

# 临沂市人民政府办公室

## 关于 2012 年上半年全市民生建设情况的 通 报

临政办字〔2012〕104号

各县区人民政府，市直有关部门、单位，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会：

今年以来，各级各部门认真贯彻全市民生建设大会精神，把保障和改善民生摆在更加突出的位置，强化领导，狠抓落实，有力推动了民生建设扎实有序开展。根据逐月调度和半年督查情况，现将上半年全市民生建设情况通报如下：

### 一、民生大事实事进展情况

根据市委、市政府确定的十项民生大事和二十件民生实事，2012年细化为137个重点民生事项，逐月分解、逐月调度、逐月通报，强力序时推进落实。1-6月份，137个民生事项全面启动实施，其中按计划进度完成129个，占总数的94.2%。各级各部门坚持“用财政的钱做好保民生的工作”，积极调整优化支出结构，优先保证民生项目支出，新增财力重点向民生领域倾斜。1-6月份，全市民生支出共计94.7亿元，同比增长23.1%，占财政总支出的64.6%，比去年同期提高1.3个百分点。

（一）促进城乡居民就业增收成效明显。认真落实各项就业政策，坚持以创业带动就业，千方百计扩大就业规模，就业形势

稳定向好。1-6月份，全市新增城镇就业7.1万人，占年度计划的88.7%；新增农村劳动力转移就业13.6万人，占年度计划的87.2%；培训农村劳动力14.5万人，占年度计划的72.5%。临沂市大学生创业示范园建设进展顺利，新建县区创业园或孵化基地17个，创业人数5334人，带动就业12407人；扶持大学生自主创业2667人，占年度计划的177.8%。大力发展县域经济，繁荣发展服务业，努力拓宽就业增收渠道。加快高端高质高效农产品基地建设，积极发展农村二、三产业，促进农业增效、农民增收，新增优质农产品生产基地42.9万亩，新增无公害农产品、绿色食品、有机食品“三品”认证64件，新增注册商标90个、有影响力品牌11个。

（二）社会保障体系日趋完善。努力扩大各项社会保险覆盖范围，城乡社会救助体系更加完善，群众生活更有保障、更有尊严。截至6月底，全市城镇基本养老保险参保人数达91.2万人，超出年度计划0.7万人；城乡居民养老保险适龄参保人数达549.8万人，参保率达98.9%，按时足额发放率达100%；医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保人数分别达到199.1万人、49.1万人、87.7万人、45.5万人，均高于全年任务目标。三区及开发区城市低保平均月保障标准提高到340元、九县提高到300元，农村低保年保障标准提高到1800元；市、县级贫困患者重大疾病一次性特别救助标准分别提高到2万元、1万元以上；按照集中供养每人每月1100元、社会散居每人每月700元的标准，为1803名孤儿发放生活费842.9万元。将2万名符合条件的“五保”老人全部纳入集中供养范围，并启动实施了“蛋奶工程”。建成乡

镇(街道)残疾人康复指导站 162 个、村(社区)康复站 3922 个,分别占年度计划的 103.2%、93%;市残疾人康复中心、市儿童福利院正式投入使用。

(三)各类教育均衡协调发展。大力实施教育优先发展战略,加快标准化幼儿园、中小学办学条件标准化、校舍安全、“两热一暖一改”等工程建设,促进教育事业全面发展。1-6 月份,累计投入资金 6.2 亿元,开工建设幼儿园 120 所、完成 9 所,改扩建 96 所、完成 29 所;开工校舍安全工程项目 227 个、面积 15.2 万平方米;完成 23 处城区中小学校新建、改扩建任务,占年度计划的 56.1%,另有 12 处学校主体工程正在建设中。加快推进中小学办学条件标准化建设,落实资金 4760 万元,配备各类书目 5000 余种、采购图书 376.6 万册、挂图 257.4 万张。争取中央专项资金 3530 万元、省级奖补资金 620 万元,完成“两热一暖一改”工程建设项目 330 个。高等教育质量不断提升,职业教育蓬勃发展。

