

临沂市人民政府

关于加快培植县域主导产业的意见

临政发〔2012〕29号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

为深入贯彻全省推动县域科学发展整体提升综合实力工作会议精神，优化产业布局，打造县域经济新优势，现就加快培植县域主导产业，提出如下意见。

一、充分认识加快培植县域主导产业的重大意义

（一）加快培植县域主导产业，是整体提升县域综合实力的重要举措。产业是经济发展的基础和战略支撑。对县域主导产业进行科学定位、规划布局、政策扶持，发展一批规模优势突出、功能定位清晰、集聚效应明显、辐射带动力强、财政贡献率高的主导产业，能够显著提升县域经济发展水平，增强整体实力，抢占新一轮科学跨越发展制高点。

（二）加快培植县域主导产业，是加快转调赶超的迫切需要。当前，我市经济发展面临“转调”和“赶超”双重任务。加快培植县域主导产业，落实“转、调、创”要求，有利于优化产业结构、提升产业层次、集约利用资源、增强发展后劲，培育新的经济增长点，提高经济发展质量效益，推动临沂在发展中转调、在转调中发展。

（三）加快培植县域主导产业，是增强区域竞争力的有效

途径。产业基础薄弱、结构不尽合理、布局较为分散、链条不完善、自主创新能力不强等问题，是影响县域竞争力的主要因素。选择一批最有基础和潜力的产业，加速完善产业链条、促进关联产业集聚、提升自主创新能力，打造一批产业集群、龙头企业、区域品牌，能够提高知名度和影响力，增强县域竞争力。

（四）加快培植县域主导产业，是保障改善民生事业的必然要求。经济实力是改善民生的现实基础。作为千万人口大市，我市保障改善民生的任务十分艰巨。只有通过县域主导产业的培植发展，推动投入大提速、项目大建设、产业大发展，才能进一步膨胀经济总量、壮大财政实力，在发展中做好民生事业，让群众共享改革发展成果。

二、指导思想、确立依据和培育原则

（一）指导思想。以科学发展观为统领，以新型工业化为主攻方向，以科技创新为动力，以转变经济发展方式为主线，全面贯彻落实“四三二一”总体发展思路，围绕“三年倍增、五年跨越”目标，调整优化产业布局，扬长避短、错位发展，对外承接产业转移，对内发展产业配套，大力延伸产业链条，加快发展相配套的生产性服务业，促进产业集群化、品牌集聚化、经营集约化，着力构建布局合理、定位准确、发展有序、梯度互补、优势突出、特色鲜明的现代产业体系，为县域经济科学跨越发展提供强力支撑。

（二）确立依据。（1）符合全国全省主体功能区划分定位，与“十二五”规划、全市六大千亿级主导产业发展规划方向相吻合。（2）产业总量规模大、关联程度高、经济效益好、竞争

能力强，对区域经济发展有较强的引领带动作用。（3）现有产业基础好，发展潜力大，市场前景广阔。（4）符合需求结构升级趋势，充分考虑潜在需求和未来需求。（5）兼顾经济社会协调、可持续发展，附加值高，吸纳就业能力强。（6）有利于集约集聚发展，避免低水平重复建设、同质化无序竞争。

（三）培育原则。（1）坚持科学布局、突出特色原则。按照主体功能区划分、全市产业总体布局和各县区总体定位，打破行政区划界限，引导产业有序转移、集聚发展，提高产业集中度和核心竞争力。（2）坚持优化增量、调整存量原则。大力实施创新驱动战略，依靠技术进步，改造提升传统产业，促进转型升级；坚持增量调结构、创新促转型，加快发展高新技术产业和战略性新兴产业，着力培育新的经济增长点，以增量优化带动存量调整。（3）坚持有保有压、差异保障原则。对市场潜力大的产业，给予政策扶持；对产能过剩产业，适度控制发展规模，加快淘汰落后产能，推进产业转型升级。（4）坚持龙头带动、骨干支撑原则。加大龙头企业综合扶持和培植力度，积极培育高成长性的骨干企业，提高产业集群核心竞争力，打造在全国具有影响力的产业基地。（5）坚持动态推进、梯次培育原则。调整优化产业内部结构，加大扶持力度，制定实施差异化政策，巩固提升传统产业，着力培植主导产业，发展壮大特色产业，积极培育新兴产业，构建梯次递进、支撑有力的产业发展格局。（6）坚持政府引导、市场调节原则。加强政府在产业布局中的调控作用，加强规划引导、公共服务和政策扶持，努力营造良好发展环境；注重发挥市场在资源配置中的基础性作用，综合运用各种经济手段和必要的法律、行政手段，着力

