

临沂市人民政府

关于加快培育千亿级主导产业的意见

临政发〔2012〕11号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

为加快实施“三年倍增计划”，增强工业对经济发展的支撑作用，市委、市政府决定，我市突出发展机械、食品、冶金、化工、木业、医药六个千亿级主导产业。现就千亿级主导产业培植，提出以下意见。

一、重要意义

（一）培育千亿级主导产业，是加快转方式调结构的必然要求。我市六大主导产业涉及企业 1770 家，2011 年实现增加值 805 亿元，占规模以上工业增加值比重达 66%。大力实施新型工业强市战略，做大做强六大主导产业，优化存量、做好增量、扩张总量，有利于解决我市工业经济结构中的突出问题，推动产业提档升级，加快向技术含量高、附加值高、资源消耗低方向转型，构建现代产业体系，实现发展速度与质量、结构、效益的统一。

（二）培育千亿级主导产业，是实现跨越赶超的重要途径。产业强，则县域强；产业领先，则县域领先。六大主导产业基础较好、优势明显、前景广阔，通过重点培植、集中打造，着力做大做强现有企业，招引一批优势企业，打造一

批科技含量高、投资规模大、带动作用强、财政贡献大的骨干企业，能够放大产业优势，拉长产业链条，培植新的经济增长点，促进县域经济发展提速增效、赶超进位，推动县域经济科学跨越发展。

（三）培育千亿级主导产业，是提高区域竞争力的战略举措。主导产业是衡量一个区域综合实力的重要标志，也是增强区域核心竞争力的关键所在。加快培植千亿级主导产业，能够打造产业高地、行业龙头、区域品牌，增强对高端产业的吸引能力，提高对生产要素的吸纳能力，有利于建设全国知名高端装备制造基地、全国领先新能源汽车及电动车研发基地、全国一流新医药研发生产基地，形成鲁南经济增长极。

当前，我市六大主导产业发展面临的机遇和挑战并存，总体上机遇大于挑战。各级各部门要进一步增强忧患意识、责任意识、创新意识和发展意识，抢抓难得机遇，集中财力、人力、物力，加大政策倾斜力度，加快培植六大千亿级产业，为实现好中求快“过四五”、富民增收“双翻番”目标奠定坚实基础。

二、指导思想和任务目标

（一）指导思想。深入贯彻落实市第十二次党代会、十八届人大一次会议精神，以科学发展观为统领，以加快经济发展方式转变为主线，按照“四三二一”总体思路，大力实施“新型工业强市”战略，围绕“奋战三年翻一番、决战五年大跨越”目标，坚持市场导向与政策引导相结合、技术进

步与产业发展相促进、空间布局与基础优势相统一，突出培育优势产业、壮大骨干企业、加快项目建设三个重点，统筹规划、分步实施、重点突破，确保如期实现千亿级产业发展目标，为建设富裕美丽的“大临沂、新临沂”提供有力支撑。

（二）任务目标。力争 2012 年，六大主导产业产值达到 5000 亿元；到 2014 年，超过 7000 亿元；到 2016 年，突破 1 万亿元，占规模以上工业产值比重超过 80%，培植 30 家以上销售收入过百亿的大型企业集团，形成一批聚集承载力较强的产业园区；五年间六大产业完成投资 6000 亿元以上；90%以上的大中型企业建立研发机构，产业规模档次大幅提高，发展后劲显著增强。

（三）主要原则。（1）坚持因地制宜、突出特色的原则。立足自然条件、区位特点、资源状况、产业基础，在全市统一规划指导下，从各县区实际出发，以市场为导向，集中实施优势项目，在拉长产业链中提升产业完整度，在完善功能配套中提升产业关联度，在培植龙头企业中提升产业集中度，培植壮大特色产业。（2）坚持科学布局、集聚发展的原则。按照全市产业布局特点，引导主导产业、骨干企业向优势区域聚集，尽快形成产业规模和产业集群，避免一哄而上、低水平重复建设；按照“园区兴工、工业兴市”理念，加强工业园区建设，提高产业承载能力和综合竞争力。（3）坚持创新驱动、品牌引领的原则。支持鼓励企业自主创新，提升传统产业的技术水平，着力发展战略性新兴产业，降低资源能源消耗，增强产品市场竞争力；以现有优势品牌为基础，

