

临沂市人民政府

关于加快培植镇域主导产业的意见

临政发〔2012〕38号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

为推动全市镇域经济实现整体科学跨越发展，按照省主体功能区划分，结合市《关于加快培育千亿级主导产业的意见》、《关于加快培植县域主导产业的意见》和157个乡镇（街道）的实际，现就加快培植镇域主导产业，提出如下意见。

一、指导思想和分类培育范围

（一）指导思想

深入贯彻科学发展观，认真落实“四三二一”总体发展思路，坚持把培植主导产业作为镇域经济发展的重中之重，以“转、调、创”为主线，以人口、产业“两个集聚”为核心，以项目建设为重点，以“扩权强镇”为动力，通过政府引导、政策推动、市场运作和各方参与，因地制宜发展镇域主导产业、特色产业和优势产业，着力打造一批工商复合型强镇、一批重点（中心）镇、一批特色名镇，为县域经济“三年倍增、五年跨越”提供强大支撑，加快实现市第十二次党代会确定的好中求快“过四五”、富民增收“双翻番”奋进目标。

（二）分类培育范围

根据各乡镇（街道）区位特点、产业基础、资源禀赋、自然条件等，按照聚类分析法，将 157 个乡镇（街道）划分为综合发展类、优先发展类、鼓励发展类和特色发展类，建立不同的考核指标体系，促进竞相发展。

（1）综合发展类（27 个）

中心城区规划区内驻地镇（街道）13 个，兰山区兰山街道、银雀山街道、金雀山街道、南坊街道，罗庄区罗庄街道、盛庄街道、高都街道，河东区九曲街道，高新区罗西街道、马厂湖镇，经济技术开发区芝麻墩街道、朝阳街道、梅家埠街道。

县城驻地镇（街道）10 个，郯城县郯城街道、苍山县卞庄街道、沂水县沂城街道和龙家圈镇（许家湖镇虽在县城规划区内，因已列入重点镇，故不列入驻地镇）、沂南县界湖街道、平邑县平邑街道、费县费城街道、蒙阴县蒙阴街道、莒南县十字路街道、临沭县临沭街道。

临港经济开发区驻地镇 4 个，坪上镇、壮岗镇、团林镇、朱芦镇。

（2）优先发展类（42 个）

市级优先发展重点镇 12 个，兰山区义堂镇、罗庄区傅庄街道、河东区汤头街道、郯城县李庄镇、苍山县兰陵镇、沂水县许家湖镇、沂南县大庄镇、平邑县地方镇、费县探沂镇、蒙阴县垛庄镇、莒南县大店镇、临沭县青云镇。

县级优先发展重点（中心）镇 30 个，兰山区半程镇、白沙埠镇、方城镇，罗庄区褚墩镇，河东区相公街道，郯城县马头镇、高峰头镇、重坊镇，苍山县向城镇、大仲村镇、神山镇、

鲁城镇，沂水县马站镇、黄山铺镇、诸葛镇，沂南县青驼镇、张庄镇、铜井镇，平邑县仲村镇、白彦镇，蒙山旅游区柏林镇，费县梁邱镇、上冶镇，蒙阴县常路镇、坦埠镇，莒南县板泉镇、涝坡镇、坊前镇，临沭县郑山街道、店头镇。

（3）鼓励发展类（21个）

罗庄区沂堂镇，郯城县杨集镇，苍山县庄坞镇、长城镇、车辋镇，沂水县四十里堡镇、杨庄镇、高庄镇，沂南县蒲汪镇、苏村镇，平邑县郑城镇、临涧镇、卞桥镇、温水镇，费县马庄镇、薛庄镇、朱田镇，莒南县洙边镇、石莲子镇，临沭县曹庄镇、蛟龙镇。

（4）特色发展类（67个）

除27个综合发展类、42个优先发展类、21个鼓励发展类镇（街道）外的67个一般乡镇（街道）。各乡镇（街道）按照“宜商则商、宜游则游、宜农则农、宜工则工”的原则，着力发展现代商贸物流业、特色旅游业和现代高效农业，加快打造成为商贸大镇、旅游名镇和农业强镇。原则上，鼓励引导按“飞地经济”政策将新上工业项目向重点（中心）镇转移。

二、重点（中心）镇、鼓励发展镇产业定位和发展方向

（一）市级优先发展重点镇（12个）

1、义堂镇。以西部新城开发为契机，依托完善的板材加工产业基础，加快引进国内外行业龙头企业，带动产业转型升级，打造成为兰山区板材家具产业发展的集聚区。发挥紧邻临沂批发市场集群优势，大力发展现代商贸物流产业，加快推进鲁南铁路综合物流园建设，打造成为承载兰山区现代商贸物流