(四)医疗卫生服务水平稳步提高。加快城乡医疗服务体系建设,全面落实基本药物制度,促进城乡公共卫生服务均等化。1-6 月份,全市新农合参合人数达到 854.8 万人,参合率达 99.9%,筹资标准人均达 300 元,其中政府补助 240 元、农民个人缴费 60 元,新农合政策范围内住院报销比例提高到 70%以上。政府办基层医疗卫生机构全面推行“先诊疗、后付费”的诊疗服务模式,纳入一体化管理的村卫生室全部实施基本药物制度,群众就医问药更加方便,医药费用负担进一步减轻。为 27 万名 65 岁以上的

老人进行了免费体检。

（五）城乡居民饮食用药安全得到切实保障。加强食品药品全程监管，保障公众饮食用药安全。1-6月份，全市新增农户科学储粮示范仓5万个、放心粮油店64家；新增早餐亭136个，改造提升农贸市场7处；大力实施餐饮服务行业“十百千”示范工程，创建示范乡镇6个、示范街6条、示范店260个。强化食品药品特别是基本药物质量监管，严厉打击制售假冒伪劣食品药品行为，食品药品安全形势持续稳定。按照“农村供水城市化、城乡供水一体化”要求，扎实推进东线30万吨供水工程建设，已开挖沟槽50.5公里，完成工程量的89%；安装管道50公里，完成工程量的88%。加快推进农村饮用水安全工程建设，省下达我市的3批农村饮水建设计划，第一批已全部完成，第二、第三批已完成招标工作；山丘区找水打井已开钻128眼、成井119眼，农村群众饮水难和水质不安全的问题得到有效解决。

（六）城乡环境更加宜居优美。全面启动国家森林城市创建工作，扎实推进城乡综合绿化工程，完成人工造林26.7万亩，新改建城市绿地和广场6处；第四届省园博会筹备工作进展顺利，主体展园已开工建设，园区内供水供电、树木栽植等已全部完成；小埠东橡胶坝坝下湿地改造提升工程、沂蒙广场亮化提升工程全部完成。大力推进生态临沂建设，着力打好城区空气质量改善、中心城区水质保障、饮用水水源地安全保障环保专项整治三场攻坚战，51家涉水重点企业污染治理再提高工程基本完成，省控8条河流均消除劣Ⅴ类水体，岸堤水库跨湖大桥防护隔离工

程和 15 条河道治理项目基本完成；投资 7842 万元新建城市排水管道 109.4 公里，大学城片区污水管网工程全部完成，大学城污水处理厂日处理污水 7000 吨；全市城镇污水处理厂达 27 座，污水集中处理规模 91.8 万吨/日，集中处理率达 92%；突出抓好建筑扬尘、工业废气和汽车尾气污染防治，全市空气质量优良天数增加 17 天，同比增长 11.2%。新增便民摊点 1020 个，中心城区机械化清扫率达到 29.6%，城市主要道路、广场等重要街区的“露头丑”得到重点整治。

（七）城乡居民居住条件逐步改善。大力实施保障性安居工程，重点发展公共租赁住房，加快推进廉租住房、经济适用住房建设和棚户区改造。1-6 月份，全市保障性住房共开工建设 1.4 万余套，占省下达计划的 74.7%，竣工（含续建项目）5865 套，占省下达计划的 65.2%；签订棚户区改造拆迁安置协议 10125 户，竣工（含续建项目）2234 套。扎实推进农房建设和危房改造工作，启动农村住房集中建设项目 346 个，开工新建住房 6.5 万户，占年度计划的 68%；实施危房改造 1.2 万户；完成 7 处重要地质灾害隐患点和 1 个极度缺水村搬迁避让工作。加快推进“气化临沂”建设，铺设天然气管网 144.7 公里、中压管网 78.1 公里，发展天然气用户 1.4 万户。