提升产业发展层次和水平。

三、各县区主导产业定位、发展方向和目标

按照市“十二五”规划纲要提出的“一个中心城市、两个示范区”战略定位和“一中心、四板块”产业布局，结合城市发展总体规划、六大千亿级主导产业发展意见，科学确定中心城区、临港经济开发区和各县新型工业主导产业发展定位。其中，中心城区作为一个整体进行产业统筹布局，抓住商城国际化、园区晋级、城市开发带来的机遇，优先发展新兴服务业，带动生产性服务业与先进制造业、现代农业融合互动发展，提升中心城区对县域经济发展的引领拉动作用。

（一）兰山区

主导产业定位：现代商贸物流、食品加工、板材家具、有色金属和机械制造。

发展方向目标：（1）现代商贸物流。依托现有市场集群优势，加快发展现代商贸物流业，大力推进现有批发市场、物流企业搬迁改造和业态提升，巩固扩大商贸物流业在全国的领先优势。积极争取国家给予我市国际商贸城建设相关政策扶持，扎实开展省级服务业综合改革试点，借助政策优势、试点优势推动现代商贸物流业实现更大发展。大力整合会展资源，优化会展业发展环境，提升会展业品牌化和国际化水平。加快推进地产品加工园项目建设，规划建设商城创业园，提高地产品占有率和市场竞争力。力争到“十二五”末，批发市场实现交易额突破 1500 亿元。（2）食品加工。重点发展肉类、豆类深加工产业，培植壮大龙头企业及配套企业，推动产业链条延伸。力争到“十二五”末，产业规模突破 650 亿元。（3）板材家具。

主要以板材家具的研发、检测、展销为发展方向。以西部新城开发为契机，加快引进国内外重点龙头企业，扶持骨干企业引进先进设备和研发新型无醛胶，带动木业产业快速转型升级，尽快改变同质化竞争局面，连同费县探沂共同打造全国最大的板材家具制造基地。力争到“十二五”末，产业规模突破 800 亿元。(4) 有色金属和机械制造。有色金属主要以铝合金为主。依托临沂工业园平台优势，扶持现有铝业、机械骨干企业膨胀规模，加快推动一批投资大、前景好、贡献多的有色金属和机械制造产业项目投产达效。引导水表企业走“专、精、新、特、优”发展之路，推动产业集群向百亿级迈进。力争到“十二五”末，产业规模突破 750 亿元。

同时，坚持临沂工业园区与高新区、经济技术开发区互补发展定位，加快打造地产品加工聚集区和新型工业聚集区；充分发挥中心城区集聚和辐射效应，加快打造文化创意、金融服务、商务服务、会展经济、总部经济等新兴服务业发展集聚区，大力发展与城乡居民需求相适应的生活性服务业；支持鲁南制药围绕全市医药产业总体布局膨胀规模、延伸链条。

(二) 罗庄区

主导产业定位：冶金、建材、机械制造。

发展方向目标：(1) 冶金。主要以精品钢材和铝型材为主。抓住山东省钢铁产业结构调整试点机遇，加快推进江鑫钢铁、三德特钢等相关企业进行战略重组，引导企业大力实施先进节能环保技术改造，重点发展以低成本、高品质、低碳经济为特征的精品钢材。依托循环经济园区优势，加快发展冶金产业循环链条，引导铝型材加工企业研发生产工业型材和高端型材。

支持全国优质铸造铁生产试点企业生产高端铸造器件。力争到“十二五”末，产业规模突破 1000 亿元。(2) 建材。按照“扩转并停”思路，加快推进陶瓷产业转型升级，推广使用天然气等清洁能源，鼓励存量企业搬迁集聚、兼并重组和引进 3D 喷墨打印等新技术，尽快打造一批有影响力的自主品牌，提升陶瓷产业竞争力。支持银凤陶瓷研发系列高档新品。加快推进中玻蓝星后续项目建设。力争到“十二五”末，产业规模突破 1000 亿元。(3) 机械制造。主要以植保机械、泵阀、模具为主。整合机械制造资源，加快推进装备升级，推广采用国际先进制造工艺，重点发展园林植保机械、模具及各种高端铸件产品，实现机械制造产业快速升级。加快泵阀产业园、模具产业园等重点项目建设，带动传统机械制造业升级换代。力争到“十二五”末，产业规模突破 1000 亿元。

同时，支持罗欣药业围绕全市医药产业总体布局膨胀规模、延伸链条，加快向 200 亿级规模方向发展；支持新光集团建设百万吨化纤产业基地，加快向 100 亿级规模方向发展；引导现有化工企业通过开发副产品延伸产业链条，提升化工产业规模和效益；支持久泰能源集团扩大二甲醚、甲醇产能，延伸产业链条生产聚氨酯。

(三) 河东区

主导产业定位：五金机械、交通物流、食品加工。

发展方向目标：(1) 五金机械。突出发展汽车配件、电力电气等通用设备、工程机械及配件、园林机械、高档轴承等机械制造业，在继续做大产业规模的基础上，积极对接经济技术开发区工程机械产业发展需求，大力承接机械配套加工业，加