产业发展的重要区域。

2、傅庄街道。以循环经济园区建设为契机，推动冶金、建材骨干企业围绕产业链条上项目，不断向上下游延伸循环经济产业链条，促进产业转型升级，提升产品市场竞争力，打造成为罗庄区冶金、建材产业发展的集聚区。

3、汤头街道。整合温泉旅游资源，加快推进汤泉旅游度假区开发建设，打造在全国有较强影响力的温泉旅游度假区。围绕拉长温泉旅游产业链条，规划建设旅游产品加工区，加快推进农业高新技术示范区核心区建设，布局一批以观光、采摘、体验为主要内容的生态游景点。

4、李庄镇。用足用好家电产业园被批准为临沂经济技术开发区家电产业园的政策优势，加快完善园区配套设施，大力招引大型家电企业入园发展，建设中国北方最大的家用电器制造基地。依托区位优势和重大项目建设，打造重要的国际采购中心。推动骨干医药企业扩大规模，发展成为以生物制剂加工为主的大型医药集团。

5、兰陵镇。充分挖掘历史文化资源，加快推进以兰陵古县、荀子文化、萧望之文化、《金瓶梅》文化和美酒文化为代表的旅游体系建设，打造成为在全国具有较强知名度的旅游区。依托石膏资源优势，引进省属大型国有企业对现有石膏企业进行统一整合，推动优势企业研发以石膏为原料的新产品。依托铁矿石储量大、品位高的优势，坚持以集约节约开采利用和深加工为发展方向，加快发展矿业经济，打造成为苍山县矿业经济发展的集聚区。扶持山东兰陵集团加快技术创新，实施

名牌战略，搞好营销策划，尽快做大做强。

6、许家湖镇。依托庐山化工园区，大力开展产业招商，加快推动一批在建项目投产达效，建设成为沂水县化工产业发展的集聚区。以腾飞创业园为平台，加快发展以液压油缸为主的液压制造产业，着力引进液压机、折弯机、压铸机、油压机等液压整机项目。

7、大庄镇。依托砖机工业园区，推动现有制砖机生产及配套企业集聚发展，围绕国家建筑节能墙体材料推广方向，重点研发大型化、数控化高端制砖成套生产线。对接日照钢铁精品基地建设，依托现有企业抓好无缝钢管等钢铁配套加工产业。

8、地方镇。以规划建设国际罐头城为契机，推动骨干企业实施改建扩建、技术改造和并小组大，组织实施知名品牌和区域品牌培育工程。鼓励引导优势企业主攻科技创新，研发生产名、特、优、新产品，增强在国内外市场的竞争力。同时，加快发展罐头包装等配套产业。

9、探沂镇。按照全市木业产业总体规划，与义堂镇搞好规划衔接，推动现有骨干企业转型升级，大力招引高档地板、家具加工企业，打造成为费县板材家具产业发展的集聚区。规划建设集科研、检测、展示、贸易等于一体的产业综合服务中心，提高产业配套能力和水平。加快培植医药化工、新型材料制造产业。

10、垛庄镇。依托孟良崮工业园靠近京沪高速孟良崮出口的优势，在园区内依托现有企业发展不锈钢制品等机械配件加

工和食品加工产业。发挥蜜桃、苹果、山楂、板栗等果品资源优势，鼓励引导企业围绕旅游消费需求研发生产旅游产品。

11、大店镇。充分挖掘历史文化资源，加快推进重大项目建设，着力打造红色旅游名镇。围绕天马岛旅游区开发和浚河河道治理，加快建设沿河旅游走廊和农业观光园。依托磨料磨具产业基础，推动优势企业围绕市场急需产品研发新型超硬磨具。发挥近海临港优势，积极承接产业转移，打造区域经济发展的集聚区。

12、青云镇。积极对接临港产业发展，适度布局钢铁配套加工项目，侧重发展精密特种无缝钢管等高附加值产业。加快发展与电动汽车相配套的变频电机及部件用料加工产业。推进现有草柳编生产企业兼并重组，发展壮大草柳编产业。

（二）县级优先发展重点（中心）镇（30个）

1、兰山区。半程镇：依托金锣科技园平台优势，加快发展肉类、豆类深加工产业，以新型工业为发展方向，打造成为兰山区新型工业集聚区。白沙埠镇：大力发展水表产业，加快推进产业整合提升，提高市场占有率和出口份额，打造成为承载兰山区机械产业发展的重要区域。方城镇：与半程镇发展定位相衔接，大力承接资源节约型和环境友好型的高附加值产业，打造成为中心城区北部产业发展集聚区。

