

# 临沂市人民政府 关于加强蒙山区域森林防火能力建设的 实施意见

临政发〔2012〕26号

各县区人民政府，市政府有关部门，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，临沂蒙山旅游区管委会：

蒙山区域是我市重要的生态功能区，森林资源丰富，防火任务繁重。为进一步加强蒙山区域森林防火能力建设，提高森林资源保护水平，确保人民生命财产和森林资源安全，特制定如下实施意见。

## 一、指导思想

以科学发展观为指导，认真贯彻《森林防火条例》，全面落实“预防为主、积极消灭”方针，认真组织实施与林区水源建设、公路建设、新农村建设、公墓建设、旅游开发等“五个结合”的森林防火能力建设，形成布局合理、功能完备的森林防火体系，全面提升初期防控、装备支撑、应急保障、依法治火、协调配合等能力，增强蒙山区域森林防火综合防控水平。

## 二、目标任务

经过三年建设，有效预防森林火灾发生，提高森林火灾控制和应急处置能力。

（一）森林防火基础设施配套完善。防火道路网有效建成，扑火队伍和物资运输迅捷通畅，实现专业队伍徒步3公里半径

作业圈。林火阻隔网实行生物和工程措施相结合配置，形成单片不大于 100 公顷的阻隔网格。水库、塘坝、蓄水池、集水窖等水源设施合理分布，为实施水灭火提供水源保障。森林防火宣传固定标牌重点林区全覆盖。

（二）防火监控和通讯网络稳固形成。重点林区采取远程视频智能化监控技术，建成远程视频监控网，监控率达到 80%。运用数字通信技术，组建超短波通信网，信号覆盖率达 90%。规范统一防火检查站建设，重点林区检查管控范围全覆盖。配齐配强护林员队伍，实行 GPS 定位管理。

（三）专业队伍扑火能力和装备显著提高。森林消防专业队伍建设规范化、标准化，装备优良，防火期内集中食宿，24 小时值班备勤。

（四）林区居民生活质量明显提升。核心林区内自然村和零星散户整体外迁，建设新村居，改善生产生活条件。林区内坟头迁入公墓祠堂，实行统一管理。

### 三、建设内容

蒙山区域含平邑、费县、蒙阴、沂南县和蒙山旅游区 13 个乡镇（办事处），9 处国有林场，210 个行政村，总人口 32.9 万人。具体规划范围是：平邑县卞桥镇、保太镇、武台镇 3 个乡镇，海螺寺国有林场；费县薛庄镇、南张庄乡、大田庄乡 3 个乡镇，塔山、大青山 2 个国有林场；蒙阴县垛庄镇、桃墟镇、联城镇 3 个乡镇，中山寺国有林场孟良崮分区；沂南县双堍镇、孙祖镇 2 个乡镇，孟良崮国有林场；蒙山旅游区云蒙办事处、柏林镇 2 个乡镇办事处，天麻、大洼、万寿宫、明光寺 4 个国

有林场。总面积 146 万亩，有林地面积 92 万亩；其中，生态公益林 60.9 万亩，森林覆盖率 63%。建设内容主要包括以下 11 个方面：

（一）防火道路建设。以改造提升林区内部简易路、连通现有道路为重点，按照主干道路宽度不低于 5 米、支干道路宽度不低于 3 米的标准，改造修建防火道路 591 公里，形成通畅的防火道路网络。

（二）防火水源设施建设。利用现有水源和地形，按照 1000 米左右取水半径规划建设塘坝、蓄水池等水源设施 531 处，确保防火水源充足、取水便利。

（三）防火隔离带建设。依托林区现有和新建道路，两侧栽植防火树种，采取工程与生物相结合，规划建设生物隔离带 352 公里，防火墙 35 公里，形成高效林火阻隔网络。

（四）新村居建设。结合生态文明村镇及新农村建设，将重点林区内 833 户、2939 人搬出林区住进新建村居，改善居民的生产生活条件。

（五）公墓祠堂建设。按照 1 个行政村或多个行政村建设 1 处的标准，规划建设 20 处公益性墓地或祠堂，平迁坟头 5986 个，新葬坟墓一律进入公益性墓地或祠堂。