快提升五金市场聚集和扩散效应，打造五金机械交易和生产基地。力争到“十二五”末，产业规模突破 300 亿元。（2）交通物流。依托河东区辖区内临沂机场、临沂火车站北站、长深高速临沂北出口和北靠日东高速出口、东连临港区域、南邻工业重地等多个方面的独特优势，规划建设大型现代化交通物流园区，打造支撑全市主导产业发展的大宗货物交通物流集散中心。（3）食品加工。以脱水蔬菜、肉制品、粮食加工为发展方向，依托现有骨干企业优势，努力打造全市脱水蔬菜、肉制品、粮食加工基地。力争到“十二五”末，产业规模突破 200 亿元。

同时，依托华太电池、宏艺科技等企业大力发展纯能可充电池、锂离子电池为代表的新能源产品和建材节能产品，努力打造全市新型节能环保材料、新能源产品和科技电子导热膜生产基地；以临空经济区建设为带动，大力培育具有智力密集型与高成长性特点的新型高端经济业态，加快设立空港保税区，以现代物流产业为核心、新兴服务业和高新技术产业为重点，招引一批外向型、科技型大项目，把临空经济区打造成为高端产业的聚集地和现代服务业发展的示范园区；以汤泉旅游度假区建设为龙头，充分利用汤泉旅游资源，拓展产业链条，强化项目支撑，着重发展旅游综合体项目，以争创国家级旅游度假区为目标，全力打造“中国温泉养生之都”；加快推进农高区建设，打造成为全市三次产业融合发展的示范区。

（四）临沂高新技术产业开发区

主导产业定位：以电子信息、生物医药、新能源电动车为核心的高新技术产业。

发展方向目标：（1）电子信息。力争到“十二五”末，产

业规模突破 150 亿元。以电子信息产业园为载体，扶持现有骨干企业扩大电子元器件、电连接器、电子新材料等优势产品生产规模，重点招引具有高新区特色的电子信息重大产业项目。

(2) 生物医药。以生物医药产业园为载体，用好国家级开发区政策优势，支持现有骨干生物医药企业扩大规模、研发新品，继续招引一批医药大项目好项目落地发展，争取打造成为全市医药行业重要生产平台。力争到“十二五”末，产业规模突破 60 亿元。(3) 新能源电动车。支持中文沂星加快引进战略投资者，新上纯电动汽车电池、电机等关键部件总成及其他零部件配套项目，研发生产旅游观光车、机场摆渡车、城际电动车等新品。力争到“十二五”末，产业规模突破 120 亿元。

同时，依托全市技术创新平台，放大国家级孵化器平台功能，加强与国内外知名院校、科研院所合作，大力引进国内外高端人才创新创业；扶持金星机床、智方仪表等优势企业膨胀规模。

(五) 临沂经济技术开发区

主导产业定位：工程机械、有色金属和以新能源、新信息、新材料等为主的新兴产业。

发展方向目标：(1) 工程机械。充分发挥临沂经济技术开发区国内工程机械龙头企业聚集优势，支持现有骨干企业引进战略投资者，新上发动机等关键部件加工项目，适时将发展重心转向研发设计、质量控制、市场开发等核心领域。加大科技创新扶持力度，努力突破一批对行业发展具有引领作用的关键技术，提升产品市场竞争力。引导关联企业向经济技术开发区集中，不断提高工程机械产业集中度。力争到“十二五”末，

产业规模突破 1000 亿元。(2) 有色金属。主要以再生铜加工为主。支持东部铜业最大限度用好国家“城市矿产示范基地”扶持资金，围绕再生铜新一批下游深加工项目，不断延伸产业链条，提高再生铜产业对经济发展的贡献度。力争到“十二五”末，产业规模突破 300 亿元。(3) 以新能源、新信息、新材料等为主的新兴产业。新能源产业重点发展纯电动汽车、开发推广半导体照明等节能技术及产品。新信息产业重点打造高层次软件产业园，积极发展嵌入式操作系统、嵌入式软件开发平台等核心软件，大力开展基于物联网、云计算环境下的新型软件业态和关键技术研究，着力建设软件和服务外包产业基地。新材料产业重点向高性能电子铜箔、环氧玻璃布基覆铜板方向发展。

同时，抓住建设国际商贸城机遇，以临沂虚拟口岸、空港（临沂机场）、现代物流园和铁路货运站为依托，加快推进国家级综合保税区设立工作，按照“统一规划、整体围网、分区管理、分期建设”原则，实行网内保税区和网外产业配套区一体化经营，努力建设国际物流、加工贸易和特色商品交易定价三大中心；对接全市新兴服务业集聚园区建设规划，突出发展金融服务、总部经济等生产性服务业；扶持壮大以沂蒙优质农产品交易中心和福德新城国际农业产业园为代表的农业流通龙头企业，打造全市优质农产品与全国市场、国际市场对接的交易平台和物流基地；大力提升现有化工企业生产工艺水平，加快推进在建及拟建重点化工项目建设，围绕产业定位继续招引一批高附加值、高技术含量、高财税贡献的生物化工项目。