2、罗庄区。褚墩镇：依托循环经济园区优势，推动现有化工企业通过开发副产品延伸产业链条，打造成为罗庄区化工产业发展的集聚区。依托新上重大建设项目，加快培植高档商品包装和泵阀产业。

3、河东区。相公街道：推动骨干机械企业采用先进设备和工艺提升产品性能，建设成为承载河东区五金机械产业发展的重要区域。以新型材料工业园为载体，推动建材企业研发生产新型环保墙体建筑材料。

4、郯城县。马头镇：依托设有京沪高速出入口和沂河码头恢复重建和产业基础，大力发展商贸物流业，打造区域性商贸物流强镇。高峰头镇：依托机械产业园建设，加快引进产业项目，逐步壮大产业规模。重坊镇：大力发展以银杏叶及其提取物为核心的银杏综合开发利用产业，加快引进关键技术、高层次人才和重大项目，打造成为承载郯城县生物制药产业发展的重要区域。

5、苍山县。向城镇、神山镇：依托蔬菜种植优势，大力引进蔬菜精深加工项目，提升蔬菜产业发展层次，打造成为苍山县农副产品加工产业发展的集聚区。发挥区位和交通优势，建设现代物流园区，大力发展第三方物流和冷链物流，加快培植大型现代物流企业。大仲村镇：发挥地理环境、土壤、气候条件等优势，着力发展黄烟种植产业，建设成为名牌烟厂的稳定原料供应基地。鲁城镇：依托铁矿石、石英砂等资源优势，坚持以集约节约开采利用和深加工为发展方向，加快发展矿业经济，打造成为苍山县矿业经济发展的集聚区。

6、沂水县。马站镇：依托地处三市、五县交界的区位优势，打造区域性商贸物流强镇。依托现有基础和园区建设，加快发展板材加工、皮毛加工、纺织服装等优势产业。黄山铺镇：依托现有建材企业转型升级，着力发展新型建材产业。发挥设

有山西中南部铁路通道二级客站、货站的优势，科学规划建设物流园区，加快发展商贸物流产业。诸葛镇：大力发展矿产深加工、花键轴加工产业，通过扶大限小、兼并重组等途径，扶持骨干企业做大做强。

7、沂南县。青驼镇：依托纺织物流园区和项目集聚区建设，发挥现有产业基础，着力发展纺织、物流和资源加工产业。张庄镇：依托蓝大理石、石英砂等资源优势，坚持以集约节约开采利用和深加工为发展方向，加快发展矿业经济，打造成为沂南县优质建材产业发展的集聚区。大力发展板栗、蔬菜、肉鸭等种养殖及加工业。铜井镇：发挥金矿、石英石、石灰石资源优势，推动金矿、建材企业做大做强。大力发展逍遥游、溶洞游、观光游、养生游等特色旅游。

8、平邑县。仲村镇：依托棉纺手套传统优势，推动骨干企业由劳保手套向浸胶、丁腈手套等多元化转变，引导中小型企业与大型企业进行配套生产。白彦镇：依托地处三市、四县交界的区位优势，规划设立现代物流园区，打造区域性商贸物流强镇。

9、费县。梁邱镇：依托现有企业基础，着力发展家具、玩具加工等优势产业。上冶镇：依托现有企业基础，着力发展工业用纸、食品和板材加工产业。发挥区位和交通优势，加快发展商贸物流业。

10、蒙阴县。常路镇：以工业园区为载体，加快发展汽车、农机、矿山机械等液压配件加工产业，打造成为承载蒙阴县机械制造产业发展的重要区域。坦埠镇：鼓励引导纺织企业提升

产品档次，打造成为蒙阴县纺织产业发展的集聚区。依托石灰石等资源优势，加快发展建材产业。

11、莒南县。板泉镇：支持重点企业引进自动压扎、喷漆、烘烤生产线，扩大不锈钢板、镀铝锌板、铝板和太阳能配件等产能，打造成为承载莒南县冶金产业发展的重要区域。支持优势造纸企业研发生产高附加值的功能型纸、纸板。依托草柳编企业多的优势，组建草柳编集团，逐步做大草柳编产业。涝坡镇：依托绿色无公害花生种植基地，推动优势企业开发花生奶、花生肽等生物技术深加工产品，打造成为承载莒南县食品加工产业发展的重要区域。以橡塑工业园为载体，加大招商引资力度，扶持优势企业扩大产能，着力发展橡塑加工产业。坊前镇：以临港产业项目配套区为载体，对接日照钢铁精品基地建设，打造成为日照精品钢原料的主要生产加工基地。整合提升石雕石刻特色产业。