打响品牌开拓市场，努力形成多个名优产品群。

三、培育重点

（一）机械产业。壮大工程机械产业基地，加快发展高端装备制造业。以山东临工、常林集团、华盛中天、三禾永佳、义信重机、山重建机等企业为依托，重点研发生产大功率工程机械、农用机械、高档数控机床、高端液压件等高成长性产品，推进关键基础零部件等核心技术研发。以沂星、沂达、新大洋等企业为依托，加快发展新能源汽车及关键零部件产业。重点推进山东临工 2 万台挖掘机、常林集团 20 万吨高端精密铸件、新大洋 5 万台电动轿车、义信重机数控机床等项目建设。力争 2012 年，机械行业产值达到 1100 亿元；2014 年，达到 1700 亿元；2016 年，达到 2500 亿元。

（二）食品产业。推动由初级加工向精深加工转变，强化食品安全和品牌建设，着力打造生物糖、果蔬制品、焙烤食品、肉制品、饮品等生产加工基地。以金锣集团、鲁洲集团、家乐氏、青援集团等骨干企业为依托，支持兼并重组、工艺改进、研发新品，大力发展绿色、保健、功能食品。以平邑汇源、河东大林等企业为依托，做大做强特色果蔬加工产业。重点推进新程金锣 10 万吨有机蔬菜、盛泉油脂 5 万吨大豆分离蛋白及植物油加工、青援食品整合提升、三维油脂浓缩蛋白、康发食品果蔬罐头加工等项目建设。力争 2012 年，食品行业产值达到 1300 亿元；2014 年，达到 1800 亿元；2016 年，突破 2500 亿元。

（三）冶金产业。发挥临港区位和矿业资源优势，以改

造提升、淘汰落后为重点，坚持差异化定位、特色化发展，建设日照钢铁精品基地重要腹地，配套发展钢铁、焦化、有色金属等产业。抓住全省钢铁产业结构调整试点机遇，以江鑫、临钢、鑫海等企业为依托，重点发展精品钢铁、镍合金等矿产深加工产业，打造全国重要的精品钢生产加工配套基地。以金升有色为重点，大力发展铜材深加工，打造国内最大的再生铜生产加工基地。以恒昌、烨华、沂州等企业为龙头，提升发展“煤焦气化电”产业链，抓好行业整合提升，搞好余热废气利用，延伸产业链。重点推进鑫海科技 30 万吨镍合金、120 万吨不锈钢，江鑫钢铁企业改造提升，东部铜业 20 万吨高纯阴极铜、32 万吨光亮圆铜杆等项目建设。力争 2012 年，冶金行业产值达到 1000 亿元；2014 年，超过 1200 亿元；2016 年，突破 1700 亿元。

（四）化工产业。以大型化、集约化、精细化、生态化为目标，进一步扩大新型肥料、清洁能源在全国的领先优势，打造一批循环经济化工园区和产业集群。以恒通化工、久泰能源、金沂蒙、金正大、史丹利、施可丰、红日阿康等企业为重点，大力发展有机化工、无机化工、盐化工、精细化工、新型复合肥等产业。加快实施阳煤恒通 20 万吨环氧丙烷、30 万吨聚氯乙烯树脂，青沂山石化 100 万吨润滑油基础油及副产品综合利用，金正大、史丹利、金沂蒙复合肥生产等项目。力争 2012 年，化工行业产值超过 600 亿元；2014 年，突破 900 亿元；2016 年，达到 1500 亿元。