（六）临沂临港经济开发区

主导产业定位：冶金、化工、港口物流。

发展方向目标：（1）冶金。主要以新型复合材料为主。抓住临港产业基地被列入《山东半岛蓝色经济区发展规划》的重大机遇，积极承接海洋产业及关联产业转移，高起点对接日照钢铁精品基地，按照“大项目-产业链-产业集群-产业基地”模式，加快推进在建重大项目建设，继续引进产业链上下游配套项目，打造与日照钢铁精品基地相配套的加工基地。力争到“十二五”末，产业规模突破 1000 亿元。（2）化工。主要以石油化工为主。依托特有的区位优势、政策优势和潜在的市场优势，加快实施已有项目提升工程、新上项目倍增工程、新特优项目引领工程，大力发展石油化工产业，兼顾发展生物化工和高分子材料等产业。力争到“十二五”末，产业规模突破 600 亿元。（3）港口物流。充分借助我市参照执行中部地区有关政策和商城国际化加快推进的重大机遇，积极争取国家海关总署的扶持帮助，进一步健全完善临港保税物流、加工贸易、仓储配送等功能，加快建设冶金、化工及新型建材产业上下游原料和产品的集散交易中心，全力打造以保税仓储、电子商务、加工分装、分拨配送为主体的综合性经济园区，把近海临港优势转化为产业优势。力争到“十二五”末，港口物流业实现收入突破 200 亿元。

同时，依托临港丰富的石材资源和木材加工产业，做好现有企业提升，承接国内外建材产业转移，积极对接冶金复合材料上下游产业，做好保温、特种建材、建筑结构建材等产品的生产和研发；对接木材深加工产业重点开发新型装饰板材、高档家具板、木塑复合材料等市场紧缺型技术密集型产品；着力

引进新型建筑复合材料、涂料、复合建材工业项目，不断提升建材园区发展水平。

（七）郯城县

主导产业定位：化工、轻工、生物制药。

发展方向目标：（1）化工。主要以煤化工、盐化工为主。以大型化、精细化、生态化为目标，引进先进技术和设备，突出发展氯碱及精细化工产品、甲醇制烯烃及下游产品。力争到“十二五”末，产业规模突破 150 亿元。（2）轻工。充分发挥区位、交通优势，积极承接浙江、广东等发达地区产业转移，加快关键技术的创新及公共服务平台建设，适时向家电配套、小家电产品方向延伸，促进家电产业集群快速集聚，加快打造百亿级家电产业园区。以鲁南纸业等骨干企业为依托，以生产高档特种纸为重点，加大资金投入和科技创新力度，大力发展电解电容器纸等高档耐磨纸、高档装饰纸等产品。依托再生资源产业园获省级批复的独特优势，以蓄电池生产加工为主导，延伸上下游产业链。充分发挥“中国男装加工名城”品牌效应，立足技术和资源优势，提高服装加工深度和附加值，开拓国内国际市场，加快服装产业化进程。力争到“十二五”末，产业规模突破 260 亿元。（3）生物制药。依托现有骨干企业，加快新技术、新工艺在银杏类等中成药研发和生产中的应用，重点研究具有独特医疗保健作用的银杏内酯、黄酮化合物、聚乙戊烯醇提取技术，开发加工生产粉状物、冻干针剂等产品，尽快实现生物技术药物产业化，建设银杏深加工生产基地。力争到“十二五”末，产业规模突破 30 亿元。

同时，支持以机械产业园、商贸物流产业园为平台聚集项

目，培植壮大县域经济发展新的增长点；依托产业基础和区位优势加快发展战略性新兴产业。

（八）苍山县

主导产业定位：矿业、农副产品加工、现代物流业。

发展方向目标：（1）矿业。坚持资源合理开发与生态环境保护并重，加快实施西部铁矿区资源整合，引进大型企业推进南部石膏资源整合，通过采取收购、兼并或联营、重组等股份制改造方式，组建大型矿业集团，提高矿产资源开发规模化、集约化水平。策划实施一批投资规模大、带动作用强的精深加工项目，不断延长矿业产业链条。引导石膏、石英砂加工企业，研发生产高端产品，提高资源开发利用价值。力争到“十二五”末，产业规模突破 150 亿元。（2）农副产品加工。大力发展以蔬菜加工为主的农副产品加工业，重点依托现有农业产业化龙头企业，实施一批深加工项目，大力研发生产绿色食品、有机食品、保健食品，促进产品升级转型。重点扶持市场潜力大、发展后劲足、产业带动强的企业，集中培植 3-5 家大型现代化农产品加工企业集团。力争到“十二五”末，产业规模突破 100 亿元。（3）现代物流业。依托交通优势科学规划建设物流园区，加大对荣庆、北方等骨干物流企业的培植力度，力争到“十二五”末，物流业实现收入突破 100 亿元。

