美丽乡村建设，重点开发山林休闲与山味特色餐饮旅游产品，形成具有鲜明地域特色的乡村旅游模式。积极融入中心城区“半小时生活圈”，加强寿文化品牌与旅游资源利用，结合天蒙、云瀑洞天等景区景点和美丽乡村建设，规划建设山水生态型、民俗歌乡型、禅修文化型等文旅寿养深度融合的养生项目，打造全市休闲养老养生基地。

10. 蒙阴县：发挥岱崮地貌特色与红色旅游资源优势，大力发展生态旅游。依托沿蒙山自然风光、岱崮地貌特色、红色文化等资源，加强与蒙山旅游度假区联动，推进与济宁、枣庄红色旅游线路融合，加快建设沂蒙崮群旅游园区、沂蒙红色旅游园区、御泉香山旅游度假区等项目，打造集自然风貌观光、红色文化教育、山林休闲度假于一体的生态旅游度假区，争创国家级生态旅游示范县。

11. 莒南县：依托临港区区位优势及红色文化资源，大力发展港口物流与红色旅游。依托近港区、农业特色、制造业基

础优势，加强与日照、连云港等城市港口及临沂商城联动，推进交通基础设施、保税物流仓储、物流信息平台建设，为冶金、机械、化工等制造业企业与临沂商城提供临港物流服务，建设区域性临港物流中心。依托山东省政府诞生地，深度挖掘历史事件、红色题材等红色旅游资源，开发以红色文化为主题的体验型、参与型、娱乐型旅游项目，策划开展长征、抗战等系列红色文化主题活动。依托天马岛旅游景区，推动山水奇观、民俗风情与红色旅游资源深度融合，丰富红色旅游内涵，提升全市红色文化旅游吸引力。

12. 临沭县：立足文化资源优势及铁路路网基础，大力发展文化旅游与铁路物流。加大历史、红色等文化资源保护开发和使用，全力打造北沟头遗址公园、滨海红色文化纪念园、夹谷关景区等文化旅游项目，依托柳编等特色传统手工艺，加大文化旅游商品开发力度，形成全市工、农、文、旅融合发展示范。充分发挥沂沭铁路与临连铁路核心节点优势，积极推进铁路物流园基础设施建设，整合化肥、煤炭、金属矿石等货物运输资源，大力发展公铁联运，融入全市多式联运体系。

13. 临沂高新技术产业开发区：以引领全市产业转型升级为重点，加快发展科技服务、软件及信息技术服务。推进应用科学城二期、国家级科技园四期建设，大力发展研发设计、成果转化、知识产权等，打造服务全市的科技创新高地。依托高新技术创业服务中心，推广“孵化+创投”模式，发展定制化孵化服务。以龙湖软件产业园为核心载体，依托国家级科技园，大力发展行业软件开发，形成“基础研究—应用开发—

产业化”的软件及信息技术服务产业格局，为全市工业转型升级提供技术支撑。

14. 临沂经济技术开发区：按照产城融合发展理念，大力发展供应链管理、软件及信息技术服务、休闲旅游、会展等。用足用好全国首批示范物流园区政策，在大力发展第三方物流的基础上，培育引入制造业供应链管理服务企业，大力发展供应链管理服务，引领全市物流业转型升级。依托中印软件产业园、中关村产业基地，深化与印度、中关村在软件服务外包领域合作，重点发展大数据、云计算等新一代信息技术服务，建设全市软件及信息技术服务核心区。发挥三面滨水、东夷文化发源地等独特优势，依托极地海洋世界、滨河大型水上乐园、临沂动植物园等构建城市休闲旅游区。依托临沂国际会展中心，打造“临沂商博会”和“资本交易大会”两大品牌展会，推动以展贸融合为特征的现代商贸业发展，打造国际会展经济新高地。

15. 临沂临港经济开发区：加强与日照、连云港等周边城市港口的合作，建立以疏港公路为主体、疏港铁路、输油管等为支撑的疏港路网体系，针对周边冶金、化工等产业发展需求，依托临港物流园区建设，大力发展临港物流，构建临港物流集聚区，为临港经济开发区经济快速发展提供强力支撑。

16. 蒙山旅游度假区：依托蒙山生态、文化资源，大力发展生态旅游与健康养老。以国家 5A 级蒙山景区为核心，联动平邑、蒙阴景区开发，整合蒙山旅游资源，完善景区配套服务体系，强化景区服务能力，推进一批主题鲜明、精品山林休闲

度假村落建设，打造串联平邑、蒙阴的区域旅游精品线路，形成大蒙山生态旅游度假圈。挖掘龟蒙寿文化、颛臾养生文化等内涵，依托蒙山生态旅游资源，引入专业健康养生服务机构，加快蒙山养生小镇、蒙山养生度假基地、山地运动养生基地等建设，发展以回归自然、康养体验、养生运动为手段的健康养生业态，打造全国著名的生态旅游与健康养生目的地。

17. 临沂综合保税区：充分发挥综保区政策优势，大力发展保税物流和以保税展销、特色金融、高端生产性服务为重点的保税服务。深化与德国帕希姆国际机场、上海自贸区、天津空港合作，加快佳洲国际物流、翔畅国际物流等保税物流仓储中心建设，为全市国际贸易及国际中转货物提供保税物流服务。推进临沂保税展示展销中心等项目建设，搭建外贸综合服务平台，加大金融服务机构招引力度，开展离岸账户、贸易融资、跨境人民币融资等特色金融业务，探索发展保税研发、工业设计等高端生产性服务，助力全市国际贸易发展及制造业转型升级。

第五章 重点发展领域

一、两大引擎产业

（一）物流。强化全国物流成本洼地、商品集散中心优势，大力推进物流集约化发展，加快构建国际物流体系，创新发展物流服务模式，全面提升物流技术水平，持续巩固以物流为核心竞争力的商贸优势地位，形成以物流为核心的产业链组织模式，推进国家现代物流创新发展试点工作，建设国际商品物流

分拨中心和区域性供应链管理中心。力争到“十三五”末，全市实现物流总额 3.7 万亿元，物流业增加值突破 500 亿元。

1. 大力推进物流集约化发展。一是以枢纽为核心，推进物流园区专业化、集聚化发展。依托临沂商城，加快推进金兰国际物流港等一批公路物流枢纽项目建设，鼓励中心城区大型物流枢纽外迁，引入专业物流园区运营商，明确物流枢纽专业化定位，推动物流枢纽向集仓储、加工等功能于一体的现代化园区升级，形成具有商贸物流国际化特点的物流集聚区。以临沂机场扩建为契机，拓展货运航线，建设以机场为核心的航空物流基地，形成连接国内外重要航空货运中心的物流集聚区。推进临沂港二期工程，与鲁南铁路物流园深度融合，提升临沂港服务能力，形成具备“陆海铁国际物流”综合运输能力的物流集聚区。二是以园区为载体，提升物流企业组织化、集约化水平。加快鲁南铁路物流园、临港物流园、金兰现代物流基地等物流园区功能升级，引导物流企业入驻，集中提供内部信息化建设、外部物流业务撮合以及融资、人才培养等增值服务。支持园区内物流企业建立物流联盟，整合集聚物流设施与货物信息资源，推动物流资源共享与流程协同，实现集约化发展。建设辐射全市的快递物流园，整合城区快递资源，统筹发展快递服务体系与邮政普遍服务体系，推动站点网点共享，提高城市配送资源利用效率。

2. 加快构建国际物流体系。一是拓展国际物流通道。支持临沂综保区与上海自贸区深入合作，打通企业高效低成本连接上海自贸区国际航运中心的通道。推动临沂港实现进口直

通，扩大出口直通范围，争取纳入国际陆港序列。主动承接鲁南苏北地区中欧货物出口及商品进口需求，积极在沿线国家开设办事处，组织回程货源，推动“临新欧”、“临满欧”国际货运班列双向常态化运行。对外争取开通更多国际运输通道，开通行经云南磨憨口岸至东南亚货运班列，打通临沂至老挝、缅甸、泰国、马来西亚等国家的铁路运输通道。争取临沂航空口岸正式开放，尽快开通临沂机场国际货运航班，加强与国际航空货运企业合作，推进至东南亚、欧洲等地国际货运业务。

二是布局境外物流设施。支持企业在德国不莱梅港物流园、匈牙利切佩尔港物流园自建或与当地企业合作建设海外仓，打造集展示、配送、加工于一体的境外物流基地。鼓励企业与哈萨克斯坦、阿联酋、巴基斯坦、美国、尼日利亚等地企业合作建设境外物流设施。推广临沂综保区与德国帕西姆机场合作经验，扩大综保区互联互通合作地区和业务范围。三是发展跨境快递物流。依托临沂综保区，建设具备仓储配送、保税展销等功能的现代化跨境快递物流园区。引入跨境快递物流服务商，开通俄罗斯专线、美国专线、南美专线等国际快递业务。大力发展跨境邮政物流，争取设立国际邮件互换局和交换站。

3. 积极创新物流服务模式。一是大力发展供应链管理。壮大供应链管理服务主体，依托商贸物流优势，培育引入具备整合运输方式和仓储能力的物流服务企业，强化基础性物流服务。引导制造业企业剥离物流服务部门，支持本地物流企业向供应链管理服务企业转型。发挥立晨等龙头供应链管理服务企业带动作用，吸引供应链管理服务企业及制造业企业采购中心

