

临沂市人民政府
关于印发临沂市矿业经济发展规划的
通 知

临政发〔2012〕34号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

《临沂市矿业经济发展规划》，已经市政府第8次常务会议研究同意。现印发给你们，请认真组织实施。

临沂市人民政府
二〇一二年八月七日

临沂市矿业经济发展规划

(2012—2020年)

我市正处于加快转调赶超、实现富民强市关键时期。加快矿业经济发展，对于将资源优势转变为经济优势，实现县域经济“三年翻一番、五年大跨越”，加快推进“大临沂、新临沂”建设具有重要意义。《临沂市矿业经济发展规划（2012-2020）》依据国家相关法律法规和产业政策，按照《临沂市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》和市委、市政府关于矿业经济发展的思路要求等编制。《规划》是我市矿产资源高效利用、矿业经济优化提升，实现“资源转产业、产业促经济”，建设绿色矿业发展示范区的纲领性和规范性文件；是政府依法行政，加强矿业发展管理，科学进行资源配置、优化产业结构、矿区环境治理等工作的基本依据；是引导产业发展，规范市场主体生产经营的行动指南。

一、矿业经济发展基础和环境

（一）取得的成就

近年来，临沂市围绕建设矿业经济大市的目标，整合矿产资源，优化矿山布局，提高矿业企业精深加工水平，矿业经济不断做大做强。

1、矿业秩序日益好转

以铁矿、石英砂等主要矿种为突破口，依法大力推进矿产资源整合，解决资源配置和布局结构不合理、开采浪费、经营粗放等问题，矿业秩序日益好转。通过政府主导与市场运作相

结合的方式，建立矿产资源优化配置新机制，积极引进实力雄厚、技术先进、关联产业多的战略投资者，靠大联强，形成规模效应，提高开采水平，促进了矿产资源向龙头企业、精深加工企业和应用企业集中。

2、产业发展水平逐步提高

狠抓特色矿产品精深加工，不断提高科技含量和产品附加值，延伸优势产业链条，打造产业集群，努力将资源优势转化为产业优势。在企业发展壮大同时，产业技术水平逐步提高。目前，已形成莒南县鑫海科技、高新区鼎鑫、罗庄区中玻蓝星、山东玻纤等一批矿业深加工龙头骨干企业。

3、产业布局不断优化

依托资源优势，积极推进产业结构调整和优化升级，目前已初步形成了苍山、沂水铁矿采选，沂南石英砂岩开发，费县、苍山、沂水、平邑水泥用灰岩开发，平邑、苍山石膏开发深加工“四大板块”。形成了以平邑为主的全国石材产业基地，蒙阴金刚石开采加工基地，河东汤头、沂南铜井和松山、沂水许家湖四大温泉开发基地。建设了平邑天宇自然博物馆、沂蒙钻石国家矿山公园 2 个全国国土资源科普基地，以及蒙阴金刚石原生矿、平邑归来庄金矿 2 个全国首批野外科学观测基地。临港经济开发区镍铬复合材料产业园区建设稳步推进，逐步成为临沂矿业经济的重要支撑。

4、境外资源开发利用能力逐步增强

目前，全市共有 5 家勘查开发涉外企业，拥有境外探矿权、采矿权 50 个。有 7 家企业从事矿产资产品进口，主要进口

铁矿砂、镍矿砂。2011年，涉外企业开采境外矿产资源回运加工销售后缴纳增值税、所得税1.7亿元。开发利用境外资源，降低了企业生产经营成本，提升了企业综合竞争实力，有效增加了地方财政收入，带动了社会就业。

5、经济效益显著增强

经过多年的培育和发展，矿业经济已经成为临沂市国民经济发展的支柱产业之一。2011年，临沂市采矿业、非金属矿业制品、黑色和有色金属冶炼及压延加工等矿业相关行业主营业务收入1358亿元，利润104.5亿元，利税155.4亿元。分别占全市工业企业的24.7%、31.0%和32.0%，矿业经济成为地方财政的重要支撑。

（二）面临的形势

1、宏观经济环境机遇与挑战并存

从宏观经济环境看，我国经济发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。由于国际金融危机影响深远，世界经济增长速度放缓，全球矿产资源需求结构出现明显变化。主要发达国家重启实体经济，各种形式的保护主义抬头，矿业经济发展的外部环境趋于复杂。同时国内工业化和城镇化加快发展，矿产品市场需求潜力巨大，我国矿产资源对外依存度不断提高，国家重视构建扩大内需长效机制，有利于矿业经济持续快速发展。

2、新型矿业经济发展方式逐步建立

国家树立绿色、低碳发展理念，积极加强资源节约和管理，加大节能减排和环境保护力度，从经济政策上采取多种措施应对经济发展的资源环境制约。一方面，积极实施资源节约战略，

提高能源消耗、环境保护等方面的准入门槛；另一方面，国家发展与改革委、国土资源部等相关部门出台多项支持政策，推广矿产资源采选及综合利用先进适用技术，转变矿产资源利用方式。大力发展绿色矿业，提高资源利用的经济效益、社会效益和生态效益。

3、全省矿业经济发展水平逐步提升

“十二五”期间，我省经济社会发展总体上仍处于重要战略机遇期，有基础有条件继续走在全国前列。以日照和临沂为中心，以鲁南临港产业集聚区为龙头，开展钢铁产业结构调整试点，加快日照钢铁精品基地建设。实施“资源山东”建设战略，矿业经济成为其中一项重要内容。良好的区域发展环境为我市提升矿业发展水平、推动绿色矿业建设，实现矿业经济跨越式发展提供了良好机遇。

4、市委、市政府高度重视发展矿业经济

“十二五”及未来一段时期，是加速推进城镇化和工业化，加快建设“大临沂、新临沂”的重要时期。市委、市政府提出加快实施“三年倍增计划”，培育千亿级产业和百亿级骨干企业。矿业经济是未来经济发展的重要增长点，也是推动县域经济发展的强力支撑，被置于培育主导产业重中之重的位置。

（三）发展矿业经济的优势与劣势

1、矿业经济发展优势明显

（1）资源优势

我市矿产资源种类繁多，资源总量较丰富。目前累计发现各类矿产 74 种，探明储量的矿产有 39 种，累计探明各种矿产

资源总量约 88.27 亿吨。多种矿产储量位居全国、全省前列，其中白云岩储量居全国第一位，金刚石、石膏、石英砂岩储量居全国第二位，蛇纹岩、瓷土、石材储量居全国第三位。此外，地热、铁矿石等矿产资源也很丰富。单位国土面积主要矿产资源潜在价值为全省平均值的 1.2 倍。全市已探明的建材及非金属矿资源有效经济价值约为 2000 多亿元，占全省矿产资源潜在价值的 1/4。

我市电力能源供应充足，特别是费县国电项目建成投产后，电力供应更有保证。境内煤矿有一定的生产能力，又紧靠兖州、枣庄等煤炭重点产区，且内蒙古、山西、河北等地的煤炭可源源不断运到我市，煤炭供应方便、充足。

（2）政策优势

国务院批准我市参照执行中部地区有关政策，为临沂市进一步拓展发展空间，增强区域竞争力提供了重大机遇。执行中部地区政策，可获得更多的中央预算内投资、转移支付和专项资金支持，用于培植主导产业、建设重大项目。

（3）区位优势

我市地处鲁东南，东接日照，西临枣庄、济宁、泰安，北靠淄博、潍坊，南邻江苏，是“长三角”经济重心和京津塘投资活跃地区的中间地带，也是山东半岛蓝色经济区的重要腹地，区位优势，东接南融、承接产业转移的优势明显。

（4）物流优势

我市交通运输发达。临沂飞机场是鲁南最大的民航机场，已通航北京、上海、广州、深圳、西安、大连等 15 个国内大中

城市；兖石、胶新、坪岚铁路贯穿全境，京沪高速、日东高速、长深高速等干线公路纵横成网，形成空中、公路、铁路相衔接的立体交通网络。我市物流业发达，以建设保税区为重点，以物流园区为依托，以物流平台为支撑，以第三方物流为主体的现代国际物流体系初步形成。

2、矿业经济发展劣势较多

（1）矿业经济基础较为薄弱

我市矿业经济起步晚、总量小、人均占有水平低，基础相对薄弱。企业规模化程度不高，行业小、散、乱问题较为突出，全市中小型矿山企业占企业总数的94%以上。产品大多处于原材料初加工、粗加工阶段，产品深加工能力低、附加值低，产业链短，升级改造存在较大困难。

（2）产业链延伸困难较大

作为我市矿业经济潜力较大的钛、铁等冶金产业，多属于高耗能、高污染行业，新上项目立项审批条件严格，冶金、玻璃制造、水泥等矿产品加工行业的发展受国家产业政策影响较大。此外，由于企业规模较小、融资渠道少、技术较为落后，自身实力较弱，难以招引实力较强的国内外大企业合作，向上下游延伸产业链条难度较大。

（3）科技创新能力不足

企业规模较小，研发经费投入不足，缺乏支撑矿业经济发展的重点科研院所，依靠自身技术研发攻关能力较弱，加之创业环境有待进一步改善等因素，在一定程度上降低优秀人才到临沂安居创业意愿，科技创新能力不强。

二、目标与任务

（一）指导思想

深入贯彻落实科学发展观，统筹考虑国家产业政策宏观导向和我市矿业经济发展的阶段特征与现实需要。以转变资源利用方式，促进经济发展方式转变，实现矿业经济科学跨越发展为主线。以资源为基础，以市场为导向，以培育千亿级产业集群为重点，以矿产资源精深加工为主攻方向，以机制体制创新和技术进步为支撑，着力实施矿产资源与核心技术、市场需求、战略合作者和产业链条“四方对接”，将资源优势转变为经济优势，注重矿地和谐，探索政策突破，进行体制机制创新，建设绿色矿业发展示范区，着力提升矿业经济发展水平，为实现地方财政收入“三年翻一番、五年大跨越”提供强力支撑。

（二）基本原则

1、坚持资源节约高效利用

落实资源节约优先战略，整顿规范矿业开发秩序，推动资源开发利用工艺、技术和装备升级换代，推进共伴生资源与废弃物的综合利用，提高矿产资源规模开发和集约利用程度，发展循环经济，实现资源高效开发与有效保护相结合。

2、坚持矿业经济优化提升

改变传统发展思路和发展模式，充分利用“两种资源、两个市场”，顺应国家政策导向，淘汰落后产业、优化提升优势产业、培育发展新兴产业，促进资源优势迅速转化为现实生产力，实现提升矿业经济总量与转变矿业经济发展方式相结合。