同时，扶持优势机械企业围绕全市机械产业膨胀规模；放大紧邻兰山区的区位优势，大力发展农产品加工业；依托产业基础和区位优势加快发展战略性新兴产业。

（九）沂水县

主导产业定位：化工、矿业、食品加工。

发展方向目标：（1）化工。主要以石油化工为主。依托庐山专业化工园区，大力发展石油化工，兼顾发展医药化工、精细化工，加快推动在建企业投产、膨胀升级、提高研发能力，到 2015 年打造成为千亿级化工产业基地。（2）矿业。充分利用国内外“两种资源”和“两个市场”，重点向铁精粉深加工、钛铁分离、石英砂等非金属矿产深加工方向转变。大力培育和引进核心企业及相关配套企业，不断提高深加工能力和产品附加值。力争到“十二五”末，产业规模突破 300 亿元。（3）食品加工。依托优质农业资源，推进农业产业化经营，加快原料基地和食品安全体系建设，主要发展以焙烤食品和生物糖为主的食品加工业。坚持“品种多样化、生产规模化、经营国际化、加工自动化、产品品牌化”方向，大力发展糖醇、有机酸、食品添加剂、制药和保健品、高档休闲食品、功能性食品等高附加值产品，逐步形成集研发、加工配套、品牌培育、市场网络、质量检测、安全监管于一体的食品工业基地。力争到“十二五”末，产业规模突破 260 亿元。

同时，支持机械、电子优势企业围绕全市机械产业总体布局膨胀规模、研发新品；依托产业基础和区位优势加快发展战略性新兴产业。

（十）沂南县

主导产业定位：电动车、优质建材、机械。

发展方向目标：（1）电动车。以纯电动汽车为主攻方向，以驱动电机、动力电池和电子控制技术为突破口，以现有电动车骨干企业为基础，组建电动车产业技术创新战略联盟，提升电动车研发和自主创新能力，形成具有完全自主知识产权的适

应不同市场需求的系列产品，提升产业核心竞争力。力争到“十二五”末，产业规模突破 200 亿元。(2) 优质建材。以资源开发为基础，以整合资源和结构调整为手段，依靠科技创新和招商选资，着力研发石英砂超细粉磨和粒度分级技术、矿物高纯化技术、表面改性/改型技术、纳米新材料制备技术，积极发展硅微粉、硅胶、高性能玻璃纤维及制品、单晶硅和多晶硅等高端产品。尽快引进建设 2-3 个大型精深加工项目，推动产业提速增效。力争到“十二五”末，产业规模突破 500 亿元。(3) 机械。重点做好制砖机、柴油机的规模扩张和抗早衰轴承、专用轴承的研发推广，拉长产业链条。力争到“十二五”末，产业规模突破 50 亿元。

同时，对接日照钢铁精品基地建设，依托现有企业抓好无缝钢管等钢铁配套加工产业；支持蔬菜、肉鸭加工骨干企业围绕全市食品产业总体布局膨胀规模；提升制鞋产业集群竞争力，打造江北制鞋产业基地；依托产业基础和区位优势加快发展战略性新兴产业。

(十一) 平邑县

主导产业定位：生物医药、机械制造、新型材料。

发展方向目标：(1) 生物医药。依托丰富的金银花等中药材资源，引导骨干企业投资建设金银花、丹参 GAP 基地，以金银花深加工为主要方向，新上一批产业化深加工项目。加大金银花等中药材提取技术攻关，研发以金银花为主要原料的胶囊、片剂、针剂等高附加值产品。力争到“十二五”末，产业规模突破 100 亿元。(2) 机械制造。充分发挥轻型汽车变速器、农业收获机械驱动桥箱总成产销量居国内首位的优势，围绕全

市工程机械产业布局，配套完善机械加工产业结构，新上一批关键部件加工项目。力争到“十二五”末，产业规模突破 100 亿元。（3）新型材料。发挥丰富的石膏、石材资源优势，以产业整合提升为重点，以节能、节地、环保和资源综合利用为方向，大力发展新型超高水填充材料、新型复合材料、新型墙材、干法水泥、优质石材、装饰装修材料等高档产品，加快打造新型材料产业园、天然石膏、高档石材加工基地。依托新型材料产业园和石材城发展与加工相配套的物流、研发、会展等服务业。力争到“十二五”末，产业规模突破 200 亿元。

同时，加快发展以果蔬罐头加工为重点的食品产业；支持骨干化工企业围绕全市化工产业总体布局膨胀规模；依托产业基础和区位优势发展战略性新兴产业，培植壮大金谷阳光等骨干企业。