等相关企业落户。结合临沂港、临沂综保区、临沂商城的中小企业进出口实际需求，加大对中小企业进出口供应链管理服务平台的招引力度，为本地中小企业提供集分拨配送、检验检疫、代理报关、出口退税等国际物流综合服务于一体的进出口供应链管理服务。拓展供应链管理服务领域，支持物流服务企业自建物流仓储设施，对接国内外大型采购商、知名第三方商品线上交易平台，大力发展供应链采购服务。鼓励立晨等供应链管理龙头企业创新业务模式，拓展包括供应链管理方案设计、采购规划、采购方案设计等高附加值业务领域，逐步向供应链管理服务外包延伸。优化供应链管理服务发展环境，通过推动供应链管理服务企业、物流产业基金与金融机构合作对接等方式，支持金融机构提高对供应链管理服务企业的授信额度，引导金融机构做大供应链金融业务，加大对供应链管理服务企业支持力度，打造区域性供应链金融结算中心城市。二是加快发展多式联运。完善多式联运硬件设施，加快鲁南铁路物流园、沂沭公铁联运基地、沂水胶新公铁联运货运站场等铁路物流园建设，并向铁路集装箱中心站升级。支持公路物流园区向铁路站点、机场等交通节点搬迁，推广多式联运装备、RFID、物联网等先进物流技术，引导集装箱、厢式半挂车等标准运载单元及公铁两用挂车、铁路专用平车等专业运载装备使用。提升多式联运软件水平，培育引进多式联运经营主体，开展“一单到底”多式联运服务，优化物流业经营主体结构。以临沂海关为主体，加快与青岛、日照、连云港等周边城市港口及满洲里、霍尔果斯、喀什等边贸口岸建立通关协作、监管互认、联检联

动机制，适时建立多式联运海关监管中心，推动实现“一站式”通关，为开展多式联运业务提供综合服务平台支撑。三是协调发展城乡物流。推广同城配送服务众包模式，支持同城配送服务平台发展，整合社会分散物流资源，有效降低“最初一公里”和“最后一公里”物流成本。鼓励零担物流企业为快递企业提供货发全国的零担物流通道，降低快递企业干线运输成本。支持快递物流、冷链物流企业与供销社等农村连锁企业协作，探索发展物流配送“县级以上快递物流平台、县级以下供销系统”合作发展模式，共同建设区域物流配送中心，实现“网货下乡”和“农产品进城”双向流通，建设全国农村快递物流配送示范城市。

4. 全面提升物流技术水平。一是提升物流信息化水平。鼓励快托网、慧商网、金兰鲁南交通物流信息平台等物流信息服务平台发展，高效整合企业设备与货源，积极对接国家、山东省物流平台，实现全社会物流资源高效配置。支持本地物流信息平台与公共物流信息服务商合作建立数据交换业务关系，利用临沂物流大数据资源，推动物流大数据社会化利用。探索建立物流市场诚信平台，加快物流市场诚信体系建设，推动市场主体信用信息透明公开，优化物流市场发展环境。二是提升物流标准化水平。支持力扬塑业在省内率先推广标准化托盘装备应用，建立城市托盘共用体系。支持荣庆、翔宇进行与标准托盘相配套的设施设备更新和改造，提高物流设施设备和服务标准化水平，参与物流标准体系建设。鼓励荣庆开展北京至上海、上海至广州专线甩挂运输试点，支持立晨物流、北方物流

等企业参与实施国家《商贸物流标准化专项行动计划》，形成一批对全市及区域物流业发展有重大促进作用的物流标准化成果。三是提升物流新技术应用水平。发挥新明辉等企业在物联网感知技术、智能化仓储创新应用的示范效应，鼓励仓储企业开展深度感知智能仓储系统的应用。支持金兰现代物流基地、天源国际物流园等物流园区开展车联网技术创新应用，促进人员、货源、车源等信息高效匹配。推广民生银行、招商银行等金融机构对接移动支付、第三方平台在线支付等新型物流资金结算模式，实现货款在买卖双方和物流企业之间的直接划转和三方资金的实时到账。

“十三五”物流业重点项目

- **兰山区：**供应链信息服务中心建设项目、商城物流基地升级项目、商城物流园外迁项目、鲁南铁路物流园、金兰国际物流港、临沂港二期、中小物流企业设备设施整合项目、物流大数据社会化开发项目、商贸物流市场诚信交易平台推广项目、深度感知智能仓储试点项目、现代化物流企业孵化基地、中国（华强）建材仓储物流园二期
- **罗庄区：**工业品仓储物流园、工业品快递产业园、罗欣医药物流园、华昶物流产业园、美华集团公路港物流园
- **河东区：**通用航空运营中心项目、临沂机场扩建工程、临沂机场货运枢纽、航空物流分拨中心、供销社农产品快递物流商贸城、临沂公铁联运物流园
- **郯城县：**郯城八方物流港
- **兰陵县：**兰陵现代农业物流城、兰陵矿业货物运输铁路专线建设项目、兰陵蔬菜物流园、三农物资城
- **沂水县：**公铁联运货运站场

- 沂南县：青岛港沂南内陆港
- 平邑县：路宽物流产业园
- 费县：费县东方物流产业园
- 莒南县：临港物流园、临港保税物流园
- 临沭县：沂沭公铁联运基地
- 高新区：高新区工业物流园、鲁南高速物流产业园
- 经济技术开发区：经开区现代物流园、梅家埠铁路物流园、三一工程机械北方物流中心
- 临港区：北疏港工程、临港区国际物流园
- 临沂综保区：跨境快递物流园

（二）商贸。紧抓国家对外贸易发展机遇，主动应对贸易扁平化发展挑战，推动实体市场建设，加快国际贸易发展，推进智慧商贸建设，统筹城乡商贸发展，形成全国商品交易市场转型升级示范，打造“一带一路”国际贸易高地。力争到“十三五”末，临沂商城市场交易额突破1万亿元，社会消费品零售总额达到3700亿元。

1. 推动实体市场建设。一是加快专业市场升级。支持兰山区、河东区中心城区专业市场运营主体与大型商业地产开发商合作，探索通过合资、项目共建等方式，将市场仓储、物流功能剥离并外迁至城市周边区域，中心城区市场改建为含展示、交易、商务洽谈等功能的服务型市场或高端商务商业设施。鼓励与国内大型生产企业、流通企业建立战略合作关系，加快在临沂布局核心库存节点与供应链关键节点，增强产业链一手货源整合能力，形成大型生产与流通企业的集采集供基地。引

导工程物资、特色农产品、手工艺品等领域专业市场与费县、郯城、临沭等地工业园区建立合作关系，引入专业品牌服务机构，打造本地产品自有品牌体系，形成一手品牌货源供应基地。二是加快国际商贸城建设。支持重点基础设施建设，用足用好市产业引导基金，探索开展银行投贷联动业务试点，吸引社会资本进入，强化项目开发资金保障。整合商品展示、体验、交易等功能，设立展示体验中心与品牌推广中心。加强与国内外业态新、实力强、关联度高的领军型企业对接，积极培育和引进一批高端高质项目，加快建设智慧物流、大数据服务中心、贸易商总部基地等项目，争创商务部全国转型升级示范市场。三是拓展海外市场布局。加强与商业地产开发商合作，共同投资建设海外商品展示中心、采购中心、物流基地等境外经贸合作区。发挥匈牙利中欧商贸物流合作园区、肯尼亚内罗毕“临沂商城”、巴林“临沂商城”示范作用，通过以奖代补等方式推动大型商贸集团、专业市场“走出去”，在南非、阿联酋、巴基斯坦、哈萨克斯坦、卡塔尔、老挝等“一带一路”沿线国家和地区建设“海外临沂商城”。加强与霍尔果斯、满洲里等边贸口岸合作，推进在中国—哈萨克斯坦合作中心、喀什疏勒县等边境经开区的商城建设，提升临沂商城国际竞争力，形成生产要素全球配置的发展格局。

2. 加快国际贸易发展。一是全面落实“市场采购”贸易方式试点。制定“市场采购”综合管理服务平台运行维护管理办法及配套实施细则，健全国际贸易便利化服务体系。对市场采购贸易经营主体资格放宽限制，建立与检验检疫、海关、国

税、外汇管理等部门市场采购贸易出口信息共享机制，努力实现“单一窗口、联合查验、一次放行”。建立企业分类管理、溯源管理及诚信管理等市场采购贸易管理机制，对市场采购贸易主体实行更具针对性与有效性的追踪监管。创新发展“国际工程物资集采集供”出口模式，探索国际工程项下出口物资与市场采购贸易方式融合，建立市场采购贸易展示服务中心、高标准示范型生产资料市场，推动工程物资项下自用粮食采购出口、多种商品集装箱拼箱等领域政策突破，打造国际工程物资出口采购基地。二是培育引进国际贸易主体。依托中国（临沂）跨国采购中心等外贸服务平台，引导内贸经营主体拓展国际贸易业务，为外贸企业提供全方位服务。推动本地外贸企业加强与跨国采购商、批发商、零售商合作，拓展外贸渠道。加快贸易商总部基地建设，大力引入从事进出口业务的央企、知名民企、外贸服务企业、境外企业等掌握境外渠道的采购主体。充分发挥“市场采购”贸易方式政策优势，积极对接国际大型采购商和对外工程承包企业，依托国内外知名展会平台，大力吸引境外采购商来我市洽谈采购。三是提升国际贸易服务能力。搭建或引入“一达通”等外贸供应链综合服务平台，为中小企业开展国际贸易提供金融、物流、退税、清关、信息咨询等涵盖国际贸易各领域各环节的一站式服务，推动中小企业开拓国际贸易。加快完善临沂综保区基础设施，推进标准仓库、展示展销中心、跨境商品交易作业区及箱站等重点工程建设。建设临沂综保区外贸综合服务平台，推进铜、铝、橡胶等大宗商品专业交割库建设，打造鲁南苏北大宗商品交易中心。建设进口