3、坚持矿业发展空间优化布局

加强产业发展与县区经济发展的对接，根据各地资源禀赋、产业基础、矿业发展潜力，明确矿业经济发展方向和重点，布局重要矿产资源开发、加工基地，促进资源要素合理流动，优化矿业经济发展布局，实现矿业空间布局与县域经济发展相结合。

4、坚持体制机制改革创新

改革创新矿业经济发展政策和制度，重视体制机制创新，制定有利于矿业发展的税费、用地、科技等政策。积极探索矿业经济发展改革创新机制，为矿业经济发展提供新动力，实现政策综合配套供给与体制机制创新相结合。

5、坚持全面协调可持续发展

探索建设绿色矿业发展示范区，统筹规划，有序开发。协调当前与长远、整体与局部、资源开发与环境保护的关系，实现绿色矿业经济示范区建设与区域全面协调可持续发展相结合。

（三）发展目标

1、规划目标

根据我市国民经济和社会发展的需要，推行矿业走节约、高效、绿色的可持续发展之路，实现矿业经济跨越式发展，全面提升矿业经济对全市县域经济发展的支撑力度，力争到 2015 年实现销售收入 3300 亿元，利税突破 300 亿元，到 2020 年实现销售收入突破 10000 亿元，利税突破 1000 亿元，为加快建设富强美丽的“大临沂、新临沂”，全面实现小康社会奠定坚实的基础。

（1）资源利用效率显著提高

矿业开发秩序全面好转，到 2015 年全市探矿权和采矿权数

量分别控制在 180 个和 630 个以内，到 2020 年全市探矿权和采矿权数量分别控制在 200 和 650 个以内。资源节约和综合利用水平大幅提高，重点矿种的开采回采率和选矿水平达到国内领先水平，到 2015 年矿业固体废弃物综合利用率达到 88%，到 2020 年达到 98%，基本实现全面循环利用。

（2）矿业经济实现集群化

重点矿种产业链不断延长，产业发展实现集群化。矿业经济空间布局基本合理，重点产业基地建成投产，矿业经济发展水平不断提升，实现跨越式发展。到 2015 年，冶金产业集群重点形成，销售收入达到 1800 亿元，建材产业集群实现区域品牌化和企业品牌化建设，石英砂产业集群深加工技术实现突破，新兴及特色产业集群初具规模，四大矿业经济区和六大矿业产业园区初步形成。到 2020 年，形成以冶金和建材产业集群为支柱，以石英砂产业集群为新增长点，以新兴及特色产业集群为接续的新型矿业发展格局。

（3）绿色矿业发展示范区建设取得成效

探索建设绿色矿业发展示范区。到 2015 年，率先将苍山铁矿产业园建设成为绿色矿业发展示范区。到 2020 年，基本实现临沂市绿色矿业发展示范区建设，绿色矿业不断发展，矿山环境明显改善，矿地和谐逐步实现，服务于矿业经济发展的制度体系基本形成，支撑区域全面协调发展动力不断提高。

2、重要指标

通过指标控制，力争实现临沂矿业经济和绿色矿业发展示范区建设的各项工作不断优化。

表 1 临沂市矿业经济发展重要指标

类型	指标	单位	2011 年	2015 年	2020 年	性质
产业发展	矿业销售收入	亿元	1500	3300	10000	预期性
	矿业利税	亿元	160	300	1000	预期性
资源整合	探矿权	个	155	180	200	约束性
	采矿权	个	538	630	650	约束性
综合利用	矿业固体废弃物综合利用率	%	75	88	98	约束性
生态环境	露天矿山环境平均治理率	%	50	60	70	约束性
	矿区土地复垦率	%	50	60	70	约束性
绿色矿业	国家级绿色矿山数	个	3	5	10	预期性
	矿山公园数	个	3	4	5	预期性

(四) 主要任务

1、充分利用两种资源，提高资源保障能力

大力推进地质勘查找矿，加强铁矿等重点矿种勘查，加大矿山外围及深部找矿力度，增加优势资源储量。通过市场配置，全力做好铁矿石、镍矿等市外资源的引进和利用。引导钢铁等

资源骨干企业组建相关协会，设立专项资金扶持铁矿石等矿产品进口和加工，提高市场占有率和产品定价权。鼓励规模企业通过直接投资、参股经营等方式，参与开发国内外矿产资源，形成稳定的多元化供应渠道。

2、强化节约集约，提高资源利用水平

按照有关文件要求和矿产资源规划等确定的矿山最低开采规模、最低服务年限以及资质条件、资源条件、规模条件、技术经济条件和生态保护条件等标准，采取政府牵头、政策推动的方式，坚决关闭资源已近枯竭、不具备安全生产条件、严重破坏污染环境、资源浪费严重的小矿，促进资源整合和规模开发。提高资源开发利用准入门槛，通过技术改进等提高资源利用效率，对资源利用率达到矿产资源规划要求，矿山开发利用工艺、技术和设备符合《矿产资源节约与综合利用鼓励、限制、淘汰技术目录》要求的企业给予资金和政策倾斜，确保在动用相同资源储量的情况下，大幅提高铁矿、石英砂等重要矿产资源供应能力，实现资源高效开发和节约利用。

3、加快培育龙头企业，发展产业集群

以重大产业项目建设为依托，引导和支持矿业骨干企业通过联合重组、上市融资、技术改造，适度壮大企业规模。尽快培植一批成长性好、核心竞争力强、规模效益突出的矿业经济龙头企业。以石英砂岩、铁（钛铁）矿、建材及其它非金属等优势资源为重点，依托龙头企业和重大产业项目，加快形成配套完善、市场竞争力强的千亿级产业集群。

4、延长产业链，培育新兴产业

重点开展钛铁、石英砂岩、石膏、白云岩、石材等矿种的产业链技术研发，推广应用先进成熟工艺，促进精深加工，延长产业链。依托现有产业基础，发挥资源优势，着力提升科技创新能力，突破关键环节，发展矿业旅游、新型材料产业，促进经济转型。

5、优化空间布局，带动区域经济发展

坚持市场导向、政府推动，提高资源配置效率，促进资源向优势地域和重点产业集聚，形成特色突出、错位发展、分工协作、布局优化的一体化产业发展新格局。根据产业发展的需要，统筹基础设施建设、矿业经济区和重要产业园区布局。充分发挥矿业发展对区域开发的带动作用，促进县域经济发展。

6、探索绿色矿业示范区建设，创新体制机制

以绿色矿业发展示范区建设为平台，在产业、资源等政策领域进行先行先试，推动体制机制创新。发展绿色矿业，促进矿业资源综合利用、技术创新、产业发展、节能减排、环境保护等各项指标不断优化，协调资源开发、产业发展、环境保护之间的关系，充分发挥综合改革的示范效应，整体提升矿业经济发展水平。

三、各县区矿业经济发展布局

（一）技术研发及外向型发展区

兰山区、罗庄区、河东区、莒南县等县区充分发挥高端产业、科技、人才集聚区的基础优势，发挥区位、交通、物流优势，加快矿业科技研发和引进，依托区内产业园区和大型企业，搞好产品精深加工，不断延伸产业链条，提高矿产品附加值，

增强矿业经济竞争力。特别是临港经济开发区充分发挥近海临港的优势，依托矿业经济发展园区，以骨干企业为龙头，搞好产业布局和产业集群培育，承接港口矿产资源加工，全力打造接轨半岛、发展临港经济的新亮点。

1、兰山区

以金象铝业等骨干企业为依托，大力发展机械制造、铝型材加工、冶金等产业。重点发展耐磨钢板、铝镁合金型材等高端、国内紧缺材料，提高矿业竞争力。

2、罗庄区

加快技术创新，提高产品竞争力。积极支持矿产骨干企业加大技术创新和技术引进力度，采用国际国内先进技术，改进钢铁、电解铝、玻璃（纤）、焦化、建材、化工、陶瓷等企业的技术装备，着力培育恒昌化工、惠特利石英砂岩板材加工等项目，提高精深加工水平，提高企业竞争能力，促进产业优化升级。

3、河东区

充分利用河东区的高新技术产业发展优势，以骨干企业、重点项目为依托，着力打造硅业、建材产业和温泉产业等特色园区，拉长产业链条，积聚优势。

4、莒南县

抓住莒南县被列为山东半岛蓝色经济区28个联动发展重点示范园的重大机遇，积极对接蓝色经济区日照精品钢铁基地，重点支持鑫海科技、山东鑫盛达矿业，大力发展有色冶炼和不锈钢产业，建设优势产业集群，形成规模集聚效应。落实推进

矿产资源开发整合的部署要求，全力推进矿业产业结构调整和优化升级，加大对白云岩、蛇纹石提取金属镁的科研攻关力度，推动现有矿产加工企业向上下游产业延伸。

（二）资源开发及深加工型发展区

苍山、沂水、平邑、沂南等县立足资源优势 and 矿业发展基础，针对资源的特点、打破区域限制、优化整合，以矿业经济区建设为平台，以优势矿产资源精深加工为重点，围绕产业链条延伸，对每种资源策划 1-2 个投资规模大、科技含量高、产业关联度广、符合国家政策和未来发展方向、能有效支撑当前和长远发展的大项目，着力增强产业支撑力和带动力。在资源开发过程中，推进绿色矿山建设。

1、苍山县

以铁矿石、石膏、石英砂岩和石灰岩的开发为重点。依托铁矿资源优势，加强与中钢集团、山东能源临矿集团、华商矿业等大企业集团的战略合作，延长矿业开发产业链，提高矿产品附加值。

2、沂水县

以建设打造进口铁矿石集散地、钢铁原材料供应地、非金属和钛资源深加工示范地及矿产资源基地“四大基地”为契机，重点发展铁精粉深加工、特种钢材、钛铁分离、石英砂等非金属矿产资源深加工转变。以庐山项目区和城北钢铁工业园为依托，以兴盛矿业、鲁南矿业、天鑫矿业、山水水泥、山东玻纤、伟峰矿业、信达矿业等骨干企业为支撑，形成集采、选、冶于一体，资源高效开发、项目规模开发的矿业经济发展新格局。