（六）防火监控网建设。在重点林区采用红外、烟火自动识别技术，建设远程视频监控网。规划建设远程视频监控点 88 个，乡镇林场调度室 12 处，县级指挥中心 5 处，市级指挥中心 1 处，实现三级联网。建设瞭望塔 61 个。

（七）防火通讯网建设。采用数字超短波技术，组建通讯

网。规划建设固定通讯基站 5 个，购置应急通讯车 6 台，背负式移动中继台 12 部，手持机 120 部，提高指挥通讯能力。

（八）防火检查站建设。按照统一设施、统一标识、统一服装、统一检查内容、统一视频监控、统一扑火机具、统一检测设备等“七统一”标准，在林区主要进山路口规划建设防火检查站 98 处，实行严格的防火检查，杜绝火种进山入林。

（九）防火宣传固定标牌建设。在进山路口、村镇驻地、林区道路两侧、墓地等重点部位，规划建设固定宣传标牌 389 个，提高进山入林人员防火意识。

（十）森林消防队伍建设。平邑、费县、蒙阴、沂南县按 50 人标准，蒙山旅游区按 150 人标准建立防火期集中食宿、全天值班备勤的森林消防专业队伍。乡镇和国有林场按 25—50 人标准建立半专业森林消防队伍，防火期内 24 小时值班备勤。配备交通通讯设备，装备高压水泵、消防水罐车等重型灭火装备。规划建设 5 处专业队伍营房、6 处物资储备库，建筑面积 5100 平方米，购置储备风力灭火机 700 台、油锯 300 台、照明灯 700 套、水枪 700 套、防火服 700 套，实现扑火队伍专业化，提高火灾应急处置能力。

（十一）护林员队伍建设。按照每 500 亩左右配备 1 名护林员的标准，调整充实生态公益林护林员队伍。加强护林员队伍管理，应用 GPS 定位管理技术，强化监督考核，建设护林房 369 处，切实发挥护林员护林防火作用。

#### **四、建设步骤**

蒙山区域森林防火能力建设分三个阶段进行：

(一) 试点阶段(2012年6月—12月)。在费县塔山国有林场核心区(薛庄镇、南张庄乡、大田庄乡、塔山国有林场、大青山国有林场)、平邑县保太镇(包括海螺寺国有林场)、蒙阴县垛庄镇(包括中山寺国有林场孟良崮分区)、沂南县双堍镇、蒙山旅游区柏林镇开展试点工作,重点加强防火基础设施建设,改善林区居民生产生活条件,提高队伍扑火能力和装备水平,积极探索能力建设路子。

1、**费县塔山国有林场核心区**:包括薛庄镇5个村、南张庄乡2个村、大田庄乡3个村和塔山、大青山2处国有林场。林地面积25.2万亩;其中,集体林地18.7万亩,国有林地6.5万亩。建设防火道路121.4公里,远程视频监控点2个,瞭望塔7个,调度室1处,生物防火隔离带14.4公里,防火墙2公里,塘坝、蓄水池、集雨窖48个,防火检查站10个,搬迁散户53户、212人,设置固定宣传牌40个,建设护林房23处。

2、**平邑县保太镇(包括海螺寺国有林场)**:12个村,林地面积1.4万亩;其中,集体林地1.2万亩,国有林地2000亩。建设防火道路27.8公里,远程视频监控点2个,瞭望塔3个,调度室1处,生物防火隔离带30公里,防火墙1.5公里,塘坝、蓄水池20个,防火检查站4个,建设公墓1处,平迁坟头29个,设置固定宣传牌37个,建设护林房12处。

3、**蒙阴县垛庄镇(包括中山寺国有林场孟良崮分区)**:27个村,林地面积18.2万亩;其中,集体林地18万亩,国有林地2000亩。建设防火道路43.6公里,远程视频监控点10个,瞭望塔2个,调度室1处,生物防火隔离带24公里,塘坝、

蓄水池 26 个，搬迁散户 9 户、27 人，建设公墓、祠堂 2 处，平迁坟头 8 个，设置固定宣传牌 15 个，建设护林房 60 处。

4、**沂南县双堠镇**：16 个村，林地面积 5.5 万亩。建设防火道路 48.1 公里，远程视频监控点 2 个，瞭望塔 4 个，调度室 1 处，生物防火隔离带 22.5 公里，防火墙 0.8 公里，塘坝、蓄水池 39 个，防火检查站 2 个，平迁坟头 5 个，设置固定宣传牌 21 个，建设护林房 27 处。