（八）城乡交通网络进一步优化。加快推进环城快速公路建设，累计完成投资 2.3 亿多元，西环路花园大桥已建成通车，南外环两座大桥已完成桥墩建设。投资 6.5 亿元，新改建农村公路 1425 公里，占年度计划的 95%；沂台路、东红路、莒界路、新枣

路、薛馆路、博沂路等公路改造工程按计划推进；新建乡镇客运站 184 处。狠抓城市基础设施建设，累计完成投资 2.5 亿元，新增道路 51 条、面积 132 万平方米，新增桥梁 10 座；开罗大桥续建工程、中丘路下穿工程进展顺利，滨河东路路灯安装工程基本完工；新增设公共停车场 13 处、停车泊位 5612 个。机场扩建二期工程进展顺利，累计完成投资 4423 万元。四河口隧道一期主体工程已顺利完成，累计完成投资 3.2 亿元。积极推进公交国有化改革，国有运营线路和车辆国有比重分别达到 76%、80%。

（九）公共文化体育建设不断加强。大力实施文化惠民工程，1-6 月份，全市新建公共电子阅览室 812 个、数字影院 5 家、数字影厅 9 个，新建乡镇文化站 51 个、农村文化大院 446 个、农家书屋 400 个，城乡广播电视覆盖率达到 76.6%，新增直播卫星广播电视用户 4000 户。累计送电影下乡 3.5 万场次，送文化下乡 220 场次，现代柳琴戏《沂蒙情》巡演 70 场。改造提升后的大型水上实景演出《蒙山沂水》于 5 月 1 日正式开演。图书馆、文化馆、艺术馆全部免费开放。沂蒙精神纪念馆建设已完成场地拆迁工作。临沂大剧院已完成舞台工艺、建筑声学设计招标工作。群众性体育设施建设不断完善，500 个居民健身活动站点正在加快建设，市民健身中心建设正进行场地拆迁；“一场两馆”（体育场、游泳馆、体育馆）建设进展顺利。

（十）社会安全形势持续稳定。以强化企业安全生产主体责任为重点，狠抓“六位一体”信息平台建设，加大隐患排查治理力度，认真落实各项安全防范措施，全市安全生产形势持续好转。

健全完善群众工作五项机制和三大体系，市、县、乡群众工作机构覆盖率达到 100%，群众诉求渠道进一步畅通。深入推进社会管理创新，新增乡镇便民服务中心 17 处，建立领导干部基层联系点 6968 个，解决群众实际困难 1.4 万件次。健全完善社会治安防控体系，新安装监控探头 2 万个，总数达 10.2 万个。1-6 月份，全市共破获刑事案件 2.3 万起，同比下降 15.6%。

## 二、县区民生任务落实情况

今年以来，各县区按照张务锋市长“对今年确定的民生实事，在工期上只能提前、不能拖后，在数量上只能增加、不能减少，在质量上只能提高、不能降低”的指示要求，计划实施民生项目 632 个，计划总投资 284.6 亿元，已开工项目 554 个，实际完成项目 164 个。各县区在财力普遍紧张的情况下，民生支出都有了较大幅度的增长。具体为：

1、兰山区：计划实施民生项目 18 个，计划投资 15.3 亿元，1-6 月份，开工项目 18 个，实际完成 8 个，民生支出 9.8 亿元，同比增长 36.3%，占财政总支出的 66%。

2、罗庄区：计划实施民生项目 50 个，计划投资 20.4 亿元，1-6 月份，开工项目 50 个，实际完成 20 个，民生支出 4.9 亿元，同比增长 48.7%，占财政总支出的 68.7%。

3、河东区：计划实施民生项目 10 个，计划投资 7 亿元，1-6 月份，开工项目 8 个，实际完成 1 个，民生支出 5 亿元，同比增长 61.9%，占财政总支出的 65.6%。