3、平邑县

重点发展石膏、石材、水泥产业。加快中国（平邑）国际石材城建设，大力实施“龙头带动”战略，加大对冠鲁石材、美丽石材、北方石材城等骨干企业的扶持力度，促其壮大实力、提升档次，打造石材产业区域品牌。立足石膏优势资源，大力发展石膏板、石膏粉等矿产品深加工，开发石膏在造纸、化工等领域的应用。依托丰富的水泥产品原材料储备，引进先进生产工艺，提高水泥行业发展水平。

4、沂南县

依托石英砂岩资源优势，重点支持中玻蓝星、临沂矿业、华盛矿业、山源硅砂等企业，搞好精深加工，提高矿产品附加值，初步建成江北最大的石英砂岩开采、优质硅砂原材料、硅微粉、玻璃纤维深加工基地。搞好地热（温泉）资源开发利用，纳入旅游规划，建设5A级阳都（国际温泉城）。

（三）特色型矿业经济发展区

郯城、蒙阴、费县、临沭等地依托地热、河砂、金刚石、奇石等特色资源，进行品牌包装推广、错位发展。

1、郯城

以开发建设沭马风景旅游区为契时机，对马陵山地热项目进行包装，开工建设集地质遗迹科普教育、水疗、旅游度假为一体的马陵山温泉度假村。加强对河砂开采的规范管理，利用资源优势和产业基础发展新型墙体材料。

2、蒙阴

以争创“中国钻石之都”为契机，做好“金刚石”名片，

利用蒙阴丰富的金刚石资源，延长产业链，大力发展金刚石微粉、聚晶复合片以及终端产品等。加强沂蒙钻石国家矿山公园的建设和地质遗迹资源的保护，加强宣传，使矿山公园、地质遗迹资源开发利用成为新的经济增长点。

3、费县

深度挖掘费县奇石资源的市场价值，将石材销售和旅游相结合，建设中华奇石园，打造奇石交易、休闲娱乐于一体的全国最大的奇石交易市场和山东省独具特色的奇石旅游商业区，发展新型矿业经济。

4、临沭

立足资源优势和产业基础，规范建材市场，发展新型节能材料。以史丹利、金沂蒙等大型化工企业为龙头，利用国内外化工资源，打造临沂化工基地。

四、冶金产业集群

依托我市资源优势 and 区位优势，抓住山东省钢铁结构调整试点机遇，主动对接日照精品钢基地建设，以苍山县铁矿产业园、沂水县钛铁矿产业园、临港经济开发区镍铬复合材料园区等重要矿产资源开发基地和加工基地为载体，进行招商引资和科技创新。着眼全局，错位发展，以骨干企业为龙头，以铁矿石开采及加工、钛铁矿综合利用、黑色和有色金属冶炼和深加工为重点，促进产业链延伸，提高产品附加值，增强产业竞争力。到 2015 年销售收入达到 1800 亿元，实现利税 135 亿元；2020 年销售收入达到 4000 亿元，实现利税 300 亿元。

（一）提高铁矿石开采加工水平

1、提升矿山资源开发利用和安全生产水平

整合苍山县、沂水县铁矿资源，建设铁矿产业园。以矿业权整合为契机，促使矿产资源向优势企业集中，建设产能高、技术高、资源综合利用效率高的大型矿山，全面提升矿山资源开发利用和安全生产水平。扶持重点企业做大做强，通过采取收购、兼并或联营、重组等股份制改造的方式，实施资源整合。

2、提升矿山企业开发加工水平

着力引进一批国内一流的铁矿企业，重点加快苍山县的临矿集团、中钢集团、华商矿业，沂水县的兴盛矿业、伟峰矿业等大型企业的提升改造，引导规模以下铁矿企业重组、转型。加快推进铁矿资源开发与深加工，鼓励开采加工一体化，更新改造铁矿石生产线、铁精粉生产线、球团生产线，提高矿产品附加值，提升矿山企业开发加工水平。

3、调整产品结构

调整矿产品结构，改善采、选、冶、加工结构，提高矿产品深加工技术水平和能力，使高技术含量、高附加值矿产品比例明显提高。初步形成矿产品精深加工产业化，实现产品由“原料型”向“加工型”转变，促进优质资源优势开发。

（二）发展钛铁综合利用和深加工

1、建设产业基地

抓住国家编制和实施《“十二五”钒钛资源综合利用及产业基地规划》的机遇，立足沂水县钛铁矿资源优势，引导鲁兴钛业、信达矿业、正泰矿业和天鑫矿业等企业，进行科技创新，扩大产能，延伸产业链，组建企业联盟，形成具有影响力的钛

产品深加工集团，争取纳入国家产业基地建设。

2、加强技术创新与合作

充分依托钛铁分离技术先进的矿业公司，加强与国内有关科研院所合作，加强与攀钢集团、龙蟒集团、承德钛通、云铜钛业等国内钛加工技术水平领先大集团的合作，加大科技攻关力度，着力突破高品质富钛料生产工艺、高炉渣中钛的提取与相关技术、高品质钛及钛合金材料制备等关键技术瓶颈，为发展钛资源深加工产业提供技术支撑。加速创新成果转化，提高资源综合利用水平，形成钛白粉、钛合金加工生产链条。

3、提升产业发展水平

加大钛铁矿资源的保护和高效利用，高起点发展钛铁资源综合利用和深加工项目，防止低水平重复建设。有效保护钛资源，鼓励企业综合开发利用共伴生资源，循环利用生产过程中产生的废弃物。加大产业技术创新、财政支持力度和资源优先配给力度，鼓励和引导企业积极推进产业升级和技术更新换代。

（三）提高冶金精深加工水平

1、发展高端冶金产品

以临港经济开发区镍铬复合材料园区等产业园区为载体，充分发挥近海临港优势，积极对接蓝色经济区日照精品钢铁基地。以临沂金海汇科技、山东临港有色金属、临沂亿晨镍铬合金等企业为重点，充分利用外来资源，拓展外部市场，主动承接和大力发展镍铬复合材料、锰钛合金制品深加工、精品不锈钢、新型取向硅钢、高磁感应新材料等高附加值和填补省内空白的高端产品。

2、促进冶金产业链延伸发展

以现有产业为基础，继续加强镍铬合金新材料等项目招商引资工作，着力培植在全国具有较强竞争力、对县域经济发展具有较强支撑力的冶金深加工企业，打造千亿级产业集群。鼓励企业引进、吸收、消化和创新生产技术和工艺，大力推进铁合金、铜、铝等产品向下游延伸，提升冶金产业的附加价值和竞争力。

3、充分利用城市矿产

大力开发“城市矿产”，推进废铜等资源回收利用，以金升有色为重点，引导社会资本投资建设大型废铜交易市场及废旧家电拆解市场，聚集废杂铜铁资源，为特钢企业、铜电解企业扩充资源渠道，发展铜材深加工产业，成为国内最大的再生铜生产加工基地。

五、石英砂产业集群

以沂南、沂水的石英砂岩资源为重点，统一规划，形成科学有序开采的局面；以资源整合为依托，以项目建设为核心，以技术为手段，调整石英砂产品结构，搞好石英矿岩深加工，推进石英砂岩资源的产业升级。重点发展玻璃纤维、在线低辐射镀膜玻璃和石英砂板材等系列产品，打造以玻璃深加工和硅质原料开发为主，集中度高、产业链长、产业配套完善的产业集群。到2015年，初步建成江北最大的石英砂岩开采、优质硅砂原材料、玻璃纤维深加工基地，石英砂产业实现年销售收入120亿元，利税12亿元。

（一）提高资源开发利用水平

1、严格分级管理

按照“珍惜资源、精深加工、拉长链条”的理念，制定全市石英砂中长期开发利用规划，统筹布局石英砂岩的调查评价、开发利用及保护等各项工作。进一步加强市内石英砂岩资源勘查力度，摸清“家底”，为分级开发利用资源提供基础依据。严格石英砂分级利用管理，将 Fe_2O_3 含量高于 0.4% 的石英砂岩加工普通砂，将 Fe_2O_3 含量低于 0.2% 的石英砂岩用来生产优质硅砂原料，并加强技术攻关，积极发展多种规格的硅微粉，用于下游玻璃纤维等产品的原料。

2、整顿规范开发秩序

坚持“保大压小、总量控制”的原则，在保护资源和环境的前提下，加大执法力度，治理整顿石英砂开采秩序。整合现有石英砂岩开采企业，进行规模开采，提高矿山企业的开采回采率，推进资源优化配置和开发利用水平提高。加强引导，鼓励采选、加工一体化，把储量大、品位高的优势资源，优先配置给行业龙头和技术领先企业，切实改变矿山企业小、散状况。

3、综合利用石英砂岩尾砂

集中综合治理石英砂生产企业的尾泥砂，开发综合利用技术，采用磁选—水力分级，将精制石英尾砂进行烘干—细磨—分级处理，制成不同目的石英粉。鼓励尾泥砂作为陶瓷和泡花碱及新型干法水泥生产线的原料，生产加气混凝土砌块及板材等新型建筑材料。切实解决石英尾砂堆放占地和环境污染等问题，提高资源综合利用效率。

（二）提升产业发展层次

1、做大做强龙头企业

实施大企业、大项目带动战略，加大投资力度，扶持一批龙头企业，采用先进技术和设备对石英砂资源进行开采加工。重点扶持中玻蓝星、临沂矿业、华盛矿产实业、山东山源硅砂等龙头企业。支持和推进一批矿产精深加工配套重点项目，以项目带动石英砂产业集群的发展和壮大。重点实施山东顺诚单晶光伏电池片生产项目、山东玻纤 ECR 玻纤生产项目、惠特利新型石英砂板材生产项目、宏艺科技利用石英砂尾矿生产加气混凝土砌块及板材等项目，生产太阳能光伏电池板、ECR 玻璃纤维、加气混凝土砌块及板材等产品。到 2015 年，产业集中度达到 50%，2020 年达到 70%。

2、研发和引进核心技术

借鉴国内外同行业石英砂产品深加工经验，积极研发、引进并推广石英砂产品深加工技术，提高产品精深加工水平。重点加快沂水县池窑拉丝技术、炉顶纯氧燃烧加热技术、罗庄区浮法镀膜专利技术的推广应用；加快改造年产 5 万吨及以上中碱玻璃纤维池窑拉丝技术，引进应用国家鼓励的无碱技术；适时引进超声波除铁技术，用于龙头企业生产高纯度、高附加值的石英砂深加工产品。

3、延长产业链

深度开发和综合利用，延伸产业链条，提高产品档次，推动石英砂资源利用向精细化、专业化、终端化发展。按照《日用玻璃行业准入条件》、《产业结构调整指导目录（2011 年本）》等相关行业政策要求，结合我市石英砂岩资源的质量、分布情