商品保税展示交易平台，带动生产制造和国际物流、大宗商品贸易等现代服务业企业入驻。加快推进临沂综保区与临沂经济技术开发区、临沂高新技术产业开发区、临沂港的优势互补，积极招引保税加工、保税展示、跨境商品交易、离岸金融等一批高端高质产业项目，带动中心城区功能提升和周边区域产业集聚。加强临沂综保区与临沂商城、临沂机场、临沂临港经济开发区等重点领域对接协作，规划建设“保税功能拓展园区”，把综保区、无水港、空港和临港的口岸功能整合一体，实现“区域联动”、“区港联动”。

3. 推动智慧商贸建设。一是推动线上商城建设。支持板材、五金、农产品、劳保用品等优势专业市场发展，建设一批立足本地、辐射全国的垂直线上交易平台。鼓励市场企业商户创新商业模式，积极开展新技术、新业态应用，在全国线上交易平台开拓经营业务。加大国内外知名线上交易代运营服务商的招引力度，为市场企业商户提供一站式综合解决方案，提升在网店运维、产品推广等方面的专业运营能力。拓展“智慧临沂商城”综合服务平台功能，吸引商城现有线上交易平台、网商商户、物流企业入驻，打造临沂商城大数据中心，实现商流、物流、资金流、信息流“四流合一”。鼓励与第三方数据服务商、终端零售商合作，为商城、采购商、制造企业提供基于大数据的商品追溯、营销服务、交易服务等增值服务。鼓励重点产业企业创新营销方式，加强与慧聪网、环球资源等国内知名B2B电商平台合作，逐步向产品研发、品牌孵化等领域升级，开展产品网络化定制服务。二是推动跨境线上交易。推进中国

(临沂)国际贸易促进网建设,培育或引进跨境商品出口平台,支持本地商贸企业开展跨境商品线上出口业务。深化与平台服务企业合作,开展跨境商品线上出口培训,拓展海外临沂商城合作领域,探索“智慧临沂商城”与跨境商品出口平台对接,助推商城国际化。加快建设跨境商品线上交易公共服务平台,探索“网购保税出口”、“一般出口”、“直购进口”模式,打通跨境交易“关、检、汇、税、商、物、融”信息壁垒,提升通关效率。

4. 统筹城乡商贸发展。一是完善城乡商业布局。构建“一轴一带”、“一核、三副、五心、多节点”的城乡商业体系。优化城市商业网点布局,推动人民广场商圈向体验式商圈升级,推进北城新区、河东区、罗庄区三大副城市商业中心建设,打造通达路、解放路、屠苏岛等 12 处区域商业中心,形成“1·3·12”的中心城区商业网点布局。加快特色商业街区发展,打造台湾城商业街、净雅美食大道、万兴都休闲娱乐街区等 19 处城市特色商业街区,引导各县区利用古镇旅游、民俗风情等文化资源,打造一批精品购物街、文化民俗街。二是推动线上线下融合发展。鼓励本地商超、百货、餐饮等企业开展移动互联网应用,探索“网上展示、实体网点提货”、“网上下单、实体店消费”等 O2O 商业模式应用。鼓励商业企业加强与第三方支付平台合作,培养移动支付消费习惯。完善农产品在线交易服务体系建设,鼓励各县区依托自身农产品特色优势,建设线上特色农产品交易平台,引导种养殖大户、家庭农场、农民合作社等农业经营主体,开展农产品网上批发、零售

和产销对接活动。鼓励大型农业生产基地和流通企业探索建立高效衔接的农产品 O2O 交易模式，与邮政、快递网点和社区对接，开展生鲜农产品“基地+社区直供”业务。

5. 促进展贸融合发展。加快临沂国际会展中心 3 号馆、国际商贸城展馆及周边商业配套设施建设，完善临沂国际会展中心、临沂商城会展中心功能，提升大型展会承载能力。持续办好中国（临沂）国际商贸物流博览会、临沂资本交易大会，通过举办专业展、系列展，拉长产业链条，推进展商融合、产销互动。提升汽车用品交易会、书圣文化节、中国兰陵国际蔬菜博览会等专业特色展会办展水平。探索与国际知名展览公司联合办展，大力引入国内外知名品牌展会，吸引更多国际采购商、经销商来我市洽谈采购。支持专业市场、企业设立会展公司，与展览场馆、商会、协会等建立同业战略联盟，加快展贸资源整合。发展广告创意、策划咨询、装饰装潢、展会物流等配套服务产业，形成协作紧密的会展配套服务体系。

“十三五”商贸业重点项目

- **兰山区：**智慧临沂商城建设项目、“海外临沂商城”建设项目、境外工程物资设备采购及租赁服务平台、中国（临沂）国际商贸城、华东有色金属交易中心、临沂国际商品交易中心、临沂国际商贸城展馆、临沂商城电商产业园、华东国际农副产品物流交易中心、中国建材城二期
- **罗庄区：**传统市场改造升级项目、中国陶瓷博览城、鲁南健康商贸城、万达广场、美鑫不锈钢电商产业园
- **河东区：**供销社农产品物流商贸城、钢材交易中心、大型城市综合体项目、

华阳有色金属交割库

- 郯城县：郯城苗木花卉综合性市场
- 兰陵县：全国公益农产品项目
- 平邑县：平邑农产品贸易产业园
- 高新区：远通电商大厦公共服务平台
- 经济技术开发区：国家级电子商务示范园、山东沂蒙优质农产品交易中心、沂蒙山商城电子商务公共服务平台
- 临沂综保区：临沂保税展示展销中心、跨境商品线上交易公共服务平台

二、四大高增长产业

（一）金融。完善金融组织体系，大力发展普惠金融，提升金融资源配置效率，强化金融服务商贸功能，维护金融经济稳定，全面增强金融业对经济发展的支撑作用，打造鲁南苏北区域性金融中心。力争到“十三五”末，金融业增加值突破 300 亿元。

1. 完善金融组织体系。一是加大金融机构引进力度。优先引入与临沂商贸往来密切国家及地区的外资银行，推动全国性股份制银行在临沂设立分支机构，构建以全国性大型银行为主体、以全国性及区域性中小型银行为两翼、以外资银行和其他新型贷款组织为补充，较为完善的银行业机构体系。择优引入融资租赁、证券公司、私募股权、基金管理公司等非银行业金融机构。加大跨国保险公司、外资产业基金机构的引入力度，服务临沂国际贸易企业。二是推进地方金融机构改革发展。大力支持临商银行拓展经营规模和创新业务领域，加快跨区域发展，扩大市场占有率，打造具有商贸特色品牌的区域性商业银

行。完善农商行法人治理结构，适时引进战略投资，提高业务创新能力和风险抵御能力。支持民营企业建立地方金融控股集团，鼓励大型企业集团组建地方法人保险机构、财务公司、融资租赁公司和消费金融公司。三是促进非银行金融机构发展。支持信托、基金、金融租赁、消费金融和财务公司等非银行金融机构的发展。支持大型工程机械和新能源汽车等企业，组建或引入融资租赁机构。做大我市产业股权投资基金规模，推进设立并购基金、多币种股权投资基金、国企改革发展基金。四是发展金融中介服务机构。积极发展会计服务、审计服务、法律服务、资产评估、资信评级、投资咨询、创业投资服务、理财服务等相关的金融中介服务机构。积极建立金融服务中心或金融服务超市，做好投融资信息发布、金融产品推介、政策咨询、财务顾问等服务工作。加快中介服务机构信用体系建设，不断增强中介服务的公正性和公开性。

2. 大力发展普惠金融。一是营造金融支持中小微企业发展的良好环境。建立集财务诊断、财务辅导、融资增信等为一体的小微企业综合金融服务体系。推进中小微企业综合信用信息平台建设，优化政策性担保机构运行机制。推广小微企业贷款保证保险。设立中小企业信用保证基金，完善政银企风险共担机制。落实小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速，贷款户数不低于上年同期户数，申贷获得率不低于上年同期水平的目标要求。二是发挥地方金融组织对中小微企业的支持作用。推动再担保公司与融资担保机构合作，分散融资担保业务风险。加快发展一批经营规范、信誉较好、聚集主业的政府性

融资担保机构。三是完善涉农金融服务体系。推动大型金融机构网络下沉，有序扩展社区银行等新兴网点形态布局，支持保险机构加快县级以下服务网点建设。支持村镇银行在乡镇布设网点、拓展业务。有序推进新型农村合作金融试点，鼓励合作互助制保险组织发展，开展农民专业合作社信用互助业务，打通新型农村合作金融与商业金融、政策性金融对接渠道。四是规范发展互联网金融。规范发展P2P、网络小贷等网络金融活动，鼓励金融机构在严控风险的前提下开拓互联网金融业务，推动互联网私募股权融资试点在高新区率先开展。