5、**蒙山旅游区柏林镇**：35 个村，林地面积 8.5 万亩。建设防火道路 35.4 公里，远程视频监控点 20 个，瞭望塔 11 个，调度室 1 处，生物防火隔离带 7 公里，塘坝、集雨窖 172 个，防火检查站 22 个，搬迁散户 73 户、249 人，建设公墓、祠堂 12 处，平迁坟头 4694 个，设置固定宣传牌 6 个，建设护林房 80 处。

平邑县、费县、蒙阴县、沂南县、蒙山旅游区和市森林防火指挥部办公室建设 5 处县级指挥中心、1 处市级中心，各配备应急通讯车 1 台、背负式移动中继台 2 台、手持机 20 部。在费县塔山国有林场，沂南县孟良崮国有林场，蒙山旅游区天麻国有林场、万寿宫国有林场和市森林防火指挥中心各建设 1 处固定通讯基站，5 处专业队伍营房，6 处防火物资储备库。

（二）全面实施阶段（2013 年 1 月—2014 年 12 月）。根据试点工作经验，2013—2014 年，完善能力建设规划内容和标准，全面展开工程建设。

1、2013 年在平邑县卞桥镇、费县塔山国有林场缓冲区、蒙阴县桃墟镇、沂南县孟良崮国有林场、蒙山旅游区云蒙办事

处（包括天麻国有林场）全面展开各项能力建设。

（1）平邑县卞桥镇：20个村，林地面积2.1万亩。建设防火道路30公里，远程视频监控点1个，瞭望塔2个，调度室1处，生物防火隔离带20公里，防火墙2公里，塘坝、蓄水池20个，防火检查站5个，搬迁散户186户、560人，建设公墓、祠堂2处，平迁坟头230个，设置固定宣传牌20个，建设护林房30处。

（2）费县塔山国有林场缓冲区：包括薛庄镇5个村、南张庄乡2个村、大田庄乡3个村和塔山、大青山2处国有林场。林地面积24.3万亩，其中，集体林地18.8万亩，国有林地5.5万亩。建设防火道路39公里，远程视频监控点1个，生物防火隔离带14公里，防火墙1.2公里，塘坝、蓄水池25个，防火检查站6个，搬迁散户251户、933人，平迁坟头339个，设置固定宣传牌15个，建设护林房11处。

（3）蒙阴县桃墟镇：21个村，林地面积8万亩。建设防火道路45.2公里，瞭望塔1个，生物防火隔离带8公里，塘坝、蓄水池14个，防火检查站1个，设置固定宣传牌40个，建设护林房40处。

（4）沂南县孟良崮国有林场：林地面积1.1万亩。建设防火道路21公里，远程视频监控点5个，瞭望塔6个，调度室1处，生物防火隔离带12公里，防火墙17公里，塘坝、蓄水池19个，防火检查站2个，搬迁散户5户、15人，设置固定宣传牌44个，建设护林房10处。

（5）蒙山旅游区云蒙办事处（包括天麻国有林场）：29个

村，林地面积 9.8 万亩，其中，集体林地 4.6 万亩，国有林地 5.2 万亩。建设防火道路 20.5 公里，远程视频监控点 11 个，瞭望塔 4 个，调度室 1 处，生物防火隔离带 85 公里，塘坝、蓄水池 39 个，防火检查站 25 个，搬迁散户 46 户、171 人，建设公墓、祠堂 3 处，平迁坟头 31 个，设置固定宣传牌 80 个，建设护林房 10 处。

2、2014 年在平邑县武台镇、费县塔山国有林场外围区、蒙阴县联城镇、沂南县孙祖镇、蒙山旅游区万寿宫国有林场、大洼国有林场、明光寺国有林场全面展开各项能力建设。

(1) 平邑县武台镇：6 个村，林地面积 1.07 万亩。建设防火道路 15 公里，瞭望塔 4 个，生物防火隔离带 15 公里，防火墙 3 公里，塘坝、蓄水池 14 个，防火检查站 4 个，搬迁散户 15 户、45 人，设置固定宣传牌 14 个，建设护林房 8 处。