（五）木业产业。以整合提升为重点，以产品高档化、

装备现代化为方向，加快板材家具一体化发展，打造全国重要的高档家具生产基地和最大的人造板生产加工基地。以新港、安信、立晨、千山、恒瑞等骨干企业为依托，加大企业和资源整合力度，重点发展装饰板材、高档木地板、高档家具板及中高档家具、船舶用板和集装箱板等高科技含量、高附加值的深加工产品。加快推进新港木业高档建筑模板及中高档胶合板，泰森木业实木复合门、橱柜、家具，安信木业多层板、胶合板、高档木地板，宏宇科技实木复合板、木制家具，立晨集团临港木业加工等项目建设。力争 2012 年，木业行业产值达到 700 亿元；2014 年，超过 1000 亿元；2016 年，突破 1500 亿元。

（六）医药产业。以鲁南制药、罗欣药业、三精制药、福瑞达、翔宇制药、仁和药业等骨干企业为依托，建设新型药物创新研发平台，积极研发生产化学药新品种、生物技术药物、先进医疗器械等。重点发展抗生素原料药、抗肿瘤药物原料药及制剂，积极推进产品系列化，延伸产品产业链，大力发展技术含量高、环保负荷小以及为粉针、冻干粉针等制剂配套的新型原料药，建设国家级原料药生产基地。不断提高中药提取提纯水平，重点发展金银花、银杏、丹参等系列中药产品，着力打造金银花、银杏道地药材基地。重点推进美东生物科技金银花及中药材深加工、广药公司年产 1000 吨金银花及 5000 吨丹参中药材提取、九间棚药业金银花制药生产及研发等项目建设。力争 2012 年，医药行业产值突破 300 亿元；2014 年，达到 420 亿元；2016 年，超过 600

亿元；2018年，达到1000亿元。

四、推进措施

(一) 强化主导产业支撑，加快培植骨干企业。继续实施“双50”战略，加大对骨干企业和创新成长型企业扶持。力争到2016年，六大主导产业主营业务收入过百亿元企业达到30家。

1、提升骨干企业实力。鼓励引导骨干企业围绕主导产业大上项目、上好项目。突出工艺装备、技术研发、市场开拓、企业管理四个关键环节，组织骨干企业开展“四点对标”赶超活动，对照先进找差距，瞄准一流促升级，高端定位谋发展，增强企业核心竞争力。力争2016年，骨干企业主要工艺装备达到国际或国内同行业先进水平；一批骨干企业产品在国内市场占有率位居前列，逐步扩大国际市场份额；企业战略运筹、资本运营、财务控制、节能减排、企业文化等管理水准达到省内或国内领先水平。

2、搭建产业创新平台。实施“千亿产业重大科技攻关工程”，依托重点骨干企业，建立行业创新服务平台。鼓励骨干企业建设博士后工作站、工程技术中心和企业技术中心；加强人才引进，聘请专家担任市政府经济顾问，指导战略布局、产业规划、技术攻关和市场开发。力争2016年，高标准建成30家省级以上企业技术中心或工程技术中心。

3、膨胀创新企业规模。以54家创新型成长企业为重点，加大技改和研发投入，强化重点产品与关键核心技术的对接，发挥专有技术特长，迅速扩大市场份额，膨胀企业规模。

力争 2016 年，54 家创新型成长企业销售收入、利税、利润实现翻两番，分别达到 300 亿元、30 亿元、20 亿元。

4、加大政策扶持力度。市发改、经信等部门要用足用好中央、省相关优惠政策，集中扶持骨干企业发展，优先安排市重点建设项目、重点技改项目、重点技术创新项目，优先推荐省和国家资金扶持项目。对省以上企业技术中心创新能力建设、重大技术改造、运用高新技术改造提升传统产业的重点项目给予扶持。国土、环保、节能等部门要优先安排骨干企业发展所需指标。对销售收入过 50 亿元企业，从 2012 年起 3 年内，当年实缴工商税收地方留成部分（剔除政策性增收后）增幅超过所在县区地方级工商税收增幅的，高出部分由同级财政按一定比例奖励补助企业。

（二）延伸主导产业链条，提升产业集群发展水平。围绕六大千亿级主导产业，以拉长产业链、提高附加值、提升竞争力为目标，加快推进项目建设，推动上下游产品生产企业配套合作，大力发展产品深加工，拓展主导产业链条。