3. 提升金融资源配置效率。一是发展多层次资本市场。有计划、分层次推动更多的企业在境内外、新三板、齐鲁股权交易中心和蓝海股权交易中心上市或在证券交易所挂牌，进入多层次资本市场。引导已上市挂牌公司再融资，鼓励基本面较好的企业发行企业债、公司债等债券，扩大直接融资规模，降低融资成本，提升竞争力。二是稳妥发展各类交易场所。以临沂国际商品交易中心为主体，围绕农副产品、矿产品、化工产品、能源、金属等大宗商品，加快建设功能完备、交易便捷、市场认可度高、区域影响力强的大宗商品交易中心，力争升级成为国家大宗商品交易所。支持金融机构适时成立票据交易所，开展票据经纪、银承服务等综合性服务，促进票据承兑和贴现服务向我市集中，实现资金本地沉淀，拓宽企业融资渠道。建设农村综合产权交易机构，强化其在土地流转中的“零存整贷”作用，推进农村土地承包经营权、林权和农村房屋所有权抵押贷款试点工作，建立市县乡三级联网、服务配套完善的农

村产权交易服务体系。三是不断推进保险市场建设。支持保险机构积极运用云计算、大数据、移动互联网等新技术创新销售渠道和服务模式。鼓励保险机构开发代收货款险、信誉保证险、贷款保证险等个性化、定制化产品服务。大力发展责任保险、科技保险、信用保证保险和多元化健康保险，创新农产品目标价格报销、天气指数保险、收益保险等新兴保险产品。探索保险业与银行、证券等行业在更广领域和更深层次的合作，提供多元化的保险产品和方便快捷的保险服务。四是推进现代化支付系统建设。推动金融机构与第三方支付平台企业合作，依托市政预付卡业务发展第三方支付业务。积极争取跨境商品线上交易外汇支付业务试点，开展跨境第三方支付业务。重点支持“联行支付”临沂分中心、“金运通”等互联网支付企业做大做强。加快建立山东省互联网支付中心临沂分中心，以公共服务等领域为切入点，逐步拓展互联网支付业务范围。

4. 强化金融服务商贸功能。一是鼓励设计商贸物流金融产品。鼓励金融机构运用期权等金融对冲工具，设计适合“旅游购物”、“市场采购”外贸特点和汇率变化的金融对冲产品。积极争取上级行在信贷规模、机构设置、审批权限、产品创新等方面倾斜，争取省分行直贷或单列规模。二是开展商贸物流特色金融服务。鼓励供应链金融、跨境金融服务等商贸物流特色金融服务创新。开办外汇信贷和国际结算业务，扩大国际结算产品的地域范围和贸易融资产品的运用范围。推动跨境贸易人民币结算业务创新，为在临沂从事国际贸易、服务贸易等业

务的个人开立人民币结算账户，建设鲁南苏北区域性跨境贸易结算汇兑中心。

5. 维护金融经济稳定。一是加强金融监管体系建设。加快我市金融监管信息系统建设，初步完成全市金融风险预警体系建设，为金融监管提供技术支撑。完善类金融机构风险内控制度，加强对类金融机构的监督管理、风险防范和风险处置。引导民间融资规范发展，发展民间资本管理机构，有序对接民间资金供给和需求，推动民间融资阳光化、规范化发展。二是健全社会信用体系。加快建设公共信用信息平台和行业信用信息系统，构建全市信用信息资源共享平台，实现与全省信用平台互联互通。建设信用评级系统，支持第三方信用评级机构发展，规范与培育信用评级市场发展。加强信用体系建设的地方立法工作，建立守信激励和失信惩戒机制，依法推进信用信息在采集、共享、使用、公开等环节的分类管理。

“十三五”金融业重点项目

- 兰山区：区域票据交易中心、临沂商城银行、农信社银行化改制项目
- 河东区：金融财富管理特色区建设项目、河东区金融商业街
- 兰陵县：兰陵农商银行
- 沂南县：村镇银行示范项目
- 经济技术开发区：经开区金融总部核心区项目、金融控股集团公司项目

(二) 文化旅游。以文化旅游重点项目为抓手，科学合理开发文化旅游资源，构建全域共建、全域共融、全域共享的发展新模式，建设全国旅游目的地和具有一定影响力的国际旅游

目的地城市，成为与文化资源相匹配的文化大市、文化名市，打造鲁南苏北区域性文化中心和全国文化产品商贸高地。力争到“十三五”末，全市旅游消费总额突破 1000 亿元，年接待游客 1 亿人次，旅游业对经济社会发展的综合贡献率超过 18%，旅游综合实力进入全省前五。

1. 优化文化旅游空间布局。加快构建全域旅游“一核两圈三带五区”的发展格局。以中心城区为核心，发挥“水之城、商之都、文之邦”资源优势，推动中心城区旅游大发展。开发沂河、沭河、祊河、涑河等沿岸资源，发展水上运动、低空飞行、修学研修等中高端旅游项目，打造环临沂都市休闲圈。整合龟蒙、云蒙、天蒙、彩蒙生态资源，挖掘蒙山长寿文化内涵，发展生态休闲、文化游乐、养生度假项目，打造环蒙山休闲观光养生圈。沿沂河两岸，发展水上观光运动、创意农业等项目，建设休闲游乐长廊和水上运动基地，打造沂河山水休闲带。深度开发沭河、马陵山等生态资源，打造沭河田园风光带。以鲁南高铁为轴，整合提升兰山区、河东区、平邑县、费县、莒南县、临沂临港经济开发区、蒙山旅游度假区旅游资源，对接曲阜及日照旅游产品，发展临沂高铁旅游，打造鲁南高铁旅游带。打造以孟良崮旅游区和沂蒙红嫂家乡旅游区为主体的沂蒙红色旅游区，以沂水天上王城景区、蒙阴岱崮地貌旅游区为主体的岱崮地貌旅游区，以河东区、兰陵县、郯城县、临沭县、莒南县等现代农业、创意农业、休闲农业项目为主体的休闲农业旅游区，以沂水县、沂南县、河东区、郯城县等县区温泉项目

为主体的休闲养生区，以平邑天宇自然博物馆、费县奇石资源为主体的奇石文化休闲体验区。

2. 打造文化旅游精品线路。打造红色旅游精品线路，整合提升现有旅游项目，引导各红色景区景点围绕不同主题，强化策划创意，丰富产品业态，提升参与性、体验性功能。打造乡村旅游精品线路，深入挖掘山水生态、古村古镇、农耕文化等资源，打造一批体现“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的乡村旅游精品。启动建设一批旅游特色小镇和旅游特色村，深入开展“沂蒙人家”创建活动，推出一批精品农家乐、田园民宿，推动乡村旅游向标准化、精品化、品牌化发展。打造温泉旅游线路，做大做强汤泉旅游度假区，按照国家级旅游度假区标准抓好配套设施完善提升，强化旅游综合服务功能，引进国内外知名品牌温泉项目，完善温泉度假产品体系，打造温泉休闲度假集群。学习借鉴国内外温泉旅游度假先进模式，引导智圣、观唐、奥华维景等温泉项目丰富业态，创新模式，打造温泉度假胜地。新开发一批山地温泉、养生温泉、民俗温泉等特色温泉项目，拉长温泉旅游产业链。

3. 塑造文化旅游形象品牌。聘请专业团队设计旅游形象标识体系，整合部门和企业资源，统一开展临沂好景、好人、好事、好精神、好服务、好面貌宣传。运用多类型媒体资源，构建重点目标市场营销网络，创新推广旅游品牌形象。办好书圣文化节、诸葛亮文化旅游节、蒙山养生长寿旅游文化节等重大节会活动，策划举办沂蒙山小调乡村音乐节。积极参加国际国内高水平节会、展会活动，扩大临沂影响力。积极推动与周

边省、市旅游资源共享、线路互联、市场互动，重点对接好泰安、曲阜、青岛、日照等省内城市和徐州、连云港等苏北地区城市的旅游产品，策划推出一批跨区域的线路产品。

4. 做大做强市场主体。适时组建沂蒙旅游集团，提高整合、开发、利用文化旅游资源水平。引导一批市场主体转型发展，跨界投资旅游产业，吸引更多的社会资本进入旅游市场。鼓励一批优势旅游企业到市外、省外、境外投资设点，拓展营销网络，提升发展实力。加大旅游招商力度，引进一批战略投资商、国内外知名旅游企业落户临沂。

5. 完善旅游配套服务体系。一是搭建旅游集散服务平台。在中心城区建设市级旅游集散中心，各县区建设旅游集散分中心，旅游强镇、特色镇和重点旅游景区建设游客服务中心。同时，依托全市公共交通枢纽、主要景区、商业中心等游客集中场所设立一批旅游咨询服务点。争取用 2-3 年时间在全市构建起较为完善的旅游综合服务体系。二是提升旅游基础设施配套。按照“数量充足、实用免费、管理有效”的要求，抓好各类景区和旅游节点的厕所建设，所有临街、临景的单位厕所免费向游客开放。设立一批中英日韩四种文字对照的旅游交通指示牌、导览牌等设施，形成布局合理、标识规范、指向清晰的旅游交通引导标识体系。加快推进垃圾、污水处理设施建设和农家乐改厨改厕，完善乡村旅游基础设施。加强城乡环境综合整治，重点抓好旅游道路沿线、旅游景区周边和乡村旅游区的绿化、美化、净化。加快智慧旅游城市、智慧旅游景区建设，建成启用临沂市旅游数据中心，构建集旅游指挥调度、统计监