（十二）费县

主导产业定位：板材家具、医药化工、新型合金材料。

发展方向目标：（1）板材家具。按照全市木业产业发展统一规划，与兰山区搞好规划对接、园区对接、招商对接，新上一批重大龙头型重点项目，着力发展中高档环保人造板、木地板、家具等高附加值产品，打造与兰山区相互补的板材家具加工基地。力争到“十二五”末，产业规模突破 400 亿元。（2）医药化工。大力发展技术含量高、环境负荷小的新型原料药，加快生物酶仿生提取、膜分离、超临界萃取等新技术、新工艺在中成药研发和生产中的应用，推进生物技术药物研究，尽快实现生物技术药物产业化。加强制剂科研，提高产品档次，加快缓控释制剂等先进新剂型开发、新型包装推广应用和制剂集

约化进程。支持银光化工围绕全市化工产业总体布局膨胀规模。力争到“十二五”末，产业规模突破 100 亿元。(3) 新型合金材料。以铜镁合金加工制造为主要方向，依托骨干企业技术优势，提高产品质量和档次，加快形成铜镁合金制品产业链条。力争到“十二五”末，产业规模突破 70 亿元。

同时，支持机械制造、食品加工等传统优势产业围绕全市产业布局膨胀规模；依托产业基础和区位优势加快发展战略性新兴产业。

(十三) 蒙阴县

主导产业定位：机械制造、纺织、食品加工。

发展方向目标：(1) 机械制造。以骨干企业为依托，引进战略投资者，加快产品结构调整，实现产品升级换代。鼓励企业有效整合资源，加快高新技术研发，提高产品技术水平和生产能力，扩大市场占有率。力争到“十二五”末，产业规模突破 200 亿元。(2) 纺织。坚持高点定位、增加先进装备引进、研发设计、质量标准、展示营销方面的投入，提高产品档次，培育知名品牌，提高产品附加值。大力发展高档精梳纱线、多种纤维混纺纱线和差别化、功能化化纤混纺、交织织物，加快服装及床上用品开发，形成一批有品牌、有市场的核心产品。力争到“十二五”末，产业规模突破 150 亿元。(3) 食品加工。主要以果品加工为发展方向，依托“蒙阴蜜桃”产量高、品质优、品牌强的优势，加快引进龙头型果品生产企业，研发以蜜桃为主要原料的系列产品，尽快实现由果品生产大县向果品产业强县转变。兼顾发展风味食品和苹果、板栗等其他特色果品加工业。力争到“十二五”末，产业规模突破 100 亿元。

同时，支持新银麦啤酒向百万吨规模方向发展；利用山区矿产资源丰富的优势，大力开发金刚石、麦饭石、地热等矿产资源；依托产业基础和区位优势加快发展战略性新兴产业。

（十四）莒南县

主导产业定位：冶金、机械、食品加工。

发展方向目标：（1）冶金。主要以镍铁合金及不锈钢为主。抓住山东半岛蓝色经济区海洋联动发展示范基地以及对接日照钢铁精品基地等重大政策机遇，发挥临港区位优势，坚持差异化定位、特色化发展，重点发展镍铁合金、不锈钢及制品等钢铁配套加工产业。力争到“十二五”末，产业规模突破 300 亿元。（2）机械。坚持规模化和高端化相结合，发展整机与零部件配套相结合，以发展自主品牌和提高产业集中度为核心，大力发展高档数控机床、高档包装机械、小型动力机械。力争到“十二五”末，产业规模突破 100 亿元。（3）食品加工。主要以粮油加工、生物发酵为发展方向。依托丰富的粮油资源，重点发展以花生、面粉加工为主的粮油加工产业，按照安全、优质、营养、健康等要求，加大系列化、多元化粮油产品开发力度，提高优、特、新产品的比重。鼓励和引导现有骨干企业兼并重组，推动上下游联合协作，培育知名品牌，提高核心竞争力，打造全国重要的粮油加工基地。扶持生物发酵骨干企业继续扩大产能、研发新品。力争到“十二五”末，产业规模突破 100 亿元。

同时，支持三方化工、仁和堂药业等优势企业围绕全市化工、医药总体布局膨胀规模；依托产业基础和区位优势加快发展战略性新兴产业。

（十五）临沭县

主导产业定位：机械、化工。

发展方向目标：（1）机械。重点依托常林高端装备制造产业园，加快发展工程机械及配件、小型动力机械等行业，大力发展技术领先的装备液压件系统、汽车零部件精密铸造，打造国内重要的机械装备制造产业基地、高端液压件生产基地。力争到“十二五”末，产业规模突破 300 亿元。（2）化工。主要以生物化工、精细化工和新型肥料为主。依托现有化工骨干企业，不断扩大产业规模，重点发展乙醛酸、高纯氯化钡、高纯氢氧化钡、醋酸仲丁酯、丁辛醇、咪唑等系列精细化工产品，大力开发具有自主知识产权的医药中间体等高附加值的节能、环保新产品，打造鲁南重要的化工基地。大力发展以肥料生产研发为主的化工产业，整合提升现有肥料企业，重点开发缓控释肥、生物有机复合肥等绿色优质高效肥料，加快产业和产品结构升级，建设全国优质化肥生产基地。力争到“十二五”末，产业规模突破 300 亿元。