况，建立原料开采—初选—精选—初加工—深加工—精加工的硅产业发展梯次产业链，明确产品方向。引进有实力的大企业、大集团。采用先进技术，深度开发资源优势明显、市场潜力大、经济效益好、科技含量高的石英砂深加工项目，建设在线镀膜玻璃和低辐射等特殊浮法玻璃生产线，大力发展高性能玻璃纤维及玻璃纤维制品、在线镀膜玻璃、特种玻璃等产品。

4、优化产业空间布局

以沂南县孙祖镇为重点，建设石英砂开采及初选产业集群；以沂水县、沂南县双堠镇为中心，按照“远离村庄、远离居民、远离干道、接近矿山”的原则，建设石英砂生产加工集中区，重点发展石英砂深加工产业；以兰山区为中心，开展石英砂精选、深加工技术研发。努力打造定位明确、关联度强、竞争有序的特色矿产经济板块。

六、建材产业集群

充分发挥我市石灰岩、石膏、饰面石材等建材类非金属矿产资源优势，以市场需求为导向，进行技术创新和产品结构调整。优化生产布局，鼓励优势技术、优势产品和优势企业发展，禁止低水平重复建设，提高行业经济效益。坚持政府引导，以企业联盟和行业协会等形式，规范市场，避免恶性竞争。通过实施产业集群化发展战略和品牌战略，逐步将我市建设成为鲁南苏北地区最大规模的新型干法水泥生产基地，山东省乃至江北最大的建筑陶瓷生产基地，全国重要的高档石材生产基地和新型建材生产基地。到 2015 年，建材产业实现年销售收入 800 亿元，利税 100 亿元，产品结构和技术及资源综合利用指标达

到国内先进水平。

（一）深度有序开发石灰岩

1、有序开采石灰岩资源

依托沂南、沂水、平邑、费县、苍山等地丰富的石灰岩资源，面向水泥、冶金等产业发展的需求，整合资源，整顿市场，有序开发。做好矿山环境恢复治理和资源综合利用，大力实施节能减排技术改造，推行清洁生产，降低综合能耗，减少污染物排放。

2、转变水泥工业发展方式

以结构调整和产业升级为突破口，大力推进节能减排，控制产能扩张，以沂州水泥、山水水泥、中联水泥等骨干企业为依托，通过兼并重组，上大压小，发挥规模效益，提高竞争力。加快转变水泥工业发展方式，着力做强以水泥熟料为龙头的主业，加快拓展骨料市场，发展水泥基材料及制品。禁止新上立窑水泥生产线，鼓励具备条件的企业发展日产 1 万吨熟料规模的新型干法水泥生产线。鼓励发展日产 4000 吨熟料及以上规模的新型干法水泥生产线，并配套建设低温余热发电设施。鼓励发展年产 100 万吨以上能力的大型粉磨站，推广矿渣及粉煤灰微粉细磨技术，发展散装水泥的预拌混凝土。

3、深度利用石灰岩资源

加强与国内科研院所的对接，依靠科技创新和技术引进，深度利用石灰岩资源，积极拓宽在钢铁、冶金、化工、建材、轻工、建筑等行业的应用。广泛开发生产玻璃用石灰石、炼铁用石灰石熔剂、炼钢用造渣剂、纯碱用石灰石、硬水软化剂等

工业品用石灰石产业链。推进开发生产胶体碳酸钙、晶体碳酸钙、纳米碳酸钙等石灰石精细产业链。利用采选、生产过程中产生的尾矿、废石、废渣的循环利用，建设复合材料、水洗砂等项目，形成综合利用产业链。

4、推进重大项目建设实施

采取有效措施，推动沂州水泥费县项目（一期）200万吨/年、中联水泥苍山项目（一期）200万吨/年、山水集团沂水项目（一期）150万吨熟料/年等新型干法水泥生产线项目尽快达到设计产能。加快在建的沂州水泥费县项目（二期）400万吨/年、河东沂东中联水泥项目（二期）200万吨/年、中联水泥苍山项目（二期）200万吨/年、山水集团沂水项目（二期）150万吨熟料/年、亿利达集团沂南项目200万吨/年、中联水泥平邑项目（一期）200万吨/年、中联水泥庆云山项目200万吨/年等新型干法水泥生产线项目的建设进度。

（二）推进陶瓷产业品牌化发展

1、建设江北最大建筑陶瓷产业基地

以现有陶瓷产业为基础，实施品牌战略，加快培植行业龙头企业，改造提升中等企业，转产关停小型企业，发展竞争能力强的大公司和企业集团，提升行业集聚发展水平和综合竞争能力。突出新材料的应用研发，开发生产结构陶瓷、电子陶瓷等，大力发展氧化铝、氧化锆、氧化硅、碳化硅等氧、碳、氮化合物等陶瓷制品，把临沂市发展成为我国江北最大的陶瓷产业基地。到2015年，实现销售收入80亿元，利税5亿元。

2、实施品牌战略，培育龙头企业

实施区域品牌和企业品牌双轮驱动战略，依托骨干企业，培育具有自主品牌、引领产业发展的重点产品。日用瓷类以银凤陶瓷为龙头，重点发展高档骨质瓷餐具、茶具，形成生产、科研一条龙的高档日用瓷全球知名企业；地板砖类以地王陶瓷、天地瓷砖为龙头，充分利用技术和能源优势，重点发展环保型、节能型和新材料型特色中高档地板砖；内墙砖以佳贝特建陶、佳宝建陶为龙头，通过加快专利技术引进和消化、开展项目对接、兼并等有效途径，提高竞争力。到2015年，争取创出1-2个国家名牌，带动全市整体陶瓷产业由扩大规模贴牌取胜转变为以自主品牌和服务取胜。

3、加快技术创新，占据产业价值链高端

加强行业自主创新能力，不断开发具有自主知识产权的新产品，努力建立知识产权新秩序，逐步改变陶瓷行业普遍存在的模仿、贴牌生产现状。建立基础研究平台，共同推动行业新技术进步，如低温快烧、利用低质原料、高强度薄砖等。提高产品附加值，调整结构，压缩一般产品生产，增加多花色多品种及配套的中高档产品生产，重点发展超薄地砖、节能环保型特色中高档抛光砖、水晶砖、耐磨砖、陶瓷新材料等技术含量高、节约能源和资源的新产品，鼓励发展功能陶瓷、结构陶瓷和工业用陶瓷等新型陶瓷产业，促进产品结构升级。引进先进技术和人才，加强与国内外大公司技术合作，提高企业技术水平和研发能力，努力开发建陶产品的中高档产品消费市场，占据国内产业价值链的高端。

4、推进资源优化配置，加强市场建设

鼓励企业进行兼并重组，加快小企业转产关停，建立统一管理、统一市场、人财物相对独立的集团化运营模式。优化资源配置，将有限的土地资源用于大项目建设，提高整体竞争能力。引导不具备竞争优势的小企业转向上下游配套加工，提高专业化水平和配套协作能力。强化建筑陶瓷产业集群和产业园区的载体功能，重点培育罗庄区日用陶瓷和建筑陶瓷产业，发挥传统优势和资源优势，积极打造“罗庄陶瓷城”。通过土地、资金等优惠政策，引导支持规模大、效益好的大企业搬迁改造、入园发展，通过重点骨干企业的带动，加强上下游产业链集聚、协作，促进陶瓷产业集群迅速发展。

（三）提高石膏资源精深加工水平

1、鼓励开发新型深加工产品，延伸产业链

以平邑、苍山的石膏资源为重点，按照“重点扶持引导、鼓励精深加工、产业集聚发展”的总体思路，开展资源开发整合工作，鼓励开发石膏的新型深加工产品，建立石膏开采—磨矿—制品加工产业链，逐步形成以石膏新产品科技研发为龙头，以新型墙材、无水石膏、石膏晶、高纯超细石膏为重点深加工产品的发展格局，形成以 α -石膏粉、纸面石膏板和纤维石膏板等产品为主的产业集群和工业化的综合生产基地，打造全国重要的石膏新型建材基地。到2015年，实现年销售收入70亿元，利税8亿元。

2、整顿矿业权市场，扶持重点企业开采资源

整合苍山、平邑石膏产业，压减矿山数量、提高规模，形成产业聚集，逐步实现石膏产业的整合，推进石膏资源规模开

发。通过依法整合，减少落后企业和小企业数量，解决小石膏矿厂破坏浪费资源、扰乱市场的问题。重点鼓励和扶持山东金信新型建材有限公司、山东平邑拜尔建材有限公司、万庄膏业有限公司、平邑中兴建材有限公司、平邑中庸装饰材料有限公司等骨干企业，开发石膏新产品、推广新工艺、发展新项目，不断提高产品科技含量和附加值，提高产品档次，实现石膏企业由劳动密集型向技术密集型方向发展转变。

3、加强技术研发和应用，推动石膏产业优化升级

对于市场前景广阔的 α -石膏粉、纸面石膏板和纤维石膏板等产品，加大产品工艺及技术研发创新力度，重点发展高档系列石膏粉、石膏砌块、高强石膏板、高强超细石膏粉、建筑石膏粉、模具石膏粉等高档深加工产品。加大资金和技术引进力度，延长石膏产业链，实现石膏产业向医用食品级添加剂制品、工艺美术制品、工业品添加剂等精深加工和综合利用发展。进一步提高临沂石膏产品市场占有率和竞争能力，形成品牌效应，推动石膏产业升级和快速健康发展。

4、优化空间结构布局，建设石膏产业集群

以大型石膏矿产地为核心建立石膏产业园。依托平邑县北部保太、柏林、卞桥、资邱四个乡镇，以汶泗路的带状石膏产业带为重点，建设石膏开采初选到精深加工产业集群，构筑深加工技术研发。以苍山县兰陵镇为重点辐射县内周边地区，建设石膏采选加工工业发展集群。对中小矿业企业进行规范、引导，淘汰和关闭浪费资源、污染环境的落后生产工艺，优化产业结构，引导现有石膏工业企业向石膏工业带聚集，形成产业

内部有影响力的产业集群区。

（四）积极发展石材加工

1、立足基础优势，提升产业发展地位

发挥现已形成的饰面石材集散地和物流优势，充分利用市内建筑、饰面石材资源和外来资源，大力发展规模集约化经营。以平邑县花岗石材精加工企业、石材市场等为依托，整合现有产业，开发具有竞争力的产品，将临沂饰面石材产业发展专业化协作水平高、产业链条完善、市场活跃的国内最大饰面石材产业集聚地之一。到 2015 年，实现年销售收入 100 亿元，利税 10 亿元。