测、咨询服务、数据分析等功能于一体的旅游大数据平台。三是提高餐饮住宿服务水平。优化星级饭店结构，引进国内外品牌连锁酒店、文化主题酒店，发展一批沂蒙客栈、乡村民宿。加大临沂糝、沂蒙煎饼、蒙山全蝎等地方名吃开发力度，推出沂蒙宴、诸葛宴、羲之宴等特色宴席，培育一批旅游特色餐饮名店。四是策划推出沂蒙旅游商品。在各景区景点设立一批沂蒙特色商品购物点，做优临沭柳编等特色手工艺品旅游商品，做精兰陵大蒜、郯城银杏、平邑金银花等地方特产农产品和兰陵美酒、沂水丰糕等特色旅游食品，打造一批旅游商品品牌购物店，满足游客购物消费需求。

“十三五”文化旅游业重点项目

- **兰山区：**文创产业园、艺术街区开发项目、主题公园开发项目、临沂国际书圣文化城、鸿儒国际文化产业园、临沂市百合花生态农业观光园、金锣生态农庄、博乐动漫产业园、临沂兵学博物馆、砚池街、临沂水上大世界、中华孝文化园、镇山综合开发
- **罗庄区：**盛能游乐园改造提升项目、宝泉寺旅游提升项目、武河湿地旅游开发项目、腾龙湖景区开发项目
- **河东区：**精品温泉度假小镇建设项目、特色温泉水疗养生中心建设项目、农业生态体验区建设项目、主题公园开发项目、沂州古城文化旅游综合开发、汤泉古城、金刚岭万亩荷塘开发项目、临沂龙园休闲度假农庄、中华海棠博览园、凤凰欢乐大世界项目、新沂蒙青少年农事体验园、立晨沂河生态农业科技示范园、山东汤河国家湿地公园、临沂国际花木城、九曲李公河湿地公园、祝丘河湿地、正直农业观光园、汤泉旅游度假区、临沂市旅游集散中心

- **郯城县：**特色文化旅游项目、乡村旅游项目、马陵山风景旅游项目、中华银杏生态旅游区、郯国古城、鲁地天沐温泉、艾肯美栗世界
- **兰陵县：**古镇旅游示范区建设项目、兰陵国家农业公园改造提升工程、兰陵古镇、兰陵压油沟生态旅游项目、“邓王山”旅游综合体项目、文峰山旅游提升项目
- **沂水县：**旅游特色小镇建设项目、纪王崮春秋古墓遗址博物馆、院东头乡村旅游片区、赛石花采小镇、雪山彩虹谷景区改扩建项目、沂蒙崮群空中游及文冠谷旅游项目
- **沂南县：**红色旅游示范区建设项目、沂南县文化艺术中心、游客集散中心、沂蒙红嫂影视旅游区、智圣家园旅游区、铜井乡村旅游片区、沂南六棵树鲜果农园、朱家林生态艺术社区、马泉创意农业园
- **平邑县：**沂蒙山区特色生态旅游示范区建设项目、沂蒙国际旅游城（天宇自然博物馆新馆建设项目）、金银花旅游特色小镇、曾子山旅游开发项目、九间棚提升项目
- **费县：**银光文化创意产业园、中华奇石城·沂蒙百草园项目、沂蒙山银座天蒙旅游区项目、云瀑洞天景区改造项目、许家崖大地风景旅游开发项目、大田庄乡全域旅游项目、朝阳航空小镇、古邾国遗址修复项目
- **蒙阴县：**国家级生态旅游示范县创建项目、红色旅游线路联动项目、岱崮地貌综合开发项目、蒙阴御泉香山旅游度假区、孟良崮旅游区提升项目、沂蒙山温泉度假村、石龙湾湿地
- **莒南县：**红色文化旅游园区项目、山东省政府和八路军 115 师司令部旧址暨庄氏庄园二期工程、沂蒙红色旅游文化研究服务中心、天马岛二期工程、洙边寨山茶旅庄园、天佛祥境
- **临沭县：**田园体验特色小镇建设项目、蛟龙航空旅游小镇、沭河古道、夹谷山开发建设项目
- **高新区：**曹家峪项目、卧虎山项目

- **经济技术开发区：**城市休闲观光项目、城市主题公园项目、临沂青少年示范性综合实践基地扩建项目、皇山东夷文化旅游区、东部生态城、国家沂沭河湿地保护项目、临沂动植物园、极地海洋世界、梅埠美丽乡村万亩葡萄旅游区、沂河水上世界
- **临港区：**彩沟旅游区项目、厉家寨红色旅游项目
- **蒙山旅游度假区：**中国沂蒙山世界地质公园项目、蒙山旅游区综合开发项目、钻石小镇

（三）养老养生。依托我市绿色生态资源，深度挖掘地方文化，打造以养老示范工程引擎助推、康养旅游养生核心支撑、健康医药养生引领带动的养老养生产业格局，打响“山氧水疗胜地，宜养宜居之城”的养生服务品牌，建设国内知名长寿生态养生目的地、山东省养生服务产业中心城市。力争到“十三五”末，全市新建大型健康服务类项目7个以上，社会力量举办或经营的养老机构占比达到85%以上，每千名老人拥有床位40张以上，基本形成全市20分钟居家养老服务圈，打造国家医养结合试点示范城市。

1. 大力发展养老服务。一是创新医养合作模式。推动二级以上公立医疗卫生机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，鼓励医疗机构在养老机构设立派驻机构和服务网点。支持大型公立医疗机构与社会养老机构合资建立医养结合型养老机构。鼓励有条件的大型医院增设老年病科室，拓展养老服务。引导基层医疗机构开设家庭病床，主动为老年人医疗卫生服务。鼓励社会资本投建医养结合型养老机构，在建设补贴、运营补贴、定点医疗等政策上予以倾斜。加快推进养老养生产业园、颐养

中心、健康庄园、养老服务中心等一批医养结合示范项目建设，争创国家医养结合试点示范。二是发展居家养老服务。支持居家养老服务企业主体发展，为老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等专业服务。鼓励养老机构为居家老人建立健康信息档案，引导专业养老服务机构向居家养老服务领域的业务延伸。鼓励在新建大型社区、大型拆迁安置与保障房社区、新农村集中居民点建立公共养老设施。鼓励老旧小区通过购置、置换、租赁等方式完成养老设施的补充建设。鼓励对接专业养老项目开发运营企业，打造集专业医疗机构、老年人康复和照护机构、中高端老年人居住社区、老年活动和休闲娱乐设施于一体的新型宜老型示范社区。三是改革公办养老机构。出台全市养老机构公建民营实施办法，有步骤地把部分面向社会提供经营性服务的机构改制为企业，鼓励公办养老机构员工通过登记成立公司制企业。加快推进临沂经济技术开发区怡养园老年人生活示范中心、临沭县老年养护院项目、香樟园老年公寓、汤头敬老院等一批公办养老机构改革项目。四是建设养老服务平台。以 12349 养老服务热线和“一键通”紧急呼叫为基础，对接医疗机构及民政、公安、人社部门的基础信息和数据，建设养老信息综合服务平台，为老年人提供紧急救援、远程问诊、远程健康监护等服务。对接天方达、徕康医疗等健康管理机构及卫康等本地健康服务企业，开展用户健康数据检测传输、信息管理、统计分析、短信指导、健康评估、慢性病康复跟踪管理等服务，打造健康综合管理平台。

2. 建设康养旅游养生区。以蒙山养生小镇为康养旅游核心区，以蒙山旅游度假区为康养旅游依托区，打造康养旅游项目集群，形成国家级康养旅游示范基地。引入国际知名的度假村开发企业，差异化、特色化打造一批主题鲜明、高端舒适的精品山林度假村，形成以健康养生为主题的省级特色小镇。挖掘孝、寿及宗教文化内涵，打造养生修行和中华文化展示中心，开发拜寿大典等登山祈福特色文化项目，丰富康养旅游活动。建设蒙山国家级登山健身步道，完善登山营地服务配套功能，开辟环大洼乡村自行车道、凤凰崖山地自行车道等自行车骑行道，打造环蒙山骑行绿道群。打造曲流涧运动露营基地，拓展登山、滑草、漂流、丛林穿越、野外露营、户外探险等运动养生项目。

3. 建设健康服务养生区。依托河东、沂南地热资源，加快规划建设面向高端休闲度假客群和商务客群的精品温泉度假小镇，建设汤泉养生项目组群，打造以温泉、健康为主题的温泉度假省级特色小镇。依托煤炭疗养院、河东康复医院等现有健康诊疗资源，引入特色专科医院、品牌体检机构、健康管理中心及慢病康复、产后康复等康复疗养机构，建立“医+疗”特色健康服务产业集群，全面提升本地健康诊疗服务能力，打造国际健康诊疗服务示范区。优化区域公共服务环境，沿沂河建设自行车骑行路线和养生漫步路，以沂河绿道体系为基础，通过补充建设，形成一条连贯的滨河骑行路线。依托滨河东路百里健身长廊，补充建设养生漫步路，满足群众运动休闲养生需求。引入养老护理员、康复治疗师、健康管理师等专业领域

培训机构。鼓励临沂市卫生学校、临沂温泉旅游学院等院校开设养老、健康服务相关专业学科。加强与国际培训机构的合作，培育国际化养护人才。支持校企合作，通过订单式培训、定制化课程、实习实训等，培育应用型人才，打造健康服务人才培养基地。

