

临沂市人民政府办公室

关于深入推进科学施肥工作的意见

临政办发〔2012〕38号

各县区人民政府，市政府有关部门，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会：

为深入开展农业科技促进年活动，加快科学施肥技术的普及应用，促进农业增产增效、农民增收，根据2012年中央一号文件《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》和中央、省、市农村工作会议精神，现就深入推进科学施肥工作提出如下意见。

一、充分认识推进科学施肥工作的重要意义

深入推进科学施肥工作，实现“配方肥下地”，能够提高肥料利用率，保障国家粮食安全和农产品质量安全，推动农业发展方式加快转变，是解决测土配方施肥技术应用“最后一公里”问题的重要途径。我市是一个肥料生产、施用大市，全市常年化肥使用量40余万吨（折纯）。目前，我市肥料投入结构不合理，重无机轻有机，重氮磷轻钾肥，化肥利用率平均不足30%；农民过量施肥、盲目施肥的习惯还没有从根本上得到改变，落后、不合理的传统施肥方式方法还有待进一步改进和提高；科学施肥水平还相对较低，“配方肥下地”的比例不高，县区之间科学施肥工作开展不平衡；过量施肥不仅造成资源浪费，增加了农业生产

成本，而且造成土壤酸化，破坏了生态环境，降低了农产品品质。全市“配方肥下地”与科学施肥工作仍然任重而道远。因此，各级各有关部门一定要提高认识，抓住当前国家重视、社会关注、农民欢迎的良好机遇，把测土配方施肥特别是“配方肥下地”工作作为促进提高全市科学施肥水平的有效手段，加强宣传引导，强化工作措施，加大推广力度，积极改进施肥方式方法，大力开发利用有机肥资源，加强科学施肥技术与推广，推进全市科学施肥工作深入开展。

二、指导思想和任务目标

（一）指导思想。深入贯彻落实科学发展观，适应优质、高效、安全、可持续农业的发展要求，本着“政府主导、部门主推、多方参与、合力推进”的原则，坚持增产施肥、经济施肥、环保施肥协调统一的理念，以提高肥料资源利用效率为主线，以深入推进“配方肥下地”工作为抓手，加快科学施肥技术推广普及，全面提升全市科学施肥整体水平，促进粮食增产、农业增效、农民增收和节能减排，推动全市农业农村经济又好又快发展。

（二）任务目标。深入推进“配方肥下地”工作，力争今年全市新增配方肥推广示范村 500 个，配方肥施用示范户 2 万户，配方肥施用面积突破 50 万亩，示范带动农民群众配方施肥面积达到农作物种植面积的 40% 以上，为 60% 的农户提供免费配方施肥技术服务。到 2015 年，力争实现科学施肥技术水平有较大提高，盲目施肥和过量施肥现象基本得到遏制，化肥利用率提高 3

个百分点以上；技术普及范围进一步扩大，测土配方施肥技术推广面积达到农作物种植面积的60%以上，其中，大宗农作物70%以上，蔬菜、果树、茶叶等园艺作物40%以上。施肥结构得到基本改善，氮、磷、钾和中微量元素等养分结构趋于合理，有机肥资源得以合理利用，人畜禽粪便等有机肥资源利用率达50%以上，主要农作物秸秆直接还田率达80%以上；施肥方式得到有效改进，集成适合当地水资源和优势作物的水肥一体化技术模式，建立果树、设施蔬菜等水肥一体化应用示范区，带动辐射面积达到100万亩以上，为保障全市粮食和农业稳定发展、促进节能减排发挥积极作用。

三、工作重点

（一）扎实开展测土配方施肥技术普及行动，提高科学施肥技术入户率。以提高农民科学施肥水平为重点，狠抓测土配方施肥技术宣传与培训工作。在关键农时季节，集中组织农民，宣传国家强农惠农富农政策，面对面培训测土配方施肥技术，点对点指导“配方肥下地”，提高广大农民群众科学施肥的意识。积极开展测土配方专业技术人员的知识更新培训，每个县区年培训技术人员和科技示范户2000人次以上，每个村至少培养5名基层技术人员，10名测土配方施肥科技示范户；加强对农民开展测土配方施肥技术、科学施肥技术、土肥水新技术的宣传与培训，每个县区年培训农民6000人次以上。