2、实施集团化战略，提高产业发展水平

坚持引进大型企业发展现有石材企业并举，壮大龙头与扩张总量并重，为企业营造良好的发展环境。实施大公司、大集团战略，以冠鲁石材集团、美丽石材等企业为龙头，整合市内石材开采加工企业，形成石材开采—加工—贸易一条龙，提高规模效益。清理整顿技术落后小石材企业，禁止低水平重复建设。降低石材工业环境负荷，建设绿色产业，根治环境污染，走可持续发展之路。

3、推广应用石材加工先进技术，拉伸产业链条

开发石材精深加工产品，提高科技含量，调整产品结构，由生产大荒料、大板材、复合板等初级品，逐步向高档化、异型化、超薄化和电脑微雕等艺术制品方向发展。大力实施名牌战略，重点发展和培植“将军红”、“孔雀绿”、“平邑黑”、“中国蓝”等名优品种，增强市场竞争力。引进高新技术，开发大

型、超薄、光洁花岗石板材、异型材和石刻装饰品，加快中国（平邑）国际石材城建设，培育石材产业集群，建设全国最大的石材生产交易集散地。

七、新兴及特色产业集群

瞄准打造“高端、高质、高效”的现代矿业经济体系，依托资源优势和产业基础，着力提升科技创新能力，突破关键环节，建设现代化、新型化、特色化的矿业产业链，形成矿业服务业、新材料、矿业旅游等若干新兴及特色产业集群，超前谋划资源型地区转型发展。到2015年，全市新兴产业集群实现销售收入900亿元，利税110亿元。

（一）发展潜力型接续替代产业集群

1、发展机械制造业

坚持规模化与高端化相结合，以发展自主品牌和提高产业集群集中度为核心，以常林集团、临工集团、华盛中天、义信重机、山重建机等企业为依托，重点研发生产大功率大马力工程机械、高档数控机床、高端液压件等高成长性产品。以临工工业园、常林高端装备制造产业园为重点，打造位居全国前列的临沂工程机械、装备制造及配套产业基地。

2、扶持矿业信息服务业

立足临沂市测绘地理信息产业优势，强化信息服务产业与矿业企业的对接融合，以信息技术研发、软件产业发展和矿业企业技术创新、物流配送、售后服务的市场开拓等应用需求为重点，加强基础测绘和地理监测，加快数字矿业建设。依托物流优势，超前谋划发展“矿业物联网”，积极培育数字化装备制造

造中心、智能供应链管理中心和能源监测自动化控制中心。

（二）加快发展新材料产业

1、实现新材料产业规模化发展

围绕新材料应用领域，加快发展具有一定发展基础和比较优势的镁铝合金、陶瓷新材料、特种新材料、建筑新材料等研究开发和应用，实现新材料产业的规模化发展。重点培育费县和兰山的镁铝合金新材料产业基地，打造平邑和沂南的陶瓷新材料、特种新材料、建筑新材料等特色新材料产业集聚区。

2、开发具有竞争力的新材料产品

加强科技创新，提高产品质量、功能、档次和配套水平，促进产业结构调整和产品结构优化。依托丰富的石膏、石英砂岩、石灰岩等资源，积极发展石膏深加工、环保涂料、墙体保温材料、优质浮法玻璃、新墙体材料等产品，培育新材料产业集群。大力发展氧化铝、氧化锆、氧化硅、碳化硅等氧、碳、氮化合物陶瓷制品，重点开发生产结构陶瓷和电子陶瓷等产品，积极研发生产陶瓷挤压模具，陶瓷内衬件、陶瓷轴承和活塞等产品。

3、培育具有竞争力的市场主体

以节能、节地、利废、环保为重点，淘汰低质、落后、高能耗、浪费土地资源的产品，有效抑制低水平重复建设。以平邑金信集团、苍山亚顺、临沂兰华、罗庄天成等龙头企业为依托，培植发展一批具有较强竞争力的大企业、大集团，带动行业发展。

（三）鼓励发展矿业旅游

1、发展新兴矿业旅游

以我市打造鲁南苏北重要游客集散地和首选旅游目的地为契机，围绕地热、国家地质公园、国家矿山公园、自然博物馆等丰富的旅游资源，打造临沂河东-沂南-沂水的温泉休闲旅游路线、临沂-蒙阴的地质遗迹观光旅游线路、临沂-费县-平邑的地质科普教育旅游线路，发展新兴矿业旅游，形成新的经济增长点。

2、发展温泉休闲旅游业

依托丰富的地热资源，以发展温泉疗养、旅游休闲、医疗保健等产业为重点，加快“中国温泉之城”建设，打造高标准、高档次、高质量的温泉产业基地。重点吸引国内外的投资财团对北城新区、罗庄西高都、平邑蒙山等地热资源进行深度开发，逐步形成温泉产业集群。大力发展城区浅层地热能的开发利用，加强城市供暖、制冷方面的应用；围绕旅游产业勘查开发地热，培植第三产业新的增长点。依托地热开发促进生态农业区的发展，进而促进田园风光休闲旅游产业的发展，提升临沂市总体地热资源开发利用新格局。

3、发展地质遗迹观光与科普教育旅游业

加强地质遗迹保护和开发，以平邑天宇自然博物馆、山东沂蒙山国家地质公园、山东沂蒙钻石国家矿山公园、平邑归来庄金矿国家矿山公园等国家级科普基地，地质公园、矿山公园依托，开发兼具休闲、科普、观光等为一体的地质旅游。加强费县中华奇石城建设，形成集商业与旅游为一体的新型旅游点。

（四）深度开发特色及优势资源

1、提高金矿开发水平

以平邑、沂南为主，以归来庄金矿、沂南金矿为龙头，推进外部和深部找矿，提高资源开发科技含量，增加产出率。加大开发共伴生金属，提高资源利用效率。依托山东黄金集团，适时发展黄金深加工，改善品种质量，增加附加值和科技含量。

2、打造“中国钻石之都”

借助沂蒙钻石公园，将临沂打造成“集生产、加工、销售、旅游一体化”的产业基地。加快西峪金刚石矿宝石级金刚石和Ⅱ型金刚石的开发，积极推进金刚石找矿。大力扶持临沂沂蒙金刚石矿、戴蒙金刚石矿和临沂蓝玫瑰华星钻石首饰有限公司，推进金刚石资源的开发和钻石加工，提高市场竞争力和占有率，形成特色品牌，打造“中国钻石之都”。

3、建设白云岩开发基地

依托沂水、费县、莒南等地丰富的白云岩资源，以银光化工、京华矿业等企业为依托，坚持高位切入、抢占优势，加强与战略合作者对接，着力推进白云岩在水泥、冶金、建材、陶瓷、焊接、造纸、塑料、冶炼等工业领域的规模开发和精深加工，打造全国重要的镁合金产业基地。抓住山东省将镁产业作为重点支持的十四个高新技术产业之一的机遇，通过与浙江大学联合发展推广实施超细氧化镁项目，重点突破镁冶炼技术水平、钙镁分离、矿山修复技术等方面的限制，逐步形成镁资源开发、原镁和镁合金生产、镁合金制品制造的完整产业链。

八、加强矿业经济发展空间载体建设

按照“突出重点、分类推进、龙头带动、配套协作、精深

加工、集群发展”的思路，以矿业经济区、产业园区和产业基地为载体，以骨干企业为核心，重点支持，加快建设。坚持集约发展模式，大力培育和引进核心企业及相关配套企业入住矿业经济发区和重点产业园区、产业基地，发展精深加工，形成主导产业链，壮大产业集群，推动产业布局由“分散型”向“集中型”转变。

（一）打造四大矿业经济区

以发展矿产品精深加工、延伸产业链条为重点，着力打造“四大矿业经济区”，加大矿山整合力度，提升矿产资源集约化规模化开发水平。

1、苍山矿业经济区

以铁矿石、石膏、石灰岩为原料，集中发展钢铁、石膏制品、水泥生产。整合铁矿资源，建设铁矿产业园，着力引进一批国内一流的铁矿企业，加快推进铁矿资源开发与深加工。鼓励利用丰富的优质石膏原料开发石膏新型墙材、装饰材料、石膏模型粉、无水石膏、石膏晶、高纯超细石膏等新型深加工产品。

2、沂水矿业经济区

以铁矿石、钛铁矿石、白云岩、石灰岩为原料，集中发展铁、钛、镁等产品生产。重点做好钛铁资源综合利用，以现有企业为基础，加大技术创新和项目引进力度，建设钛资源深加工示范基地，形成钛铁矿采选、钛材生产及深加工产业、钛合金新材料、优质钢铁生产产业链。

3、沂南矿业经济区

以石英砂岩为原料，加快优质硅砂基地建设，重点支持沂南硅砂等骨干企业，集中发展玻璃制品等高附加值产品。建设陶瓷原料基地，发展卫生陶瓷、建筑陶瓷、新型建材加工业。

4、平邑矿业经济区

立足金矿石、石膏、饰面石材等资源优势，采用新技术开发大型、超薄、光洁花岗石板材、异型材和石刻装饰品。搞好平邑花岗石材的加工，形成规模集约化经营集团。鼓励开发石膏的新型深加工产品，提高附加值。加大找矿力度，建设黄金生产基地。

（二）建设六大产业园区

完善园区基础设施，提高服务质量，吸引项目入园，建设六大产业园区。

1、临港经济开发区镍铬复合材料产业园

充分发挥近海临港优势，积极对接蓝色经济区日照精品钢铁基地，建设临港经济开发区镍铬复合材料产业园，作为矿业经济发展园区和承接港口矿产资源加工基地，形成规模集聚效应，提高矿产产业加工能力。大力发展有色冶炼和不锈钢产业，强力聚集优势产业集群。

2、苍山铁矿产业园

以兰陵大型铁矿为依托建立铁矿产业园，结合鲁城、尚岩、新兴等重点矿区的开发，引进国内一流的铁矿企业。加快临矿集团、中钢集团等大型钢铁企业的产能提升，引导规模以下铁矿企业重组、转型，推进铁矿资源开发与深加工，延长产业链，提高产品附加值。重点推进华商矿业 500 万吨球团项目、江鑫