12、临沭县。郑山街道：发挥区位优势，着力发展机械、化工产业，打造成为临沭县机械、化工产业发展的集聚区。店头镇：依托区位优势，加快发展铸造产业，提升产业配套能力，打造成为承载临沭县机械配套产业发展的重要区域。

13、临沂蒙山旅游区。柏林镇：依托蒙山景区开发，大力发展与之配套的农家乐、旅游产品加工等产业，打造旅游强镇。

（三）鼓励发展镇（21个）

1、罗庄区。沂堂镇：加快推进基础设施建设，规划建设工业园区，通过基础设施、产业对接，加快融入中心城市，着力发展循环经济产业和高新技术产业。

2、郟城县。杨集镇：依托服装加工传统优势，积极承接南方发达地区产业转移，打造服装加工产业集群，带动周边乡镇农村剩余劳动力就近就业。

3、苍山县。庄坞镇：依托牛蒡种植、畜牧养殖优势，着力发展牛蒡精深加工和禽肉深加工产业。长城镇：依托蔬菜、银杏种植优势，着力发展蔬菜、银杏深加工产业。车辋镇：依托中联水泥，大力发展高档水泥，做大做强建材业。大力发展黄烟种植业，不断扩大优质黄烟种植规模。

4、沂水县。四十里堡镇：发挥区位和交通优势，规划建设物流园区，加快发展商贸物流产业。杨庄镇：依托铁矿石、钛铁矿资源优势和矿石进口优势，以集约节约开采利用和深加工为发展方向，加快发展矿业经济。高庄镇：依托林果蔬菜种植及养殖业优势，着力发展农畜产品深加工产业。

5、沂南县。蒲汪镇：以项目集聚区为载体，依托再生资源大项目建设，着力发展以废旧汽车拆解出的废旧铜材、铝材、塑料等可回收资源加工为主的再生资源利用产业。苏村镇：依托滨河蔬菜长廊建设，大力发展蔬菜种植、物流配送和深加工，同步发展以观光、采摘为特色的农业生态旅游。

6、平邑县。郑城镇：依托金银花种植优势，加快发展金银花深加工产业，促进财政增收和农民致富。临涧镇：依托花岗石资源优势和外来石材资源优势，加快发展石材加工产业。卞桥镇：依托石膏资源优势，坚持以集约节约开采利用和深加工为发展方向，支持骨干企业研发生产高附加值石膏产品。温水镇：坚持与县经济开发区差异化、互补式定位，适度发展机

械制造等产业。大力发展以采摘、观光为特色的农业生态旅游。

7、费县。马庄镇、薛庄镇：依托区位优势和产业基础，对接探沂镇和义堂镇木业产业规划，坚持差异化、互补式定位，适度发展板材加工产业。大力发展以生态游、红色游为特色的旅游业。朱田镇：依托花岗石资源优势，加快发展石材加工产业。大力发展以生态游为特色的旅游业。

8、莒南县。洙边镇：依托现有产业基础，加快延伸杂醇油产业链条，打造杂醇油加工产业集群。大力发展茶叶、板栗生产加工和特色生态旅游。石莲子镇：积极承接产业转移，着力发展以五金加工为主的机械产业。大力发展以畜禽、花生、蔬菜加工为主的食物产业。

9、临沭县。曹庄镇：以工业集中区为载体，打造以五金工具、钢材加工、机械加工为主的金属制品加工基地。蛟龙镇：依托与滨海高新技术产业区“区镇合一”优势和临港综合交通优势，着力发展光电节能照明产业和现代物流产业。

三、工作要求

各县区要按照本意见提出的产业定位和发展方向，研究制定针对性强、含金量高的具体政策措施，因地制宜放大政策、区位、资源和产业优势，用足用好“扩权强镇”和“飞地经济”政策，着力在产业集聚区建设、产业链条招商、重大产业项目建设、基础设施配套建设、生态环境保护等方面求突破，推动不同类型乡镇（街道）比学赶超、争先进位，确保完成县域经济发展“三年倍增计划”，努力打造一批在全省有影响的小城镇建设亮点。市直各部门要增强大局意识，进一步提高行政效

能，优化发展环境，深入开展服务企业“四比四看”活动，切实把“口袋里的生产力全都掏出来”，为镇域主导产业、特色产业和优势产业发展提供优质高效服务，积极推动全市以县区为单位加快实现镇域经济综合实力整体提升。

临沂市人民政府

二〇一二年九月二十八日