1、推进配套项目建设。围绕主导产业，发布六大产业链条上下游产品本地配套和缺口环节新建项目导向目录，通过开展推介会、洽谈会等形式，向央企、500 强企业集中推介，主动承接产业转移。各县区要围绕导向目录，整合招商资源，有针对性地开展招商选资，策划储备项目。鼓励有条件的企业推进主导产业为核心的产业链延伸，利用原有产业基础，在上下游产品中寻求潜在市场，发展产业链上下游项目。引导本市相关行业企业配套合作，拉长丰富产业链条。对符

合产业政策、投资过5亿元项目，投产运营并通过验收后，对符合减免政策规定的城市基础设施配套费按程序办理减免征收，新增企业所得税地方留成部分，三年内给予50%补助，按现行财政体制分级承担。

2、加快产业精细化发展。推进主导产业重点产品从初级产品向终端产品、从传统产品向新产品转变。鼓励引导企业不断向下游精深加工方向发展，提高产品附加值和市场竞争能力。积极引进国内外战略投资者到我市投资开发从原料采选到精深加工一体化大项目，大力推广循环经济发展模式，积极开发衍生产品，推进资源综合利用。

3、促进企业重组整合。依托现有特色产业集群，以优势企业为核心，围绕上下游产业链和价值链，引导中小企业向主导产业和骨干企业聚集，通过技术、市场、品牌、融资等要素联接、兼并联合等多种模式，采取必要的行政督导和政策引导，鼓励引导中小企业与同一产业链条的骨干企业建立稳定的产、供、销和技术开发、市场开拓等新型协作关系，推进以骨干企业为核心的同行业、同产品企业间整合重组，膨胀核心企业规模，改进工艺装备，提高设计研发能力、市场开拓能力和经营管理水平，推动核心企业与外围配套企业在空间上相对集中、生产经营上分工协作、资源优势上互补共享，实现大中小企业良性互动、共同发展。

4、大力淘汰落后产能。要加快淘汰一批能耗高、污染重、效益低的落后产能，腾出土地、能源指标，为新型工业留足发展空间。积极争取落后产能淘汰政策，研究提出落后

产能退出市场的价格、收费等经济措施，执法部门严格执法，倒逼长期小规模徘徊、工艺装备落后的部分中小企业，或改造升级或关停淘汰。

5、积极开展两化融合。强化软件信息企业与制造业企业的对接融合，以工艺流程和终端产品智能化为重点，推动信息技术研发、软件产业发展和工业企业技术创新、物流配送、售后服务的市场开拓等应用需求的良性互动。积极开展两化融合“助企服务行动”，加快工程机械、电动汽车、电子信息等行业“智能工业”示范工程建设，积极培育数字化装备制造、智能供应链管理和能源监测自动化控制中心，挖掘主导产业智能化价值链发展效益。

6、做好产业融资服务。进一步完善银行业金融机构对六大主导产业骨干企业、重大项目贷款授信办法，对大额资金需求，通过银团贷款等方式保障供应。探索对骨干企业、创新成长型企业贷款承诺协议模式，提高融资效率，降低融资成本。银行业金融机构对六大主导产业企业贷款增速要高于全部贷款平均增速，贷款利率实行优惠利率，并不得与企业存款挂钩，不得通过强制服务等形式收取其他费用。组织、引导投资公司、担保公司等各类金融服务机构支持六大主导产业发展。建立政银企合作长效机制，加大重点项目推介力度，引导金融机构开展经常性融资对接活动。创新资本集聚模式，广泛吸引民间资本投资六大主导产业。