4. 建设中医药养生示范区。鼓励“国医堂”拓展中医药保健、中医药膳食调理、中医药临床研究、中医药养生文化传播等服务，加强与养生服务机构合作，发展成为临沂特色的中医药养生连锁机构。依托银杏、金银花、板栗等中药材资源，在全市中药材发展较为发达地区，加快推进中药材植物园、中医养生体验中心、中医药膳食体验中心等项目建设，支持举办中医药膳美食节和中医养生讲座等文化活动，实现中医药文化与养生保健深度融合发展。围绕兰陵县、临沭县、郯城县等地资源优势，以“美丽乡村”为标准，加快实施乡村改造，整合开发周边耕田、果园等农业旅游资源，推进芳香生态庄园、生态农业养生度假村、陵山国学养生度假村等项目建设，开展农耕体验、采摘等休闲养生产活动，探索建设以田园休闲、养生度假为主体的省级特色小镇。

5. 大力发展健康产品贸易。加快建设鲁南健康商贸城，打造涵盖药材、农副产品、健康食品、保健用品、医疗保健器材的集仓储租赁、货物装卸、配送等服务于一体的健康产品采购中心，推动专业市场与养老连锁机构定向采购对接。依托临沂综保区，培育和引入国际保健品、保健食品贸易企业，大力发展国际健康产品进口贸易和物流分拨服务。引入跨境商品线

上贸易平台，推动健康产品进口贸易企业与健康优选等健康产品跨境商品线上贸易平台对接。依托临沂国际商贸城跨境保税商品展销平台，建立健康商品保税展销中心，提供保税区外的产品展示、交易、退税、配送一站式服务。支持健康产品专业市场、相关企业举办健康产品交易展会，加大对本地康复产品、养生产品、中药材和有机农产品的宣传推广力度，提升临沂商贸在健康产品领域的行业影响力。

“十三五”养老养生业重点项目

- **兰山区：**公办养老机构改制试点项目、医养结合示范项目、市人民医院北城新区医疗区建设项目、亲和家源健康养老中心、杏花养老康复中心
- **罗庄区：**台湾长庚医院山东临沂分院、“亲情沂河”休闲养生度假岛、华盛江泉国际医疗中心
- **河东区：**精品温泉度假小镇、国际健康诊疗服务示范区建设项目、鲁商国际健康城、日本金秋健康医养项目
- **郯城县：**国学养生度假村、鲁南医药产业基地
- **兰陵县：**兰陵养老服务信息平台、仁和养老护理中心、增寿园养老公寓
- **沂南县：**沂南健康养老服务中心、沂南精品温泉旅游度假区、智圣汤泉养生苑
- **平邑县：**平邑医养结合建设项目
- **费县：**费县文旅寿养示范项目、国际养老养生产业园、御华景辰中医药基地
- **莒南县：**医养结合社会福利中心
- **临沭县：**中医药生态养生体验园、临沭生态农业养生度假村
- **经济技术开发区：**沭河澜泊湾养生养老度假区、智慧养老服务信息平台、临沂康宁颐养园项目

- **蒙山旅游度假区：**康养旅游特色小镇、精品山林度假村、蒙山中华优秀传统文化教育养生基地

（四）软件及信息技术服务。推进产业集聚发展，加快国家级软件基地建设，推进“互联网+制造业”融合发展，不断提高软件及信息技术在全市经济社会发展中的应用程度。力争到“十三五”末，全市软件业务收入突破 50 亿元。

1. 推进产业集聚发展。一是建设中印合作国际创新园。支持拓普网络和印度 SRM 集团等企业合资成立中印软件孵化器有限公司，扶持软件及服务外包产业中小微企业创新创业。建立中印服务外包信息交互平台，设立项目库及企业库，实现发包方和接包方供求信息的有效对接。设立中印软件及服务外包营销推广中心，建设中印软件及服务外包线上营销推广平台以及线下展示体验中心，对中印合作的产品及服务进行宣传推介。支持园区企业与印度公司构建战略联盟，互设技术研究中心，加速跨国技术转移。加快印度会所、专家公寓等基础设施建设，打造印度企业中国创业基地，吸引印度软件企业落户并大力引入印度软件人才。建设软件及服务外包人才培养基地，推动中印软件及服务外包龙头企业、服务外包培训机构与园区企业对接。二是加快国家级软件基地建设。依托临沂中关村软件产业基地，开展北京软件及信息技术服务企业集群式引入，承接北京地区的软件技术服务、信息技术外包、软件和信息技术运营及维护服务等产业转移。对接北京中关村孵化器、加速器等创新创业资源，吸引新技术、新机构来临沂孵化落地，形

成共同培育新兴产业、共建新型研发机构、共同培养高技能人才的发展格局。对接中关村丰富的软件及信息技术研发资源，开展产学研合作，提升我市软件开发与信息技术服务能力。以临沂软件园、临沂高新技术产业开发区软件园及临沂中关村软件产业基地等重点园区为主体，深化国内国际合作，加大引资引智力度，联合申报国家级软件园。

2. 推动“互联网+制造业”融合发展。加大传统产业、战略性新兴产业各类行业应用软件、嵌入式软件、信息安全软件、综合性行业解决方案等产品的开发创新力度。鼓励工程机械、家具、服装、食品等具备条件的企业，开展个性化定制、柔性化生产。鼓励制造业企业提升软件研发能力，向软件研发、共享服务等环节延伸。加快建设一批“互联网+制造业”公共技术服务平台，加速企业在产业转型、管理提升、市场开拓等方面信息化应用。建设临沂市云计算中心，发展基于云计算的企业经营管理、研发设计、信息存储、在线工具等服务。支持软件企业建立云计算创新示范服务平台，开发面向商贸、物流、先进装备制造等产业的信息资源海量存储、分布式系统软件等领域的云服务应用。推进智慧城市无线WIFI、蒙阴智慧城市信息枢纽等项目建设，强化射频识别、多维条码等物联网技术在智慧城市、智慧工业、智慧商贸、智慧物流等领域的示范应用。

3. 大力培育新型业态。以中印合作国际创新园为载体，主动承接印度软件及服务外包业务，打造印度转包中心，并借此开拓欧美软件及服务外包市场，实现离岸外包快速发展。推动快达网、满易网等企业与临沂金运通等金融企业合作，开展

“点对点”商贸物流大数据服务。引进大型企业设立财务结算、采购、销售等领域共享服务中心。鼓励本地大型企业剥离非核心财务职能，设立财务共享服务中心。建设集咨询、规划、实施、集成、运维、服务于一体的共享服务专业平台，积极引入国内制造业企业、跨国企业的结算中心、共享服务中心。

“十三五”软件及信息技术服务业重点项目

- 兰山区：智慧城市无线 WIFI 项目、临沂市政府数据服务平台、城市信息平台示范工程
- 河东区：智慧城市云计算项目
- 郯城县：金谷博士创业园、高科技电子产业园、鲁南化工产业园孵化中心
- 蒙阴县：智慧城市信息枢纽建设项目
- 高新区：龙湖软件产业园、临沂电子信息产业园配套项目
- 经济技术开发区：中印国际创新园、临沂市云计算中心、智慧旅游和民生公共服务平台

三、两大成长性产业

（一）科技服务。加快构建科技创新服务体系，优化科技服务“双创”环境，壮大科技服务市场主体，推动科技服务社会化、国际化发展。力争到“十三五”末，创建 1-2 个国家级工业设计中心、5 个国家级创新平台和 50 个省级创新平台，建成 30 处科技孵化基地。

1. 构建科技服务支撑体系。一是构建专业化的创业创新孵化体系。加快推进临沂应用科学城二期、临沂高新技术产业开发园国家级科技园四期、莒南县经开区创业孵化基地等

项目建设，构建“高端服务在科学城、产业在园区、产权在企业、税收在县区”的产业孵化和创新创业格局，打造以临沂应用科学城为核心，以临沂高新技术产业开发区、临沂经济技术开发区的两个国家级科技企业孵化器为引领，以其他县区专业孵化器、特色产业园为载体的“1+2+N”科技创新生态孵化体系。推动构建以临沂国家农业科技园区为核心，市农业科学院为骨干，各类农业科技园区、优质农产品基地为载体的农业科技创业创新服务体系。围绕机械装备制造、电子信息、新材料、生物医药等领域，支持企业、社会资本参与投资建设专业孵化器，促进天使投资与创业孵化紧密结合。二是构建开放共享的科技公共服务体系。加快建设临沂经济技术开发区产业公共服务平台，进一步完善临沂应用科学城、临沂高新技术创业服务中心、罗庄南部生态科技城等平台的公共服务功能，强化企业主体服务能力。

2. 培育壮大科技服务主体。一是建设企业技术创新平台。继续实施骨干企业技术创新平台“全覆盖”计划，鼓励技术实力较强企业与高校、科研机构共建联合实验室，推动骨干企业建设重点实验室、工程技术研究中心，争创一批省级示范工程技术研究中心。二是全面提高工业设计能力。依托现有省级工业设计中心，不断提升中小企业工业设计创新能力，力争建成1-2家国家级工业设计中心。培育一批汽车制造、新能源汽车、绿色化工等领域的省级工业设计中心。鼓励以骨干工业设计企业为核心组建科技服务产业联盟，构建设计研发平台链条，实现资源共享，为各类制造业企业提供全链式集成服务。三是鼓

励制造业企业剥离研发设计功能。支持具备较强研发能力的制造业龙头企业逐步剥离设计、科技研发等部门，推行企业所属研发机构法人化、市场化运作，推进研发设计服务专业化发展，促进产业结构优化调整。