(二) 加快测土配方施肥“整建制”推进步伐, 提高科学施肥技术的覆盖率。扎实稳步推进全市测土配方施肥工作, 深入实施“百千万”示范工程, 配方肥村级示范方在整建制示范村中实现全覆盖, 千亩示范片在整建制示范乡镇中实现全覆盖, 万亩示范区在所有项目县区实现全覆盖。积极推动“建议卡”上墙工作, 切实提高测土配方施肥方案上墙率, 整建制示范乡镇、示范村实现“施肥方案上墙”全覆盖。继续完善“县-乡-村”三级配方肥配送网络建设, 健全配方肥配送体系管理机制, 做到每个乡镇都有配方肥供应站、每个村庄都有配方肥供应点, 加快推进“配方肥下地”工作。抓好“触摸屏”进店工作, 扩大测土配方施肥专家咨询系统的服务范围, 做好测土配方施肥专家咨询系统和在线查询系统的宣传与讲解, 更好地发挥其数据查询、施肥指导等服务功能。

(三) 大力推进配方肥产业化, 开展专业化社会化农化服务。按照“大配方、小调整”的技术路线, 引导肥料企业生产供应配方肥。鼓励肥料企业与农民专业合作社、种植大户、肥料经销商对接, 订单生产供应配方肥。开发小型智能化配肥设备, 引导建立乡村配肥供肥网点, 方便农民购肥配肥, 满足农民对配方肥小批量、个性化的需求。积极探索科学施肥技术推广的体制、机制, 加强农企对接, 引导化肥企业和农民专业合作社建立专业化、社会化农化服务组织, 探索“政府测土、专家配方、企业供肥、农民应用”的服务模式, 向农民提供统测、统配、统供、统施“四

统一”的农化服务，帮助农民施肥到田。

（四）大力开发利用有机肥资源。结合高标准农田建设、新农村建设和农村沼气建设等，规划建设农家肥积造设施，引导农民积造施用农家肥，推广应用商品有机肥，安全合理利用沼肥。切实加大秸秆还田力度，引导农民实施秸秆粉碎还田、快速腐熟还田、过腹还田，使秸秆取之于田、用之于田。引导农民施用根瘤菌，促进花生、大豆等豆科作物固氮肥田。

（五）积极改进施肥方式方法。在抓好配方肥推广的同时，“良肥”与“良法”并重，做好施肥指导，科学制定施肥方案，采取农机农艺融合的方式，集成推广科学施肥技术，促进水肥耦合和作物吸收利用。加强化肥深施机械研发，因地制宜推进化肥机械深施，减少养分挥发和流失。结合高效节水灌溉，示范推广滴灌施肥、喷溉施肥等技术，促进水肥一体下地，提高肥料利用效率。根据土壤水热条件和不同作物需肥规律，合理确定基肥追肥比例，大力推广因地、因苗、因水、因时分期施肥技术。

四、保障措施

（一）加强组织领导。把推进科学施肥工作作为保障国家粮食安全、实现节能减排和农业可持续发展的重要举措，加强组织领导，强化督促检查，实施绩效考评，形成上下联动、多方协作的工作机制，为深入推进科学施肥工作提供强有力的组织保障。

（二）加大宣传力度。充分利用广播、电视等媒体，采取发放明白纸、服务手册、张贴标语等多种形式，广泛宣传配方施肥

的意义，真正做到家喻户晓、人人皆知，形成全社会关心和参与科学施肥的良好氛围。通过科技下乡、示范观摩、科技大集等方式，普及科学施肥知识，指导农民采用测土配方施肥技术，按方购肥施肥，改变传统施肥习惯，提高科学施肥技术水平。

（三）强化服务支撑。采取县区技术骨干包乡镇、乡镇技术骨干包村的形式，做好技术人员包村入户工作。结合测土配方施肥项目的实施，强化对基层技术骨干及农民的技术培训。对科技示范户、种植大户、农民专业合作社提供个性化服务，定期开展技术培训、指导，建立激励机制，鼓励技术人员深入田间地头，开展技术指导服务。加强肥料配方师队伍建设，不断提高科技示范户、种植大户、肥料经销人员的科学施肥技能，使之成为科学施肥技术推广的重要力量。

（四）加强市场监管。建立健全土肥质量监测体系，完善肥料登记、使用和市场监督等管理制度，强化肥料市场监管，规范肥料标签标识，净化肥料市场秩序，打击假冒伪劣行为，确保农民用上放心肥料。

（五）加大政策扶持。加强部门间沟通协作，加大财政支持力度，扩大测土配方施肥、水肥一体化等技术推广应用规模，积极寻找新的工作抓手，促进各项措施落到实处。

临沂市人民政府办公室

二〇一二年五月十七日