钢铁 200 万吨球团生产线建设、山东能源临矿集团的铁矿工业园建设。

3、东部铜业工业产业园

启动“城市矿产”示范基地建设活动，依托金升集团，建设以东部铜业工业园为核心，创建国家级企业技术中心，新上铜冶炼剩料提取金银等贵金属、铜合金板带材、高精细铜线等产业链下游项目，打造全国最大的铜工业制造基地，促进城市废弃资源再生利用规模化，推动资源循环利用产业发展，力争纳入国家级“城市矿业”示范基地。

4、石英砂岩产业园

依托沂南、沂水石英砂岩资源，按照靠近原料产地的原则，引进以矿产资源开采、精深加工为一体的大型企业，加大科技攻关和投资力度，引进超声波除铁技术，生产性能优异的特种玻璃、优质浮法玻璃等，延伸石英砂产业链条。

5、中国（平邑）国际石材城产业园

抓住被列为山东省“十二五”期间重点培育扶持的四大石材基地之一的有利机遇，重点发展国际石材城、经济开发区石材产业区、平邑街道石材产业区和临涧镇石材工业园 4 大片区；重点支持冠鲁石材、美丽石材、北方石材等龙头企业，“打造百亿产业集群、建设国际石材名城”，把平邑县建设成为全国最大、全球闻名的国际石材生产交易集散地。

6、费县中华奇石城产业园

深度挖掘费县奇石资源的市场价值，以奇石文化、园林、娱乐为主线，将奇石交易植入到天地实景中，构建综合交易，

复合体验的平台，以旅游提升市场价值，以市场丰富旅游产业体系，实现商旅互动、实景交易，打造奇石交易、休闲娱乐于一体的全国最大的奇石交易市场和山东省独具特色的奇石旅游商业区。

九、建设绿色矿业发展示范区

(一) 率先进行试点探索

1、总体设计示范区建设

以实现矿地和谐、促进区域可持续发展为目标，以规范开发秩序、提高资源利用效率、推动节能减排、加强环境保护和土地复垦为重点，以改革创新为动力，建设绿色矿山，发展绿色矿业，超前谋划发展接续替代产业，全面带动区域功能转型和体制机制创新。注重矿地和谐，探索政策突破，体制创新，以绿色矿业发展示范区建设为平台，进行先行先试，为优化提升矿业经济和区域发展提供新的动力，为矿业经济区综合改革提供示范效应。

2、率先在苍山铁矿产业园开展试点探索

选择矿产资源丰富，矿产开发程度高，具有一定基础的苍山铁矿产业园率先进行试点。按照发展绿色矿业的要求，提高资源利用水平和效率，优化矿业经济发展水平，协调资源开发、产业发展、环境保护之间的关系，实现矿业经济发展与资源环境和经济社会发展的整体协调。不断优化区域内的各项指标，促进重要矿产资源的总回收率、共伴生矿产综合利用率、大中型矿山比例、万元 GDP 能耗、单位 GDP 二氧化碳减排指标、矿山地质环境恢复治理率、矿区土地复垦率等指标达到全国领先

水平。

（二）发展绿色矿业

1、资源高效利用

整合资源开发、实现资源的区内和跨区域的优化配置，推动制度建设和工程部署，实现转变资源利用方式的目标。

2、清洁生产与节能减排

建立和完善节能目标责任和评价考核制度。强化对重点耗能企业的跟踪、指导和监管。加快实施重点节能工程，调整和优化产业结构，控制高耗能、高污染行业过快增长，加快淘汰落后产能。完善促进产业结构调整的政策措施。

3、生态保护和矿山环境恢复治理

加大矿山环境恢复治理力度，防治地质灾害，着力提高资源综合利用和生态保护水平。维护重要区域的生态功能，矿产资源开发利用时凡涉及林地的，应将国有林场、省级以上森林公园和重点生态公益林地以及湿地（公园）、自然保护区列入禁采区。积极推进生态示范创建，加强自然资源开发的环境意识，严把项目节能环保准入关。大力发展绿色产业，适度超前开展环境设施建设。

4、发展循环经济

积极承接山东东部产业转移，提高产业集中度和协作配套水平。与日照、青岛等合作建设循环经济示范园，打造产业承接转移的载体。实施循环经济试点，建设进口再生资源循环利用示范园区、城市矿产示范基地，推进资源综合利用。组织编制重点行业循环经济推进计划，重点在钢铁、建材等行业构建

循环利用产业体系，推动产业循环式组合。制定和发布循环经济评价指标体系。深化循环经济试点，争取利用国债资金支持一批循环经济项目。

（三）促进矿地和谐

1、探索机制体制创新

理顺资源开发和环境治理、生态保护的关系，提高资源利用效率和产业发展水平。充分利用国家、省的优惠政策，加强管理体制改革和服务型政府建设，积极探索矿业经济发展的土地、财政等机制。

2、注重矿地和谐

及时调整矿山影响社区生活的生产作业，共同应对损害公共利益的重大事件。与当地社区建立磋商和协作机制，及时妥善解决各类矛盾，社区关系和谐。协调资源开发地与矿产品加工地的利益分配关系，提高资源开发所在县区探矿权、采矿权价款分成比例。

十、规划实施的保障措施

充分发挥市场机制的基础性作用，转变政府职能，构建矿业经济跨越式发展和可持续发展的长效机制，提升招商引资的软环境，利用两种资源，加强区域合作，实现矿业经济跨越式发展。

（一）资源配置保障

1、建立完善用地保障机制

按照有保有压的原则，用地计划指标向税收贡献大、拉动力强的矿山或矿产品加工企业倾斜；积极争取国家和山东省政

策支持和用地倾斜，争取将大项目、好项目列入国家和省重点建设项目，优先保障项目用地。探索建立矿山土地复垦与建设用地增减挂钩相结合的思路，将矿山通过复垦取得的土地指标，作为重点扶持矿山或矿产品深加工企业的用地指标。

2、完善矿产资源保障机制

依据矿产规划等继续深入推进资源整合，进一步加大对小矿山的整合力度，集中扶优扶强，鼓励大集团和中小矿山企业自主联合，采取联营、兼并、参股、控股、收购等多种形式，推进矿山企业兼并重组，促使有限的矿产资源向优势企业集中；加强矿产资源的勘查，新探明的矿产地优先出让给产业园内的骨干企业，保障原材料的供给与接续，为矿业经济可持续发展提供资源基础。

（二）金融财税体制保障

1、优化金融服务

积极发展表外业务和直接融资业务，不断扩大支持矿业经济的融资总量。发挥企业自有资金主渠道作用，推动银企合作，扩展民间融资、招商引资、上市融资的渠道和方式方法，鼓励和支持不同所有制企业之间通过合资、重组、互相持股、技术入股等方式，对技改项目实施投资；对符合节能减排要求的矿业企业和重点项目，按照“绿色信贷”原则给予重点倾斜，积极探索开发低碳金融创新产品，切实加大信贷支持力度。加强融资性担保公司运营管理，在风险可控的情况下，优先为矿产资源精深加工企业提供信贷担保。

2、强化财税支持

发挥财政资金的引导作用，支持矿业骨干企业的重大技术攻关、技改专项、科技创新、产业链项目的引进等。加大税收扶持力度，凡企业间技术转让和自主研发新技术、新产品、新工艺的，购置环境保护、节能节水、安全生产等方面专用设备和从事环境保护、节能节水等项目的，给予政策规定最大扶持和优惠。

（三）产业政策保障

1、落实相关优惠政策

抓住我市参照执行国家中部地区有关政策和打造精品钢深加工基地的机遇，落实含金量高、导向性强的优惠政策，培植主导产业和建设重大项目。积极探索税收分享、招商引资奖励和土地、能耗、排污指标有偿交易等政策措施，有序推进非重点区域相关产业向重点区域转移。

2、明确政策支持方向

在行业企业整合、新上大项目、重点技术改造项目和新产品开发上给予立项、资金、用地等方面的政策支持。对符合产业政策导向的大项目，投产运营并通过验收后，城市基础设施配套费全额征收后符合减免政策的按规定程序给予返还。

3、建立政策支持长效机制

从全市矿业经济发展出发，指导和帮助企业运用进口机电设备进口贴息、机电与高新技术出口商品共性技术研发补贴等扶持政策，扩大矿业资源采选、加工设备，提升企业装备和矿产精深加工水平。

（四）科技创新与人才保障

1、加快推进科技创新

加快引进和开发先进矿业开发技术，围绕节能降耗、产业链延伸、资源综合利用等方面，采用国内外先进成熟技术，因地制宜地进行改造升级；加大科技投入，重点开展与矿业相关的新材料、新信息、节能环保、高端装备制造、产业链延伸等关键领域的科技创新，实现产业技术跨越式发展；强化企业在科技创新中的主体地位，支持企业与高等院校、科研院所共建高水平的技术研发机构和人才培养机构。

2、建立健全人才培养机制

加大对矿业技术人才的引进，着力培育高层次、复合型科技人才队伍；以重点产业、重点项目为依托，加强人才小高地建设，构建灵活有效的“引智”模式，搭建快捷高效的人才交流平台；建立期权、技术入股、股权、分红权等激励机制，建立知识、技术、管理等要素参与资源勘查开发项目收益分配新机制，促进科技人才向企业集聚。

（五）区域合作保障

1、加强国内区域合作

加强与日照的全面战略合作，着力打造精品钢铁深加工基地；利用毗邻长三角的区位优势，建设面向长三角地区的能源原材料基地；发挥毗邻省会城市经济圈的市场优势，大力发展具有临沂特色的矿业旅游，培育新兴产业集群；积极对接胶东半岛高端产业聚集区，主动接受胶东半岛高端产业引领和辐射带动作用，重点发展面向矿业的工程机械、新材料等先进制造业，培育形成一批专业性和配套能力强的高端产业基地。加强

各县区之间的沟通合作，完善组织协调机制，统筹布局产业发展，建立统一的市场，避免内耗，形成良性竞争和合作关系。

2、实施“走出去”战略

利用境外资源发展矿业经济。积极推进境外矿产资源合作开发，利用国外矿产资源风险勘查专项资金、矿产资源回运的运保费补贴政策，引导企业到境外从事矿产资源勘探、开采、回运；创新对外投资方式，加强境外资源开发，积极建立一批境外资源生产供应基地；有序扩大劳务输出和海外工程承包，引导工程企业与资源加工型企业联合开展境外投资，以工程换资源。