4、郯城县：计划实施民生项目 70 个，计划投资 42.6 亿元，

1-6 月份，开工项目 56 个，实际完成 21 个，民生支出 7.8 亿元，同比增长 29.7%，占财政总支出的 76.2%。

5、苍山县：计划实施民生项目 37 个，计划投资 23.2 亿元，1-6 月份，开工项目 29 个，实际完成 8 个，民生支出 9.1 亿元，同比增长 35%，占财政总支出的 78.5%。

6、沂水县：计划实施民生项目 27 个，计划投资 38.4 亿元，1-6 月份，开工项目 26 个，实际完成 6 个，民生支出 9.1 亿元，同比增长 10.1%，占财政总支出的 69.1%。

7、沂南县：计划实施民生项目 44 个，计划投资 26 亿元，1-6 月份，开工项目 39 个，实际完成 3 个，民生支出 7.4 亿元，同比增长 39.8%，占财政总支出的 72.4%。

8、平邑县：计划实施民生项目 24 个，计划投资 12.5 亿元，1-6 月份，开工项目 24 个，实际完成 5 个，民生支出 7.7 亿元，同比增长 26.4%，占财政总支出的 75.2%。

9、费县：计划实施民生项目 23 个，计划投资 16 亿元，1-6 月份，开工项目 19 个，实际完成 4 个，民生支出 6.5 亿元，同比增长 24.8%，占财政总支出的 68.8%。

10、蒙阴县：计划实施民生项目 63 个，计划投资 19.3 亿元，1-6 月份，开工项目 47 个，实际完成 19 个，民生支出 4.6 亿元，同比增长 16.4%，占财政总支出的 68.8%。

11、莒南县：计划实施民生项目 102 个，计划投资 20.4 亿元，1-6 月份，开工项目 87 个，实际完成 30 个，民生支出 7.6 亿元，同比增长 41.2%，占财政总支出的 78.4%。

12、临沭县：计划实施民生项目 42 个，计划投资 12.5 亿元，1-6 月份，开工项目 36 个，实际完成 0 个，民生支出 5.8 亿元，同比增长 11%，占财政总支出的 72.7%。

13、高新区：计划实施民生项目 10 个，计划投资 2.6 亿元，1-6 月份，开工项目 10 个，实际完成 4 个，民生支出 0.9 亿元，同比增长 75.2%，占财政总支出的 65.9%。

14、经济区：计划实施民生项目 30 个，计划投资 10.4 亿元，1-6 月份，开工项目 29 个，实际完成 5 个，民生支出 4.8 亿元，同比增长 12%，占财政总支出的 65.1%。

15、临港区：计划实施民生项目 82 个，计划投资 18 亿元，1-6 月份，开工项目 76 个，实际完成 30 个，民生支出 1.2 亿元，同比增长 49.7%，占财政总支出的 69.7%。

总体上看，上半年全市民生建设开局良好、进展顺利、成效明显，基本实现了时间过半、任务过半的预期目标，但一些影响后续建设的问题也不容忽视。主要表现在：一是**进展不平衡**。有些重点民生建设项目特别是工程类项目，因拆迁、基建手续繁琐等原因进展相对缓慢。西部新城开发、茶山风景区、汤泉旅游度假区、城区农贸市场改造提升和餐厨废弃物处置中心建设等需加快进度；打通兰山路、考棚街等工程至今未开工等。二是**资金投入压力大**。绝大多数民生重点工程都具有公益性和公共性特点，绝大多数需要地方政府配套资金，县区财政支出项目多、压力大。有些民生项目因财政配套不及时、不到位，影响了开工建设。三是**农村民生建设需进一步加强**。特别是在教育、医疗、文化等方

面，与城区相比仍有较大差距。下一步，各级各有关部门要牢固树立民生优先理念，进一步强化组织领导，加大资金投入，严格督促检查，狠抓措施落实，确保圆满完成今年各项民生建设任务，向全市人民交上一份合格满意的答卷。

- 附：1、2012年上半年各县区民生建设项目统计表；  
2、2012年上半年各县区民生建设项目进度表；  
3、2012年上半年民生大事实事进展情况调度表。

临沂市人民政府办公室

二〇一二年七月一日