（三）打造主导产业集聚区，推动产业有序转移。搞好主导产业发展区域布局规划，加强政策导向和规划约束，发

挥重点区域区位优势，避免“双高”产业无序发展，推进相关行业向特定区域转移，打造全国领先的产业高地、知名区域品牌。

1、强化区域布局规划。要结合实际，与土地利用总体规划 and 城市规划、中心城镇规划相衔接，编制六大主导产业发展规划，集中土地、资金等资源重点培植，在全市形成较为合理的产业布局。原则上各县区、开发区确定的主导产业不超过3个。大力支持与主导产业相匹配的项目建设，进一步完善促进区域集聚发展的财政、土地等政策，打破行政区划界限，优化产业发展布局，实现产业集聚发展。除“四新一高”或财政贡献大的项目外，严格控制不适合本县区主导产业发展的项目建设。

2、引导产业有序转移。确定全市重点产业发展的重点区域，限制或禁止其他区域新建相关产业项目。研究制定飞地建园、税收分享、招商引资奖励和土地、能耗、排污指标有偿交易等政策措施，有序推进非重点区域相关产业向重点区域转移。以重点产业发展布局规划为依据，发改、经信等部门有选择地安排工业引导项目，积极向省或国家申报特色园区、示范基地认定，争取上级扶持，扩大重点区域产业影响力。

3、提升园区集聚水平。各县区、开发区要坚持高水平规划、高强度投入，进一步优化资源配置，细化专业分工，建设好各类园区。各工业园区应选准主导产业，有所侧重，统筹发展，形成各具特色、良性竞争、相互促进的园区经济

发展格局，以产业聚集优势吸引大项目、好项目落户园区。引导关联度高的企业进驻园区，利用基础设施配套齐全优势，实现集约发展，推进企业园区化、园区产业化。

（四）完善培育推进机制，营造良好发展环境。

1、建立联席会议制度。市政府成立培育六大主导产业发展工作领导小组，由张务锋市长任组长，左沛廷、尹长友、马崑、边峰、侯晓滨五位副市长任副组长，市发改、经信、县域办、财政、国土、环保、金融办、人民银行、工商、质检、招商、国税、地税、节能、中小企业、行政服务大厅等部门主要领导为成员，定期召开联席会议，及时协调解决推进六大主导产业发展中遇到的困难和问题。领导小组下设办公室，负责六大产业培育计划的推进实施和工作调度，左沛廷常务副市长任办公室主任，马崑副市长任常务副主任，高文凯、汤海山、庄光海、王新生任副主任，办公室日常工作由市经信委承担。

2、实行分线作战法。建立“一个主导产业、一名市政府领导、一个责任部门、一套工作班子、一个实施方案”的推进机制，组建六个产业推进工作小组，分别明确一名市政府牵头领导和一个责任部门，负责各产业培育方案的制定和实施、项目的筛选和推进以及招商、调度等工作（具体分工见附表）。各产业牵头领导总体负责该产业培植工作；六个产业责任部门进一步分解年度任务，制定完善具体配套措施；市发改、经信、科技、国土、环保、人民银行每个组选派一名工作人员参与（相对集中办公），并在单位内部成立

主导产业培育工作机构，及时研究协调解决相关问题。其他参与部门结合自身职责，积极搞好配合，共同推进千亿产业培植。

3、凝聚推进工作合力。市经信委是全市培育六大主导产业的牵头部门，要积极搞好调研，做好综合调度工作。市发改委要加强与上级主管部门的衔接沟通，对有利于六大主导产业发展的企业和项目优先立项，争取在六大主导产业中投资更多大项目、好项目。市县域办要加强督促协调，注重总结推广经验，推动政策落实。财政、税务、国土、节能、环保、科技、招商、金融等部门要充分发挥各自职能，研究落实扶持培育六大主导产业的具体措施，搞好生产要素保障，倾力支持配合，形成整体合力。各新闻媒体要加大宣传力度，努力营造培育六大主导产业的良好社会氛围。

4、严格督查考核奖惩。在县域经济考核中，设置主导产业占全部工业比重专项，加大对六大主导产业发展规模、骨干企业培育、重大项目建设、新增税收等内容的考核力度。对取得明显成效的部门、县区给予表彰奖励。

附件：六大主导产业目标任务分工表

临沂市人民政府

二〇一二年四月十一日