3. 大力拓展科技服务领域。一是加快发展科技咨询服务。加大科技成果评估、科技招投标、科技金融、技术转让等科技中介服务机构招引力度。鼓励科研机构、高校和其他社会力量创办科技中介服务机构。支持科技咨询机构、知识服务机构和生产力促进中心等运用大数据、云计算等技术，开展网络化科技咨询和知识服务。二是探索发展科技金融服务。推进中小企业上市融资孵化基地、科技支行等科技金融机构建设，引进科技融资担保、信息咨询、风险投资、创业投资、知识产权评估等领域专业服务机构，完善多元化科技创新金融支持体系，开展企业融资、上市辅导等服务，提升科技型中小微企业融资能力。鼓励利用互联网金融平台开展科技金融服务，破解科技型中小微企业融资难问题。三是加快知识产权服务发展。加快建设山东知识产权（临沂）培训基地、沂蒙知识产权公共服务平台，提升知识产权公共服务能力。探索知识产权基础信息资源免费或低成本向社会开放以及基本检索工具免费供社会公众使用。加快推进临沂专利事务所项目建设，大力发展知识产权代理、评估、交易、转化、托管及法律信息咨询、培训等。

4. 探索创新科技服务模式。一是推动研究开发服务社会化发展。鼓励高校、科研机构的国家级、省级重点实验室，以及企业工程技术研究中心、科技创新平台通过对外租赁等方式

向社会开放。组建临沂市公共技术服务联盟，面向临沂经济技术开发区、临沂高新技术产业开发区、沂南县、临沭县的机械装备、新能源汽车、物联网、软件开发、绿色化工等产业集群开展共性技术研发。二是推动技术转移服务国际化发展。提升国际创新成果转移承接能力，加快推进临沂中德创新中心、中乌国际技术转移中心、白俄罗斯国家科技学院临沂技术转移中心、俄罗斯国家科学院西伯利亚分院临沂技术转移中心建设，拓展与欧盟、乌克兰、以色列等国家和地区的国际科技合作，吸引国外著名大学、科研机构、大型企业在临沂设立国际技术转移平台和国际技术创新平台。建设鲁南国际技术转移中心、临沂国际合作交流中心和技术信息数据库，整合现有合作资源，服务本地企业开展国际科技合作。建设临沂市技术市场信息公共服务平台，力争形成区域性技术交易市场。

“十三五”科技服务业重点项目

- 兰山区：沂蒙知识产权公共服务平台、山东省科学院临沂分院实体化项目、临沂专利事务所建设项目
- 罗庄区：南部生态科技城
- 河东区：农业科技孵化中心、三创基地建设项目
- 兰陵县：临沂创新创业人才汇聚工程、国家“千人计划”专家创新创业服务中心
- 莒南县：创业孵化基地建设项目
- 临沭县：临沭县知识产权公共服务平台
- 高新区：临沂应用科学城二期、国家级科技园四期工程、高新区科技企业加速器

- **经济技术开发区：**科技金融服务平台、经开区产业公共服务平台项目、中乌技术转移中心、皇山文化硅谷
- **临港区：**临港区省级以上科技孵化器

（二）节能环保服务。立足市场需求，培育引入一批集工程设计、施工和运营总承包于一体的节能环保服务企业，大力发展第三方节能环保服务。

1. 大力发展节能服务产业。加快建设临沂市能源管理中心，加强企业能源监测，扩大企业能源消费数据在线实时监测试点应用范围。强化重点用能企业节能管理，支持企业采用合同能源管理模式实施节能改造，促进重点用能企业节能需求释放。培育引入节能量审核、节能诊断、能源审计、清洁生产审核、节能评估等方面的第三方节能服务公司。支持大型工程建设公司、设计院开展节能工程总承包、节能系统集成设计、安装调试等综合性节能服务。推进碳排放市场交易机制，探索开展节能量交易，逐步形成区域性节能量交易市场。

2. 推进环境污染第三方治理。加强与环境污染第三方治理企业对接，围绕城镇污水处理、生活垃圾处理、烟气脱硫脱硝及工业污染治理等领域，鼓励发展集方案设计、设备成套、工程施工、调试运行、维护管理等于一体的环境服务总承包和环境综合治理特许经营模式。加快推进中心城区水环境综合整治工程 PPP 项目建设。推动临沂经济技术开发区、临沂高新技术产业开发区、临沭县等地的工业园区探索开展环境污染第三方治理、园区循环化改造试点示范，实现废物交换利用、能量

分质利用、水分类利用和循环使用。探索发展政府采购环境绩效合同服务模式，带动环境风险与损害评价、生态环境修复、绿色认证、环境咨询等新兴环保服务业发展。推动环境公用设施管理向独立核算、自主经营的企业制模式转变，促进污染治理市场化和规范化。全面放开服务性监测市场，有序放开公益性、监督性监测领域，推进环境监测服务主体多元化、服务方式多样化发展。建设地方性排污权交易平台，激活排污权交易市场。

3. 培育壮大骨干企业。积极引进一批国内外知名节能环保服务公司。引导节能环保装备制造企业延伸服务链条，提供节能环保整体解决方案，实现向综合性节能环保服务商转型。支持大型节能环保服务企业与高校、科研院所及海外企业合作，引入节能环保关键技术、解决方案及服务模式，增强服务能力。

“十三五”节能环保服务业重点项目

- 兰山区：临沂市能源管理中心、临沂市排污权云计算交易平台
- 罗庄区：铝废渣集中处理及资源化利用项目、规模化大型沼气工程、年 45 万吨煤焦油集中收储周转项目、循环经济教育示范中心项目
- 兰陵县：兰陵县第二污水处理厂建设项目
- 沂南县：供排水和城区水环境治理项目
- 平邑县：生活垃圾焚烧发电和餐厨垃圾处理示范项目
- 莒南县：莒南县重要水源地生态保护工程
- 高新区：高新区污水处理厂扩建、建筑垃圾综合利用绿色产业生态园

四、基础公共服务

加快推进公共服务信息化建设，开拓公共服务市场化空间，全面构建多层次、全覆盖、便利化、均衡化的公共服务体系。力争到“十三五”末，培植1-2所国内影响力强、办学特色鲜明的高水平中职学校，建成2-3处市级公共实训基地；社会资本举办医疗机构的床位数达到全市医疗机构床位总数的30%，城乡居民健康档案规范化电子建档率达到90%以上；培育2-3个国家级、省级体育产业基地，全民健身设施覆盖率达到95%以上。

（一）加快公共服务信息化建设。一是推动政府公共数据资源开放共享。建设政府数据统一共享交换平台，整合临沂市电子政务云平台、数据临沂及各部门业务数据资源，建立政务信息资源目录，健全交换共享机制，制定数据资源统一运行管理规范和信息分级开放标准。实施政府治理大数据工程，建立统一的数据信息发布平台，实现公共数据资源安全、有序向社会开放。实施公共服务大数据工程，在医疗健康、社会保障、教育培训等领域开展大数据应用示范。二是加快智慧公共服务发展。引入国内外领先智慧城市综合解决方案提供商，为我市智慧城市建设提供顶层设计。大力发展“智慧教育”，加强教育信息化基础设施建设，全面升级校园网接入能力，落实学校网络教学基础设施的更新换代工作，推进校园信息化、智能光网、数字化校园等一批重点建设工程。大力发展“智慧医疗”，建设市级人口健康信息平台，整合全市人口信息、电子健康档案和电子病历等三大数据库资源，实现信息互联互通、共享共

用。加快建设“互联网+医疗服务”创新平台，开展网上预约挂号、健康咨询等远程医疗服务。大力发展“智慧体育”，加强体育场馆智能化建设，实现公共体育场馆免费无线网络全覆盖，鼓励企业利用APP等方式扩大体育消费，完善场地预订、门票销售、信息查询、健身指导等线上服务。

（二）开拓公共服务市场化空间。一是发展多元化办学模式。支持社会力量通过独资、参股、转让、托管、租赁等多形式兴办职业教育，加快股份制、混合所有制职业院校发展，鼓励企业、社会培训机构建设专业（专项）公共实训基地。加快引入国际教育机构，探索中外合作办学模式，推动建设国际幼儿园、国际学校等。推动本地教育机构与国际教育机构合作，引入国际先进的职业教育课程体系，服务全市产业发展和转型升级。二是拓宽社会化办医空间。允许社会资本参与部分公立医院改制重组，组建医疗联合体。推动公立医院与社会医疗机构医学检验结果互认。支持社会资本开办中医医疗、保健服务和高端医疗服务机构，扶持优秀中医药机构在市外开办中医疗养院、中医医院、连锁机构。鼓励将符合条件的社会医疗机构纳入政府购买健康服务类公共产品范围。三是推动体育产业化发展。加快推进临沂市体育中心、正直汽车主题公园、F1水上运动中心等重大体育产业项目建设。引入一批国内外体育大赛，举办中国（临沂·河东）百里沂河水上游运动挑战赛、中国沂河端午节龙舟争霸赛等国内外知名水上赛事表演，打造中国水上运动名城和世界滑水之都。支持社会资本进入体育产业，发展体育传媒、体育创意、体育培训等新兴业态，打造多元化