同时，发挥临沭北部区域区位优势，对接临港产业发展，适度布局钢铁配套加工项目；适时推进现有草柳编生产企业兼并重组，发展壮大草柳编产业；依托产业基础和区位优势加快发展战略性新兴产业。

四、政策措施

（一）加快构建主导产业体系

1、大力培植骨干企业。每个产业选择 3 家左右的骨干企业作为行业龙头，制定落实综合扶持措施。一是支持企业争先进位。对龙头企业主导产品在国内市场占有率（或出口份额占

国内产品出口总额比例，下同）首次进入前5位的；或者已经进入前5位，当年进一步提升位次的；或者主导产品在国内市场占有率已经排名第一，其市场占有率当年提升2个百分点以上的，凭国家相关机构证明材料，从2012年3年内由受益财政对当年新增企业所得税地方留成部分给予50%的补助。二是加大企业创新和人才引进扶持力度。结合“千亿产业重大科技攻关工程”，加快推进产业公共研发服务平台建设。支持龙头企业创建省级以上技术创新平台，从认定当年起，由受益财政按照相关政策给予奖励。通过省级新产品、新技术鉴定验收的达到国内领先水平以上的关键技术和重大装备，相关新产品销售收入当年或次年达到5000万元以上的，由受益财政给予适当补助。加快引进企业高层次创新人才，集中突破一批核心技术，研发一批高端产品。三是加强品牌建设。大力实施质量兴企、品牌兴企战略，加快培育形成一批品牌产品和品牌企业。鼓励企业在国内外申请专利和注册商标，促进技术专利化、专利标准化、标准产业化。积极帮助重点企业将主导产品申报为中国驰名商标、中国名牌产品等，借助品牌优势提升整体发展实力。四是加强企业家队伍建设。加大对企业家的培训力度，努力造就一支适应产业转型升级需要的企业家队伍。组织开展“双十佳”评选活动，积极营造尊重企业家、崇尚企业家、争当企业家的浓厚氛围。五是鼓励兼并重组中小企业。畅通企业兼并重组“绿色通道”，兼并重组企业除享受国家和省有关优惠政策外，重点兼并重组企业给予优先过桥贷款等方面扶持。

2、着力延伸产业链条。一是加强合作配套。支持中小企业围绕主导产业上下游产业链开展配套，与大企业集团建立以

市场配置资源为基础的、稳定的原材料供应、生产、销售、技术开发和技术改造等方面的协作关系，通过配套协作形成产业集群。根据主体功能区划分，设立产业配套加工园区，对入驻园区的企业给予土地、财税、金融等扶持。切实用好市级创业投资资金，重点用于支持符合国家产业政策、成长性好的主导产业企业发展。二是开展产业链招商。建立以产业链招商为核心的新的招商模式，通过全资引进、战略合作、兼并重组等方式，尽快掌握其核心产品和核心技术，加快完善上下游产品体系。对符合产业政策、投资过5亿元项目，投产运营并通过验收后符合减免政策规定的，城市基础设施配套费按程序办理减免征收，新增企业所得税地方留成部分，三年内给予50%补助（按现行财政体制分级承担）。三是编制导向目录。从市场需求和产业发展趋势，对拟培植的主导产业，逐个进行深入研究，重点分析产业链条上紧缺的项目、核心技术，编制主导产业链条上下游产品本地配套和缺口环节新建项目导向目录、同行业同领域龙头企业和核心技术选商引资导向目录。对按照导向目录引进税收贡献大、投资过亿元产业项目，按形成固定资产投资的5%奖励项目引荐人；对按照导向目录引进世界500强、国内制造业100强投资项目的，按形成固定资产投资的6%奖励；对按照导向目录引进投资过10亿元项目的，予以重奖。上述奖励资金由受益财政承担。

3、**加快节能改造和淘汰落后。**鼓励重点企业带头采用先进的节能环保技术装备优化生产工艺，推广一批节能、节水、环保、循环经济关键技术和装备，着力在焦化行业实施干法熄焦节能减排技术改造，在钢铁行业推广变频节电技术改造。对

纳入全市节能低碳行动的重点用能单位的节能减排项目，优先申报国家和省节能专项资金。积极推动重点用能企业采用合同能源管理模式，利用节能服务公司的技术、资金优势，加快节能改造，降低单位能耗水平。在鼓励优势企业膨胀发展的同时，以规划建设主导产业园区为契机，分产业制定实施主导产业联盟标准和整合提升方案，加大职能部门联合执法力度，限制技术落后、效率低、同质化企业生产。按照国家产业政策深入开展淘汰落后生产能力和关闭小企业工作，加快淘汰一批能耗高、污染重、效益低的落后产能，腾出土地、能源指标，为新型工业留足发展空间。认真落实钢铁、焦炭、铅冶炼等相关产业淘汰落后的奖补政策，加快制定落后产能退出市场的价格、收费等经济措施，执法部门严格执法，倒逼长期小规模徘徊、工艺装备落后的部分中小企业改造升级或关停淘汰。对淘汰落后产能任务较重且完成较好的县区和企业，在落实奖补政策方面给予倾斜。