(2) 费县塔山国有林场外围区：包括薛庄镇 5 个村、南张庄乡 2 个村、大田庄乡 2 个村和塔山、大青山 2 处国有林场。林地面积 21.98 万亩，其中，集体林地 17.64 万亩，国有林地 4.34 万亩。建设防火道路 35 公里，远程视频监控点 2 个，瞭望塔 1 个，生物防火隔离带 3 公里，塘坝 7 个，防火检查站 4 个，搬迁散户 180 户、684 人，平迁坟头 635 个，设置固定宣传牌 12 个，建设护林房 7 处。

(3) 蒙阴县联城镇：16 个村，林地面积 4.99 万亩。建设防火道路 10 公里，瞭望塔 1 个，生物防火隔离带 2 公里，塘坝 12 个，防火检查站 1 个，设置固定宣传牌 10 个，建设护林房 11 处。

(4) 沂南县孙祖镇：18个村，林地面积10.6万亩。建设防火道路58.5公里，远程视频监控点7个，瞭望塔2个，调度室1处，生物防火隔离带5公里，防火墙7.5公里，塘坝、蓄水池43个，防火检查站3个，搬迁散户15户、43人，平迁坟头2个，设置固定宣传牌6个，建设护林房20处。

(5) 蒙山旅游区万寿宫国有林场、大洼国有林场、明光寺国有林场：林地面积5.63万亩。建设防火道路40.4公里，远程视频监控点25个，瞭望塔13个，调度室3处，生物防火隔离带90公里，塘坝33个，防火检查站9个，平迁坟头13个，设置固定宣传牌29个，建设护林房20处。

(三) 巩固提升阶段(2015年1月—12月)。对工程建设项目进行完善提升，巩固维护防火道路、水源设施、生物隔离带等基础设施，对蒙山区域森林防火能力建设情况进行考核验收，总结表彰。

## 五、保障措施

(一) 加强领导，落实责任。蒙山区域森林防火能力建设是一项系统工程，各级各有关部门要高度重视，切实加强组织领导。市里将成立市政府分管领导同志任组长，由林业、发改、财政、经信、公安、交通运输、水利、住建、民政等部门参加的市蒙山区域森林防火能力建设工作领导小组，办公室设在市林业局，负责工程建设的组织、协调、指导和检查考核等日常工作。各有关县区、乡镇(林场)要明确相应的领导组织和办事机构，把能力建设摆上重要议事日程，落实领导、机构、人员、责任、经费，形成主要领导同志亲自抓、分管负责同志

具体抓、各有关部门靠上抓的工作格局。

(二) 科学规划，精心实施。市里将编制蒙山区域森林防火总体规划，各县区和有关乡镇（林场）要制定森林防火能力建设具体实施计划。各有关县区要围绕总体目标，科学规划，统筹实施，做到总体规划与详细规划、长远规划与近期规划相结合，切合实际，重点突出，便于实施，争取用三年时间全面完成工程建设任务。

(三) 加大投入，强力推进。蒙山区域森林防火能力建设投资较大，需要多方筹集，统筹安排相关方面的资金。2012—2014年，市里每年安排专项资金用于蒙山区域森林防火能力建设，并积极争取国家和省的支持，立项实施蒙山森林重点火险区综合治理工程建设项目。各有关县区、乡镇（林场）要安排森林防火能力建设经费，县区要按 1:1 配套建设资金，保证建设资金及时足额到位，稳步推进工程建设。

(四) 加强督导，确保完成。蒙山区域森林防火能力建设工程时间紧、任务重，工程项目建设要求高。要严格按照工程建设项目的相关程序和要求，认真组织实施。市森林防火能力建设工作办公室要对工程建设实行月调度通报，季观摩检查，每年度进行严格考核验收，对工程建设进度快、质量高、如期完成建设任务的，兑现奖励政策。对组织不力、未如期完成的，进行通报批评，并责成进一步加大工作力度，确保完成建设任务。

临沂市人民政府

二〇一二年五月三十一日