3、实施“引进来”战略

广开门路招商选资，大力引进市外的资本和先进技术、先进管理经验，促成高新技术、高附加值的大中型矿业项目落地。重点突出临沂市矿产资源优势，在全面掌握资源分布、储量、品位及经济价值的基础上，积极引进国内外战略投资者投资开发从原料采选、提取到精深加工一体化大项目、完整产业链项目，并大力推广循环经济发展模式，积极开发衍生产品，推进资源综合利用。

（六）组织实施保障

1、强化组织领导与协调指导

建立和完善加快矿业经济发展的协调工作机制，成立领导小组，统筹推进各项工作。加强与其他相关规划进行协调，优化区域布局，发挥比较优势，形成各具特色、优势互补、结构合理的矿业经济协调发展格局，避免盲目发展和重复建设。

2、加强规划监督实施

编制重要区县矿业经济发展规划和优势矿产资源开发利用专项规划，制定落实《规划》各项任务措施的年度计划，明确责任和进度要求。建立各级之间、各相关部门之间信息互动、行政联审联批和执法监督联动的机制，健全规划实施监督评估机制，各部门参与监督和评估规划的实施和落实情况。充分发挥市人大的法律监督、市政协的民主监督、新闻媒体的舆论监督、社会团体和公众的社会监督作用，推动规划实施。

- 附件：1. 临沂市 2011 年底主要矿产资源储量及分布情况
2. 临沂市分行业近期矿业经济发展目标
3. 临沂市优势矿产资源分布图
4. 临沂市各区县矿业经济发展类型划分及发展导向图
5. 临沂市矿业经济区和矿业产业园区布局图
6. 临沂市矿业旅游示意图

附件 1

临沂市 2011 年底主要矿产资源储量及分布情况

矿产名称	保有资源储量	累计查明资源量	品位	矿床规模	分布
地热	15310 万吨标煤	-	-	-	各区县均有分布，主要分布在河东、平邑、沂南、沂水、兰山等区县，资源潜力较大
铁矿	2437586 千吨	2464698 千吨	10-30%	大型 5 个 中型 18 个 小型 61 个	主要分布在苍山和沂水县，郯城、莒南、蒙阴县也有少量分布
钛铁矿	矿石 65676.68 千吨	矿石 66341.68 千吨	TiO ₂ 含量为 6.6%	大型 1 个 中型 1 个 小型 7 个	主要分布在沂水县
金矿	岩金: 28869 千克(金属量)	57856 千克(金属量)		大型 1 个 中型 2 个 小型 8 个	分布广，但主要分布在平邑的铜石、沂南铜井杂岩体周围，金矿资源尚有较大潜力
	伴生矿: 2271 千克(金属量)	6772 千克(金属量)		小型 3 个	
金刚石	原生矿: 矿石 60002 千吨	矿石 61946 千吨		大型 2 个 小型 3 个	原生矿仅发现于蒙阴、平邑两县，砂矿分布在郯城县。
	砂矿: 矿石 5376 千吨	矿石 7270 千吨		小型 6 个	
石膏矿	矿石 2771196 千吨	矿石 2844691 千吨		大型 9 个 中型 7 个 小型 4 个	集中于平邑盆地和苍山南部

矿产名称	保有资源储量	累计查明资源量	品位	矿床规模	分布
石英砂岩	玻璃用砂岩 274950 千吨	283985 千吨	SiO ₂ 含量为 96-99%， Fe ₂ O ₃ 含量在 0.05-0.3%	大型 8 个 中型 8 个 小型 27 个	主要分布在沂水、沂南和苍山，预测资源 储量 50 亿吨以上
	玻璃用石英岩 53175 千吨	53256 千吨		大型 1 个 中型 1 个 小型 1 个	
水泥灰岩	熔剂用： 54082 千吨	54082 千吨		中型 1 个 小型 1 个	分布在沂南、沂水、平邑、费县、苍山、 蒙阴等县，据预测，潜在资源量大于 30 亿吨，潜力巨大
	水泥用： 1036084 千吨	1042954 千吨		大型 5 个 中型 6 个 小型 4 个	
饰面石材	1750 万立方米	—			分布广泛，以沂南、蒙阴、平邑等地品质 较好、储量大。预测花岗岩资源储量 15 亿立方米以上
白云岩 (冶金用)	354817 千吨	354817 千吨	MgO 含量为 19-21%	大型 3 个 中型 1 个 小型 1 个	分布于沂南、平邑、费县、蒙阴、沂水、 平邑、苍山等县