4、大力发展战略性新兴产业。把握国家和省战略性新兴产业发展方向和扶持重点，结合我市主导产业发展实际，依托新上项目和企业转型、产业升级，加快培育和发展“四新一高”战略性新兴产业。充分发挥骨干企业在产业发展中的主体作用，加快引进一批掌握核心技术、带动力强的新兴产业行业领军企业。对投资2亿元以上的新兴产业项目，投产并经认定的，新增企业所得税地方留成部分，三年内给予50%补助（按现行财政体制分级负担）。市级科技专项资金优先扶持新兴产业发展，优先选择新兴产业项目申报省级以上项目。

（二）建立激励约束机制

1、**强化财税支持。**对县区主导产业项目优先申报上级资金扶持。市级主导产业发展专项资金，重点扶持优势企业做专、做强、做大。积极指导、帮助主导产业企业利用好高新技术企业税收优惠政策和固定资产加速折旧政策，贯彻落实增值税减免、企业所得税减免、出口退税等优惠政策。优化金融服务，优先为县域主导产业培植提供灵活多样的金融支持。

2、**保障用地供应。**加强县区主导产业发展规划用地与土地利用总体规划的衔接，优化各县区工业发展用地布局，最大限度的预留主导产业用地空间。统筹安排土地利用年度计划，在用地计划上对财税贡献大、带动力强的主导产业企业给予倾斜。纳入市级重点的县域主导产业项目，优先安排用地指标。对现有主导产业因膨胀规模所需的项目用地，给予优先安排。

3、**完善配套设施。**围绕县域主导产业发展布局，进一步完善市、县区交通设施规划，建设与主导产业发展相适应的交通网络。加快构建以物流融资、电子交易等为核心的现代物流体系，支持第三方物流企业与骨干企业开展全方位合作。相关部门和供电公司要根据主导产业发展布局和负载规划及建设情况，完善现有供电规划，加快电源项目建设，保障各主导产业加快发展的用电需求。将园区发展和产业发展相结合，加快园区“七通一平”等基础设施建设，加快发展一批会计、法律、技术等中介服务组织，在园区内形成较为完备的生产性服务体系，增强园区对企业和项目的凝聚力。

4、**加强政策引导。**依据全市县域主导产业发展定位，对新上产业项目进行严格审批把关。对县区主导产业项目，在项目立项、规划、土地、环评等相关审批手续办理时给予支持。对

符合国家产业政策但不符合本县区主导产业及特色产业、优势产业规划的新上项目，“四新一高”战略性新兴产业项目除外，鼓励引导借助“飞地政策”跨县区落户发展。发改、经信等部门有选择地安排工业引导项目，积极向省或国家申报特色园区、示范基地认定，争取上级扶持，扩大重点区域产业影响力。各县区要坚持高水平规划、高强度投入，依托现有工业园区和省主体功能区划定的重点开发镇，建设主导产业集聚园区，进一步优化资源配置，突出特色，统筹发展，积极引导关联度高的企业进驻园区，以产业聚集优势吸引大项目、好项目。

（三）完善协调推进机制

1、**建立联席会议制度。**建立县域主导产业培植发展联席会议制度，形成各级各部门分工负责、协调配合、各司其职、合力推动的工作机制。充分发挥政府的组织、协调、管理职能，以产业或产品推介会、新闻发布会等形式，对企业、产品、产业进行整体策划包装，推介各县区主导产业、核心产品、知名品牌，增强外资投向我市各县区主导产业的信心。实施市级领导和部门包主导产业、包骨干企业制度，发挥好联席会议办公室的作用，解决产业发展中遇到的各种困难和问题。

2、**完善督查考核机制。**在县域经济考核中，设置主导产业占全部工业比重专项，加大对所确立的县区主导产业发展规模、骨干企业培育、重大项目建设、新增税收等内容的考核力度，增强各县区发展主导产业的积极性，对取得明显成效的部门、县区给予表彰奖励。

3、**凝聚推进工作合力。**加强督促协调，注重总结推广经验，推动政策落实。发改、经信、财政、税务、国土、节能、

环保、科技、安监、招商、金融等部门要充分发挥各自职能，研究落实扶持县区培育主导产业的具体措施，搞好生产要素保障，倾力支持配合，形成整体合力，共同打造主导产业、骨干企业快速成长的平台。各新闻媒体要加大宣传力度，在全市上下努力营造培育县域主导产业，推动县域经济以市为单位整体提升的良好社会氛围。

临沂市人民政府

二〇一二年七月二十六日