体育产业市场主体。加快推进体育俱乐部、会员制体育健身机构、体育健身场馆设施市场化等经营模式的发展。

（三）巩固公共服务均衡化成果。一是巩固基础教育均衡成果。改善义务教育薄弱学校基本办学条件，扶持普惠性幼儿园发展，推进基础教育课程综合改革示范实验区建设，解决城镇普通中小学超大班额问题。完善城乡学校结对帮扶机制，推进义务教育均衡发展。二是深化医疗服务体制改革。建立以二、三级公立医院为龙头，其他医疗机构分工协作、组团式运行的医疗联合体，加快形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。鼓励三级公立医疗机构利用自身优势，设立城市社区卫生服务机构，形成新型城市分级诊疗机制。加大城区现有社区服务中心改造力度，规划新建一批社区卫生服务中心，加快发展康复医院、老年病医院、护理医院等医疗机构，推行市直医院“医院带社区服务中心”模式，构筑“15分钟就医圈”。推进各县区医院新建、扩建、搬迁工程。推进市卫生信息化网络和应用系统项目建设，建立医药物资网上采购、统一配送、配备使用、集中结算新模式。三是加强公共体育设施建设。加大公共体育设备设施经费投入，推动区域、城乡以及人群公共体育服务均衡化发展。加强绿色健身步道、“城区10分钟健身圈”、“农村十里体育圈”、体育公园等民生工程建设，推进临沂环沂河百里健身长廊提升改造工程。推动片区市民文化活动中心规划，加快对现有全民健身中心提档升级，推进全民健身设施的补缺及优化工作，全力为市民群众提

供更丰富的公共健身服务产品。鼓励各级公共体育设施免费或低收费开放，引导学校等企事业单位体育设施对社会开放。

“十三五”教育业重点项目

- 兰山区：临沂市商业学校整体搬迁项目
- 河东区：河东实验学校（教育学区）建设项目、临沂市体育运动学校新校区建设项目、温泉旅游学院建设项目
- 郯城县：郯城县职教中心搬迁项目、思源实验学校新建项目
- 兰陵县：兰陵县职业检测综合服务中心
- 莒南县：莒南一中新校区建设项目
- 经济技术开发区：经开区教育“云平台”项目、临沂职业技术学院新校区建设项目、临沂外国语学校新校区建设项目
- 临港区：临港区新城实验学校建设项目
- 蒙山旅游度假区：蒙山教育中心

“十三五”医疗卫生业重点项目

- 兰山区：兰山区人民医院新院
- 罗庄区：罗庄区立医院
- 河东区：河东区人民医院
- 郯城县：郯城县第二人民医院迁建项目、郯城县第一人民医院改扩建项目
- 兰陵县：兰陵县中医院新院、兰陵县残疾人康复中心、兰陵县人民医院东医疗区
- 平邑县：平邑县人民医院扩建项目、平邑县妇女儿童医院
- 费县：费县人民医院新院
- 莒南县：临海新城医养结合人民医院分院

- 高新区：高新区人民医院二期
- 经济技术开发区：经开区疾病预防控制中心、临沂中科肿瘤医院
- 临港区：临港区人民医院
- 蒙山旅游度假区：蒙山健康医疗中心

“十三五”体育业重点项目

- 兰山区：公园体育健身设施提档升级项目、南湖新岛龙舟运动基地
- 河东区：临沂市体育产业博览园、正直汽车主题公园
- 郯城县：临沂国际赛马场
- 费县：费县文体中心
- 莒南县：莒南县体育场提升改造项目
- 高新区：临沂亲子运动基地、休闲体育长廊
- 经济技术开发区：环沂沭河景区自行车慢道、F1沂河水上游运动中心
- 蒙山旅游度假区：蒙山文体中心、蒙山国家登山健身步道（NTS）项目

第六章 保障措施

一、优化产业环境

（一）深入推进简政放权。建立健全服务业市场准入机制，推行负面清单和特许经营权管理制度，按照“非禁即入”原则，进一步拓宽民间投资领域和范围。探索对外商投资实行准入前国民待遇管理模式，推动外资管理从重前期审批向重后续综合服务和监管转变。加快行政审批标准化建设，规范跨部门联合审批，建立服务业重点项目审批“绿色通道”，提高审批效率。严格落实“五证合一”、“一址多照”、“先照后证”等要求，

全面推行网上登记注册、年度报告公示，减少前置审批和资质认定手续。推广实施货物贸易外汇管理改革，简化业务办理单证及出证、认证审单程序。

（二）完善公私合营机制。推广政府与社会资本合作（PPP）模式，鼓励社会资本进入各类服务业领域，重点在市政基础设施、交通运输、文化旅游、养老养生、公共服务等领域，搞好PPP模式的推广应用。加快建立匹配PPP模式发展的地方性法规，规范政府与投资者的权责利益关系。建立合理的价格机制和风险分担机制，保证PPP项目的公益性和盈利性，提升项目可行性。

（三）营造良好市场环境。建立健全服务业企业开办、信贷获取、投资者保护、国际贸易、合同执行等方面的制度体系，加强服务业规范性文件的制定管理工作。加快制定全市统一的信用体系标准，建设服务业企业信用信息数据库。强化信用监管机制，依法建立“红黑名单”制度，建立守信激励、失信惩戒联动机制。启动国家知识产权示范城市创建工作，加强知识产权创造、运用、保护和管理，健全知识产权保护长效机制。组建中国（临沂）知识产权维权援助中心，加大对侵犯知识产权行为的打击力度。加强与中国出口信用保险公司等政策性信用保险机构合作，搭建出口信用保险服务平台，引导企业投保出口信用保险，帮助企业开展出口风险管理。

（四）优化税务服务环境。结合全面实施“营改增”改革，探索对服务出口实行零税率或免税，鼓励扩大服务出口。积极参与国家税制研究，调整物流业增值税税率，增加进项抵扣项

目，降低物流企业税负成本。加强对新兴服务业税收监管上的保护、支持和鼓励，落实科技企业孵化器税收优惠政策，对众创空间等新型孵化机构给予科技企业孵化器等同税收优惠。

二、强化要素保障

（一）加强用地保障。加强服务业用地规划、储备和供应，优先保障服务业重点项目用地供给。鼓励集约用地，提高城镇服务业用地比例，进一步挖潜盘活城镇存量土地、城乡建设用地增减挂钩结余指标、旧城改造和城中村改造置换土地，优先用于满足服务业发展。新建居住区和社区要按规定在公共服务设施中落实社区商业、文化体育、生活服务、养老服务及配套用地。

（二）突出人才保障。制定全市服务业发展人才支持政策，健全完善服务业人才保障机制。加强与国际性人才中介机构对接，大力引进服务业重点领域亟需的高端技术人才和管理人才。加强服务业实用型人才培养，鼓励临沂大学和临沂职业学院增设服务业紧缺专业，加快校企联合办学、订单式人才培养等模式发展。加强在职人员服务技能培训，大力发展在职教育，加强与国内外知名培训教育资源、咨询机构合作，建立长效合作机制。针对商贸、物流、公共服务等就业容量大的产业，积极开展农民工就业技能培训、转岗培训、职业资格等级鉴定，加快农民工技能提升。

（三）强化资金保障。提高政府资金使用效率，合理安排市级服务业引导资金，加大对服务业重点项目和优秀企业的扶持力度。鼓励社会各类资本参与服务业发展，利用多层次资本

市场筹集服务业发展资金，推动产业有序健康发展。用足用好物流相关产业发展基金，并针对文化旅游、软件及信息技术服务、养老养生、科技服务等重点产业设立产业基金、创投引导基金，撬动社会资本。

（四）强化项目保障。策划包装一批服务业重点招商项目，聘请国际知名咨询机构进行项目包装推介，切实提高招商的专业化水平。建立政府服务采购项目库，加大政府采购对新兴服务业、服务新模式发展的支持力度，释放政府服务需求，提高招商的针对性。发挥省市驻外经贸代表处、商会协会、友好城市、咨询机构、大型企业的作用，利用好香港山东周、台湾山东周、新加坡—山东经贸理事会等对外合作平台，以及商博会、广交会、渝洽会、西洽会等招商引资洽谈会，不断拓宽招商渠道，广泛获取招商信息。组织举办全市各服务业园区、集聚区推介活动，加快与发达地区的产业对接，扩大对外开放，为企业落户发展搭建平台。

三、完善工作机制

（一）加强组织领导。各级各部门要紧紧围绕市委、市政府决策部署，按照市服务业发展领导小组的统一安排，做好规划实施、政策制定和重大问题协调解决等各项工作。市服务业发展领导小组办公室要发挥牵头揽总作用，加强组织协调，强化督导调度，确保“十三五”时期全市服务业发展各项工作任务圆满完成。

（二）加强组织实施。各级各有关部门要以本规划为依据，加快组织编制本领域、本辖区发展规划及相关配套规划，并做

到与本规划确定的目标、任务和措施等内容相衔接，努力构建上下一体、相互衔接、层次分明的服务业发展规划体系。要把实施服务业规划与编制年度计划结合起来，对各项工作任务进行细化分解，并逐一明确责任单位、年度任务和完成时限等事项。要充分利用广播、电视等新闻媒体，加强对规划的宣传解读，营造全社会共同参与和支持规划实施的浓厚氛围。

（三）加强统计评估。建立健全服务业统计制度，整合相关服务业部门和行业协会的统计资源，完善统计方法和指标体系，确保全面、准确、客观、真实的反映全市服务业发展情况。健全规划实施评估机制，加强科学评估和跟踪问效，及时做好年度规划执行情况总结考核工作，并适时对规划任务目标进行调整，推动规划全面有效落实。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，临沂军分区。各人民团体。

临沂市人民政府办公室

2017年3月28日印发