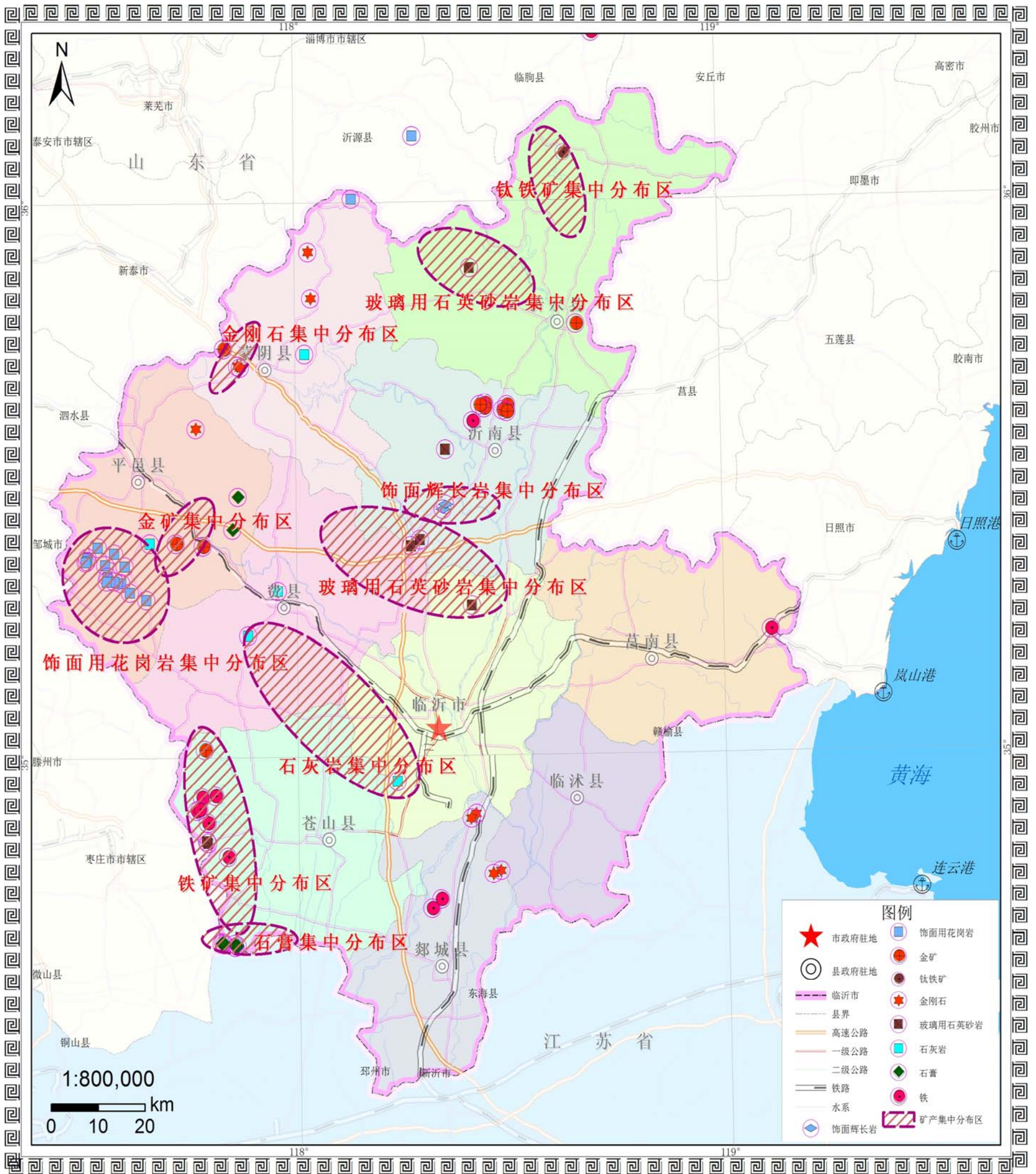
附件 2

临沂市分行业近期矿业经济发展目标

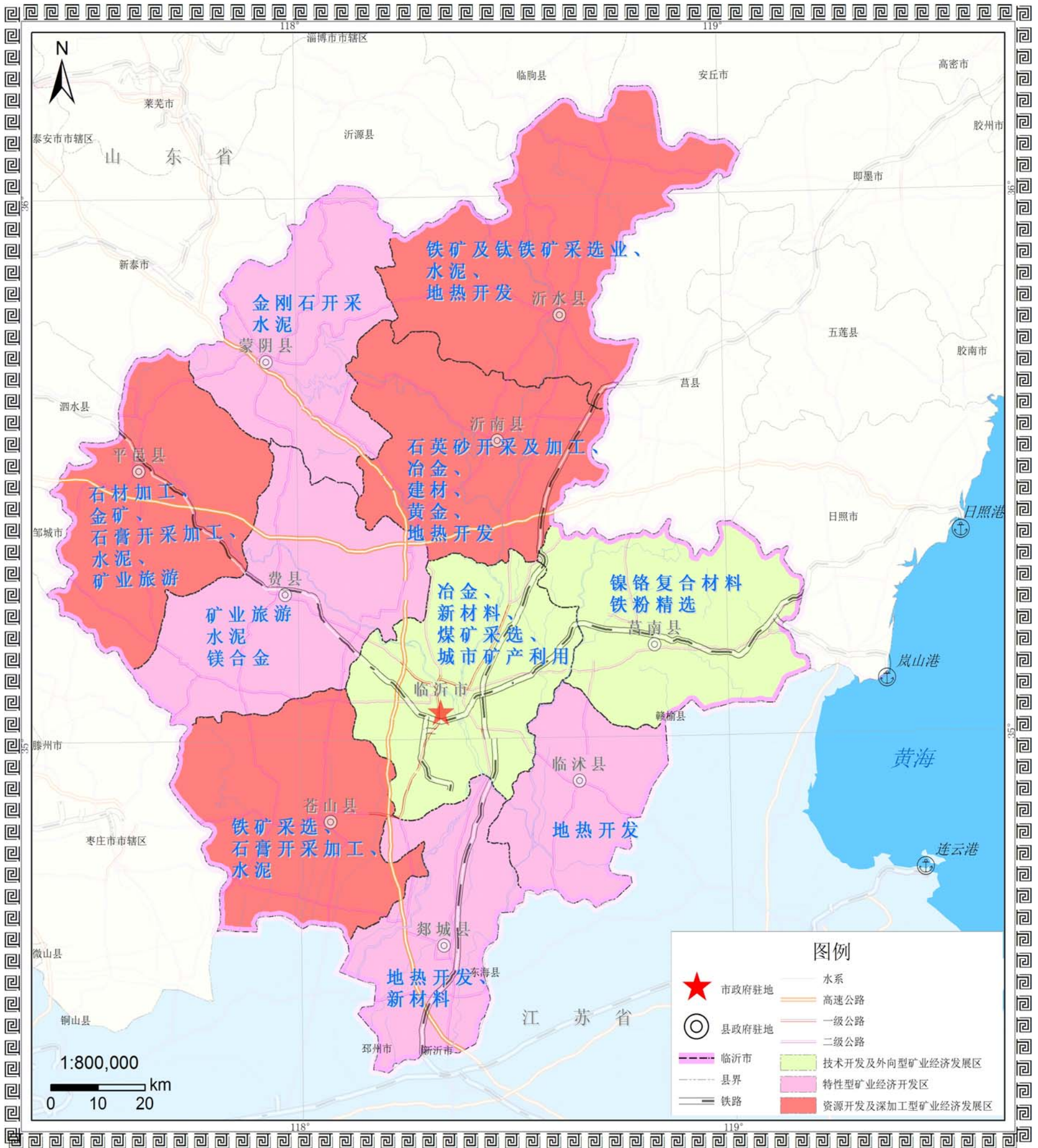
单位：亿元

产业集群	行业	销售收入	利 税	
冶金产业集群	铁矿采选业	300	60	
	钛铁资源综合利用	100	20	
	黑色和有色金属冶炼深加工	1400	55	
	合计	1800	135	
石英砂产业集群	合计	120	12	
建材产业集群	石灰岩开采加工及水泥行业	500	75	
	陶瓷行业	80	5	
	石膏行业	70	8	
	石材行业	100	10	
	新型建材	50	2	
	合计	800	100	
新兴及特色产业集群	接续替代产业	750	80	
	新材料	50	2	
	矿业旅游	温泉休闲旅游业	25	10
		地质旅游业	15	6
		小计	40	16
	特色及优势资源开发	金	70	9
		金刚石	5	1
		白云岩	50	5
		小计	125	15
	合计	965	113	
矿业经济	总计	3685	360	

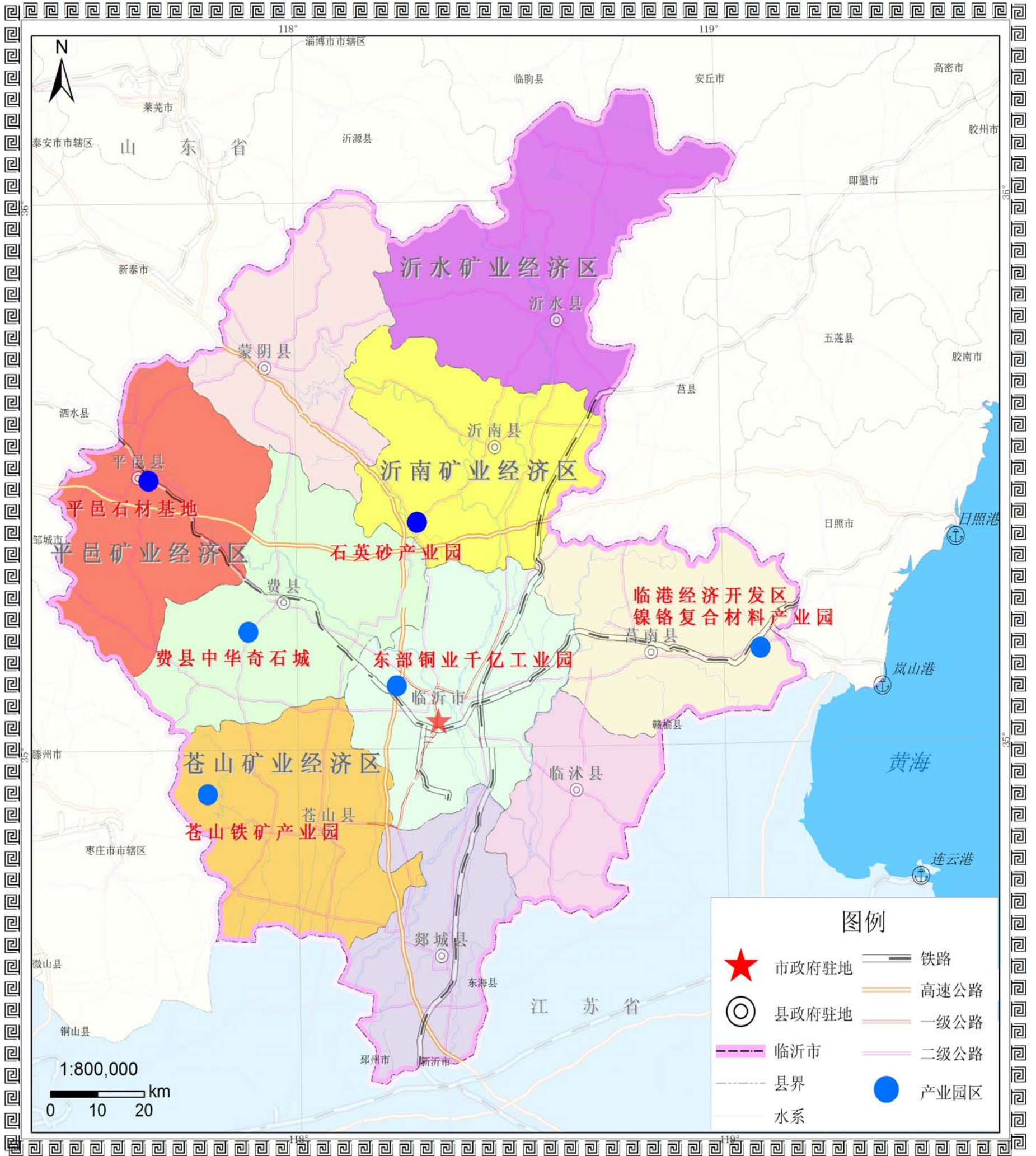
注：本《规划》中新型建材和新材料属于同一内涵，在矿业经济销售收入和利税中扣除重复计算部分。



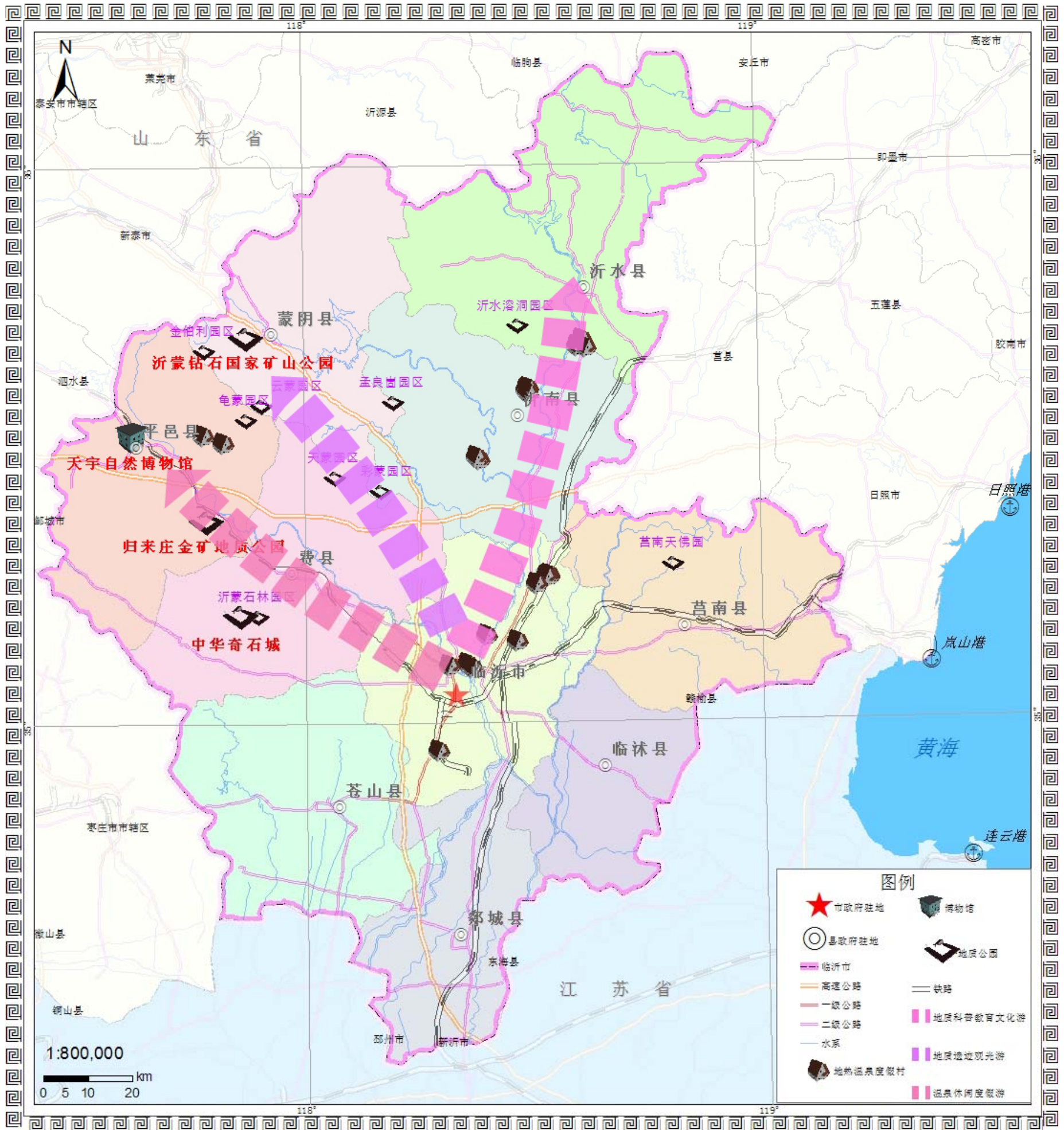
附件3 临沂市优势矿产资源分布图



附件4 临沂市各区县矿业经济发展类型划分及发展导向图



附件5 临沂市矿业经济区和矿业产业园区布局图



附件 6 临沂市矿业旅游示意图

